

败诉

的
启示

行政执法中的
十个问题

人民法院出版社

败诉的启示

——行政执法中的十个热点问题

艾 军 著

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

败诉的启示：行政执法的十个热点问题/艾军著.
北京：人民法院出版社，2000.
ISBN 7-80056-994-2

I. 败… II. 艾… III. 行政法-案例-中国
IV. D922.105

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 20088 号

败诉的启示

艾 军 著

人民法院出版社

(北京东交民巷 27 号 100745)

保定市大丰彩印厂印刷

850×1168 毫米 1/32 20 印张 510 千字

2000 年 6 月第 1 版 2001 年 1 月第 2 次印刷

印数：3000—6000 册

ISBN 7-80056-994-2/D · 1066

定价：30.00 元

序

从研究行政执法的瑕疵入手探讨依法行政的出路和途径，是一件很有意义也很有必要的事情。这部《败诉的启示——谈行政执法应注意的十个问题》一书，就是一个积极的尝试。

研究依法行政在当前社会主义市场经济体制建立和发展的大背景下极具意义。市场经济需要健全的政治秩序、经济秩序、社会秩序和法律秩序，需要一个良好的法制环境，尤其是规范的行政权运行机制，也就是依法行政。依法行政之所以显得至关重要，是因为行政权作为国家管理职能中最主要的组成部分，在国家管理领域几乎无所不参预，无所不涉及。日趋膨胀的行政权，只有依法约束在法律法规的限度内，国家的管理才称得上是依法管理，依法治国、建设社会主义法治国家的目标才能得以实现。

本书的作者艾军同志是襄樊市中级人民法院的一名青年法官、法学硕士，有较好的行政法和行政诉讼法学理论基础，又有从事行政审判的实践经验，曾结合理论与实践撰写、发表过不少对行政诉讼和行政执法有指导意义的法学论文。本书是他根据审判实践，经过认真研究和总结编写的第一部专著。书中对行政执法存在的共性问题进行了分析，对行政执法应遵循的原则进行了阐述，特别是书中收集了一部分有代表性的典型案例，逐个进行了解剖，从行政主体在诉讼中为什么败诉这一特殊视角来揭示行政执法应注意的十个问题，对指导行政执法，规范行政行为有很强的针对性。本书既有实践性，又有理论性，既易懂又不落俗，值得一读。

本来，对行政执法与行政诉讼的研究，我是有兴趣的，而对作序，我并没有经验。但看到我们的青年法官在繁重的审判工作

之余还能保持很好的学习习惯，带着对改进执法与司法工作的高度热情，潜心研究问题，进行不懈努力，我还是欣然提笔。一方面对年轻同志这种勤奋好学、不断进取的精神是一种肯定和鼓励，另一方面也希望更多的同志积极参与到这种有意义的工作中来，以推进严肃执法和公正司法为出发点，多学习，多思考，多研究，多总结，在政法干部队伍中营造一个好的学习、交流和研究氛围，以此来改进我们的执法与司法活动，提高我们的执、司法水平。同时，也希望艾军同志在这方面再接再励，继续努力，再出更多高质量的研究成果。

当然，本书作为作者的第一部专著，不可能十全十美，在理论上还有加强和改进的余地，但是瑕不掩玉，相信这部角度新颖、颇具特色的著作会带给读者，特别是行政执法机关的读者有益的启示。

姚仁安

2000年4月16日

目 录

一 主、客体要适格

概述·····	(1)
案例精析·····	(8)
案例 1 季克寿不服襄樊市劳动教养管理委员会劳动 教养决定案 ·····	(8)
案例 2 王某不服县文化市场管理委员会行政处罚 案 ·····	(11)
案例 3 62 名出租汽车司机不服城乡建设委员会收 取占道费案 ·····	(14)
案例 4 王某不服责令收回车库处罚决定案 ·····	(16)
案例 5 刘义新不服公安局、镇政府林木权属处理决 定案 ·····	(18)
案例 6 姜某不服林业局林业管理行政处罚案 ·····	(20)
案例 7 龚某不服市政府城市管理行政处罚案 ·····	(22)
案例 8 某啤酒厂不服县劳动局劳动管理行政处罚 案 ·····	(25)
案例 9 夏某不服某市区街道办事处离婚登记复议裁 决案 ·····	(28)
案例 10 杨某不服某公安局治安管理行政处罚案 ·····	(31)

案例 11	培训中心不服卫生行政处罚案	(34)
案例 12	王某不服某市卫生防疫站行政处罚案	(36)
案例 13	市一粮管所不服市城市规划管理局城市规划管理行政处罚案	(38)
案例 14	外贸公司不服某公路段行政处罚案	(41)
案例 15	王某、胡某、刘某不服公安局治安行政处罚案	(44)
案例 16	周明元不服税务局税务行政处理案	(49)
案例 17	余六不服唐县镇人民政府罚款案	(53)
案例 18	刘振杰不服保康县卫生局药品管理行政处罚案	(55)
案例 19	公安局不服人民防空办公室限期缴纳防空地下室易地建设费行政处理决定案	(58)
案例 20	彭某不服某市养路费征稽所处罚决定案	(61)

二 主要证据确凿、充分

概述.....	(63)
案例精析.....	(67)
案例 21 任旭东不服老河口市劳动教养管理委员会 劳动教养决定案	(67)
案例 22 刘贵福不服封江乡人民政府许可何宗文用 地建房案	(70)
案例 23 周光均不服县交通局强制拆除房屋案	(73)
案例 24 贵德旭、熊开河不服枣阳市卫生局药品行 政处罚案	(76)
案例 25 贺正林不服老河口市房地产管理局房屋拆 迁裁决案	(78)
案例 26 代平、代超不服随州市殷店镇人民政府林	

	本权属处理决定案	(81)
案例 27	鲁习才不服保康县公安局治安处罚和赔偿 损失、负担医疗费用裁决案	(84)
案例 28	实验小学不服规划局为东方公司颁发建筑 工程规划许可证案	(87)
案例 29	王国新不服县政府注销其土地使用证案	(92)
案例 40	朱号村一组不服县政府确认土地使用权 案	(95)
案例 41	田启忠不服保康县林业行政处罚案	(97)
案例 42	姚忠武不服医政管理行政处罚案	(99)
案例 43	肖文军不服襄阳县司法局复议决定案	(102)
案例 44	湖北银城纺织股份有限公司不服谷城县环 境保护局环保行政处罚案	(107)
案例 45	魏义强不服随州市公安局拒绝发还财产案 ...	(111)
案例 46	某县城关医院不服县卫生局卫生行政处罚 案	(114)
案例 47	王某不服建委给第三人颁发房产证案	(116)
案例 48	供销社不服计量局计量行政处罚案	(119)
案例 49	杜某不服市公安局限制人身自由案	(121)
案例 40	滕文利不服市房管局颁发所有权证案	(124)

三 定性要准确

概述	(126)
案例精析	(133)
案例 41 张德宜不服市工商局无效经济合同复议决 定案	(133)
案例 42 徐安财不服人民政府土地行政处罚案	(140)
案例 43 蒋某不服市公安局治安行政处罚案	(143)

- 案例 44 肖林春不服市劳动局给汤义国劳动工伤认定案 (145)
- 案例 45 朱有国、王起兰不服南漳县九集镇人民政府征收计划外生育费决定案 (148)
- 案例 46 骆建国不服襄樊市烟草专卖局烟草专卖行政处罚决定案 (151)
- 案例 47 随州市华文劳务介绍所不服随州市劳动局劳动管理行政处罚案 (154)
- 案例 48 李家斌不服公安局治安处罚案 (158)
- 案例 49 单凤群不服老河口市公安局治安处罚裁决案 (161)
- 案例 50 李光军、谷城分厂不服公安局、农业局限制人身自由、扣押财产、行政处罚案 (164)
- 案例 51 陈某不服治安行政处罚案 (169)
- 案例 52 陈中元不服南漳县文化局复议意见案 (171)
- 案例 53 孙久群不服县公安局治安处罚裁决案 (174)
- 案例 54 胡明不服随州市劳动教养管理委员会劳动教养决定案 (176)
- 案例 55 某市棉纺织厂不服某市工商行政管理局行政处罚案 (179)
- 案例 56 赵某不服县公安局行政处罚案 (181)
- 案例 57 某药店不服某县卫生局行政处罚案 (183)
- 案例 58 某商场不服某县工商行政管理局行政处罚案 (185)
- 案例 59 林某不服某县公安局行政处罚案 (187)
- 案例 60 王贵珍不服保康县税务局征纳税款决定案 (190)

四 适法要准确

概述.....	(193)
案例精析.....	(198)
案例 61 汪某不服镇政府对土地承包权处理决定 案	(198)
案例 62 广告公司不服工商行政管理局强行拆除广 告牌强制措施案	(201)
案例 63 叶某不服规划局规划行政处罚案	(203)
案例 64 李永江不服渔政管理站、公安局渔业治安 行政处罚案	(205)
案例 65 姜华不服县公安局治安行政处罚案	(207)
案例 66 朱某不服乡政府强制执行措施案	(209)
案例 67 孙某不服县公安局治安行政处罚案	(212)
案例 68 某服装厂不服工商局商标行政处罚案	(216)
案例 69 吴某不服某县政府命令种植烟叶案	(219)
案例 70 杨厚明不服枣阳市房屋拆迁管理处拆迁裁 决案	(222)
案例 71 石忠玉不服随州市岩子河乡人民政府计划 生育行政处罚案	(226)
案例 72 金玉崇不服随州市土地管理局土地管理行 政处罚案	(229)
案例 73 水土保持站不服保康县环保局行政处罚 案	(232)
案例 74 文兴财不服县交通局扣押车辆上诉案	(235)
案例 75 钟孝印不服双沟镇人民政府土地使用权处 理决定案	(238)
案例 76 襄阳县航运总公司不服襄阳县地质矿产局	

矿产资源管理收费行政处罚案	(241)
案例 77 宏道村三组不服襄阳县政府土地权属争议 裁决案	(245)
案例 78 桂光华、张芳芹不服板桥店镇政府婚姻登 记管理行政处罚案	(250)
案例 79 某市某区医院不服某市卫生局行政处罚案	(253)
案例 80 尹某不服某市卫生局行政处理决定案	(255)

五 不得违反法定程序

概述	(258)
案例精析	(262)
案例 81 樊美云不服谷城县司法局公证复议信函答 复案	(262)
案例 82 金久均不服襄阳县计划生育委员会计划生 育处罚案	(265)
案例 83 杨某不服某市公安局治安处罚复议裁决 案	(268)
案例 84 张仁平不服怀化市公安局扣押保证金、限 制人身自由案	(270)
案例 85 李明不服湖北省襄北农场公安局治安行政 处罚案	(273)
案例 86 彭金霞不服判决撤销区民政局颁发离婚证 上诉案	(275)
案例 87 王仕华、熊学红不服征收计划外生育费、 扣押财产行政强制措施案	(278)
案例 88 物贸实业总公司不服规划建设环保局收回 《建设工程规划许可代用证》和《施工许 可证》案	(281)

案例 89	张安贵不服县政府给他人颁发土地使用证案	(286)
案例 90	刘家华不服某市技术监督局行政处罚案	(292)
案例 91	吕茂全不服宜城市交警队扣押车辆案	(295)
案例 92	任定权不服保康县商业局行政处罚案	(299)
案例 93	棉纺厂不服市土地局土地行政处罚案	(302)
案例 94	王某不服某市区公安分局治安处罚裁决案	(305)
案例 95	中国农业银行襄樊市分行直属办事处不服襄樊市房地产管理局为他人颁发房屋所有权证案	(307)
案例 96	石某不服交警大队交通违章处罚决定案	(312)
案例 97	峡口供销社不服县农业局行政处罚案	(314)
案例 98	章国建不服县技术监督局行政处罚案	(317)
案例 99	潘某不服市交通局交通行政处罚案	(321)
案例 100	强志公司不服某市工商局注销企业登记案	(325)

六 遵守权限不越权

概述.....	(328)
案例精析.....	(333)
案例 101 余某不服大桥管理所强制执行措施案	(333)
案例 102 食品厂不服工商局工商行政处罚案	(338)
案例 103 陈裕志不服肖堰镇政府山林权属纠纷处 理案	(340)
案例 104 赵某不服近城镇人民政府、近城镇派出 所没收财产案	(343)
案例 105 黄武不服市公安局限制人身自由案	(345)

- 案例 106 易茂金不服南漳县水利局颁发采砂许可证案 (348)
- 案例 107 周元林、陈香、周成旭不服镇政府迁出房屋行政强制措施及请求行政侵权赔偿案 (352)
- 案例 108 梁改荣不服老河口市人民政府许可第三人黄春义建房案 (355)
- 案例 109 棉织厂不服林业局林业检查及行政侵权赔偿案 (358)
- 案例 110 孙凤琴不服开发区土地管理局作出的土地使用证作废案 (362)
- 案例 111 黄桂群不服工商行政管理行政处罚案 (365)
- 案例 112 李东华不服药品管理行政处罚案 (368)
- 案例 113 崔正平不服过渡湾镇政府土地管理行政处罚案 (371)
- 案例 114 胡玉玲不服樊城分局税务派出所限制人身自由及请求行政侵权赔偿案 (374)
- 案例 115 高有明不服老河口市房地产管理局宣布其房屋产权契证作废案 (377)
- 案例 116 李生记不服薛集镇人民政府限制人身自由行政强制措施案 (380)
- 案例 117 杨国富不服违法要求履行义务案 (382)
- 案例 118 襄城财办不服土地管理局通告土地使用证作废案 (385)
- 案例 119 王某不服某县林业局行政处罚案 (387)
- 案例 120 刘某、秦某不服县公路段限期拆除房屋决定案 (389)

七 不得滥用职权

概述	(392)
案例精析	(396)
案例 121 王树立不服随州市公安局扣押车辆行政强制措施案	(396)
案例 122 姜敬玉不服税收征管行政处罚案	(399)
案例 123 枣阳市沙河水库管理处不服枣阳市地税局税务行政处罚案	(402)
案例 124 李长河不服襄阳县交警大队扣押汽车案	(406)
案例 125 肖宗华不服土地管理局土地行政处罚案	(409)
案例 126 李焕军不服市公安局治安管理处罚裁决案	(412)
案例 127 张某不服工商局责令停业整顿决定案	(415)
案例 128 民生煤厂不服技术监督局行政处罚决定案	(417)
案例 129 黄某不服卫生防疫站卫生行政处罚案	(419)
案例 130 任某不服县食品卫生监督检验所行政处罚案	(422)
案例 131 某物资供应站不服区工商局强制划拨资金案	(426)
案例 132 蔡某不服某乡政府限期拆除房屋处理决定案	(428)
案例 133 易某不服某县公安局扣押财产案	(430)
案例 134 某冷气机厂不服区工商局行政处罚案	(432)
案例 135 张某不服某县土地管理局行政处罚案	(435)

- 案例 136 莫某不服乡政府行政处罚案 (439)
- 案例 137 李桂珍不服郊区公安分局限制人身自由
案 (441)
- 案例 138 某市甲房地产开发有限责任公司不服某市
土地规划管理局为他人颁发建设用地规划
许可证案 (443)
- 案例 139 孙某不服某县公安局交通警察大队治安处
罚裁决案 (447)
- 案例 140 某县向阳建材门市部不服某县标准计量局
行政处罚案 (449)

八 履行职责不失职

- 概述 (451)
- 案例精析 (456)
- 案例 141 王义红、庞贵红要求履行审批宅基地法定
职责案 (456)
- 案例 142 程某要求某市烟草专卖局履行颁发烟草专
卖许可证法定职责案 (459)
- 案例 143 王某要求镇政府履行为其办理结婚登记法
定职责案 (461)
- 案例 144 王某请求某市区公安分局履行法定职责
案 (463)
- 案例 145 朱某请求某市公安局履行颁发持枪证法
定职责案 (466)
- 案例 146 闻某请求某县公安局履行保护财产权法定
职责案 (469)
- 案例 147 付某不服县畜牧局不予颁发兽药经营许可

	证案	(472)
案例 148	高同卓要求县环保局履行环境保护职责案	(475)
案例 149	杨某要求房管局履行办理房屋过户手续法定职责案	(479)
案例 150	某市交通工程处诉某市水利局拒不履行法定职责案	(481)
案例 151	邱某要求市房管局履行复议法定职责案	(484)
案例 152	农业学校要求土地局履行申请人民法院强制执行法定职责案	(488)
案例 153	李某要求民政局履行发放抚恤金法定职责案	(491)
案例 154	李某要求土地局履行保护土地使用权法定职责案	(493)
案例 155	刘某、杨某要求市工商局履行颁发私营企业营业执照法定职责案	(495)
案例 156	王馨请求派出所履行更改姓名职责案	(497)
案例 157	琚德英要求襄阳县土地管理局履行颁发土地使用证法定职责案	(499)
案例 158	闫先志、王胜芝要求襄樊市襄城区人民政府履行法定职责案	(501)
案例 159	文运武、沈锋要求七方派出所履行发还财产职责案	(504)
案例 160	民福酒厂要求老河口市公安局履行保护人身权、财产权职责案	(508)

九 行政处罚要适当

概述	(510)
案例精析	(513)
案例 161 王爱东不服保康县公安局行政处罚决定案	(513)
案例 162 翟正朝不服铁路公安处治安行政处罚案	(515)
案例 163 马长村不服随州市公安局治安管理处罚裁决、限制人身自由、没收财产、行政侵权案	(518)
案例 164 张保云不服公安局治安管理处罚裁决案	(520)
案例 165 机电公司不服技术监督局技术监督行政处罚案	(523)
案例 166 史某不服某县公安局治安处罚裁决案	(525)
案例 167 某市第二人民医院不服某市物价局物价管理行政处罚案	(527)
案例 168 范某、张某不服某县公安局治安管理行政处罚案	(530)
案例 169 金日大酒店不服襄樊市文化局文化管理行政处罚案	(532)
案例 170 牛某不服县林业局行政处罚案	(537)
案例 171 刘某不服城乡规划局行政处罚案	(539)
案例 172 夏某不服县卫生局行政处罚案	(542)
案例 173 某服装股份有限公司不服某市国家税务局行政处罚案	(545)