

十五届五中全会文件 学习读本

郑新立 何毅亭 主编



研究出版社

十五届五中全会文件学习读本

郑新立 何毅亭 主编

研 究 出 版 社

责任编辑 张勤德

封面设计 曹 春

图书在版编目(CIP)数据

十五届五中全会文件学习读本/郑新立,何毅亭主编.
北京:研究出版社,2000.10

ISBN 7-80168-000-6

I. 十… II. ①郑…②何… III. ①中共十五届五中全会(2000)—文件—学习参考资料②国民经济计划—五年计划—中国—2001~2005—解释 IV. D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 72306 号

十五届五中全会文件学习读本

SHIWUJIE WUZHONGQUANHUI

WENJIAN XUEXI DUBEN

郑新立 何毅亭 主编

研究出版社出版发行

(100727 北京沙滩北街2号)

北京印刷三厂印刷 新华书店经销

2000年10月第1版 2000年10月第1次印刷

开本:850毫米×1168毫米1/32

印张:8.5 字数:210千字

印数:1-30000册

ISBN 7-80168-000-6/D·001 定价:15.00

目 录

中国共产党第十五届中央委员会第五次全体会议

公报(2000年10月11日)…………… (1)

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议(2000年10月11日中国共产党第十五届中央委员会第五次全体会议通过)…………… (7)

序言:跨入新世纪的伟大宣言和行动纲领…………… 郑新立(37)

一、承继“九五”辉煌 开创“十五”伟业…………… (46)

- (一)“九五”计划的胜利完成,标志着我国的生产力水平迈上了一个大台阶…………… (46)
- (二)“十五”期间我国经济社会发展的主要目标 …… (49)
- (三)“十五”期间把我们的伟大事业继续推向前进的重要方针…………… (51)

二、巩固和加强农业的基础地位…………… (57)

- (一)充分认识新形势下加强农业的重要性…………… (57)
- (二)千方百计增加农民收入…………… (60)
- (三)积极调整农业和农村经济结构…………… (62)
- (四)进一步深化农村改革…………… (65)

(五) 多渠道增加对农业和农村的投入 (69)

三、加快工业改造改组和结构优化升级..... (71)

(一) 加快工业改造改组和结构优化升级的必要性... (71)

(二) 积极进行工业结构的调整 (73)

(三) 要重视老工业基地的改造 (77)

(四) 建立必要的退出机制,淘汰落后企业产业..... (78)

(五) 加快企业组织结构调整,正确引导投资方向..... (80)

四、大力发展服务业..... (84)

(一) 加快发展服务业是调整结构的重要一环 (84)

(二) 通过优化结构促使服务业扩大总量提高水平
..... (85)

(三) 依靠市场导向推动服务业拓宽领域丰富内容
..... (89)

(四) 继续深化改革,力求使服务业转换机制增强活力
..... (92)

五、加快国民经济和社会信息化..... (95)

(一) 信息化是当今世界发展的大趋势 (95)

(二) 我国信息产业的高速发展 (99)

(三) 加快我国国民经济和社会信息化 (102)

六、进一步加强水利、交通、能源等基础设施建设..... (107)

(一) 促进水利与经济协调发展 (107)

(二) 大力促进交通发展 (108)

(三) 优化能源结构,发展新能源..... (114)

七、实施西部大开发,促进地区协调发展	(118)
(一) 全面认识西部开发的重大政治、经济和社会 意义	(118)
(二) 科学把握西部大开发的战略定位	(119)
(三) 西部大开发要抓好以下几项工作	(120)
(四) 促进全国区域协调发展	(124)
八、积极稳妥地推进城镇化.....	(128)
(一) 提高城镇化水平是促进我国经济社会健康 发展的重大措施	(128)
(二) 发展小城镇是推进我国城镇化的重要途径	(132)
(三) 坚持从实际出发、因地制宜地推进城镇化.....	(137)
九、促进科技进步和创新.....	(139)
(一) 坚持“有所为、有所不为”方针,总体跟进,重点 突破	(139)
(二) 以加强技术创新、发展高新技术、提升产业技 术水平为重点任务	(143)
(三) 加强体制创新工作,对科技进步和创新发挥 保证作用	(146)
十、大力开发人才资源,加快发展教育事业	(151)
(一) 培养、吸引和用好人才是一项重大的战略任务	(151)
(二) 加快发展教育事业,为培养人才打好基础.....	(154)
(三) 努力营造用好人才、吸引人才的良好环境和 机制	(156)
(四) 努力培养和造就高素质的领导人才	(159)

十一、加强人口和资源管理,重视生态建设和环境保护	
.....	(162)
(一) 实施可持续发展战略的重要性和必要性	(162)
(二) 继续严格控制人口数量,努力提高人口素质	
.....	(164)
(三) 合理使用、节约和保护资源,提高资源利用率	
.....	(166)
(四) 加强生态建设,遏制生态恶化.....	(168)
(五) 加大环境保护和治理力度	(170)
十二、进一步深化改革,完善社会主义市场经济体制	(173)
(一) 深化国有企业改革是经济体制改革的中心	
环节	(173)
(二) 建立和完善全国统一的市场体系	(177)
(三) 转变政府职能,搞好宏观调控.....	(182)
十三、进一步扩大对外开放,发展开放型经济	(186)
(一) 抓住机遇,迎接挑战,推动全方位、多层次、	
宽领域的对外开放	(186)
(二) 扩大利用外资,提高利用外资质量.....	(188)
(三) 合理利用国际金融机构和外国政府贷款	(191)
(四) 实施以质取胜和市场多元化战略	(192)
(五) 深化外贸体制改革,健全符合国际规范的	
对外经贸体制	(194)
(六) 实施“走出去”战略	(195)
(七) 中西部地区要积极吸引外资,东部地区要	
进一步扩大对外开放	(196)

十四、积极扩大就业,完善社会保障制度	(198)
(一) 扩大就业是促进经济发展和维护社会稳定 的重要保证	(198)
(二) 发育和规范劳务中介组织与劳动力市场, 完善就业服务体系	(201)
(三) 完善的社会保障制度是社会主义市场经济 体制的重要支柱	(202)
(四) 建立和完善社会保障体系	(203)
(五) 改革和完善养老、医疗、失业保险及社会福 利、救济制度	(205)
十五、改善城乡人民生活	(209)
(一) 必须不断提高城乡人民生活水平	(209)
(二) 深化收入分配制度改革	(211)
(三) 继续做好扶贫工作	(214)
十六、加强社会主义精神文明建设	(216)
(一) 充分认识面向新世纪的精神文明建设的 战略意义	(216)
(二) 紧密结合新的实际,把思想道德建设提高到 新水平	(220)
(三) 以繁荣社会主义文化为中心,提高全社会 的文化生活质量	(225)
十七、加强社会主义民主法制建设	(229)
(一) 加强民主政治建设,发展社会主义民主	(229)
(二) 加强法制建设	(235)

(三) 正确处理改革、发展同稳定的关系,保持 社会政治稳定	(240)
十八、加强国防建设 增强国防实力	(244)
(一) 加强国防建设,是国家安全和社会主义现 代化建设的基本保证	(244)
(二) 加强军队思想政治建设,确保党对军队的 绝对领导	(246)
(三) 贯彻积极防御的战略方针,走有中国特色 的精兵之路	(247)
(四) 建立适应国防建设和社会主义市场经济要 求的新型国防科技工业体制, 加强国防 动员体系建设	(250)
十九、加强和改善党的领导,为实现“十五”计划的目标 而努力奋斗	(251)
(一) 增强驾驭全局的能力,提高党的执政水平	(251)
(二) 落实“三个代表”的要求,全面加强党的建 设	(255)
(三) 振奋精神,开拓进取,抓好“十五建议”精神 的贯彻落实	(257)

中国共产党第十五届中央委员会 第五次全体会议公报

(2000 年 10 月 11 日)

中国共产党第十五届中央委员会第五次全体会议，于 2000 年 10 月 9 日至 11 日在北京举行。出席这次会议的中央委员 183 人，中央候补委员 144 人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面的负责同志列席会议。

会议由中央政治局主持。中央委员会总书记江泽民同志作了重要讲话。

全会审议并通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》。朱镕基同志就《建议》草案作了说明。

全会高度评价了改革开放 20 多年特别是“九五”计划以来，我国经济建设和社会发展所取得的巨大成就。经过全党和全国各族人民的共同努力，现在我国的生产力水平迈上了一个大台阶，商品短缺状况基本结束，市场

供求关系发生了重大变化;社会主义市场经济体制初步建立,市场机制在配置资源中日益明显地发挥基础性作用,经济发展的体制环境发生了重大变化;全方位对外开放格局基本形成,开放型经济迅速发展,对外经济关系发生了重大变化。我们已经胜利实现了现代化建设的前两步战略目标,经济和社会全面发展,人民生活总体上达到了小康水平。这是中华民族发展史上一个新的里程碑。

全会深入分析了世纪之交我国改革开放和现代化建设面临的国际和国内形势,认为从新世纪开始,我国将进入全面建设小康社会,加快推进现代化的新的发展阶段。今后五到十年,是我国经济和社会发展的一个重要时期,是进行经济结构战略性调整的重要时期,也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的重要时期。

全会按照十五大对新世纪我国现代化建设的总体展望和部署,提出了“十五”时期我国经济社会发展的主要奋斗目标:国民经济保持较快发展速度,经济结构战略性调整取得明显成效,经济增长质量和效益显著提高,为到二〇一〇年国内生产总值比二〇〇〇年翻一番奠定坚实基础;国有企业建立现代企业制度取得重大进展,社会保障制度比较健全,完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐,在更大范围内和更深程度上参与国际经济合作与竞争;就业渠道拓宽,城乡居民收入持续增加,物质文化生活有较大改善,生态建设和环境保护得到加强;科技教育加快发展,国民素质进一步提高,精神文明建设和民

主法制建设取得明显进展。会议强调,制定“十五”计划并顺利实现上述目标,必须把发展作为主题,把结构调整作为主线,把改革开放和科技进步作为动力,把提高人民生活水平作为根本出发点。

会议认为,发展是硬道理,是解决中国所有问题的关键。面对经济全球化趋势增强,科技革命迅猛发展,产业结构调整步伐加快,国际竞争更加激烈的新形势;面对国内现代化建设的艰巨任务,解决经济和社会生活中存在的矛盾和问题,必须保持较快的发展速度。要坚定不移地贯彻党的十五大精神,坚持以经济建设为中心不动摇,抓住机遇,加快发展,努力提高我国的综合国力。

会议认为,实现国民经济持续快速健康发展,必须以提高经济效益为中心,对经济结构进行战略性调整。这是提高国民经济的整体素质,扩大国内需求,增强国际竞争力的根本性措施。要优化产业结构,全面提高我国农业、工业、服务业的水平和效益。特别是要巩固和加强农业的基础地位,确保国家粮食安全,积极调整农业结构,实现农民收入持续增长。加快工业改组改造和结构优化升级,努力提高我国工业的整体素质和国际竞争力。大力发展服务业,明显提高服务业在国民经济中的比重。继续完成工业化是我国现代化进程中的艰巨的历史性任务,大力推进国民经济和社会信息化,是覆盖现代化建设全局的战略举措。以信息化带动工业化,发挥后发优势,实现社会生产力的跨越式发展。要合理调整生产力布

局,实施西部大开发战略,积极稳妥地推进城镇化,促进地区、城乡协调发展。加强基础设施建设,重视生态建设和环境保护,加强人口和资源管理,实现可持续发展。

会议认为,推动经济发展和结构调整必须依靠体制创新和科技创新。要大胆探索,深化改革,突破影响生产力发展的体制性障碍。国有大中型企业要建立现代企业制度,健全企业法人治理结构,成为市场竞争的主体。社会生产力水平的多层次性和所有制结构的多样性,是社会主义初级阶段的重要特征,要适应社会生产力发展的要求,推进国有经济布局 and 所有制结构调整,支持和鼓励和引导私营个体企业尤其是科技型中小企业健康发展。进一步开放市场,建立和完善全国统一、公平竞争、规范有序的市场体系。进一步转变政府职能,适应发展社会主义市场经济的要求,加强和改进宏观调控。随着加入世界贸易组织,我国对外开放将进入新的阶段,要进一步推动全方位、多层次、宽领域的对外开放,发展开放型经济。科技进步是增强综合国力的决定性因素,要继续实施科教兴国战略,积极推进具有战略意义的高技术研究,发展高新技术产业,提高科技持续创新能力。要把培养、吸引和用好人才作为一项重大的战略任务切实抓好,大力开发人才资源,加快发展教育事业,建设一支宏大的高素质人才队伍。

会议认为,不断提高城乡居民的物质和文化生活水平,是发展经济的出发点和归宿。要不断增加城乡居民

收入,改善城乡人民的生活,保障人民安居乐业。要积极扩大就业,继续实行鼓励自谋职业的优惠政策,促进多种形式再就业。深化收入分配制度改革,规范社会分配秩序,鼓励资本、技术等生产要素参与分配。完善的社会保障制度是社会主义市场经济体制的重要支柱。要逐步建立和完善城镇职工基本养老保险制度、基本医疗保险制度、失业保险制度和城市居民最低生活保障制度,加快形成资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。

会议认为,推进社会主义现代化建设,必须实现经济发展和社会全面进步。建设社会主义精神文明,发展有中国特色社会主义文化,是社会主义现代化建设的重要内容和保证。要切实加强精神文明建设,满足人民群众日益增长的多方面的精神文化需求,全面提高国民素质,增强民族凝聚力。发展社会主义民主政治,依法治国,建设社会主义法治国家,是社会主义现代化建设的重要目标。要适应经济体制改革和现代化建设的要求,继续推进政治体制改革,加强民主法制建设。加强民主政治建设,推进决策的科学化、民主化,扩大公民有序的政治参与。建立和完善适应社会主义市场经济体制的法律体系,维护市场秩序和保护公平竞争,坚持依法行政,严格执法,公正司法。正确处理改革、发展、稳定的关系,保持社会的长期稳定,为改革开放和现代化建设创造良好环境。加强国防和军队建设,增强国防实力。

进入新世纪,继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展,是我们必须抓好的三大任务。党的建设,是实现这三大任务的根本保证。会议强调,要按照江泽民同志提出的“三个代表”的要求,全面加强党的思想、组织、作风建设,增强党的凝聚力和战斗力。树立求真务实、真抓实干的工作作风,反对形式主义、官僚主义。坚持从严治党,深入开展反腐败斗争。着眼于事业发展和新老交替,加强干部队伍和各级领导班子建设,特别是年轻干部队伍建设,保证有中国特色的社会主义现代化事业继往开来、开拓前进。

全会按照党章规定,决定递补中央候补委员岳海岩、黄智权、王正福同志为中央委员。

全会审议并通过了《中共中央纪律检查委员会关于徐鹏航同志问题的审查报告》。全会决定:撤销徐鹏航同志中央委员会候补委员职务,给予其留党察看二年处分。

全会号召,全党动员起来,紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,高举邓小平理论伟大旗帜,坚持党的基本路线,振奋精神,开拓进取,扎实工作,团结带领全国各族人民,为实现“十五”目标,为建设富强民主文明的社会主义现代化国家和早日完成祖国统一大业而努力奋斗!

中共中央关于制定国民经济和 社会发展第十个五年计划的建议

(2000年10月11日中国共产党第十五届
中央委员会第五次全体会议通过)

从新世纪开始,我国将进入全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。在复杂的国内外形势下,经过全党和全国各族人民的共同努力,第九个五年计划胜利完成,国民经济和社会发展取得巨大成就。二十多年的改革开放和发展,使我国的生产力水平迈上了一个大台阶,商品短缺状况基本结束,市场供求关系发生了重大变化;社会主义市场经济体制初步建立,市场机制在配置资源中日益明显地发挥基础性作用,经济发展的体制环境发生了重大变化;全方位对外开放格局基本形成,开放型经济迅速发展,对外经济关系发生了重大变化。我们已经实现了现代化建设的前两步战略目标,经济和社会全面发展,人民生活总体上达到了小康水平,开始实施第三步战略部署。这是中华民族发展史上一个新

的里程碑。

今后五到十年,是我国经济和社会发展的一个重要时期,是进行经济结构战略性调整的重要时期,也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的重要时期。根据党的十五大提出的远景目标,第十个五年计划期间(二〇〇一至二〇〇五年)经济和社会发展的主要目标是:国民经济保持较快发展速度,经济结构战略性调整取得明显成效,经济增长质量和效益显著提高,为到二〇一〇年国内生产总值比二〇〇〇年翻一番奠定坚实基础;国有企业建立现代企业制度取得重大进展,社会保障制度比较健全,完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐,在更大范围内和更深程度上参与国际经济合作与竞争;就业渠道拓宽,城乡居民收入持续增加,物质文化生活有较大改善,生态建设和环境保护得到加强;科技教育加快发展,国民素质进一步提高,精神文明建设和民主法制建设取得明显进展。

发展是硬道理,是解决中国所有问题的关键。实现现代化建设的宏伟目标,解决经济和社会生活中存在的矛盾和问题,不断提高人民的生活水平,必须保持较快的发展速度。当前,经济全球化趋势增强,科技革命迅猛发展,产业结构调整步伐加快,国际竞争更加激烈。发达国家在经济上科技上占优势的压力、霸权主义和强权政治的压力将长期存在。对于当今世界形势的深刻变化和发展趋势给我国带来的机遇和挑战,我们要有清醒的认识,