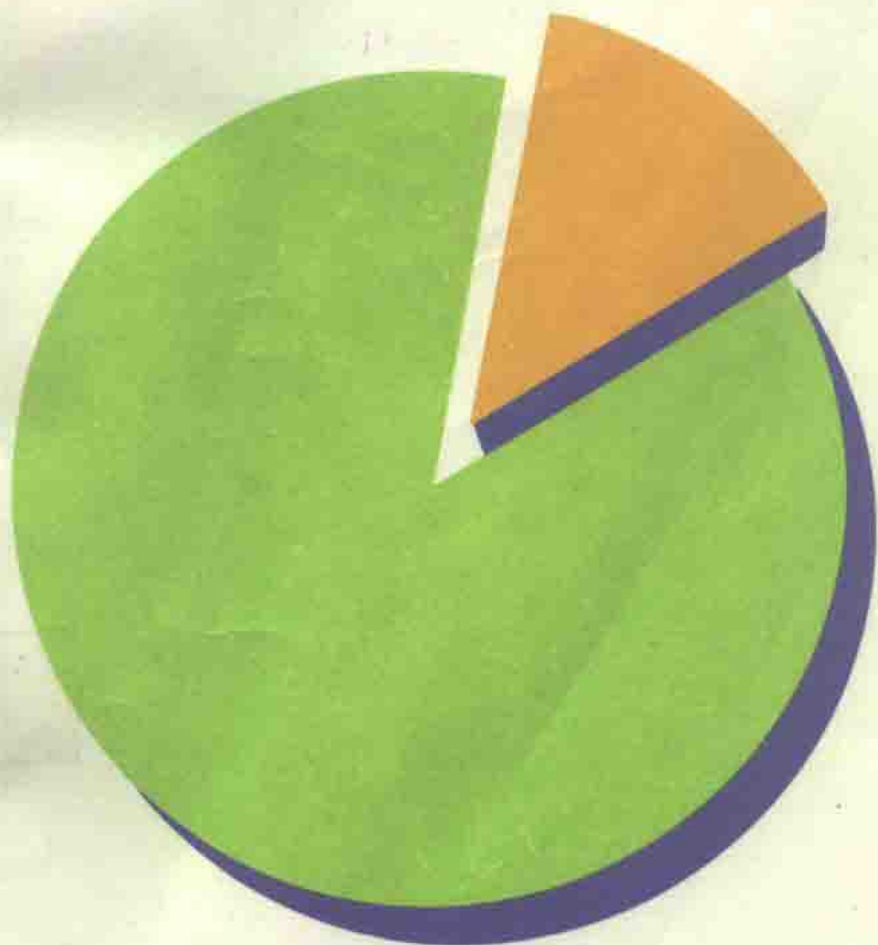


# 防汛抗旱 资金管理手册

赵鸣骥 文秋良 凡科军 编



中国水利水电出版社

## 内 容 提 要

本书共分五大部分。内容涉及防汛抗旱的业务知识和有关法规文献,防汛抗旱资金来源及管理,防汛抗旱统计、调研资料,党和国家领导人对防汛抗旱以及水利工作的重要论述。

本书是财政工作者、水利工作者的实用工具书,也可供水利及财经类院校的师生参考。

## 图书在版编目(CIP)数据

防汛抗旱资金管理手册/赵鸣骥等编. -北京:中国水利水电出版社, 1995

ISBN 7-80124-046-4

I. 防… I. 赵… III. 防洪:抗旱-资金管理-中国-手册  
IV. ①F832.21-62②F323.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 11542 号

|       |                                    |
|-------|------------------------------------|
| 书 名   | 防汛抗旱资金管理手册                         |
| 作 者   | 赵鸣骥 文秋良 凡科军 编                      |
| 出版、发行 | 中国水利水电出版社 (北京三里河路 6 号)             |
| 排 版   | 四方计算机照排中心                          |
| 印 刷   | 冶金胶印厂                              |
| 规 格   | 850×1168 毫米 32 开本 20.625 印张 542 千字 |
| 版 次   | 1996 年 3 月第一版 1996 年 3 月北京第一次印刷    |
| 印 数   | 0001—4300 册                        |
| 定 价   | 29.80 元                            |

# 序

防汛和抗旱是水利事业的两个方面。

做好防汛抗旱工作，是水利发展的首要标志，也是水利基础产业地位和作用的集中体现。

新中国成立后，我国水利建设取得了前所未有的巨大成就。但是，水患还远未根除，大江大河洪水威胁始终是中华民族的心腹之患；旱灾年年发生，且频率呈上升之势。因此，搞好防汛抗旱工作，减轻或避免洪涝干旱灾害损失，关系到国民经济的稳定发展，关系到人民生命财产的安全和社会的安定，意义重大，任务艰巨。

长期的实践证明，搞好防汛抗旱工作要依靠全社会的力量，依靠社会各方面、各部门的配合和支持。择其关键而言之，在于不断增加投入，并加强管理，提高防汛抗旱资金的使用效益。

“工欲善其事，必先利其器”。财政部农业司赵鸣骥、文秋良、凡科军三同志，近两年来挤时夺秒，倾其多年水利财务管理之积累，扬其各方面材料先占之优势，编纂了《防汛抗旱资金管理手册》一书，内容包括：防汛抗旱业务知识和有关法规文献；防汛抗旱资金来源及管理；防汛抗旱统计、调研资料和相关其他资料；党和国家领导人对防汛抗旱以及水利工作的重要论述。该书集政策性、知识性和资料性于一炉，内容丰富，资料详全，是广大水利工作者及有关主管水利资金的同志不可多得的一本工具书，也可作为有关大专院校师生、科研人员教学或学习用参考书籍。

我相信，该书的出版，对促进防汛抗旱工作的开展，乃至推动整个水利事业的发展大有裨益。也感谢赵鸣骥、文秋良、凡科

军同志为我们的防汛抗旱工作做了一件有意义的事情。

是此为之序。

周文智

1995年4月

## 前 言

水旱灾害是我国自然灾害中的主要灾种。我国每年因水灾造成的直接经济损失成百甚至上千亿元，因旱损失的粮食年均在50亿公斤左右，且导致数以千万计的人畜饮水发生困难。历次水旱灾害的惨痛教训及因之而付出的沉重代价告诉我们：无论从保持经济稳定发展的需要还是从维护社会安定的需要看，都必须加强对水旱灾害的防抗工作。

做好防汛抗旱工作，首先要求我们掌握水旱灾的基本特性和形式，了解国家在防汛抗旱方面的方针政策，熟悉防汛抗旱业务及其相应资金投入的规章、制度和管理要求。但长期以来，我们缺少一本能包罗上述内容的书籍，这无疑是一个缺憾。为此，我们多方查询、搜集，经过近两年的努力，编撰了《防汛抗旱资金管理手册》一书，旨在有助于广大财政和水利工作者乃至关心水利事业的同志能够全面、系统地了解 and 掌握防汛抗旱及其相关的一些知识，进而共同搞好防汛抗旱工作，促进水利事业的发展。我们编撰此书的指导思想是：第一，讲究实用性。全书分防汛抗旱法律法规及财政政策；防汛抗旱业务知识；防汛抗旱资金管理；有关统计和调研资料；党和国家领导人对水利及防汛抗旱的重要论述五大部分。按条目不仅完整、系统地介绍了防汛抗旱的有关方针、政策和制度，而且介绍了与防汛抗旱资金管理有关的财政规章和制度，录入了相关的统计资料，实用性很强。第二，讲究准确性。对书中各条目的解释，我们本着尊重事实、如实反映的原则，确保了其真实和完整。如对防汛抗旱资金的由来及其使用管理情况的介绍即是如此。

我们在编撰此书的过程中，参阅并吸收了一些相关书籍中的

内容和资料，在此对有关作者表示诚挚的谢意。

编撰此书涉及的条目较多，其中又有些条目需追溯的历史较长，故颇费时日。由于时间仓促，加之我们水平所限，难免有不当之处，敬请读者批评指正。

编 者

1995年4月

# 目 录

## 序 前言

### 第一部分 重 要 文 献

|                                                  |      |
|--------------------------------------------------|------|
| I 法律法规选编.....                                    | (1)  |
| 中华人民共和国水法.....                                   | (1)  |
| 中华人民共和国水土保持法 .....                               | (10) |
| 中华人民共和国防汛条例 .....                                | (17) |
| 中华人民共和国河道管理条例 .....                              | (25) |
| 水库大坝安全管理条例 .....                                 | (34) |
| 国务院批转水利部《关于蓄滞洪区安全与建设指导<br>纲要》的通知 .....           | (39) |
| 国务院批转水利部《关于依靠群众合作兴修农村水<br>利意见》的通知 .....          | (46) |
| 国务院《关于大力开展农田水利基本建设的决定》 .....                     | (48) |
| 国务院批转国家计委《关于加强和改进全国抗灾救灾<br>工作报告》的通知 .....        | (52) |
| 国务院办公厅关于贯彻执行《水利工程水费核订、计<br>收和管理办法》的通知 .....      | (56) |
| 国务院批转水利电力部《关于切实做好河道清障和<br>水利工程整修工作的报告》的通知 .....  | (61) |
| 国务院批转国家防汛总指挥部、建设部、水利部<br>《关于加强城市防洪工作的意见》的通知..... | (64) |
| II 防汛抗旱财政政策选编 .....                              | (67) |

|                                             |       |
|---------------------------------------------|-------|
| 财政部、水利电力部关于发布《小型农田水利和水土保持补助费管理的规定》的通知 ..... | (67)  |
| 财政部、水利电力部《关于改变水文报讯费用负担办法的通知》 .....          | (72)  |
| 财政部、水利部《关于改变水文报讯费用结算方式的通知》 .....            | (73)  |
| 财政部、水利部、国家物价局关于颁发《河道采砂收费管理办法》的通知 .....      | (75)  |
| 财政部、水利部、中国农业银行《关于继续发放节水灌溉贴息贷款的联合通知》 .....   | (76)  |
| 财政部、国家计委、水利电力部关于加强水文工作意见的函 .....            | (79)  |
| 财政部、水利部关于颁发《特大防汛抗旱补助费使用管理暂行办法》的通知 .....     | (82)  |
| 防汛物资管理暂行办法 .....                            | (86)  |
| 三、领导讲话、指示 .....                             | (93)  |
| 毛泽东、周恩来、邓小平同志关于水利工作的指示 .....                | (93)  |
| 江泽民同志关于水利工作的指示 .....                        | (95)  |
| 李鹏同志在全国水利工作会议上的讲话 .....                     | (95)  |
| 朱镕基同志对全国城市防洪工作会议的批示 .....                   | (102) |
| 姜春云同志在国家防总 1995 年第一次全体会议上的讲话 (摘要) .....     | (103) |
| 陈俊生同志在全国水利工作会议上的讲话 .....                    | (105) |
| 陈俊生同志在全国城市防洪工作会议上的讲话 .....                  | (120) |

## 第二部分 业务知识

|                       |       |
|-----------------------|-------|
| (1) 我国主要江河的防洪现状 ..... | (130) |
| 概述 .....              | (130) |
| 黄河 .....              | (133) |
| 长江 .....              | (137) |

|                           |              |
|---------------------------|--------------|
| 淮河.....                   | (141)        |
| 海河.....                   | (144)        |
| 松花江.....                  | (147)        |
| 辽河.....                   | (150)        |
| 珠江.....                   | (154)        |
| 太湖.....                   | (158)        |
| 城市防洪现状.....               | (161)        |
| 水库防洪现状.....               | (163)        |
| 黄河主要堤防概况表.....            | (165)        |
| 长江主要堤防概况表.....            | (166)        |
| 淮河主要堤防概况表.....            | (167)        |
| 海河主要堤防概况表.....            | (169)        |
| 辽河主要堤防概况表.....            | (175)        |
| 松花江主要堤防概况表.....           | (177)        |
| 珠江主要堤防概况表.....            | (177)        |
| 太湖主要堤防概况表.....            | (180)        |
| 黄河主要蓄滞洪区概况表.....          | (181)        |
| 长江主要蓄滞洪区概况表.....          | (181)        |
| 淮河主要蓄滞洪区概况表.....          | (182)        |
| 淮河主要行洪区基本情况表.....         | (183)        |
| 海河主要蓄滞洪区概况表.....          | (185)        |
| 全国重要城市防洪有关情况统计表.....      | (187)        |
| 已建大型水库工程防洪状况统计表.....      | (188)        |
| <b>I 洪水调度方案.....</b>      | <b>(208)</b> |
| 黄河、长江、淮河、永定河防御特大洪水方案..... | (208)        |
| <b>II 常用名词解释.....</b>     | <b>(220)</b> |
| 水利.....                   | (220)        |
| 水利调度.....                 | (221)        |
| 水利工程.....                 | (222)        |
| 水利管理.....                 | (224)        |

|               |       |
|---------------|-------|
| 水利规划.....     | (224) |
| 水利经济.....     | (224) |
| 水土保持.....     | (225) |
| 水资源.....      | (226) |
| 气象.....       | (226) |
| 气候.....       | (226) |
| 天气.....       | (226) |
| 气温.....       | (226) |
| 风和风级划分.....   | (226) |
| 季风.....       | (226) |
| 降水及降水强度.....  | (228) |
| 台风.....       | (228) |
| 水文和水文学.....   | (228) |
| 水文要素.....     | (229) |
| 径流.....       | (229) |
| 水文站网.....     | (230) |
| 水文预报.....     | (230) |
| 潮汐.....       | (231) |
| 汛.....        | (231) |
| 汛期.....       | (231) |
| 堤防.....       | (232) |
| 河流.....       | (233) |
| 蓄滞洪区.....     | (237) |
| 洪水标准.....     | (238) |
| 水库特征水位.....   | (239) |
| 水库特征库容.....   | (239) |
| 河道防洪特征水位..... | (240) |
| 河道特征流量.....   | (240) |
| 险情.....       | (240) |
| 抢险.....       | (241) |

|                    |       |
|--------------------|-------|
| 通信.....            | (242) |
| 无线电波.....          | (242) |
| 微波通信.....          | (243) |
| 电台.....            | (243) |
| 卫星通信.....          | (243) |
| 移动通信.....          | (243) |
| 一点多址通信.....        | (243) |
| 有线通信.....          | (244) |
| 测报与预报.....         | (244) |
| 水文与洪水预报的有效预报期..... | (244) |
| 暴雨预报.....          | (244) |
| 洪水预报.....          | (244) |
| 相关水位(流量)预报.....    | (244) |
| 水库预报调度.....        | (244) |
| 补偿调度.....          | (244) |
| 预报预泄.....          | (244) |
| 错峰调度.....          | (244) |
| 防汛物料.....          | (244) |
| 石料.....            | (244) |
| 沙料.....            | (245) |
| 石子.....            | (245) |
| 木材.....            | (245) |
| 铅丝.....            | (246) |
| 爆破.....            | (247) |
| 水灾.....            | (247) |
| 灾情等级.....          | (249) |
| 山洪.....            | (249) |
| 泥石流.....           | (249) |
| 岩崩.....            | (249) |
| 山体滑坡.....          | (249) |

|                  |       |
|------------------|-------|
| 干旱.....          | (249) |
| 春旱.....          | (250) |
| 夏秋旱.....         | (250) |
| 特大干旱.....        | (250) |
| 干湿度.....         | (250) |
| 干湿带划分.....       | (250) |
| 旱灾.....          | (251) |
| 易旱地区.....        | (251) |
| 防旱与抗旱.....       | (251) |
| 农田水利.....        | (252) |
| 灌溉.....          | (252) |
| 节水灌溉.....        | (253) |
| 有效灌溉面积.....      | (255) |
| 旱涝保收面积.....      | (256) |
| 实灌面积.....        | (256) |
| 墒情及其预报.....      | (256) |
| 有效降雨量.....       | (256) |
| 人畜饮水标准.....      | (256) |
| 人畜饮水困难标准.....    | (256) |
| 人畜饮水需要解决的数量..... | (257) |
| 乡镇供水.....        | (257) |
| 乡镇供水规划.....      | (257) |
| 人工降雨.....        | (257) |
| 抗旱服务组织.....      | (257) |

### 第三部分 防汛抗旱资金管理

|                |       |
|----------------|-------|
| 1. 财政相关知识..... | (259) |
| 财政及其职能.....    | (259) |
| 财政体制沿革及现状..... | 261)  |
| 财政分税制改革.....   | (265) |

|                   |       |
|-------------------|-------|
| 财政与主管部门的关系        | (267) |
| 国家财政总收入           | (269) |
| 中央财政收入            | (271) |
| 地方财政收入            | (272) |
| 国家预算总支出           | (273) |
| 中央财政支出            | (275) |
| 地方财政支出            | (275) |
| 财政经常性支出           | (276) |
| 财政建设性支出           | (277) |
| 财政支农支出            | (278) |
| 财政支农资金的管理         | (282) |
| 农业事业费支出           | (284) |
| 预算管理体制            | (285) |
| 转移支付制度            | (287) |
| 国家预算              | (288) |
| 国家决算              | (288) |
| 预算外资金管理制度         | (290) |
| 财经纪律              | (292) |
| 财政监督              | (293) |
| 财务大检查及其任务         | (295) |
| <b>■ 水利资金及其管理</b> | (297) |
| 水利事业费             | (297) |
| 水利基本建设投资          | (304) |
| 小型农田水利补助费         | (309) |
| 水土保持补助费           | (313) |
| 水利以工代赈            | (317) |
| 水费                | (319) |
| 河道采砂管理费           | (327) |
| 水利利用外资            | (330) |
| 乡镇供水贷款贴息资金        | (341) |

|                      |       |
|----------------------|-------|
| 水利噴灌貸款貼息資金.....      | (349) |
| 農業發展基金.....          | (354) |
| 發展糧食生產專項資金.....      | (359) |
| ■ 防汛專項資金.....        | (364) |
| 特大防汛補助費.....         | (364) |
| 應急渡汛工程補助費.....       | (371) |
| 河道工程修建維護管理費.....     | (373) |
| 防洪基金.....            | (383) |
| 防洪保安資金.....          | (404) |
| 安徽淮河南河段行洪保險試點始末..... | (416) |
| 安徽淮河防洪基金.....        | (445) |
| 城市防洪投資.....          | (475) |
| 中央防汛物資儲備補助費.....     | (482) |
| IV 抗旱專項資金.....       | (488) |
| 抗旱補助費和特大抗旱補助費.....   | (488) |
| 抗旱服務組織補助費.....       | (496) |

## 第四部分 調 研 資 料

|                                                  |       |
|--------------------------------------------------|-------|
| I 研究資料選編.....                                    | (500) |
| 關於1981年水旱災害和特大抗旱防汛經費的使用<br>情況和問題.....            | (500) |
| 1986年全國水旱災害和特大抗旱防汛補助費支出<br>情況.....               | (504) |
| 1989年特大防汛抗旱補助費支出分析.....                          | (506) |
| 1992年特大防汛抗旱補助費支出分析.....                          | (509) |
| 1993年特大防汛抗旱經費支出分析.....                           | (511) |
| 財政支持防汛抗旱 促進農業穩定發展——1994年<br>特大防汛抗旱補助費使用管理總結..... | (514) |
| 河北省改革抗旱補助費的使用管理成效顯著.....                         | (517) |
| 這是一項方興未艾的事業——利用貼息貸款發展節                           |       |

|                                                |       |
|------------------------------------------------|-------|
| 水农业述评.....                                     | (520) |
| 经济困难严重 治黄队伍不稳——黄河水利委员会<br>财务状况调查之一.....        | (523) |
| 黄河防洪形势严峻——黄河水利委员会财务状况调<br>查之二.....             | (529) |
| 安徽防洪基金试点工作困难多、阻力大.....                         | (533) |
| 为了岁岁安澜——中央财政支持黄河防汛建设情况.....                    | (537) |
| 四川省改革抗旱资金使用管理成效显著.....                         | (541) |
| ■ 调研论文选编.....                                  | (543) |
| 关于改革特大防汛抗旱补助费使用管理的几个问题.....                    | (543) |
| 论“两个特大”属抗灾性资金.....                             | (550) |
| 经济愈发展 水利建设愈重要——对广东省水利投<br>入现状的调查与思考.....       | (556) |
| 关于建立防洪保安基金的探讨——兼议苏皖粤三省<br>征集防洪建设资金的作法与启示.....  | (560) |
| 谈谈城市防洪资金的投入问题.....                             | (571) |
| 特大防汛经费管理使用问题浅议.....                            | (574) |
| 加强特大抗旱经费管理 搞好抗旱救灾工作.....                       | (578) |
| 建立抗旱服务组织 提高抗旱资金使用效益——改<br>革抗旱资金使用管理的实践与思考..... | (583) |
| 水利财务工作 40 年回顾与反思 .....                         | (591) |
| 我国水利投入问题研究.....                                | (605) |
| 实行财税体制改革有利于水利资金投入.....                         | (616) |
| 搞好防汛物资储备 促进防汛工作开展——关于中<br>央级防汛物资储备情况的调查报告..... | (621) |

## 第五部分 统 计 资 料

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 各时期中央财政和地方财政收支总额.....   | (626) |
| 各时期水利财政支出.....          | (627) |
| 各时期水利财政支出占国家财政支出比重..... | (627) |

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| 各时期水利基本建设投资占全国及农林水气投资比重.....   | (628) |
| 各时期各类工程水利基本建设投资.....           | (629) |
| 1986~1993 年各类资金来源水利基本建设投资..... | (630) |
| 1975~1993 年各流域水利基本建设投资 .....   | (631) |
| 1993 年各地区水利基本建设投资 .....        | (631) |
| 历年特大防汛抗旱补助费支出情况.....           | (632) |
| 历年水旱灾害情况.....                  | (633) |
| 七大流域水利效益.....                  | (634) |
| 历年有效灌溉面积.....                  | (634) |
| 1973~1993 年除涝、治碱、水保面积 .....    | (635) |
| 1993 年各地区除涝、治碱、水保面积 .....      | (635) |
| 1992~1993 年水利主要指标 .....        | (636) |
| 1993 年各地区有效灌溉面积、实灌面积 .....     | (638) |
| 1993 年各地区水库、万亩以上灌区、配套机电井 ..... | (639) |
| 1949~1993 年人口、耕地、粮食产量 .....    | (640) |
| 1993 年各地区人口、耕地、粮食产量 .....      | (640) |

# 第一部分 重要文献

## I 法律法规选编

### 中华人民共和国水法

(1988年1月21日第六届全国人民代表大会  
常务委员会第24次会议通过)

#### 第一章 总 则

**第一条** 为合理开发利用和保护水资源，防治水害，充分发挥水资源的综合效益，适应国民经济发展和人民生活的需要，制定本法。

**第二条** 本法所称水资源，是指地表水和地下水。在中华人民共和国领域内开发、利用、保护、管理水资源，防治水害，必须遵守本法。

海水的开发、利用、保护和管理，另行规定。

**第三条** 水资源属于国家所有，即全民所有。

农业集体经济组织所有的水塘、水库中的水，属于集体所有。

国家保护依法开发利用水资源的单位和个人的合法权益。

**第四条** 国家鼓励和支持开发利用水资源和防治水害的各项事业。

开发利用水资源和防治水害，应当全面规划、统筹兼顾、综合利用、讲求效益，发挥水资源的多种功能。

**第五条** 国家保护水资源，采取有效措施，保护自然植被，种树种草，涵养水源，防治水土流失，改善生态环境。