

论江苏省农村水利建设与发展



总结历史经验
把水利推向一个
新水平

傅合周

总结经验

探索未来

陈凡天

九〇年冬

征程歲月碩果累
总结经验再创辉煌

凌五鴻



一九九六年冬月

治水先锋

贺我王凯同志著问之

吴锦元九三
十二月



保持江苏特色
争创一流水平

程浩辉

一九九五年十一月十八日



作者简介

戴玉凯，男，江苏六合人，1934年生，华北水利水电学院毕业。历任江苏省水利厅农水处副处长、处长，副厅长等职。高级工程师。江苏省政协委员、科协委员，省政协经济委员会副主任，江苏省水利学会副理事长、常务副理事长、理事长，江苏省水力发电工程学会副理事长，中国水利学会理事，中国水利学会水利史研究会副会长，淮河流域水利研究会副主任。改革开放以来，该同志与广大水利专家一道，在原有水利规划的基础上，结合形势发展要求，提出开展农村水利工作的指导思想、政策措施和发展思路，完善不同类型地区的规划布局、治理标准和治理技术，并针对新形势下农村水利出现的新问题，加强调查研究，提出对策措施；坚持科技兴水，组织推广先进典型

经验，促使大面积平衡发展，为推进全省农村水利建设具有江苏特色、名列全国前茅，作出了积极贡献。他主持的《圩区水利措施及农田暗管鼠道排水治渍技术》、《江苏省农田水利配套建筑物技术发展和推广》、《江苏省农田水利分区治理技术及推广》、《吨粮农田水利建设标准的研究》等课题获得部、省级科技进步奖。“略谈建设高产农田的几项标准”、“江苏麦田的灌溉与排水”、“从江苏实际出发加快水土流失治理步伐”等20多篇学术论文，分别在《中国水利》、《农田水利与小水电》、《中国水土保持》、《治淮》、《江苏水利科技》等杂志上发表。1989年该同志被评为全国优秀中青年水利科技工作者。

序 一

江苏地处江、淮、沂、沭、泗诸大河流下游，素有“洪水走廊”之称，且又处在南北气候的过渡地带，水资源时空分布不均，洪、涝、旱、渍、碱以及台风等自然灾害频繁，农业生产低而不稳。特定的地理位置和客观条件，决定了江苏必须始终把水利建设摆在重要的战略地位。

1949年新中国建立后，江苏省水利部门在省委、省政府的领导下，以建设旱涝保收农田为中心，以保障农业稳产高产、发展农村经济为目标，针对各种自然灾害的特点，抓住不同时期的主要矛盾，实行大中小型工程相结合，在有计划兴建大中型骨干工程的同时，坚持不懈地开展农村水利建设，取得了显著成效。目前，全省星罗棋布的农村水利工程与大中型骨干工程紧密结合，相辅相成，构成了一个有机的整体，基本形成了防洪、排涝、灌溉、降渍、挡潮五套工程系统，实现了农村河网化，大大改善了生产条件，增强了抗灾能力，促进了农业生产和社会经济持续稳定发展。

在改革开放的新形势下，江苏省水行政主管部门抓住机遇，解放思想，转变观念，积极进取，勇于开拓，深化水利改革，创建基础产业，取得了新的进展。江苏省水利厅副厅长戴玉凯同志，从事水利工作四十多年，从调查

研究、方略筹划、宏观指导、科技推广等方面进行了深入的研究探索。他现将这一时期的部分成果整理汇编成册，从一个方面反映了江苏水利发展的历程，对今后水利事业的发展是有益的，具有参考和借鉴价值。

鈕茂生

1995年11月18日

ZW 50/02

序 二

水利是农业的命脉，也是国民经济的基础产业。解放以来，在江苏省委、省政府的领导下，广大干部群众，发扬自力更生、艰苦奋斗精神，实行大中小工程相结合，在有计划兴建流域性、区域性骨干工程的同时，坚持不懈地开展农村水利建设，生产条件逐步改善，抗灾能力显著增强，农村面貌大大改观，有力地促进了农业生产和国民经济的发展。尤其是改革开放以来，抓住机遇，坚持不懈，因地制宜，分类指导，注重实效，整体推进农村水利建设快速向前发展，出现了“苏北连片治理上规模，苏南展示方向上台阶”的好势头，全省农村水利进入到一个新的发展时期。

戴玉凯同志长期从事农村水利的技术工作，在改革开放的大潮中，被推上省水利厅的领导岗位，分管全省农村水利工作。他根据省委、省政府的要求，结合各地实际情况，运用专业理论，不断完善不同类型地区农村水利的规划布局、治理标准和技术措施；针对新形势下农村水利出现的新情况、新问题，加强调查研究，提出对策措施；坚持科技兴水，组织推广新技术、新工艺、新成果，促进农村水利技术水平不断提高；善于总结先进典型经验，指导面上农村水利工作，促使全省农村水利建设平衡发展。现在，他将这一时期的部分成果整理汇编成册，从一个侧面反映十多年来，江苏省水利的改革和发展历程，这对今

后水利事业的发展是大有裨益的。希望加强水利工作的研究，有更多象这样好的文集问世。

请各地水利部门在学习邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的十四届五中全会精神的过程中，要深刻理解和把握水利是国民经济的基础产业和第一位基础设施的观点，努力做好“水利第一”这篇大文章，结合本地实际情况，勇于探索，积极进取，努力把江苏水利建设不断向前推进。

A handwritten signature in black ink, which appears to be '江泽民' (Jiang Zemin), the former President of China. The signature is written in a cursive, flowing style.

1995年12月19日

前 言

水利是农业的命脉，也是国民经济的基础产业。新中国成立以后，江苏历届省委、省政府十分重视水利建设，大力加强领导，提出治水方略，明确政策措施，组织发动群众，在有计划兴建大中型骨干工程的同时，坚持不懈地开展农村水利建设，改善了生产条件，增强了抗灾能力，为农业和经济的发展发挥了重要作用。

党的十一届三中全会以后，全国进入了改革开放和现代化建设的新时期。在这样的新形势下，江苏水利事业既有发展机遇，也出现了新情况和新问题，作为江苏省水利主管部门的领导成员之一，如何适应形势发展的要求，把农村水利建设推向新水平，是摆在我面前的新课题。面对新的形势，从解决存在的问题入手，开展调查研究、方略筹划、宏观指导、全面规划、科技推广、总结典型、综合治理、课题研讨，组织起草文件，发表专题论述，提出继续发展的方向、目标、对策、措施，逐步形成一些规律性的认识和观点，积极引导全省农村水利向纵深发展。现在，从这一期间本人公开发表的论述、调查报告和研究成果中，选择一部分整理汇编成册，刊印出版，从一个侧面反映党的十一届三中全会以来江苏农村水利建设与发展的历史进程，其目的是总结历史经验，探索启迪未来，为今后农村水利的发展提供一份参考资料。本书主要以农村水利为重点，也涉及其他的水利业务工作，为便于参阅，按调查研究、治理标准、组织指导、科技兴水、综合治理、管理服务、基础工作、深化改革等八个方面分类编排。

收入本书的大多是本人撰写的论文，也有一些是与其他同志合作的成果。在编辑成书过程中，刘其昌、葛书龙同志做了大量工作。文稿中的一些观点和认识，均来自于实践，来自于群众，来

自于我省水利部门老前辈的指导。所以，在此书出版之际，我要向所有为本书出力的同志表示谢忱。由于成书时间匆促，水平所限，谬错可能在所难免，敬请各位领导、专家和水利界的同仁不吝指正。

本书的出版，得到水利部、农村水利司、江苏省政府、江苏省水利厅领导，以及中国水利水电出版社的同志给予的多方支持和关注。水利部钮茂生部长、江苏省姜永荣副省长为本书撰写了序言，水利部张春园副部长、原江苏省副省长陈克天、江苏省人大常委会副主任凌启鸿、江苏省政协秘书长吴镭、江苏省水利厅厅长翟浩辉等领导为本书题词，给予勉励和鞭策。著名书画家萧平为本书题写书名。在此，一并表示衷心的感谢。

戴玉凯

1995年12月20日

目 录

序一

序二

前言

征程岁月（代绪言） 1

调查研究

关于推行农业生产责任制后如何搞好农田水利的调查报告 7

关于切实加强农田水利工程施工管理工作的报告 13

朝鲜民主主义人民共和国水利建设见闻 16

关于进一步加强农田水利工作的意见 23

江苏水利事业的问题与思考 27

苏锡常地区今后水利建设的方向 and 对策 32

经济发达地区决不能放松水利建设 37

赴美国加利福尼亚州水利考察的几点收获和启示 42

关于实施淮北重点地区中低产田改造方案的调查 47

苏南模式 52

治理标准

略谈江苏省建设高产稳产农田的几项标准 57

江苏省麦田的灌溉与排水 66

江苏省农田水利分区治理技术 78

吨粮农田水利建设标准的研究 97

浅谈吨粮田建设的田间工程 118

谈农田水利建设的达标问题 122

组织指导

江苏农村水利建设的基本经验 125

改革十年来江苏农村水利的新进展 131

大灾后反思，反思后大干 141

推进江苏省水利建设的几点建议 154

强化基础产业认识，推进水利配套建设 157

因势利导,推进农田水利建设	164
加快江苏省农田水利建设的几点做法和体会	174
重视和加强农田水利建设,为农业再上新台阶提供先决条件	187
搞好农田水利的一些认识和实践	189
机械化——水利施工的大趋势	198
努力开创江苏省机电排灌工作新局面	205
近几年江苏省井灌概况和今后的发展思路	214
科技兴水	
依靠科学技术,加快办水利步伐	221
积极推广先进技术,搞好农田水利建筑物配套	228
搞好技术革新,提高配套建筑物水平	236
科学治水,大有可为	243
江苏省坚持科技兴水的几点做法	244
依靠科技兴水,大力推广装配式农水配套建筑物	248
为振兴江苏水利科技工作作出新贡献	256
江苏省水利科教工作的发展情况和开创新局面的意见	268
综合治理	
论江苏省水资源与社会发展	284
加强江苏省淮河流域的水资源保护	291
从江苏实际出发加快水土流失治理步伐	295
江苏省农村人畜饮水工作的主要做法	299
坚持农田水利建设,低产田变高产田	305
关于黄淮海农业综合开发中几个问题的探讨	311
关于加快水利绿化步伐的几点意见	318
保护太湖水源,促进经济发展	320
加强水环境监测工作,为国民经济全面服务	325
强化绿化工作,发挥综合效益	330
保护人类生存条件的根本大事	334
新形势下发展乡镇供水的认识和思路	338
管理服务	
加强运行管理,搞好全面服务	346
试谈防汛工作常规化	351
搞好农村水利服务体系建设的几点体会	355

江苏省农村水利服务体系建设的进展	360
江苏省乡镇水利站撑起了水利综合经营的半壁江山	372
水文工作要更好地为防汛抗旱减灾服务	377
携手联防，共保秦淮地区渡汛安全	382

基础工作

提高修志认识，抓好史志编纂	387
加快修志进度，提高志书质量	396
《东台水利志》的主要特点和对江苏全省编修水利志的几点要求 ...	407
江苏省水利学会工作的回顾与展望	414
水利物资工作面临的形势和要求	421

深化改革

江苏水利工程承包走向世界	424
水文工作要立足改革，搞好全面服务	428
把握“发展”主旋律，开创学会工作新局面	436
深化改革，推进水利物资工作	440
深化水文改革，加快自我发展	447
深化水利改革，增强行业实力	450

征程岁月（代绪言）

江苏是一个滨江临海，地处长江、淮河下游，多河流，多湖泊，多洼地，人多地少的省份，且又处在南北气候的过渡地带，洪、涝、旱、渍、碱、台风等自然灾害频繁，既是“鱼米之乡”，又是“多灾之邦”。特定的地理位置、自然特点和客观条件，决定了水利工作在江苏始终处于重要的战略地位。新中国成立以后，在省委、省政府的领导下，全省围绕保障农业增产、高产的目标，以建设旱涝保收农田为中心，针对各种自然灾害的特点，抓住不同时期的主要矛盾，确定主攻方向，实行大中小型工程相结合，在有计划兴建流域性、区域性骨干工程的同时，坚持不懈地开展农村水利建设，为农业和国民经济的发展创造了良好的条件。

党的十一届三中全会以后，我们通过实践、认识、总结，因势利导，积极探索农村水利建设的新路子。从为农业服务发展到为农村及城镇建设服务，从灌溉排水发展到综合治理、综合开发，从按不同类型地区分类治理发展到按经济水平实行不同模式治理，从只抓工程效益发展到工程、生态、经济三个效益一起抓，从单纯依赖国家投入发展到多方面、多层次投入，从肩挑人抬挖土方发展到机械、人工结合施工，从而使全省农村水利建设与社会发展相适应，在现有基础上继续向高标准、现代化方向发展，出现了“苏北连片治理上规模，苏南展示方向上台阶”的好势头。所谓“苏北连片治理上规模”，就是从一家一户治理发展到以乡会战连片治理，成千亩、成万亩治理；从公路沿线治理发展到偏僻地区、边远地区、丘陵山区；从在经济较好的地方治理发展到贫困地区、革命老区。所谓“苏南展示方向上台阶”，即苏南地区按照建设社会主义新农村和现代化农业的要求，建设高标准水利示范方，建长效节水工程，建“两高一优”的农业基础设施，实现了“沟渠衬砌化，降渍暗管化，路面沙石化，建筑物新颖化，