

世纪之交 的 财 经 改 革

SHIJI ZHIJIAO DE CAIJING GAIGE

第 14 次全国财政理论讨论会文选

中国财政学会 编

中国财政经济出版社

世纪之交的财经改革

——第14次全国财政理论讨论会文选

中国财政学会 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

世纪之交的财经改革：第 14 次全国财政理论讨论会文选/中国财政学会编. - 北京：中国财政经济出版社，2000.12
ISBN 7-5005-4883-4

I. 世… II. 中… III. 财政-中国-学术会议-文集
IV. F812-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 57550 号

中国财政经济出版社出版发行

URL: <http://www.cfeph.com>

E-mail: cfeph@drc.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址：北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码：100010

发行处电话：64033095 财经书店电话：64033436

涿州市新华印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 27.75 印张 926 000 字

2001 年 1 月第 1 版 2001 年 1 月涿州第 1 次印刷

印数：1-1 000 定价：75.00 元

ISBN 7-5005-4883-4/F·4384

(图书出现印装问题，本社负责调换)

编 者 的 话

中国财政学会 1999 年年会暨第 14 次全国财政理论讨论会于 1999 年 11 月在湖北省鄂州市召开。会议收到论文近 140 篇，这些论文紧密围绕当前财政经济改革中的重大理论与现实问题，进行了深入的研究探索，取得了丰硕的研究成果。我们选择了其中 115 篇论文，分成九个类别，编辑成《世纪之交的财经改革——第 14 次全国财政理论讨论会文选》一书，以进一步推动全国财政科研工作的深入开展。本书由于受篇幅限制，对一些论文进行了删节，请有关作者见谅。

参加本书选编工作的有刘尚希、程北平、孙胜利、徐瑞娥、陈少强同志。由于编者水平有限，难免会有疏漏之处，恳请作者、读者批评指正。

2000 年 7 月

目 录

一、会议文件

总结经验,勇于探索,为实现稳固、平衡和强大的财政目标而努力

——在中国财政学会 1999 年年会暨第 14 次全国财政

理论讨论会上的讲话…………… 王丙乾(1)

在中国财政学会 1999 年年会暨第 14 次全国财政理论讨论

会上的讲话…………… 项怀诚(9)

中国财政学会 1999 年年会暨第 14 次全国财政理论讨论会

开幕词…………… 田一农(14)

中国财政学会第五届理事会工作报告…………… 何盛明(16)

中国财政学会 1999 年年会暨第 14 次全国财政理论讨论会

闭幕词…………… 张佑才(30)

在全国财政科研工作会议上的讲话…………… 张佑才(37)

中国财政学会章程…………… (44)

中国财政学会第六届理事会理事及领导机构名单…………… (50)

二、国家财政

财政学基础理论的理论基础

——国庆五十周年和跨世纪新时期的财政学思考…………… 许 毅(53)

关于财政平衡的一般考察…………… 贾康 余小平 马晓玲(67)

财政改革 20 年回顾的几点认识…………… 叶振鹏(77)

转轨经济背景下的财政——货币政策协调…………… 刘尚希 焦建国(96)

对财政预算编制改革的思考…………… 杨传喜(108)

反周期“持续期”财政政策的选择…………… 课题组(114)

深化财政体制改革 坚持依法理财 逐步建立公共财政管

理体系	金琳琳 (123)
积极财政政策是否会引起财政危机	张合金 (128)
关于防范财政风险的对策研究	孟繁金 庄龙涛 (133)
当前的经济形势与财政政策	张东生 王如骥 (139)
论公共财政及其经济职能	齐守印 (145)
关于建立财政风险监测预警指标体系的研究	姚大金 杨锡春 (152)
公共财政与积极财政政策间关系的分析与问题探讨	邱华炳 (157)
深化财政体制改革的思考	王捷 吕发科 谢 焯 (163)
略论建立公共财政新框架	梁尚敏 陈少强 (169)
深化财政改革 建立公共财政基本框架	肖晓鹏 (175)
构建中国公共财政的若干思考	阮宜胜 (182)
财政职能越位和缺位问题探源	黎旭东 曾志文 (188)
也谈公共财政与国家财政	徐清安 (193)
我国宏观财政政策的实践效应分析与思考	蒋经法 (198)
适应公共财政的基本框架探索做好财政工作的有效途径	吕发科 (204)
公共财政及其职能范围探讨	
——如何概括市场经济条件下的财政职能	王国清 (210)
试论中国公共财政建设	
——建立中国特色的公共财政的基本条件	胡乐亭 (216)
绩效预算、单一财政账户和政府采购是构建我国公共支	
出体系框架的三项核心制度	童本立 马国贤 (224)
公共财政收入在政府间的分配	
..... 潘志金 王代玉 黄力明 谭华昌 (232)	
关于我国财政政策取向的基本分析	寇铁军 崔 军 (238)
我国实施积极财政政策的成效、问题及对策	杨卫华 杨 静 (243)
论中国特色公共财政体系的构建	郭代模 杨 涛 (250)
试论转变低水平均衡状态的财政经济政策	韩继东 (257)
公共选择学说的财政支出增长理论评析	孙 开 彭 健 (264)
借鉴“公共财政论”发展“国家分配论”	邓子基 (269)
关于支持环境保护的财政政策研究	河南省财政学会 (275)
我国现阶段财政货币政策协调配合目标模式的选择	孙文学 (282)
公共财政论的理论和实践误区	武彦民 魏凤春 (288)
财政赤字的规模分析	赵志耘 (293)

实施积极的财政政策将是我国中长期发展战略的必然选择

- 余天心 王石生 (300)
- 依法理财略论 管荣开 (305)
- 深化效益财政建设研究
- 跨世纪效益财政建设方略 童道友 (313)
- 如何营建跨世纪经济发展的财政环境
- 拉动经济增长的宏观财政政策研究 贺忠厚 (325)
- 适度国债规模研究 刘京焕 (331)
- 关于国债规模问题研究 杨奔娥 (338)
- 中国财政迈向 21 世纪的八大趋势 余天心 王石生 (344)
- 日本近年来刺激经济的财政措施及其对我国积极财政政策
的启示 国家计委经济研究所课题组 (349)

三、地方财政

- 河北省财政运行质量的实证分析 姚绍学 李小捧 (358)
- 关于县级财政公共支出改革的研究 朱旭初 (365)
- 实施西部大开发战略及其相关财政问题的研究 罗刚 乔小东 (370)
- 贫困地区乡镇财政情况的调查与思考 山东省财政厅科研所 (378)
- 中国地方财政平衡问题研究 中国地方财政平衡问题研究课题组 (385)
- 湖北省特困县财政问题研究 周永松 屈洁 (395)
- 甘肃省财政扶贫问题研究 郭玉安 李小敏 (408)
- 河北省财政收入占 GDP 比重的研究 课题组 (414)
- 财税体制改革的绩效分析与对策
- 长春市财政局预算处、科研所联合课题组 (421)
- 内蒙古财政收入占国民生产总值比重的分析及建议
- 李文进 陈志广 乌兰托娅 (426)
- 加大转移支付力度, 适应国家战略重点西移
- 内蒙古入围西部大开发的财政思考
- 范游恺 李欣泉 李文进 陈世杰 乌兰托娅 (433)
- 关于实施西部大开发财政政策的探讨 苏志希 (444)
- 实现深圳市财政收入适度增长的政策选择 陈锡桃 (451)
- 积极的财政政策与内蒙古的经济发展 李文进 (455)

- 关于地方财政行为能动性欠缺的思考 夏康裕 朱平国 陈荣华 (461)
- 当前地方财政实施公共财政改革的主要工作
..... 胡容邦 王一宏 李德伟 (467)
- 努力实现小城镇财政跨世纪发展与振兴 李德章 全胜奇 (475)
- 关于甘肃财政困难及调整财政政策的若干建议 刘茂兴 (482)
- 解决乡镇财政赤字的思路与对策 浙江省财政厅课题组 (489)
- 深化财政改革壮大财政实力加快宁夏发展
——面向21世纪宁夏财政与经济社会发展问题探讨 邓炎辉 (498)
- 建立和完善广西财政宏观调控体系 广西财政厅科研所课题组 (506)

四、国企改革

试解马克思《资本论》的“哥德巴赫猜想”

- 兼论我国社会主义的两个基础 袁中良 (511)
- 论财政与国企改革 谢贤星 刘志鸿 徐 贵 (523)
- 国有资产变现的途径与原则 隆武华 (528)
- 国企改革的深层次矛盾分析 孙复兴 (534)
- 深化国有企业改革必须解决五大问题 邹传教 (540)
- 论经济转型期的国有企业改革 巫建国 (545)
- 公共财政框架下财政支持国企改革的政策研究 许桂芝 (555)
- 坚持有所为有所不为 促进国有企业改革和发展 张昭立 (561)
- 企业兼并、联合、重组中的财政对策研究 李文进 刘艳芳 (569)
- 国有企业改革发展的财政学思考 叶子荣 (577)
- 减轻国有企业下岗职工基本生活保障财政负担的思考
..... 李乃洁 侯晓光 王宛言 (583)
- 债转股及功效分析 李齐云 (591)
- 国有企业的职工应否参与企业税后利润分配 陈守中 (597)
- 重论国企改革三题 孙 强 (600)

五、财源建设

- 公共财政与财源建设 雍忠诚 (607)
- 关于今后我省财源建设的建议

..... 山西省《财源建设对策研究》课题组	(612)
对我国直辖市财源的实证分析与发展战略研究	
..... 全国财政协作研究课题组	(618)
公共财政与地方财源建设	陈秦安 (635)
加大转移支付 努力培植财源 加快宁夏开发	章建忠 (641)
关于小城镇建设与财源开发的思考	范业骏 张延安 郭宏震 (646)
宜昌区域财源建设研究 (节选)	韩庆顺 (653)

六、国家税收

实施积极财政政策 要加大税收调控力度	王诚尧 (658)
中国地方税税权划分研究	苏 明 (664)
国家利益与纳税人权利	刘 怡 (676)
减税与发债投资的比较研究	
——兼论我国实施扩张性财政税收政策	樊丽明 张 斌 (681)
中国 50 年税制建设的启示	刘邦驰 (688)
“费改税”应当成为下一步税制改革的主要任务	刘 佐 (693)
深化增值税改革的可行性研究	朱明熙 胡宇梅 (701)
遗产税赠与税的国际比较与我国的遗产税赠与税制度建设	
.....	雷根强 (709)

七、社会保障

试论建立社会保障预算	周顺明 (717)
社会保障税：社会保障筹资方式的最佳选择	
.....	李杰 杜乃涛 孙复兴 (724)
浅议社会保障制度改革	哈明晖 (730)
完善社会保障制度与财政扶贫开发	刘小梅 (736)
关于社会保险筹资模式的分析与选择	
——在开征社会保险税的基础上实行“社会统筹与个人账户相结合”	杨良初 (743)

八、农业改革

- 对新的财政模式下财政支农的理论思考与政策研究 郭琳 (750)
- 社会主义市场经济条件下农业投入机制问题研究
..... 王心农 陈勇 (756)
- 粮食改革应坚定市场化取向 黎旭东 (763)
- 促进陕西农民收入稳定增长的财政思考 杨元术 武永义 (767)

九、其他

- 几个值得研究的新课题 李成瑞 (773)
- 调整拉动需求的投入结构
——实行“增效第一”宏观经济政策 王琢 (777)
- 进一步推进上海政府采购制度的对策研究
..... 上海市财政学会课题组 (779)
- 协调财政货币政策 有效调控宏观经济 刘克茵 (788)
- 中国货币政策的改革与发展 鲁昕 (793)
- 论我国扩大内需条件下的固定资产投资及宏观调控 赵梦涵 (799)
- 实行积极财税政策 有效启动国内需求 于海峰 (805)
- 从国有资产管理到公共财产管理 丁学东 (813)
- 政府收入回归财政问题初探 鲍文前 (820)
- 政府储蓄的经济分析 郭庆旺 赵志耘 (827)
- 经济波动中的政府收支分析 曹康华 (841)
- 经济的非均衡发展 with 政府的宏观调控政策 杨灿明 (846)
- 俱乐部产品与政府理财思路 黄瑞新 (852)
- 城市化与财政发展战略选择 安秀梅 (860)
- 现阶段我国“市场游资”的运行与监控 刘邦驰 耿虹 叶子荣 (867)

一、会议文件

总结经验，勇于探索，为实现稳固、 平衡和强大的财政目标而努力

——在中国财政学会 1999 年年会暨
第 14 次全国财政理论研讨会上的讲话

王丙乾

(1999 年 11 月 23 日)

同志们：

在中国共产党十五届四中全会和全国经济工作会议刚刚结束不久，在澳门回归祖国怀抱的时刻即将到来之际，我们中国财政学会 1999 年年会暨全国第 14 次财政理论研讨会在湖北隆重开幕了。首先我对会议的召开表示祝贺！并借此机会向全国财政理论战线和实际工作中的同志们致以亲切的问候！

我们这次会议，是认真总结近几年财政理论研究和本届学会工作经验，全面安排跨入新世纪财政理论战线工作任务，坚决贯彻落实党的十五大、十五届三中、四中全会精神和江泽民总书记最近关于财政工作批示的一个重要会议。下面我谈几点看法，供同志们参考。

一、财政科研和学会工作在改革发展中发挥了重要作用

党的十一届三中全会以来，随着改革开放的不断深入，我们财政科研肩负着光荣而艰巨的任务。本届学会四年来，全国广大财政理论战线和实际工

作部门的同志们，以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，认真贯彻落实党中央、国务院一系列重要指示，紧紧围绕财政改革发展中的重大政策理论问题，进行了深入细致的调查研究，做出了很大的成绩。主要表现在：

第一，推动了财政理论的建设与发展。财政理论是财政工作的基础，没有正确的财政理论是搞不好财政工作的。特别是在我国改革开放日益深入，而国际政治经济形势复杂多变情况下，财政理论的建设与发展显得更为重要。近四年来，全国财政理论战线的广大科研工作者，深入调研，勇于探索，提出了不少新观点、新思路，在理论建设中取得了积极进展。如从发展社会主义市场经济出发，初步提出了符合国情的公共财政论；从社会主义初级阶段出发，重新探讨了财政的职能；从财政促使国民经济的持续快速健康发展出发，研究了社会主义市场经济下财政的宏观调控作用等等。这就进一步丰富和完善了我国的财政理论体系。

第二，为党和政府决策起到了重要的参谋和咨询作用。财政研究坚持为党的中心工作服务，为现实服务，是我们财政学会始终提倡和坚持的原则。几年来，大家积极贯彻全国财政学会烟台会议、广州会计精神，围绕会议确定的一系列重大现实课题，如“九五”财政改革发展战略、振兴国家财政、完善政府收入分配体系、财政支出政策、社会保障制度改革等，进行了广泛深入的调查研究，写出了许多颇有份量的研究报告和论文，其中有的建议和对策被领导采纳并付诸实施，为党和政府决策起到了重要的参谋和咨询作用。地方财政学会还针对本地区经济发展和财政税收等方面存在的问题进行研究，提出了符合本地实际的、具体的建议和相应的对策，对地方各级领导决策也起到了很好的作用。实践证明，我们这样做是对的，今后要长期坚持下去，只有这样才能为党和政府解决当前的难题出谋献策，才能使财政学会更富有生命力。

第三，在财政研究中发挥了桥梁和纽带作用。中国财政学会是一个全国性的学术团体，由于财政学会的联络组织和工作推动，各级财政学会组织日益完善，形成了一支比较强大的科研力量。学会通过学术交流、课题协作等途径，加强了中央和地方财政研究部门的联系，加强了财政科研部门与财政实际工作部门的联系，加强了财政科研部门与其他经济理论研究部门的联系，加强了同国外财政学术界的联系。我国财政科研能取得如此丰硕的成果，能为党的事业和中心任务做出显著的贡献，与财政学会的作用是分不开的。

总结过去，财政科研和学会工作能够作出成绩，发挥作用，主要有以下

几点经验：一是坚持党的基本理论和基本路线，坚持为党的中心工作服务、为现实服务的目标不动摇。二是发扬党的优良学风，把财政理论与现实问题结合起来进行研究。三是把当前改革发展中最紧迫的问题和难点、热点作为研究的重点，改变了原来理论研究滞后，观点陈旧，与形势发展不合节拍的被动局面。四是进行综合研究，把财政与国内外政治联系起来，把财政与整个经济联系起来，把财政现实与财政历史联系起来，把中国财政与外国财政联系起来，提高了财政科研成果的前瞻性和战略性。最后一条经验是实行中央与地方、地方与地方等多种形式的协作攻关，这样有利于集中力量攻克难点，有利于跨学科、跨地区的重大科研项目的完成，也有利于提高整个财政科研队伍的素质。以上几条经验都是行之有效的，值得提倡和发扬。

总之，回顾我们财政学会四年来的工作，成绩是很大的，应当充分肯定。但也要看到，我们的工作中还存在一些不足，如对科研工作抓得不够紧，研究成果有的不够深，学术交流组织较少，工作还不够活跃等。希望各级财政学会和广大科研工作者在今后的工作中发扬成绩，克服缺点，开拓创新，完成党中央赋予我们的新的历史使命。

二、认真学习和贯彻江泽民总书记的批示精神，努力把国家财政建设成为稳固、平衡、强大的财政

1997年9月，党的十五大报告确立了振兴国家财政的战略目标。1999年8月，江泽民总书记在为《领导干部财政知识读本》题写书名时，对财政工作又作了重要批示（批示全文见读本）。这一批示言简意赅，高瞻远瞩，是在当前国内外政治经济形势变化的情况下对国家财政工作的精辟论述和概括。它不仅深刻地阐述了财政在国家政治经济中的重要地位，而且进一步提出“要为建立适应市场经济要求的财政体制和稳固、平衡、强大的国家财政而共同努力。”这就使振兴国家财政的目标更加明确更加具体，是当前和今后国家财政工作的基本指导方针。我们一定要认真学习、深刻领会总书记这一批示的精神实质和深远意义，并积极贯彻到财政工作中去。

（一）要充分认识国家财政的重要性。江泽民同志在批示中指出：“财政是国家职能的重要组成部分。财政政策是国家宏观调控的一个重要工具。雄厚的财政实力是一个国家强大、稳定、安全的重要体现和有力保证”。这一论述，高度概括了财政在国家政治经济生活中的重要地位和作用。根据马克思主义的基本原理，财政和国家的关系十分密切，正如列宁所说“任何社会制度，只有在一定阶级的财政支持下才会产生”。财政是国家意志的体现，

也是贯彻党的基本路线、实现党和国家奋斗目标的主要工具。这就决定了财政工作必须具有全局观念,通过财力、政策、管理等手段,为实现国家职能和贯彻党的基本路线服务。在市场经济条件下,财政是政府弥补市场缺陷、调节收入分配、进行综合平衡、促进经济发展的重要工具。财政一方面需要对国家机器运转、国防安全措施、基础设施建设、社会公共事业发展提供财力支持,同时还需要着力解决经济周期性波动和失业问题,调节地区发展失衡和社会成员之间收入分配悬殊的矛盾,促进经济发展和社会稳定。因此,财政部门要把参与国民经济分配、调控、监督过程当作国家行使职能和促进社会主义市场经济发展的过程,提高财政工作的主动性、自觉性和创造性。当前和今后长时期我国社会主义发展仍将处于初级阶段,我们从总体上面临着由不发达的社会主义国家到建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家的历史性转变,在这一过程中,国家财政面临的任务相当艰巨,没有强大的财政和雄厚的财力作后盾,必然会制约中国未来改革和发展的进程,影响工业化、现代化战略目标的实现。因此,无论从理论上还是从中国国情看,都必须高度重视和充分发挥财政政策的宏观调控作用。

(二)要建立稳固、平衡、强大的国家财政。这是总书记在批示中十分强调的一个重要内容,是对十五大提出的财政发展目标的坚持和发展,是新时期党中央对财政工作的更高要求。从我国的实际情况来看,国家财政收入必须实现持续增长和发展,才能保证经济的可持续发展。为了扩大内需,促进社会生产力的发展,中央确定实施积极的财政政策是正确的。但是从长远来说,国家财政必须逐步做到收支平衡,长期打赤字预算,不利于财政经济的稳固。国家财力的稳固和强大,要从多方面做工作,当前至少应该做到:(1)逐步提高“两个比重”,其中财政收入占GDP的比重要达到20%以上,中央财政收入占全国财政收入的比重要达到60%左右。(2)债务规模应当适度控制,不可能长期靠发债借款过日子。(3)适度增加外汇储备,并加以灵活调节和运用。(4)采取各种有效措施,消除现存隐患,包括亏损挂账、不良资产、相互拖欠、虚盈实亏等。(5)建立防止财政金融风险的机制和基金。(6)适应市场经济体制和运行机制的要求,确定正确的财政政策和健全的财政管理制度。

小平同志说:“发展是硬道理”。当前和今后一个时期,我国的经济工作面临的任务很重,要做的事情很多,诸如扩大内需,拉动经济增长;加快国有企业改革和发展,调整和优化经济结构;进一步稳定和加强农业的基础地位,努力增加农民收入;推动科技进步,促进技术创新;建立健全社会保障

体系等。这些改革发展、稳定大局任务的完成最终都离不开财政的支持，否则完成上述任务就会大打折扣。因此，从国民经济全局和未来经济改革发展面临的任务来看，必须增强财政实力，建立强大的财政。综合国力的核心问题是财政实力问题。只有强大的财政，才能有国家的强大和安全，没有强大的财政就没有强大的国家。

要认识到实现国家财政实力的强大，既是一个长期的战略目标，又是紧迫而又艰巨的任务，需要有阶段性的规划，脚踏实地去干。在这里主要讲以下几个问题。(1) 发展经济，壮大财源，为建立强大的国家财政奠定坚实的基础。毛泽东同志曾经说过：“未有经济无基础而可以解决财政困难的，未有经济不发展而可以使财政充裕的。”这就深刻阐明了财政与经济的辩证关系。国家财政一方面要通过财力分配等手段支持经济结构调整，促进农业、工业以及第三产业的发展，另一方面要积极推进税费改革，减轻企业和农民的非税负担，提高它们的发展能力。(2) 积极推动科教兴国战略的实施。科学技术是第一生产力，教育是立国之本。二十一世纪是知识经济时代，如果科技教育不发展，人的素质不提高，就无法面对知识经济提出的挑战，财政经济发展也没有后劲。因此，财政政策要始终不懈地把科教事业发展作为支持重点。(3) 注重改善人民生活。社会主义的根本任务是提高人民物质文化生活水平，现在我们虽从总体上实现了小康目标，但还有扶贫问题、企业职工下岗问题，需要进一步建立和完善社会保障体系，这是关系到社会稳定的大问题，有了社会稳定，才有利于经济发展。因此，我们一定要认真对待和解决。(4) 逐步缩小地区发展差距。地区差距是关系到贯彻执行国家民族政策的大问题，也是制约我国国民经济协调发展的重要因素。近年来我国地区差距不是在缩小，而是在扩大，对这种状况及其不利影响需引起高度重视。国家财政要通过规范转移支付制度和扶贫开发政策，进一步加大对西部地区的支持力度，并把国家支持同发挥市场机制的作用结合起来，以促进地区间经济的均衡发展。(5) 加强国际经济交流与合作。千方百计扩大出口，积极有效地利用外资，财政要积极配合这方面的工作，努力实现中央确定的目标。同时，要抓紧研究和制定我国加入世贸组织后有关财税领域的应对措施，力求做到趋利避害。(6) 大力提倡和发扬艰苦创业的精神。艰苦创业是我们党一贯坚持的重要方针。小平同志说：“我们穷，底子薄，只有长期艰苦奋斗才能赶上发达国家的水平”。江泽民同志也多次强调，兴由勤俭败由奢。这些都是十分精辟的。要在全社会弘扬艰苦创业的正气，同一切奢侈、浪费及腐败行为作坚决的斗争。

(三) 建立适应社会主义市场经济要求的财政体制。这是江泽民总书记在批示中对财政工作提出的又一明确要求。当前我国财政体制改革在理论和实践上都有明显的进展,但按照社会主义市场经济的要求,仍存在明显不足,财权分散,财政职能调整滞后,一方面财政包揽过多的分配格局尚未完全打破,加重了财政负担,另一方面财政难以满足对社会公共事业和国家重点建设的财力需要,同时,财政管理粗放和弱化的现象依然存在。因此,深化财税改革,建立适应社会主义市场经济要求的财政体制,同样是一项紧迫而艰苦的任务。我考虑,当前和今后一个时期要力争在以下几个方面重点突破,取得明显成效:(1) 统一财权,克服散乱。财权统一是实现政权稳固的基础,目前财权分散、各自为政、分配秩序混乱的状况不能再继续下去了。财政是国家分配的总枢纽,要采取各种办法拓宽理财领域,规范财税秩序。(2) 完善税制,强化征管。要根据中央精神,加快税费改革步伐,适时开征新的税种,清理和规范税收优惠政策。同时要真正坚持依法治税,堵塞税收漏洞。(3) 积极稳妥地深化预算改革。要调整支出结构,逐步建立公共财政的框架。要改变传统的预算编制方法,早编预算,细编预算,严格预算执行,增强国家预算的权威性和严肃性。(4) 加强管理监督工作,提高财政效率。财政支出结构要优化,花钱都要有好的效果,力求做到少花钱、多办事,投入少、产出多,刹住重复建设和盲目生产,制止各种浪费和流失现象,并建立支出管理责任制和必要的奖惩办法。(5) 财政政策与货币政策,是市场经济下政府调控经济的两个基本手段,要善于综合协调配套。当前和今后一个时期国家宏观调控面临的主要任务,仍然是扩大内需,拉动经济增长,为此,我们要继续实施积极的财政政策,同时要注重进一步发挥货币政策的作用,只有两者协调运作,才能更好地发挥调控经济的作用。

(四) 各级党政领导要十分重视和支持财政工作。这是江泽民总书记在批示中对我们的领导干部提出的谆谆告诫和殷切期望。一切从人民利益出发,一切为人民服务,是我们党的宗旨。同样,为人民当家理财,是社会主义财政的宗旨。财政是国家的重要综合部门,搞好财政工作,要依靠党,依靠群众,依靠各方面的配合。因此,领导干部的重视和支持是做好财政工作的重要条件。首先,领导干部要注重对财政理论知识的学习,真正熟悉财政政策、财政法规和财政业务,牢固树立为人民当家理财的思想,不断提高领导和管理经济工作的本领。财政理论是社会主义市场经济理论的重要组成部分,财政政策是治理国家的重要政策,在推进国家经济改革和发展的过程中,从财政到经济,都会遇到我们过去不曾认识的新情况、新问题,如果我

们不注意学习，就会在前进中束手无策，就会贻误工作。再就是领导干部要自觉维护财政预算法律的严肃性，不能随意变动，更不能横加干预。这里，还有一个问题需要强调，就是财政部门同志也要加强学习，认真学政治，学理论，学法制，严格要求自己，努力提高干部素质和工作水平。要注意及时向党政领导汇报情况，提出建议，上下交融，取得领导的支持，增强工作的主动性。

三、对做好今后财政学会工作的一些希望

这次大会将产生新一届的中国财政学会理事会，我相信广大财政科研战线的同志们在新一届财政学会理事会的领导下，必将肩负起跨世纪财政科研工作的重任，继续坚持解放思想、实事求是的思想路线，不断学习，勇于探索，开创财政科研学会工作的新局面。为此，我对今后财政学会工作及财政科研理论工作者提一些希望：

财政科研工作要牢牢树立讲政治的观念。财政科研工作讲政治，就是要认真学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论，坚持党的基本路线，坚持正确的科研方向。小平同志讲，“财政部门是集中体现国家政策的一个综合部门，和其他部门一样，它必须服从总路线。”财政工作要自觉服从和服务于党和国家的政治大局，财政政策的制定、实施和调整，要处理好改革、发展、稳定的关系，要体现党和国家的路线方针和政策。作为财经理论工作者，必须从政治的高度来认识和把握财政工作，掌握从财政经济观察政治，从政治观察分析财政经济问题的本领，决不能单纯就财政论财政。观察和研究财经问题，特别是重大财经问题，必须坚持“三个有利于”的原则，为坚持社会主义制度、巩固人民政权、促进国民经济发展、最终实现共同富裕服务。

财政科研要始终围绕重大现实问题来研究。当前，我们正处于社会主义市场经济建设的关键时期，各项改革处于攻坚阶段，新情况新问题层出不穷，财政科研工作只有紧密联系实际，围绕重大现实问题开展研究，才能有效地发挥理论成果的作用，财政科研工作才会富有生命力。我考虑，当前财政经济工作中有几个问题是需要引起我们重视的，如关于国有企业脱困和战略性调整改组问题，关于扩大内需与经济增长问题，关于振兴国家财政和制定中长期计划问题，关于依法理财、强化财政监督问题等。这都是非常重要的现实问题，把这些问题研究清楚了，对做好现实工作是非常有益的。

进一步发挥财政学会的桥梁和纽带作用。今后财政学会要注重更加广泛