

中国政策

魏光朗 主编

中国法制出版社
半月谈杂志社

中国政策

(1999—2000)

魏光朗 主编

中国法制出版社
半月谈杂志社

图书出版编目(CIP)数据

中国政策:1999~2000 /魏光朗主编

—北京:中国法制出版社 2000.8

ISBN 7—80083—568—5

I. 中… II. 魏… III. 政策—问题解答 —中国—1999~2000
IV. D60

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 08902 号

中 国 政 策

《中国政策》编辑部

邮编:100803

地址:北京宣武门西大街 57 号

电话:010—63071046

010—87288556

传真:010—63074105

中国法制出版社出版、经销

邮编:100031

地址:北京西单横二条 2 号

河北省满城县印刷厂印刷

电话:0312—7071225

版式设计 周树林 李彦增

850×1168 毫米 32 开本

26 印张

680 千字

2000 年 8 月北京第 1 版

2000 年 8 月第 1 次印刷

定 价:60.00 元

ISBN 7—80083—568—5/D·545

(版权所有 翻印必究 未经允许 不得转载)

2000.8.22

《中国政策》编辑委员会

主 任 王启星

副 主 任 祝立明 张正宪 方正辉 魏光朗
孟宪俊 陈书全

主 编 魏光朗

委 员 (按姓氏笔划排序)

王元敏	王葆青	王 谦	石 峰
石今强	甘藏春	毕井泉	毕建玲
任泽民	李 松	李攸良	杨红灿
苏振林	张广琦	张为民	张红宇
张 凯	吴晓煜	邱贤芬	陈永健
孟全芬	欧桂英	郑德金	赵 晨
洪永平	栾开封	席 军	敬大力
彭近新	董伊薇	蔡仁华	

谨以此书

献给广大干部群众
向中国共产党成立
八十周年献礼

前 言

党的三代领导人毛泽东、邓小平、江泽民同志都十分重视党的方针政策和国家的法律、法规的制定、宣传、落实工作,并把它视为党和国家的生命。江泽民同志指出:整个党和国家工作最坚实的基础就在基层。把党的路线方针政策和工作部署落实到基层,落实到工人、农民、知识分子和其他劳动群众身上,这是对我们工作成效的最终检验。在“依法治国”的今天,把党的方针政策和国家的法律、法规制定好、宣传好、落实好,更是我们一切工作的重中之重。

改革开放以来,广大干部群众学习、运用党的方针政策和国家的法律、法规捍卫自己合法权益的自觉性越来越强了。党的方针政策和国家的法律、法规已经成为他们手中的有力武器。这就要求我们,一定要把这个有力的武器送到基层,送到千家万户,送到人民群众的手中,让人民群众熟悉它、掌握它、运用它。人民知道了真理,就会齐心来做。人民群众知法、懂法、知政策、懂政策,就能形成对法律、法规和政策执行的有力监督,就能保证自己的合法权益不受侵犯。

我们有些干部对党的方针政策和国家的法律、法规知之不深、了解不透,人民群众对党的方针政策和国家的法律、法规又迫切需要全面系统的了解。这就是《中国政策》编辑部和中国法制出版社为什么要编辑出版《中国政策》一书的原因和目的。

《中国政策》一书把每年党和国家新出台的方针政策、法律、法规,加以梳理,分成几十个大类,在每一个大类中,又细化为若干具体问题,以问答形式,通俗易懂地加以解释。集两年来的编辑出版经验,《中国政策》这部大型的政策解释性年鉴工具书具有以下几个特点:

一是权威性。《半月谈》是中共中央宣传部委托新华社主办的时政性杂志。本书的选题根据中央的精神和读者的需要,经过《中国政策》编辑部的反复研讨和论证。中央各部门、国务院各部、委、办、局有关权威人士对具体问题的解答,保证了本书的权威性。

二是全面性。本书涉及各行各业 30 个方面,共 880 多个问题。《中国政策》(1999/2000 版)与(1998/1999 版)相比,除保留原有各行各业的问题外,还增加了“依法治国和依法行政问题”、“党政机构和人事制度改革问题”、“法轮功问题”、“西部大开发问题”、“加入世界贸易组织问题”、“社会保障问题”、“政府采购问题”、“社会保险与证券监管问题”和“城乡建设问题”等内容,具有明显的时代特征。

三是实用性。本书的编辑方针是面向广大基层干部和群众,全心全意为读者服务。因此,这本书的 880 多个问题,大多数是从数万封读者来信中筛选出来的热点、难点问题,取之于读者,用之于读者。本书根据中央的政策和国家的法律、法规,解读读者之疑,答读者所问。

四是通俗性。本书面对的是党的基层干部和人民群众。因此,在解答复杂问题的时候,都尽可能地用老百姓看得懂的语言和表达方法,确保这本书通俗易懂,以便于广大读者理解、使用。

我们相信编辑出版《中国政策》一书对广大读者全面系统了解中国现行法律、法规、政策,各级党政部门依法行政,人民群众监督执法和依法保护自己的合法权益将产生积极的影响。

《中国政策》编辑委员会

2000 年 8 月

目 录

一、法律、法规、决定、通知选编

中华人民共和国立法法	(3)
中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定 ...	(21)
中共中央国务院关于做好 2000 年农业和农村工作的意见	(39)

二、法律、法规、政策问答

(一)农业、农村和农民问题

为什么要调整农业生产结构?	(51)
调整农业生产结构总的指导思想是什么?	(51)
调整农业生产结构应该坚持哪些原则?	(51)
农业生产结构调整的重点是什么?	(52)
农业部关于农业生产结构调整有哪些政策措施?	(53)
调整农业和农村经济结构要着重抓好哪几个方面工作? ...	(55)
各级政府在新阶段的农村经济结构调整中要做好哪四项工 作?	(56)
如何理解农民增收问题的重要性和紧迫性?	(57)
改革开放以来,我国农业和农村经济结构进行过哪两次大的 调整? 这次调整的主要任务是什么?	(57)
调整农业和农村经济结构要做好哪“四篇文章”?	(58)
如何加强对农业结构调整工作的指导? 指导农民调整结构要 注意哪些问题?	(59)

推进农业科技进步主要抓什么?	(59)
我国扶贫开发工作取得哪些成就?	(60)
我国扶贫开发工作的基本经验是什么?	(61)
基本解决农村贫困人口温饱问题的含义是什么? 为什么说到 2000 年底解决 2000 万贫困人口温饱问题就可以宣布中 国农村贫困人口问题已经基本解决?	(63)
到 2000 年底为什么一定要解决 2000 万农村贫困人口问题?	(63)
如何进一步管好、用好扶贫资金?	(64)
帮助贫困村、贫困户改善生产条件,发展种、养业要重点抓好 哪几项工作?	(65)
如何加强贫困地区的基础设施建设?	(65)
东部如何进一步帮扶西部?	(66)
到 2000 年底如期实现八七扶贫攻坚计划目标以后,还需要继 续扶贫吗?	(66)
农业和农村经济发展新阶段的基本含义是什么?	(67)
如何发展农产品加工业?	(68)
怎样加强农产品市场建设?	(68)
如何加强农村基础设施建设?	(68)
怎样加强农村生态建设?	(69)
延长土地承包期工作结束后如何进一步加强管理?	(70)
2000 年我国农业和农村经济工作的基本思路是什么?	(70)
我国农业要有新发展必须重点抓好哪几项工作?	(71)
实现农业和农村工作的各项目标靠什么?	(72)
如何发展乡镇企业?	(72)
乡镇企业如何进行结构调整?	(72)
乡镇企业的改革有何举措?	(73)
我国将采取哪些政策措施进一步减轻乡镇企业负担?	(74)
为什么要全面推进村民自治,加强民主政治建设?	(75)
如何加强新形势下农村基层组织建设?	(75)

为什么不能截留农民民主权利?	(76)
为什么说减轻农民负担是党在农村的一项基本政策?	(77)
党和国家对减轻农民负担有哪些新的政策措施?	(77)
如何减轻农民的负担? 如何查处加重农民负担的行为? ...	(78)
减轻农民负担各级政府应做到哪几点?	(80)
国务院纠风办、农业部对减轻农民负担有哪些具体要求?	(81)
农业部围绕增加农民收入要抓好哪七个方面的工作?	(82)
国家对稳定基层农业技术推广体系有何措施?	(84)
国家为什么要加快农村电力体制改革? 用几年时间完成这项 工作?	(85)
我国南海伏季休渔有哪些规定?	(86)
如何办理水生野生动物的捕捉证?	(86)
哪些水生野生动物利用需申请特许证?	(87)
已取得水生野生动物《驯养繁殖证》和《经营利用证》的单位和 个人应遵守哪些规定?	(88)
外国人、外国船舶在我国管辖海域从事有关渔业生产活动应 遵守哪些规定?	(89)

(二)粮食棉花流通体制改革问题

2000 年如何加强粮食流通体制改革工作?	(90)
目前我国粮食流通体制改革遇到了哪些新情况、新问题?	(90)
如何进一步调整和完善粮食流通政策?	(91)
深化农产品流通体制改革要着重抓好哪几方面的工作? ...	(93)
调整按保护价收购粮食范围的原则是什么?	(93)
粮食价格政策的调整主要体现在哪些方面?	(94)
新的粮食购销政策出台后,以“三项政策、一项改革”为重点的 粮改措施今后是否还要继续执行?	(94)
粮食价格政策调整后会不会影响农民收入?	(95)

调整粮食结构需要处理好哪五个关系?	(95)
国务院发布实施了《关于进一步深化粮食流通体制改革的决定》,为什么刚过一年时间,又要进行调整和补充?	(96)
这次粮改政策调整和完善的重点是什么?	(97)
适当调整粮食保护价收购范围有哪些规定?	(97)
完善粮食收购价格政策有哪些规定?	(97)
如何完善粮食超储补贴办法,促进顺价销售?	(98)
如何继续加强粮食收购市场管理?	(98)
怎样抓紧处理陈化劣变粮食?	(99)
如何加快国有粮食企业改革步伐?	(99)
把国有粮食企业扭亏增盈作为粮食工作行政首长责任制有哪些重要内容?	(100)
各级粮食主管部门如何强化对粮食企业扭亏增盈工作的分类指导和监督考核?	(100)
农业发展银行和有关商业银行如何加强粮食企业资金监管,搞好资金供应?	(102)
财政、税务部门对国有粮食购销企业各项补贴和税收有哪些政策措施?	(103)
国家对粮食国家标准作了哪些主要修订?	(103)
哪些粮食企业可免征增值税?	(104)
国家压缩棉花种植面积有何规定?	(105)
从 1999 年度起新棉收购价格原则是什么? 为什么新棉价格主要由市场形成?	(106)
地方各级人民政府可以直接干预棉花企业的新棉购销价格吗?	(106)
加快供销社与棉花企业改革有哪些政策措施?	(106)
如何保证新棉收购资金的供应?	(107)
棉花企业亏损问题如何处理?	(107)
国家对棉花、细绒棉国家标准有哪些修改?	(108)

(三)国有企业改革问题

《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》有 哪些现实意义和历史意义?《决定》的主要特点是什么?	(109)
贯彻落实《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问 题的决定》应主要从哪几个方面努力?	(110)
推进国有企业改革最重要的是抓好哪几点?	(111)
如何加强对亏损企业领导班子的培训,树立脱困的信心?	(112)
如何建立严格的脱困责任制,加强对亏损企业领导班子的监 督、考核和调整?	(113)
如何改革亏损企业领导人员的管理方式,采取多种形式选拔 企业领导人员?	(113)
如何完善对亏损企业领导班子的约束和激励机制?	(114)
亏损企业领导班子如何与职工群众同甘共苦,团结带领职工 群众奋力拼搏,走出困境?	(114)
地方各级党委和政府如何为亏损企业摆脱困境营造良好的外 部环境?	(114)
如何衡量大中型国有企业脱困的标准?	(115)
为什么说用三年时间使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境 是能够做到的?	(115)
2000 年如何打好国有企业实现三年脱困目标的攻坚战?	(116)
2000 年国有企业脱困要着力抓好哪七项工作?	(116)
如何治理企业的“三乱”?	(118)
国家对国有企业监督采取哪些措施?	(119)
对国有企业利用外资进行资产重组有何规定?	(119)
2000 年如何确保国有企业改革目标如期实现?	(120)
怎样正确评价国有企业所发挥的历史性的巨大作用?	(121)

怎样正确分析和认识当前国有企业改革的形势?	(122)
我国国有企业面临哪些亟待解决的深层次矛盾和问题?	(122)
怎样解决国有企业面临的困难和问题?	(123)
为什么要对国有经济布局进行战略性调整?	(124)
如何对国民经济布局进行战略性调整?	(124)
关系国民经济命脉的重要行业和关键领域如何界定?	(125)
怎样理解和推进现代企业制度建设?	(126)
“完善公司治理结构,建立所有者与经营者之间的制衡关系” 的内涵是什么?	(126)
如何处理“新三会”和“老三会”的关系?	(127)
什么叫做债转股? 如何实现债转股?	(128)
为什么要进行股权结构的调整?	(128)
怎样进行股权结构调整?	(128)
怎样完善国有资本所有权行使方式?	(129)
国有企业改革要着重抓好哪几个环节?	(129)

(四)依法治国和依法行政问题

如何做好立法工作,实施依法治国方略?	(131)
我国立法体制有哪些具体规定?	(132)
全国人大及其常委会的立法权限体现在哪些方面?	(133)
九届全国人大常委会第十三次会议对《公司法》作了哪些修 改?	(134)
国家对刑事法律援助有何规定?	(135)
国务院办公厅关于行政法规解释权限和程序问题有何规定?	(135)
监察机关审理政纪案件的原则和基本要求是什么?	(136)
监察机关审理政纪案件的承办人在审理中要审查核实哪些内 容?	(136)

监察机关在审理政纪案件中遇到哪些情形可以中止审理？	(137)
当前在实施行政诉讼法中存在一些什么问题？	(137)
违反行政事业性收费和罚没收入收支两条线管理规定行政处	
分有哪些规定？	(138)
我国为什么要全面推进依法行政工作？	(140)
各级政府和政府各部门的领导如何做到依法行政？	(141)
如何充分发挥各地方、各部门法制工作机构在政府法制建设、	
依法行政中的参谋、助手作用？	(142)
加强政府法制建设，全面推进依法行政要注意哪些问题？	(142)
各级政府和政府各部门及其工作人员依法行政要注意什么问	
题？	(143)
如何进一步整顿行政执法队伍？	(144)
各级政府在依法行政中应接受哪些方面的监督？	(144)
依法行政，从严治政，加强政府自身建设要抓好哪几个方面的	
工作？	(145)
贯彻实施《中华人民共和国行政复议法》有何重要意义？	(146)
如何严格依照《行政复议法》开展行政复议工作？	(147)
如何加强对行政复议活动的监督检查？	(147)
如何为行政复议工作的正常开展提供必要的保障？	(148)
如何进一步加强政府法制建设和提高依法行政水平？	(148)
行政复议包括哪些范围？	(149)
行政复议怎样申请？	(150)
行政复议如何受理？	(152)
行政复议决定有哪些规定？	(153)
行政复议机关及其工作人员违反《行政复议法》应负哪些法律	
责任？	(156)
行政复议机关受理行政复议申请是否收费？	(157)

《行政复议法》从何时起施行?	(157)
全国人大常委会关于加强中央预算审查监督有何具体决定?	(157)

(五)党政机构和人事制度改革问题

我国人事工作的总体思路和工作要点是什么?	(161)
完善公务员制度重点是什么?	(162)
党中央部门机构改革有何重要意义?	(163)
党中央部门机构改革的指导思想和总的要求是什么?	(163)
搞好党中央部门机构改革要抓好哪几项工作?	(164)
党政领导干部交流有哪些政策规定?	(164)
我国事业单位用人制度改革的基本思路 and 目标任务是什么?	(167)
事业单位人事制度改革的主要内容是什么?	(167)
事业单位人事制度改革的核心和设想是什么?	(168)
事业单位人事制度改革的中心环节是什么? 有哪些分配激励 政策?	(169)
当前干部工作要着力解决哪三个紧迫问题?	(170)
地方政府机构改革的主要任务是什么?	(170)
地方政府机构的干部如何分流?	(170)
如何转变地方政府机构职能,推进政企分开?	(171)
如何切实加强对地方政府机构改革工作的领导?	(171)
公务员推行竞争上岗有哪些规定?	(171)
事业单位人事制度改革将有哪些政策和措施?	(172)
哪些符合条件的高科技人员可以直接办理调京手续?	(173)
每年有多少西部地区和其他少数民族地区干部可以到中央、 国家机关和经济相对发达地区挂职锻炼?	(173)
东西部公务员对口培训主要采取哪些方式?	(174)

(六)法制建设(检察院、法院、公安)问题

最高人民法院、最高人民检察院对邪教组织犯罪案件具体应用法律有哪些重要解释?	(175)
2000 年我国检察工作的主要任务是什么?	(177)
2000 年我国检察工作要重点抓好哪五项改革?	(177)
最高人民检察院公布办理民事行政抗诉案件公开审查程序试行规则的重点是什么?	(178)
检察机关人事制度有哪些改革措施?	(178)
我国从何时起全面推行主诉检察官办案制度?	(178)
招考初任检察官有何规定?	(179)
人民检察院自侦立案标准有哪些规定?	(179)
人民检察院直接立案侦查的案件包括哪些范围?	(181)
检察机关如何为国企改革创造良好法制环境?	(183)
为解决法院“执行难”问题,各级纪检监察机关要着重从哪几方面开展监督检查工作?	(184)
最高人民检察院对职务犯罪立案侦查有何立案标准?	(185)
什么是诉讼时效? 哪几项诉讼要注意时效?	(185)
最高人民法院对严格执行公开审判有哪些新规定?	(186)
人民法院保护舆论监督的六条要求和对新闻报道的六点希望是什么?	(187)
最高人民法院于内地与香港特别行政区相互执行仲裁裁决是如何安排的?	(188)
人民法院受理的民事案件主要包括哪些方面?	(190)
父母或其他监护人对预防未成年人不良行为有何责任?	(192)
为什么要在全国公安机关普遍实行警务公开制度?	(193)
警务公开的主要内容是什么?	(193)
警务公开有哪几种形式和办法?	(194)
如何对警务公开工作实行监督检查?	(195)

什么是公安机关人民警察执法过错？追究执法过错责任的原则是什么？	(195)
公安机关人民警察执法过错责任追究包括哪些范围？如何认定？	(196)
遇到哪些情况，改变案件定性、处理的，不追究人民警察的责任？	(197)
对人民警察执法过错责任人如何处理？	(198)
遇到哪些情形可以从轻或者免予追究人民警察执法过错责任？	(199)
遇到哪些情节应当从重追究人民警察执法过错责任？	(199)
公安机关人民警察执法过错责任追究的程序是什么？	(199)
国家对实行公民身份证号码制度有哪些政策规定？	(200)
我国新版护照有哪些特点？	(201)
我国对公民申领护照出国实施哪些便利措施？	(201)
公安部对火灾事故调查的管辖规定有哪些？	(202)
火灾原因如何调查、认定？	(202)
火灾损失如何核定？	(203)
火灾事故责任如何认定和处理？	(204)
公安消防机构及其工作人员违反《火灾事故调查规定》如何处罚？	(205)

(七)“法轮功”问题

什么是邪教组织？	(206)
邪教组织有哪些特征？	(206)
我国政府对邪教组织及邪教活动的一贯立场和态度是什么？	(208)
为什么说“法轮功”就是邪教？	(208)
“法轮功”组织是怎样进行教主崇拜的？	(209)
“法轮功”对其修炼者是怎样进行精神控制的？	(209)
李洪志及其“法轮功”组织是怎样敛取钱财的？	(209)