

# 第一章 论小康社会

1991年七届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》，描绘了今后十年我国的发展蓝图，同时再次重申了我国经济社会发展分三步走的战略部署。80年代，我国国民生产总值翻了一番多，人民生活温饱问题得到解决，提前实现了第一步战略目标。今后十年的任务，就是要达到第二步战略目标，实现小康社会的设想，这是我国现代化进程中的一个极其重要的发展阶段，也是一项极其伟大的事业，需要动员全党和全国人民积极投入并为之努力奋斗。但究竟什么是小康社会？小康社会包括哪些具体内容？它在整个社会主义现代化过程中处于什么位置？这些问题都需要进行深入的研究和探讨。

# 1

## 小康社会是90年代我国经济社会发展的战略目标

1984年6月，邓小平同志在会见第二次中日民间人士会议日方委员会代表团时曾谈到：“我们提出四个现代化，最低的目标是到本世纪末达到小康社会。这是1979年12月日本前首相大平正芳来访时我首次谈到的。所谓小康，就是到本世纪末，国民生产总值人均达到800美元。这对你们来说也还是低水平，但对我们来说是雄心壮志。中国有10亿人口，到那时候12亿人口，国民生产总值可达到1万亿美元，如果按资本主义的分配方法，算不了什么，还摆脱不了贫穷落后状态，也就是只有百分之几的人生活好，百分之九十几的人生活还是贫困。但如果按社会主义的分配原则，就可以使全国人民普遍处于小康状态。这就是我们为什么坚持社会主义道路。不坚持社会主义，中国的小康社会形成不了。”①同年10月，邓小平同志在会见一次

国际会议的代表时又讲道：“我们确定了一个政治目标：发展经济，到本世纪末翻两番，国民生产总值按人口平均达到800美元，人民生活达到小康水平。这是我在同一位日本朋友——当时日本的首相大平正芳谈话时提出来的。1979年，大平首相到北京访问，他给我提了一个问题：你们四个现代化的目标究竟是什么？当时我告诉他，是不是可以确定这样一个目标，到本世纪末翻两番。”②以后，邓小平同志又多次讲了这个问题，明确地阐述了小康社会是我国在20世纪末要达到的政治、经济和社会发展的战略目标。中国共产党第十二次和十三次代表大会，把邓小平同志提出的这个战略设想确定为全党和全国人民的长期奋斗目标：第一步，到1990年实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题；第二步，到本世纪末，使国民生产总值比1980年翻两番，人民生活达到小康水平；第三步，到下世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。这也就是我们现在常说的社会主义现代化分三步走的战略部署。

翻两番，实现小康社会，现在已经成了中华大地上家喻户晓的奋斗目标。但是，目前干部和群众在学习党的十三届七中全会精神的过程中，特别是在落实本地区、本单位十年规划和“八五”计划的任务的过程中，提出了诸如小康水平与翻两番是什么关系。小康水平同小康社会、小康阶段、小康状态等等说法有什么区别等等问题。从理论和实践的結合上弄清楚这些问题，对于统一认识、为实现党在今后十年的战略任务团结奋斗很有必要。

毛泽东同志在1949年6月写的《论人民民主专政》一文中提出：“经过人民共和国到达社会主义和共产主义，到达阶级消灭和世界的大同。康有为写了《大同书》，他没有也不可能

找到一条到达大同的路。……唯一的路是经过工人阶级领导的人民共和国。”⑤整整30年以后，邓小平同志首次提出了“小康社会的设想”，并作为我国人民到2000年的奋斗目标。

“大同”和“小康”均语出儒家经典《礼记·礼运》。孔子曰：“大道之行也，天下为公，选贤与能，讲信修睦。故人不独亲其亲，不独子其子，使老有所终，壮有所用，幼有所长，矜寡孤独废疾者皆有所养。男有分、女有归，货恶其弃于地也，不必藏于己，力恶其不出于身也，不必为己。是故谋闭而不兴，盗窃乱贼而不作，故外户而不闭，是谓大同。”又曰：

“今大道既隐，天下为家，各亲其亲，各子其子，货力为己。大人世及以为礼，城郭沟池以为固，礼义以为纪，以正君臣，以笃父子，以睦兄弟，以和夫妇，以设制度，以立田里，以贤勇知，以功为己。故谋用是作，而兵由此起，禹汤文武成王周公，由此其选也。此六君子者，未有不谨于礼者也。以著其义，以考其信，著有过，刑仁讲让，示民有常。如有不由此者，在势者去，众以为殃，是谓小康。”所以，从语源学上说，大同和小康最初是中国古代儒家学派描述的两种社会状态，大同是天下为公的最高理想社会，小康则是天下为家、靠礼仪关系维持的社会。儒家学派从历史循环论出发，幻想着返回到原始的田园牧歌式大同生活。进化论传入中国以后，康有为为了托古改制，宣传历史进化论思想，称其在孔子著作《春秋》中发现了“微言大义”，即社会是由“据乱世”进到“升平世”（小康），再由“升平世”进到“太平世”（大同）的。康有为说：

“三世为孔子非常大义……据乱者，文教未明也。升平者，渐有文教，小康也。太平者，大同之……文教全备也。……此为春秋第一要义。”（《春秋董氏学》）随着时代的变迁，民间和中国的学者都已习惯于把那种薄有资财，可以安然度日地生

活的家庭称为小康之家。鲁迅先生在《呐喊》自序中说：“有谁从小康人家而坠入困顿的么？”就是从这个意义上用的。

邓小平同志用中国古代思想家提出的并为我国人民所熟悉的“小康社会”来概括社会主义现代化建设的第二步战略目标，这本身就具有中国特色，很容易为广大人民群众理解和接受，从而成为团结人民、组织人民、鼓舞人民去实现这个伟大目标的精神力量。

翻两番，实现小康社会首先是一个经济目标。我们搞了40多年的社会主义，取得了伟大的成就，中华人民共和国以一个伟大的形象屹立在世界的东方。但是，在1978年以前的29年，由于受极“左”思想的干扰，政治运动频繁，经济发展受到影响，有相当一部分人没有摆脱贫困，占人口80%的农民中约有1/3家庭的温饱问题没有解决好。贫穷不是社会主义。1979年邓小平同志提出的“翻两番”，首先是作为经济目标提出来的。它包括三层意思：

（1）这意味着党的中心工作转移到经济建设上来。邓小平同志在1984年曾讲到：“我们建国35年来取得的成就是大的。但是中间经过一些波折，耽误了一些时间。最大的波折是文化大革命，如果没有这些波折，中国的面貌肯定不一样了。最近5年多来，我们改变了一些‘左’的政策。现在一心一意地搞经济建设。”④1987年邓小平同志又讲到：“过去我们过多地认为世界大战很快就要打起来，忽视发展生产力，忽视经济建设。现在根据新的观察、新的分析，下决心一心一意搞建设。”⑤所以说，翻两番、实现小康社会的目标首先意味着党的工作重点实现了战略转移，经济建设成为党的一切工作围绕的中心。

（2）国民生产总值翻两番还意味着我国的经济实力和综合

国力显著增强。虽然就人均国民生产总值而言，还只有800—1000美元，但我们是一个人口大国，有十几亿人口，那就是有1万多亿美元的产值，反映到国力上，就处于世界前列，成为经济实力较强的国家。多年来，我们的经济一直起飞不了，每年工农业产值的大部分被生活消费和新增人口的消费所抵销，基本上只能维持简单再生产，资金积累很慢，生产条件无从改善。经过改革开放和艰苦奋斗，到本世纪末实现翻两番的目标后，就能摆脱这个困境，为我国的经济发展打下坚实的基础，为经济起飞准备条件，为今后经济再翻两番，达到中等发达国家水平以及实现我国的现代化扫清了道路。

(2) 实现小康社会也意味着人民生活得到较大的改善。全国人民的人均收入水平和消费水平都可以有较大提高，人民生活水平将进一步改善，人民群众可得到较多的实惠，城乡居民在衣、食、住、行、用等方面将更加丰富多样。

翻两番，实现小康社会，同时也是我们的政治目标。党的十一届三中全会以来，邓小平同志反复阐明了这样一个真理，只有把经济搞上去，使中国摆脱贫困并富裕起来，才能显示出社会主义的优越性，国内的安定团结局面才能巩固，中国的社会主义制度才能真正巩固，中国在国际上才能发挥更大的作用，中国对人类社会才能作出更大的贡献。邓小平同志说：“党的十一届三中全会以来我们制定的方针，第一条是坚持四项基本原则，也就是坚持社会主义道路，坚持人民民主专政，坚持党的领导，坚持马列主义、毛泽东思想；第二条是搞社会主义四个现代化建设，我们确定了两个阶段的目标，就是本世纪末达到小康水平。实现这两个阶段的目标，需要两个条件，一个是国际上的和平环境，另一个是国内安定团结的政治局面，使我们能有领导有秩序地进行社会主义建设。根据这一

方针，我们制定了两个开放的政策，即对外开放和对内开放。搞社会主义现代化建设，没有这两个开放不行。同时，还要使人民有更多的民主权利，特别是要给基层、企业、乡村中的农民和其他居民，以更多的自主权。在发扬社会主义民主的同时，还要加强社会主义法制，做到既能调动人民的积极性，又能保证我们有领导有秩序地进行社会主义建设。这是一整套相互关联的方针政策。”⑥邓小平同志的这些设想，后来就正式形成党在新时期的“一个中心、两个基本点”的基本路线。历史的经验表明，只有在安定团结的政治局面下，全国人民才能一心一意地搞经济建设，才能实现翻两番的目标。同样的道理，也只有把经济搞上去，人民真正得到了实惠，才能真正形成长期、持续的安定团结局面。所以说，实现小康社会的政治目标和经济目标是一致的，是相辅相成的。

翻两番，实现小康社会也是我们的社会目标。1985年，邓小平在与一位台湾学者谈话时就指出：“我们大陆坚持社会主义，不走资本主义道路。社会主义的特点，就是创造的财富，第一归国家，第二归人民，不会产生新的资产阶级。到本世纪末，人均国民生产总值800美元，国家拿一部分，国家拿的这一部分也是为了人民，用来搞教育，搞科学，也搞点国防；更大的部分是改善人民生活，提高人民文化水平。社会主义与资本主义不同的地方就是共同富裕，而不是两极分化。人均国民生产总值达到800—1000美元，按国际水平来看也还是不高的。如果在资本主义国家里，生产资料私有，分配不公，富的富，穷的穷，两极悬殊很大，大多数人就仍摆脱不了贫穷。而我们是社会主义国家，实行生产资料公有制，分配比较公平，同样是人均800美元，就能使人民的生活普遍达到小康状态，不仅物质生活改善，而且精神文化生活也得到充实，不仅个人家

庭生活水平显著提高，社会福利、劳动条件、教育、医疗卫生、生活环境、健康水平等也都得到改善，真正做到共同富裕，共同提高。”现在世界上一些实行了资本主义制度的发展中国家，虽然人均国民生产总值达到了几千甚至上万美元，但贫富差别悬殊，城乡二元结构强化，医疗和人民健康水平低下，生态环境恶化，有的甚至战乱频仍，经济虽然增长了，但社会并没有得到发展。

翻两番，实现小康社会，这既是经济目标，也是政治目标和社会目标，三者必须协调发展。经济发展是前提和基础，政治稳定是保证，社会发展是目的，三者不可偏废。

## **2** 小康社会是我国现代化过程中的一个重要阶段

自1840年中华帝国的大门被西方帝国主义的坚船利炮打开之后，中华民族不断地受到帝国主义的侵略、压迫和剥削，中华大地沦为殖民地和半殖民地的屈辱地位。在长达100多年的漫长历史过程中，中华民族的仁人志士一直在寻找富国强兵的现代化道路，以使伟大的中国能立于世界先进国家之林。但他们最终都不同程度地失败了，没有能挽救国愈弱民愈贫的颓运。直到1949年，在中国共产党领导下，经过20多年艰苦卓绝的奋斗，建立了中华人民共和国，才为实现中国现代化准备了坚实的基础。

把我国建设成社会主义现代化强国，这一直是我们党和国家的奋斗目标。早在1953年，党中央在刊发的《关于党在过渡时期总路线的学习和宣传提纲》中，就提出了实现社会主义工业化要“促进农业和交通运输的现代化”，“建立和巩固现代



化的国防”。1954年9月，在第一届全国人民代表大会第一次会议上，周恩来总理在政府工作报告中明确提出：“如果我们不建设起强大的现代的工业，现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防，我们就不能摆脱落后和贫困，我们的革命就不能达到目的。”这是关于四个现代化思想的最早提法。1957年，毛泽东同志在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》一文中说：“专政的目的是为了保卫全体人民进行和平劳动，将我国建设成为一个具有现代工业、现代农业和现代科学文化的社会主义国家。”⑦1960年，毛泽东同志在阅读苏联《政治经济学》社会主义部分时指出：“建设社会主义原来要求是工业现代化，农业现代化，科学文化现代化，现在要加上国防现代化。”1963年9月，毛泽东同志在总结中国鸦片战争以来的历史时指出：“我国从19世纪40年代起，到20世纪40年代中期，共计一百零五年时间，全世界几乎一切大中小帝国主义国家都侵略过我国，都打过我们，除了最后一次，即抗日战争，由于国内外各种原因，以日本帝国主义投降告终以外，没有一次战争不是以我国失败、签订丧权辱国条约而告终。其原因：一是社会制度腐败，二是经济技术落后。现在我国社会制度变了，第一个原因基本解决了，但还没有彻底解决，社会还存在着阶级斗争。第二个原因已开始有了一些转变，但要彻底改变，至少需要几十年时间。如果不在今后几十年内，争取彻底改变我国经济和技术远远落后于帝国主义国家的状态，挨打是不可避免的。……我们应当以可能挨打为出发点来部署我们的工作，力求在一个不太长久的时间内改变我国社会经济、技术方面的落后状态，否则我们就要犯错误。”⑧在1964年底召开的第三届全国人民代表大会上，周恩来总理在《政府工作报告》中说：“我们要建立一个富强的国家，实现农业现代化、工

业现代化、国防现代化和科学技术现代化。”从此，四个现代化建设的奋斗目标就在我国人民心目中确立起来了。

1978年中国共产党十一届三中全会以后，党的中心工作转到以经济建设为中心的轨道上来，随后又逐渐形成了以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的基本路线。在这个过程中，经过邓小平同志首倡，提出了我国实现现代化的具体步骤，这就是我们大家今天都熟悉的分三步走的战略部署。这个分三步走的战略部署，正确地反映了我们这样一个经济文化落后的国家实现现代化的客观进程，意义非常重大。首先，三步走的战略部署把国家现代化这样一个远大的宏伟目标同10多亿人民群众的实际生活结合起来，先解决温饱问题，再是小康水平，再是比较富裕的生活，使现代化的目标不再是可望而不可及的抽象口号，而是人民群众实际生活的台阶，这样就大大增强了亿万群众实现这个宏伟目标的信心和力量。其次，分三步走的战略部署引入了世界上通用的人均概念，从而使实现现代化的宏伟目标阶段化、具体化了。从人均200多美元开始起步，经过努力达到800—1000美元，再翻两番达到人均3000—4000美元，把这样一个宏大的目标具体分解到每个地区、每个人，使现代化的事业同各地区、各部门的日常工作结合起来，使基层的领导和群众都做到心中有数。其三，分三步的战略是在总结了我国经济建设正反两方面经验的基础上提出来的，考虑到我国幅员辽阔，人口众多，经济文化相对落后的具体国情，实事求是地把原来到本世纪末实现四个现代化的目标具体改为实现小康社会，并提出再用30—50年的时间达到中等发达国家水平的设想，既考虑了我国现代化发展的需要，也考虑了实现现代化的条件和可能，这就从战略部署上克服了我们长期存在的急于求成的思想，为我国经济社会持续、稳定、协

调发展确立了指导方针。

现在，我国的温饱问题已基本解决，经济社会发展步入走向小康社会的阶段。今后的10年是分三步走战略布署的中间阶段，是一个承上启下的阶段，它既肩负着巩固和发展已取得的成就的重任，同时也要为到下个世纪中叶实现现代化打下牢固的起飞基础，因而是一个更加重要的发展阶段。另外，不论是从国际上经济发展的一般规律来看，还是从我国所处的国内和国际形势看，今后十年都是我国现代化过程中的一个具有决定性意义的发展时期。在这个阶段和这个时期开始的时候，正确地理解小康社会的涵义，清醒地认识我们所处的历史关头，真正地了解我们在这个重要阶段的具体任务，这无疑是非常必要的。

### 3

## 小康社会是分领域、分地区逐步实现的宏伟蓝图

“小康社会”是一个整体的、综合的概念，我们已经指出，它既是经济目标，同时也是政治目标和社会目标。现在国际上划分经济发展水平和生活水平有多种标准，最为各国广泛采用的，一是世界银行按当年汇率计算人均国民生产总值的方法，二是世界粮农组织用恩格尔系数衡量消费结构和消费水平的方法。但是，这些方法都不能完全涵盖小康社会的内容，小康社会是社会发展的一个综合目标体系，它不仅要求经济领域内部要协调发展，而且要求经济和社会两大领域也要协调发展，这既是我国建国40多年来社会主义建设的经验教训总结，同时也是二次世界大战后发展中国家在建设中的经验教训总结。

过去我们曾片面地理解两大部类生产的理论，强调生产资料的生产，忽视生活资料的生产，经济建设一直是以重工业为

中心，也就是说，在工业生产中以机械生产为中心，同时又把钢铁生产作为机械生产的前提，认为只要钢铁生产上去了就可以带动整个国民经济。在这种思想指导下，必然会忽视生活资料的生产对资金积累的意义，忽视生产和消费之间的联系，特别是忽视社会发展对经济发展的促进作用，结果是欲速而不达。这种情况一方面与苏联的模式有关，我们曾把苏联工业化的道路视为社会主义现代化的必由之道，另一方面也与国防方面的需要有关。建国后我们先后面对朝鲜战争、台湾海峡的紧张局势，越南战争等以及超级大国的军备竞赛和霸权主义，这些都不能不使我们的主要关注点放在重工业，特别是国防工业。1978年以后，我们党逐步确定了以经济建设为中心，以满足人民生活基本需要为主要目标的发展战略。发展观方面也有了新的突破，1982年12月，全国人大五届五次会议正式把第六个“五年计划”易名为《国民经济和社会发展规划》，加进了“社会发展”的概念。现在，经济和社会要协调发展的观念已被广大干部群众所认同，所接受。但问题在于，虽然社会发展从“六五”计划开始就被列为重要目标，但直到“八五”计划，社会发展这一块在指标体系和总体框架上都还不够完善，显得比较“软”，没有象经济问题研究那么具体和细致，概括的那么规范和科学。从国家制订政策所依据的统计技术看，经济发展指标体系比较完备，具有一套正规的统计程序和定期分析制度，而社会发展指标则很不完善，从而使社会发展分析难以量化。另外，从改革的进程来看，城乡管理体制、社会保障、科技教育、医疗保险、劳动就业和住房制度等方面的社会改革滞后于经济改革，以致在很多方面使经济改革也难以深入。所以说，社会发展决不是经济发展的自然结果，实现小康社会必须注意经济发展目标和社会发展目标的协调。

实际上，从追求单纯的经济增长到追求全面的社会发展，这也是大多数发展中国家走过的历程。二次世界大战后，许多发展中国家从帝国主义的殖民统治下独立出来，他们面临的首要问题，是尽快提高生产力，缓解和摆脱贫困状态，增强国家的实力。在这种情况下，多数发展中国家都确立以经济增长、更确切地说是以提高人均国民生产总值为目标的发展战略。因为一般来说，国民生产总值的提高会相应地改善人民生活水平。联合国关于第一个发展10年(1960—1970年)的报告，1969年应世界银行要求提出了皮尔逊发展报告以及作为联合国第二个发展10年规划底本的丁伯根发展报告，都是把国民生产总值的增长作为首要目标，实行“先增长后分配”。但是，把经济增长等同于社会发展的传统发展观在战后30年的实践中遇到诸多问题，发展中国家在只要是“经济的”就是“合理的”观念指导下，资源浪费和短缺加剧、环境污染和生态破坏严重、贫富差距悬殊、产业结构畸型、债务有增无减、社会动荡不安，造成“有增长而无发展”。平民教育、劳动保护、社会福利、医疗卫生、生态环境、社会公平等与人民利益息息相关的社会进步因素都被当作经济增长的代价牺牲掉了。这种结果使人们的发展观产生深刻变化，各种“替代发展战略”也随之出现。自60年代末以来，联合国发展研究所(UNRISD)、经济合作与发展组织(OECD)、联合国开发计划署(UVDP)、国际劳工组织(ILO)、世界卫生组织(WHO)等国际组织都在组织人员制定更加全面的发展指标来衡量和测定社会发展和社会进步水平。

就经济发展和社会发展的关系来说，经济发展是基础和前提，这一点是无论如何不能动摇的，但经济增长本身并不等同于社会进步，经济工作本身并不是目的，它的目的是为了提高

人民的物质文化生活水平，推动社会发展，因此，我们的决策和实际工作，都必须把社会进步作为出发点和归宿。另外，社会发展不是经济发展的自然结果，在发展中必须兼顾经济与社会协调，社会方面的问题解决好了，也会极大地推动经济发展，并为经济改革的深入创造良好的社会环境。

所谓分领域逐步实现小康社会，是指首先要搞好经济工作本身的协调，在努力保证总量平衡、产业结构优化和经济效益提高的前提下，实现人均国民生产总值翻两番的目标；其次是搞好生产与消费的平衡，努力提高人民的物质生活水平，使人民得到较多的实惠，衣、食、住、用的状况都有较大的改善，但不能搞国民收入超分配；第三要搞好经济发展与社会发展的协调，使人民在提高物质生活水平的同时，精神文化生活水平也有明显提高，使那些与人民生活密切相关的事业都有较大发展。如果仅仅是人均国民生产总值800或1000美元，而市政建设、社会保障、福利事业、教育、交通、邮电、医疗卫生、就业、文化事业等方面跟不上去，仍不能算是真正的小康社会。例如，按人均国内生产总值等经济指标计算，我国在1989年就有36个城市进入小康水平。这些城市职工平均工资2439元，高出全国平均水平26%，吃、穿支出和彩电、冰箱普及率均大大高于全国平均水平。可是，当进入小康水平的消息在某些城市传开后，群众却议论纷纷，认为这样的“小康水平”离他们的真实感受相差较远，因为看病难、住房难、乘车难、孩子入托难等问题还未解决，有的甚至认为本市的生活水平还不如本省一些未达到人均800美元的地区。可见，群众对仅仅用经济指标来衡量小康社会也是无法接受的。我国的十年规划和“八五”计划中对小康社会的目标做了这样的规定：“生活资料更加丰富，消费结构趋于合理，居住条件明显改善，文化生活进一步

丰富，健康水平继续提高，社会服务设施不断完善。”“人民的健康水平、营养状况、平均寿命和识字率等生活质量指标，达到或超过中等收入国家。”也就是说，只有全面地实现这些目标，才真正意味着小康社会的来临。

小康社会的实现，在时间和地区上也是逐步推进的。我国人口众多，幅员辽阔，各地区经济社会发展很不平衡，长期以来就形成了东部、中部、西部的梯度发展格局。实行改革和对外开放以后，在沿海地区先后设立了经济特区、沿海开放城市、沿海经济开发区，形成了由南到北、由东到西、由外向内逐步推进的对外开放不同层次。这种对外开放的梯度格局与原有的经济发展梯度格局在地域上恰好吻合，因而使区域分化更加明显，沿海地区的经济发展明显快于内地。我们说在本世纪实现小康社会，是就全国的总体水平而言的，具体到每个地区，则要根据不同情况，有不同的目标要求，城市和农村要有所区别，经济较发展的地区和经济欠发展的地区要有所区别，同一地区内部不同的社区也要有所区别。

首先，那些人均国民生产总值已经达到800—1000美元的地区和城市，不仅要提出更高的经济目标，而且要积极实现各种社会发展目标，在提高人民收入水平和消费水平的同时，大力发展交通、邮电、教育、医疗、文化等事业，解决好计划生育、就业、社会秩序、生态保护和环境美化等方面的问题。

其次，那些尚未达到人均国民生产总值800美元甚至还有较大距离的地区，要在今后10年中努力达到这一目标，同时也要注意经济和社会按比例协调发展，争取步入经济社会较发展地区的行列。

最后，尚未解决温饱问题的地区，要首先尽快实现温饱，摆脱贫困。到1989年底，在国家和省区扶持的679个贫困县中，

农民人均纯收入达到390.5元，其中人均纯收入200元以下的县已从1985年的224个下降到1989年的57个，主要分布在云南（15个）、贵州（13个）和甘肃（12个）。就是在那些人均纯收入超过300元、500元甚至800元的地区，也仍有不同比例的人口没有完全脱贫。况且，随着物价水平的提高，贫困标准也应进行相应的调整。因此，不仅尚处于贫困状态的地区要尽快摆脱贫困，就是经济有了一定发展的地区，也仍然要把消除贫困现象作为一项重要工作来抓。

在奔向21世纪的过程中，我们的经济发展和社会发展只有采取这种分领域、分地区逐步推进的策略，才能保证我国到本世纪末在总体上实现小康社会。

## 4

## 小康社会是我国社会转型 中的关键环节

在社会主义制度下从传统社会向现代社会转型是我国在目前发展阶段的一个重要特征。所谓社会转型，其核心内容就是从农业社会向工业社会转化；从乡村社会向城镇社会转化；从自然经济和产品经济的社会向有计划的商品经济的社会转化；从封闭半封闭社会向开放社会转化。对于小康社会，我们应当放在社会转型这样一个大的社会背景中来考虑，而不仅仅是把小康作为一种生活水平要达到的目标。

改革以来，人民生活水平得到普遍提高，在总体上已基本摆脱贫困、达到温饱，并正在向小康迈进。1978—1990年，农民人均纯收入由134元提高到630元，城镇职工年平均工资由615元提高到2130元，全国城乡居民人均储蓄存款余额由40元提高到615元。全国城乡贫困户逐年减少，大多数人过上温饱和较



宽裕的生活，部分居民步入小康行列。在农村，农民人均纯收入在200元以下的贫困户所占比例由1978年的82.6%下降到1989年的4.7%，同期200—500元的温饱户由14.2%上升为42.0%，500元以上的宽裕户由1981年的3.2%上升为53.4%，其中千元以上的富裕户在1989年已占12.9%。在城镇，人均月生活费收入在50元以下的低收入户所占比例已由1981年的81.6%下降到1989年的4.8%，60元以上的户由6.5%上升为90.2%，其中人均月生活费收入在100元以上的户也由1985年的6.5%上升为1989年的52.6%。

这种生活上的变化，人们是看得见、摸得着、感觉得到的，但是，伴随着这种变化的还有人们不易察觉但却是更加深刻、更加根本的变化，这就是结构性的变化。

首先，我国正在从农业社会向工业社会转化。从农业占国民经济的比重来看，我国在1956年就实现了产值结构的转换，当年农业净产值占国民收入的比重已经下降到49.8%，到1989年，工业净产值占国民收入的比重达到47.6%，农业净产值的比重进而下降到32%。就业结构的转换也有了重要进展，第一产业的劳动者人数占社会劳动者总人数的比重从1978年70.7%下降到1989年的60.2%，但是，1985年以后，第一产业劳动者所占比重一直在60%左右徘徊。近几年在社会转型中取得的重要进展得益于三个重要因素：一是农村家庭联产承包制的普遍实行；二是乡镇企业的发展；三是第三产业的发展。1978年，农业总产值在农村社会总产值中的比重仍占68.6%，但到1990年，乡镇企业总产值达到9500亿元，占国民生产总值1/4左右，占农村社会总产值的约60%，乡镇企业从业人员占农村社会劳动力的约23%。进入80年代，我国第三产业出现了从未有过的超过第二产业增长速度的局面，到1989年，第三产业产值