

中国加入世贸组织也是符合中国人民利益的。我完全有把握说，由于中国改革开放所取得的成绩，我们可以经受住各种变化，通过竞争使中国的国民经济以更快的速度、更好的效益继续发展。——朱镕基

WTO 与中国经济

杨继瑞 杨明洪 主编

川人民出版社

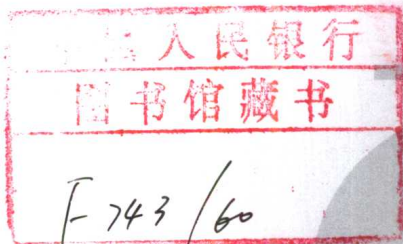




WTO 与中国经济



Z0031723



四川人民出版社
1999. 12 成都

(川)新登字 001 号

<http://www.booksss.com>

E-mail:scrmcbsf @ mail.sc.cninfo.net

责任编辑:王 苗

封面设计:魏晓舫

技术设计:古 蓉

WTO 与中国经济

杨继瑞 杨明洪等 编著

四川人民出版社出版发行(成都盐道街3号)

新华书店经销

西南建筑设计院印刷厂印刷

开本 850mm×1168mm 1/32 印张 10.875 字数 223 千

1999 年 12 月第 1 版 1999 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 7-220-04797-5/F·462 印数:1-5000 册

定价:16.00 元

GATT

联合国经济和社会理事会 1947 年 4 月在日内瓦召开世界贸易和就业会议筹备会，拟定了关税和贸易总协定。总协定于 1948 年 1 月 1 日临时生效。宗旨是通过大幅度削减关税和其他贸易壁垒，消除国际贸易中的歧视待遇，达到“提高生活水平，保证充分就业，保证实际收入和有效需求大幅度增长，充分利用世界资源，扩大商品的生产与交换”的目的。

总协定的主要活动是减让关税和其他贸易壁垒。自成立起，共进行了 8 次大的关税减让谈判。第 1 轮于 1947 年在日内瓦举行，达成 123 项减税协议，使 54% 的应税商品平均降低关税 35%。第 2 轮于 1949 年在法国安纳西举行，达成 147 项减税协定，5.6% 的应税商品平均降低关税 35%。第 3 轮于 1950 年 9 月至 1951 年 4 月在英国托奎举行，达成减税协议 150 项，16% 的应税商品平均降低关税 15%。第 4 轮于 1956 年在日内瓦举行，16% 的商品平均降低关税 15%。第 5 轮至第 8 轮分别为“狄龙回合”、“肯尼迪回合”、“东京回合”、“乌拉圭回合”。1994 年 4 月，各国代表签署了“乌拉圭回合”协议最后文件和关于建立世界贸易组织协议。

关税及贸易总协定

F604/03

WTO

世界贸易组织于1995年1月成立，总部设在瑞士首都日内瓦，其前身是关税及贸易总协定。目前共有成员135个。世贸组织的宗旨是：在提高生活水平和保证充分就业的前提下，扩大货物和服务的生产与贸易，按照可持续发展的原则实现全球资源的最佳配置。同时努力确保发展中国家，尤其是最不发达国家在国际贸易增长中的份额与其经济需要相称。保护和维护环境。世贸组织的目标是建立一个完整的、更具有活力的和永久性的多边贸易体制。世贸组织的基本原则是：非歧视贸易原则，包括最惠国待遇和国民待遇条款；可预见的和不断增长的市场准入程度，主要是对关税的规定；促进公平竞争，致力于建立开放、公平、无扭曲竞争的“自由贸易”环境和规则。鼓励发展和经济改革。

世界贸易组织

世贸组织的主要作用是：促进关贸总协定乌拉圭回合多边协议的执行和管理；为成员间有关贸易协议的谈判提供场所；协调解决贸易纠纷和争端等。该组织在接纳新成员时，须在部长级大会上由2/3多数成员投票表决通过。关贸总协定的125个缔约方在批准了“乌拉圭回合”协议后自动成为世贸组织的成员。

我们应当怎样看待中国 加入世贸组织

(代序)

四川大学副校长、博士生导师 杨继瑞

最近，随着中美关于中国加入世界贸易组织双边协议的签署，我国加入世贸组织再次成为我们经济生活的一大热点。

回顾我国自 1986 年提出“复关”申请，至今已有 13 个年头了。其间，关贸总协定（GATT）已于 1995 年被世界贸易组织所取代。13 年来，我们从“复关”到“入世”的谈判，可谓风风雨雨，曲折坎坷。然而为什么最近中国在“入世”问题上取得突破性进展呢？这是因为 2000 年世贸组织将实行新规则，即此后 5 年内不再接收新成员，而且以后加入该组织难度将要增大。这无疑增强了我国在 1999 年加入 WTO 的紧迫感。

世界贸易组织作为一个与国际货币基金组织、世界银行相鼎立的另一大国际经济组织，在促进跨国投资和世界贸易方面一直扮演着重要角色。对于我们来说，早日加入 WTO，是一件好事。

首先，加入 WTO 有利于扩大出口。过去我国虽然同不少国家签订了双边贸易协定，相互给予最惠国待遇，但这种形式存在一定的局限性，与某些国家必须一年一签不说，有时还一年一个要价。如果加入世贸组织就不同了，我们就能一下子享受其 130 多个成员国之间的最惠国待遇，中美经贸关系也会有很大的改善。同时，其他国家也不能对我国动辄就提出反倾销。这无疑进一步打开了中国产品出口的大门，我国具有比较优势的一些劳动密集型产业如纺织、服装、轻工、食品、家电、钢铁等将会扩大出口，获得新的发展机会。

其次，加入 WTO 也有利于我国引进外资。我国一旦加入世贸组织，必须相应放宽对外资的限制，这不仅使外商在中国可以切实享受国民待遇，而且还为我们招商引资开拓了广阔的渠道。据有关专家分析，随着我国加入 WTO，外资将重新关注中国的市场，由此很可能出现新一轮投资于中国的热潮。

此外，加入世贸组织，对广大中国的消费者也是有利的。因为加入 WTO，意味着人们可以选择更多的外国商品，可以获得进口商品价格下调的好处。

与此同时，世贸组织也离不开中国。目前，我国在世界主要出口国家和地区中排名已提升到第 9 位，对于国际市场有很大的影响力，因而许多国家都感到，

中国应尽快加入世贸组织，才能有利于整个世界贸易体系的稳定。

然而，不幸的是，在国内，一些同志担心我国的经济实力还不足以承载加入 WTO 组织体系、融入全球经济一体化所带来的压力，国内许多产业和企业也还无力面对进一步扩大对外开放所造成的挑战。其实，这种担心虽不无道理，却是不必要的。这种顾虑的产生，一方面是由于中国加入 WTO 的“进门费”上；另一方面也在于对我国目前整体经济发展水平信心不足。因为某些成员国在谈判中要价过高，确实已超出了中国经济发展水平所能承受的限度。自从 1986 年中国提出恢复关贸总协定缔约国地位到申请加入世贸组织至今的 13 年中，中国为加入世贸组织所作出的努力有目共睹：5 年中将 44.6% 的平均关税水平降至 17%，并承诺 2000 年内进一步降至 15% 以下，已基本达到广大发展中国家的水平；为适应全球贸易自由化的趋势，我国配额许可证管理的商品已由过去的几百种，减少到目前的 35 种；1999 年初以来，中国金融领域取消了外资银行在华设立营业性分支机构的地域限制，在华外资金融机构已成为中国金融业的重要组成部分；我国在商业流通领域对外开放的程度实际上也远远高于我国已经承诺的水平。一些成员国在谈判中要价过高，归根到底是因为他们对世贸组织需要

中国的重要性和紧迫性缺乏清醒认识。一个最基本的事实是，中国是一个有着 12 亿多人口，有着当今世界最大也是最有潜力的市场的发展中国家；多年来吸收国际直接投资仅次于美国而居世界第二；也是对外贸易居世界第 11 位的贸易大国。忽视了这些基本事实，世界贸易组织没有中国的席位，那么世贸组织就根本不能成为真正意义上的完整的世界贸易机构，同时，对世贸组织成员和世界经济的发展也将是一个巨大的损失。不过，我们欣慰地看到，最近，包括美国在内的许多国家，对世贸组织需要中国的认识正越来越清醒。

当然，贸易合作要遵循互惠互利的原则。如果中国加入世贸组织，我们将在享受别国关税和非关税减让的同时，也要相应地开放国内市场，削减进口关税，逐步取消配额和许可证等措施。但这对于我国尚处于“幼稚期”的中国技术密集型和资本密集型产业将不可避免地受到较大冲击，特别是汽车、机械、通讯等行业，其产品在质量、价格和技术含量方面与国外存在不小的差距，当进口商品大量涌入的时候，这些行业势必处于不利境地。如国外普通轿车的价格一般是每辆 8000 至 9000 美元，而我国一辆普通“桑塔纳”的人民币价格在 11.5 万元左右，按现行汇率计算，高于国外价格。即使将进口轿车的关税保持在 15% 的水平，国内汽车工业也会面临较大压力。此外，允许资

金雄厚的外国企业在中国介入金融、商业、服务业，亦将加剧商业和服务业的竞争，加大金融市场的风险。

在这里，我们还应该看到，我国在加入 WTO 方面已具备了不少有利条件。其一，如前所述，我们在开放市场、降低关税和改革外贸体制等方面已做了许多积极准备。其二，经过多年发展和市场竞争的锤炼，国内已具备一定的承受能力。据分析，如果我们的汽车厂在现有基础上继续努力，像桑塔纳这样的车型，生产成本完全可以控制在 6 万元~7 万元甚至更低，与进口轿车竞争起来，还是有一定的优势。其三，我国作为发展中国家加入 WTO，不少行业都能够享受若干年的过渡期，开放市场只是渐进的，而不是立即打开全部大门。这为国内若干幼稚产业的发展提供了积极准备的时间。其四，WTO 并不是简单地禁止政府对国内工业采取保护措施，而是要求遵循市场经济的游戏规则，符合世贸组织有关协议的条款。

总而言之，加入 WTO 后，我们既有机遇又有挑战。当务之急就是我们要认真研究在 WTO 框架下，中国经济、产业、企业以及证券市场的生存和发展之路。为达到此目的，本书给读者献上的是我们在这方面的初步思考。

1999 年 12 月 1 日

于四川大学

目 录

第一章 从关贸总协定到世贸组织.....	[1]
一、关于 GATT 的历史回顾	[1]
(一) GATT 产生的历史背景	[2]
(二) GATT 的成立经过	[5]
(三) GATT 的发展概况	[6]
(四) GATT 的主要内容	[10]
二、历届多边贸易谈判.....	[11]
(一) 第一轮多边关税贸易谈判.....	[12]
(二) 第二轮多边关税贸易谈判.....	[14]
(三) 第三轮多边关税贸易谈判.....	[15]
(四) 第四轮多边关税贸易谈判.....	[15]
(五) 第五轮多边关税贸易谈判.....	[16]
(六) 第六轮多边关税贸易谈判.....	[17]
(七) 第七轮多边关税贸易谈判.....	[19]
(八) 第八轮多边关税贸易谈判.....	[21]
三、世贸组织的产生及其意义.....	[25]
(一) 世贸组织产生的背景.....	[25]

(二) 从关贸总协定向世贸组织的过渡·····	[28]
(三) 世贸组织成立的意义·····	[30]
第二章 WTO 的基本内容及相关问题 ·····	[35]
一、WTO 框架的基本特点·····	[36]
二、WTO 的宗旨、目标与实现途径·····	[37]
三、WTO 的职能与地位·····	[38]
四、WTO 的基本原则与主要规则·····	[39]
(一) 贸易自由化·····	[39]
(二) 非歧视待遇·····	[40]
(三) 可预见的和不断增长的市场准入程度·····	[41]
(四) 关税保护与一般地取消数量限制·····	[42]
(五) 促进公平竞争·····	[44]
(六) 稳定贸易发展·····	[46]
(七) 对发展中国家成员予以照顾·····	[47]
(八) 区域性贸易安排·····	[49]
(九) 透明度·····	[50]
(十) 允许例外和实施保障措施·····	[51]
五、WTO 的其他重要内容·····	[53]
(一) 组织机构及职能·····	[53]
(二) 决策机制·····	[55]
(三) 成员加入与退出程序·····	[55]
(四) 争端解决机制·····	[56]
(五) 特定成员间“互不适用”与诸边协议·····	[59]
六、附图·····	[60]

第三章 中国加入 WTO 的利与弊	[62]
一、加入 WTO 的利在何方?	[63]
二、WTO 为何离不开中国?	[69]
三、美国为什么急于与中国重开谈判?	[74]
四、加入 WTO 对中国长远利益究竟意味着 什么?	[78]
五、加入 WTO 弊在何处?	[83]
第四章 中美交锋:艰难的谈判历程	[92]
一、中美关于中国加入 WTO 谈判的简要回顾	[92]
二、中美关于中国加入 WTO 的谈判	[95]
(一) 美国漫天要价	[95]
(二) 中美领导人对中国加入 WTO 的态度	[96]
(三) 中美交锋大侃价	[97]
(四) 谈判的焦点	[99]
(五) 突破:承认中国是发展中国家	[100]
三、双赢:中美签署关于中国加入 WTO 的双边 协议	[100]
(一) 新闻公报内容	[100]
(二) 中国将开放的十大领域	[101]
(三) 我们的评论:重要的一步	[103]
四、中国何时正式加入 WTO?	[105]
(一) WTO 总干事:中美协议将推动中国 加入世贸进程	[105]

(二) 欧盟: 加速欧中谈判步伐…………… [106]

(三) 预测: 中国正式“入世”在何时? …… [107]

第五章 在 WTO 框架下中国传统产业的生存和发展

之路…………… [109]

一、WTO 与我国机电工业…………… [110]

(一) 加入 WTO 对我国机电工业的影响…………… [110]

(二) 我国机电工业加入 WTO 的对策…………… [113]

二、WTO 与我国化学工业…………… [115]

(一) 加入 WTO 对我国化学工业的影响…………… [115]

(二) 我国化学工业加入 WTO 的对策…………… [117]

三、WTO 与我国钢铁工业…………… [119]

(一) 加入 WTO 对我国钢铁工业的影响…………… [119]

(二) 我国钢铁工业加入 WTO 的对策…………… [122]

四、WTO 与我国纺织工业…………… [123]

(一) 加入 WTO 对我国纺织工业的影响…………… [123]

(二) 我国纺织工业加入 WTO 的对策…………… [126]

五、WTO 与我国石化工业…………… [127]

(一) 加入 WTO 对我国石化工业的影响…………… [127]

(二) 我国石化工业加入 WTO 的对策…………… [131]

第六章 在 WTO 框架下中国新兴工业的生存与

发展之路…………… [134]

一、WTO 与我国汽车工业…………… [135]

(一) 加入 WTO 对我国汽车工业的影响…………… [135]

(二) 我国汽车工业加入 WTO 的对策	[137]
二、WTO 与我国航空工业	[143]
(一) 加入 WTO 对我国航空工业的影响	[143]
(二) 我国航空工业加入 WTO 的对策	[145]
三、WTO 与我国医药工业	[146]
(一) 加入 WTO 对我国医药工业的影响	[146]
(二) 我国医药工业加入 WTO 的对策	[150]

第七章 在 WTO 框架下中国高新技术产业的

生存和发展之路	[152]
一、高新技术产业的含义及特征是什么?	[153]
二、当代世界高技术发展状况如何?	[158]
(一) 信息技术	[160]
(二) 生物技术	[162]
(三) 新材料技术	[163]
(四) 先进制造技术	[164]
(五) 空间技术	[165]
(六) 海洋技术	[166]
三、加入 WTO 给中国高新技术产业带来哪些 影响?	[167]
四、下一个世纪是高科技发展的世纪	[169]
五、中国发展高科技的成就、问题及应对之策	[174]
(一) 发展高科技的成就	[174]
(二) 发展高科技的问题及应对之策	[177]

第八章 在 WTO 框架下中国农业的生存和发展

之路·····	[184]
一、WTO 规则中农产品贸易的义务与例外有	
哪些? ·····	[185]
(一) 降低贸易限制, 扩大市场准入·····	[185]
(二) 规定最低市场准入机会·····	[186]
(三) 特殊保障措施·····	[187]
(四) 削减国内支持, 促进公平竞争·····	[188]
(五) 削减政府补贴, 强化市场机制·····	[189]
二、在 WTO 框架下中国农业支持政策运作空间的	
变动·····	[190]
(一) WTO 框架下的国内支持空间 ·····	[190]
(二) WTO 框架下的市场准入空间 ·····	[191]
(三) WTO 框架下农产品出口支持空间 ·····	[192]
三、WTO 框架下我国农业的比较优势格局变动·····	[193]
四、WTO 框架对我国农业发展的影响 ·····	[197]
(一) 对我国农业发展的有利方面·····	[197]
(二) 对我国农业发展的不利影响·····	[199]
五、中国农业支持和保护政策调整的原则·····	[199]
(一) 有利于实现农业现代化与增强农产品	
国际竞争力·····	[199]
(二) 有利于工农业协调发展与走可持续	
发展之路·····	[200]
(三) 有利于增加农民收入·····	[201]
(四) 有利于遵循国际规范·····	[201]

六、WTO 框架下我国农业的宏观政策选择	[202]
(一) 要把粮食作为贸易保护的重点	[202]
(二) 要大力发展具有比较优势的产品作为 调整农业产业结构的重点	[204]
(三) 充分利用 WTO 规则内的国内支持空间 ..	[207]
(四) 充分利用 WTO 规则内的“绿盒”政策 措施	[209]
(五) 建立农业保险制度和保险体系	[211]
(六) 实现农产品的生产与贸易管理一体化	[211]

第九章 在 WTO 框架下中国现代服务业的生存

和发展之路	[213]
一、《服务贸易总协定》的总框架	[214]
二、加入 WTO 对我国服务业的整体影响?	[216]
三、中国服务贸易市场对外开放的原则	[218]
(一) 中国服务贸易的问题及特点	[218]
(二) 中国服务贸易市场对外开放原则	[219]
四、主要服务领域的开放策略	[221]
(一) 邮电服务贸易	[221]
(二) 金融服务贸易	[221]
(三) 商业服务贸易	[222]
(四) 旅游及相关服务贸易	[223]
五、WTO 与中国电信业	[224]
(一) WTO 对电信服务业开放的基本规则 要求	[224]