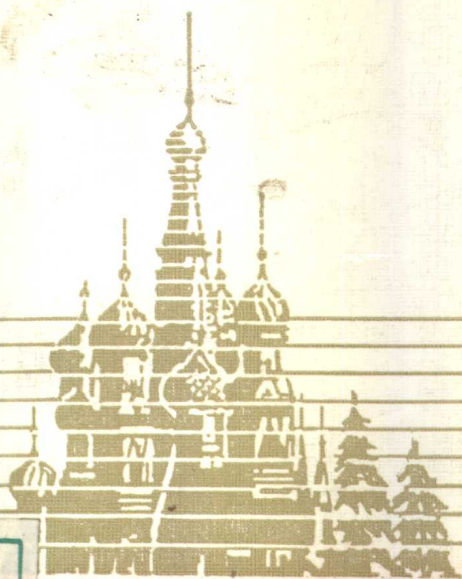


苏联 外交简史

〔苏联〕 伊·费·伊瓦辛 著



SULIAN CONGSHU · 苏联丛书 ·

商 务 印 书 馆

· 苏联丛书 ·

512
D. 31. 1
1203

苏联外交简史

〔苏联〕 伊·费·伊瓦辛 著

春 华 等译

秋 枫 校



商 务 印 书 馆

1995 年 · 北京

000462

苏联丛书
苏联外交简史

〔苏联〕伊·费·伊瓦辛 著
春华等 译 秋枫 校

商务印书馆出版

(北京王府井大街36号 邮政编码100710)

新华书店总店北京发行所发行

民族印刷厂印刷

ISBN 7-100-01561-8/D·121

1995年2月第1版

开本 850×1168 1/32

1995年2月北京第1次印刷

字数 366 千

印数 1 000 册

印张 15 1/8 插页 4

定价: 19.70 元

《苏联丛书》出版说明

苏联的出现与解体，都曾改变了世界的格局和历史的进程。人们对它及其历史，有着浓厚的研究兴趣，是可以理解的。《苏联丛书》正是为这种研究提供学术资料，汇编而成的。这套书的大部分，特别是俄国史部分，是本馆原版书，也有一部分借用兄弟出版社的版本，还有一部分是新组译的。这套书基本上反映了十月革命后的苏联和十月革命前的俄罗斯的政治、经济、军事、历史、地理、哲学、文化、教育、宗教等各方面的基本概况。这套书的选题，虽经反复研究并征求了有关苏联问题专家的意见，仍难免有不妥之处，尚希读者明鉴。

商务印书馆

1993 年元月

FAPI 27

出版说明

本书是我国建国十周年时同前苏联互相交换的一部外交著作，曾由世界知识出版社于1960年翻译出版。现征得该社同意，由原译者对照原文重新加以修订，交我馆再版。

本书概括地记述了苏联自十月革命以后直至50年代末期的外交活动及有关历史事件，反映了前苏联政府在这一重要历史时期处理对外关系的基本观点和立场。此次再版，旨在为研究苏联外交史、二战史以及东西方关系史的有关人员提供一些参考材料。因此，原书内容一概保留，至于某些观点或提法是否妥当，相信读者会有正确的判断。

1992年8月

И. Ф. ИВАШИН
**ОЧЕРКИ ИСТОРИИ
ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ СССР**

Государственное издательство
политической литературы

Москва • 1958

根据苏联国家政治书籍出版局 1958 年版译出

目 录

序言	1
第一章 伟大的十月社会主义革命和苏维埃国家为各国 人民之间的和平而斗争的开始。外国武装干涉 和国内战争时期苏维埃俄国的对外政策	19
一 伟大的十月社会主义革命是人类历史的根本转折点	19
二 苏维埃国家的第一个外交文件	25
三 苏维埃政府关于开始和谈的建议	30
四 布列斯特—里托夫斯克会议。苏维埃俄国为和平而 斗争	35
五 《布列斯特和约》及其对苏维埃俄国的意义	42
六 《布列斯特和约》签订后苏维埃俄国的国际环境	45
七 苏维埃政府在协约国武装干涉时期的和平建议	55
第二章 苏维埃国家争取同资本主义国家建立经济和外 交关系。两个制度和平共处的开始	72
一 苏维埃国家在粉碎了外国武装干涉和国内反革命以后的 国际环境和对外政策	72
二 苏维埃俄国在热那亚会议和海牙会议上的方针	80
三 苏维埃国家在洛桑会议期间为争取近东和黑海地区的和 平和安全而斗争	102
四 苏联同资本主义各国建立外交关系的时期	112
第三章 苏联在资本主义局部稳定时期为反对战争威胁 和武装干涉苏联的阴谋而斗争	124
一 苏联共产党和苏维埃政府对《道威斯计划》的帝国主义实	

质的揭露	124
二 苏联在恢复时期末期的国际环境。洛迦诺会议及其反苏目的	131
三 苏联对“洛迦诺精神”的揭露。苏联政府粉碎帝国主义者洛迦诺阴谋的措施	137
四 帝国主义间矛盾的进一步尖锐化和战争危险的增长。苏联争取和平和国际合作的斗争	144
第四章 世界经济危机时期苏联的国际环境。两个战争策源地的形成。苏联为建立集体安全体系而斗争	168
一 世界经济危机对国际局势的影响	168
二 武装干涉苏联的新阴谋及其失败。苏联为维护和平而斗争	177
三 日本侵占中国东北和第一个战争策源地的形成。苏联争取远东和平和安全的斗争	184
四 德国法西斯在欧洲主要的战争策源地的建立和国际紧张局势的进一步加剧	190
五 苏联政府为集体安全、为团结反法西斯侵略的民主力量而斗争	200
第五章 第二次世界大战前夕苏联的国际环境。苏联为反对慕尼黑政策和争取集体抗击法西斯侵略者而斗争	213
一 第二次世界大战前夕的国际形势	213
二 苏联维护埃塞俄比亚,反对意大利法西斯侵略	215
三 苏联在巩固黑海地区安全事业中的成就	221
四 苏联在德、意法西斯武装干涉西班牙时期尽力维护西班牙人民	224
五 苏联在中国的抗日战争中对中国人民的支持。苏联对保障远东和平和安全所作的努力	232

六	苏联为反对帝国主义同法西斯侵略者勾结的政策而斗争。 苏联关于采取措施维护奥地利的建议	242
七	苏联为捷克斯洛伐克的领土完整和独立, 为集体抗击法西斯侵略者而斗争	247
八	苏联对帝国主义者的《慕尼黑协定》的揭露。苏联人民和全世界进步力量为反对法西斯侵略的进一步扩大而斗争	253
九	苏联在英、法、苏谈判时提出关于组织欧洲集体安全的建议。《苏德互不侵犯条约》	263
第六章 第二次世界大战的爆发和苏联的对外政策		271
一	德国法西斯准备侵占波兰。帝国主义间矛盾的进一步尖锐化和第二次世界大战的爆发	271
二	第二次世界大战爆发后苏联的对外政策措施	279
三	苏芬战争期间的国际形势	282
四	希特勒占领丹麦、挪威、比利时、荷兰、卢森堡、法国和反苏战争危险的加剧	286
五	法西斯德国准备进攻苏联。苏联政府在伟大卫国战争前夕的对外政策措施	292
第七章 伟大卫国战争时期苏联的对外政策		303
一	法西斯德国对苏联背信弃义的进攻及伟大卫国战争的开始。反法西斯联盟的形成及苏联为其巩固而进行的斗争	303
二	在战争发生根本转变时期苏联的国际环境和对外政策	325
三	莫斯科外长会议。三国首脑德黑兰会议。苏联为进一步加强盟国间关系而斗争	338
四	苏军取得决定性胜利的国际意义。法西斯集团的瓦解。 苏联对外政策的成就	343
五	1945年苏军冬季攻势的国际意义。克里米亚会议及其决议	357
六	苏联在击溃法西斯德国方面所起的决定性作用	364
七	苏联是联合国的创始者之一	369

八	波茨坦会议及其意义	372
九	日本军国主义的溃灭	377
第八章 战后年代苏联为巩固和平和争取两个体系和平		
	共处而斗争	381
一	第二次世界大战的主要总结。战后国际形势的根本变化	381
二	苏联为争取民主解决战后问题、反对帝国主义战争挑拨 者的阴谋进行斗争(1945—1952年)	396
三	苏联为缓和国际紧张局势、争取各国人民间的友好和合 作而斗争	419
四	苏联对外政策是为巩固社会主义阵营而斗争	468

序 言

任何国家的对内政策和对外政策都存在着有机的联系。对外政策是对内政策的延续。

帝国主义国家的对外政策像国内政策一样，都是为大资本家利益服务的。垄断组织控制着政府，指导着对外政策，他们是国家的真正主宰者。

帝国主义对外政策的实质是：以各种形式向外扩张，从直接掠夺到用各种各样的手段在金融方面控制其他国家使其依赖自己。

列宁在其经典著作《帝国主义是资本主义的最高阶段》一书中指出：垄断资本主义前期的资本主义过渡到帝国主义，对资产阶级国家的对外政策也提出了新的任务。帝国主义除了“老一套的”各种掠夺性对外政策之外，还增加了新的因素，如：为争夺原料产地、资本输出、势力范围（有利可图的贸易成交范围）、租借地和垄断利润而进行的斗争。建立垄断统治的野心是帝国主义对外政策的主要目的。列宁指出：“简单地讲，‘世界霸权’是帝国主义政策的内容”。^①帝国主义国家对外政策的扩张性质，是资本主义的本质决定的。通过掠夺本国人民和其他国家人民，通过攫取其他国家的财富，获得最大限度利润的欲望决定了帝国主义者的侵略性质。

反对殖民地和附属国人民的民族解放运动，从来就是帝国主义对外政策的方向之一，因为民族解放运动破坏了帝国主义的后方，剥夺了帝国主义发财致富的基地，并且预示着帝国主义统治的

^① 《列宁全集》，中文版，第23卷，第26页。

最后灭亡。帝国主义对民族解放运动进行着骇人听闻的残酷镇压。美、英、法、德、荷等帝国主义国家的外交史充满了残暴和野蛮。从1832年到1932年的一百年里，美国为了保护他的商业利益，曾四十三次武装侵入亚洲和太平洋地区各国。为了同样的目的，半个世纪以来，美帝国主义者对拉丁美洲各国进行了将近一百次的武装干涉。

除残暴和野蛮地镇压民族解放运动以外，帝国主义者还以“援助”经济不发达国家为幌子掩盖其扩张政策的实质。这些阴险伎俩的目的，在于笼络那些在民族运动中最保守、最不坚定的分子，以分裂和破坏民族力量，并迫使他们接受新形式的殖民奴役。

帝国主义对外政策的目的，不仅是镇压殖民地国家的民族解放运动，还在于镇压资本主义各国人民的革命运动。大量的历史事实证明，帝国主义各国的对外政策，起了帮助其他国家的统治阶级镇压革命运动的宪兵作用。例如，参加北大西洋侵略集团的各国政府所承担的义务就证明了这一点。他们要共同采取措施对付这些国家中任何一国可能发生的人民运动。目前，在反对世界革命和民族解放运动的斗争中，美国的反动势力就起着世界宪兵的作用。

1917年伟大的俄国十月社会主义革命胜利之后，帝国主义国家对外政策的最主要的目的是反对世界第一个社会主义国家——给各国人民指出了幸福、自由、和平道路的世界上的永不熄灭的灯塔。在过去四十几年的过程中，这个斗争是在各种各样的形式——从对苏联的政治讹诈到武装进攻——下进行的。

现在，帝国主义对外政策的主要目的是反对世界社会主义阵营各国，并分裂和削弱它们。最反动的资产阶级代表人物厚颜无耻地公开声称：他们要“推翻”欧洲和亚洲各人民民主国家现在的社会秩序，使这些国家重返“自由世界”的怀抱，也就是恢复资本统

治。把社会主义从他所占有的阵地上“挤开”和“推回”的反动理论本质就在于此。

在帝国主义实现其对外政策时，外交始终起着重要作用。资产阶级政府手中的外交是实行其对外政策路线并达到其目的的工具。

帝国主义国家的对外政策和外交的本质是反人民的。为一小撮亿万富翁利益服务的帝国主义的对外政策和外交，是同军备竞赛、准备新战争等等分不开的，它给人民带来了无穷灾难。进行黑暗勾当的帝国主义外交，总是害怕光明的，因此它们力图把人民群众排斥于外交事务之外，把外交的真正目的掩盖起来，而用谎言和伪善的声明欺骗群众。正如列宁所指出，“最重要的问题，如战争、和平、外交等，都是由一小撮资本家用欺骗群众的办法、甚至常常是用欺骗议会的办法来决定的。”^① 资产阶级外交，在阴险、狡诈、背信弃义方面积累了许多经验。

在人民群众当前的政治觉悟和政治积极性有了极大提高的情况下，资产阶级外交官们要想秘密地执行亿万富翁的意志是越来越困难了。尽管如此，他们还是顽固地在搞秘密外交。广泛地运用记者招待会、官方人士和评论员发表声明，以及公布照会和其他文件，并没有改变事情的本质。他们在对外政策问题上所以发表大量歪曲事实的报导就是为了迷惑群众，来掩盖帝国主义者的真正目的。

在现代的帝国主义阵营中，美国起着首要作用。美帝国主义者及其伙伴们，在他们的对外政策中运用着各国资产阶级积累起来的经验。但是他们的狡猾无耻程度，则远胜其前辈。美国反动集团广泛地运用着破坏、欺诈、造谣和武力威胁等等手段。他们制

^① 《列宁全集》，中文版，第30卷 第446页。

定了作为实行侵略政策最主要手段的“冷战”策略，把旨在颠覆许多主权国家的破坏活动提高到政府政策的高度，根据臭名远扬的“共同安全法”拨出数亿美元来供破坏活动之用。美国甚至在1957年2月设立了“国民外交委员会”，其目的是为了更大规模地对苏联和其他社会主义国家进行颠覆活动。

在美帝国主义思想家的许多言论里，他们把迷信实力的企图提到首要地位。例如，赫·斯皮克曼在其《美国在世界政治中的战略》一书中就直截了当地写道：“在国际生活中可以使用一切形式的暴力……”。他断言，归根结底只有实力才能达到对外政策的目的。美国垄断集团妄图统治世界，所以公开宣布今后将继续奉行“实力地位”政策。把世界保持在“战争边缘”上的冒险理论是非常适合他们的胃口的。

帝国主义的对外政策，始终是经济压迫、恫吓、侵略和战争的政策。这是冒险的、扩张的和反人民的政策。

* * *

苏联和所有社会主义国家的对外政策同帝国主义国家的对外政策是完全相反的。

早在伟大的俄国十月社会主义革命之前，马列主义的经典作家们就指出过，一个社会主义国家的对外政策的性质和基本目的及其同资产阶级的对外政策的根本区别。

马克思科学地预见到，资本主义社会必然为新社会所代替，这个新社会的“国际原则将是和平……”^①，随着剥削的消灭，各民族之间的仇视也会消灭。列宁根据新的历史条件发展了这些原则，早在十月革命之前他就指出，只有工人阶级才能在夺取政权以后，在实际上而不是口头上执行和平政策，致力于民主的国际关系，在

^① 《马克思恩格斯全集》，中文版，第13卷，第2分册，第9页。

人类平等的基础上建立和邻国的关系^①。列宁在1913年写道：“工人正以各民族劳动者团结一致的新世界，不容许有任何特权、任何人剥削人现象的世界，来抵制充满了民族压迫、民族纷争或民族隔离的旧世界。”^②

共产党在领导我国人民向沙皇俄国和资本主义制度冲击时，在对内政策和对外政策上都有明确的纲领和路线。

但是，作为国际舞台上的一种真正起作用的力量的苏联对外政策是同苏维埃国家一起诞生的，这是伟大的十月社会主义革命的结果。在天才的列宁的著作中，对外政策的基本路线、目的、任务和领导原则得到了阐述。这些路线和原则，在苏联共产党和政府的决议中得到了创造性的发展。苏联共产党第二十次代表大会，对于根据当前国际条件进一步发挥和实现苏联对外政策的基本原则作出了巨大的贡献。

苏联对外政策的特点，首先是它同帝国主义政策的区别，究竟在什么地方呢？

苏联对外政策渊源于最先进的社会制度和最先进的国家制度，它捍卫劳动人民的根本利益，因而它是真正人民的、民主的对外政策；人民之所以全力支持它，是因为他们认识到它是自己的政策。苏维埃对外政策的强有力和不可战胜就在于此。

苏联对外政策是以伟大的马克思、列宁主义的理论为指导的。马克思列宁主义学说分析了社会和国际关系发展的客观规律，照明了我们的对外政策的道路，给与了我们正确的方针，这就决定了苏联对外政策的科学性、预见性和一贯性。

我们的对外政策依靠着真理的力量。它捍卫着正义的事业。苏联及其对外政策的目的，同历史发展规律不仅没有矛盾，而且是

①·参阅《列宁全集》，中文版，第25卷，第309页。

② 《列宁全集》，中文版，第19卷，第75页。

符合这一规律的。苏联外交同帝国主义国家外交官们所惯用的那些不道德的手段是完全不相同的。苏联外交把真理之光带到了地球上最遥远的任何一个角落。

苏维埃政权从存在的第一天起就废除了秘密外交。列宁说：“我们不愿意秘密谈判。我们愿意政府时时受到本国舆论的监督。”^①我们尽量使全体劳动人民了解国家活动的目的和任务。我们不但不能掩盖这些目的和任务，而且还要在群众中进行广泛的宣传。同帝国主义国家相反，苏联对外政策是完全言行一致的。

苏联对外政策始终是从自己的实际力量和敌人的实际力量的考虑出发的，因而它是极为科学的。苏联对外政策反对冒险主义，而帝国主义国家的对外政策则惯于铤而走险。列宁指出：“我们的力量在于能对俄国和国际一切现存阶级力量作十分清晰和冷静的估计，其次就在于由此产生的进行斗争的钢铁毅力，坚定意志，果断气魄和忘我精神。”^②

同时，我们的对外政策是灵活的、创造性的，并且考虑到国际形势的发展。列宁在强调苏维埃对外政策的坚定性时指出：“我们也学会了，至少是在一定程度上学会了另一种必要的革命艺术：随机应变，善于根据客观条件的变化而迅速急剧地改变自己的策略，如果原先的道路在当时不妥善或行不通时，就选择另一条道路来达到我们的目的。”^③

大家都知道，只有具有原则性的政策才是唯一正确的政策。苏联对外政策是有高度原则性的，因为它是以马克思列宁主义的理论为基础的，因为它贯穿着列宁的共产主义的党性。苏维埃国家的对外政策是共产党的政策。苏联共产党及其列宁式的中央委员

① 《列宁全集》，中文版，第26卷，第232页。

② 同上书，第32卷，第353页。

③ 同上书，第33卷，第38页。

会是苏维埃对外政策的领导力量。

* * *

为不同制度国家和平共处而进行斗争，从来是我国对外政策的最主要的原则和总路线。关于两种制度和和平共处和和平竞赛的学说，不是策略口号，而是列宁关于世界社会主义革命的命运与前途理论的有机组成部分。这个理论的基础就是帝国主义时代资本主义国家经济和政治发展不平衡的客观规律。由于这种发展不平衡的规律，就可得出这样的结论：社会主义革命在世界各国同时取得胜利是不可能的，但是，正是由于这种不平衡的规律在起作用，所以社会主义首先在几个或者在一个国家取得胜利是完全可能的。

列宁主义教导我们，在十月革命之后，世界社会主义革命，将通过个别国家或一些国家脱离资本主义体系而得到进一步的发展；由资本主义向社会主义的过渡将是一个长时期。因此，两种不同制度的国家相互之间的关系，不能仅限于争论和冲突，它们持久的和平共处，将是不可避免的，也是合乎规律的。然而，既要共处，那就必须合作，因为没有任何一个国家能够同其他国家发生经济和其他关系而长期正常发展。恩格斯曾指出：“大工业建立了世界市场这一点，就把全球各国人民，尤其是各文明国家的人民，彼此紧紧地联系起来，致使每一国家的人民都受着另一国家的事变的影响。”^①

不同制度国家之间的贸易、财政和其他事务性的联系是和平共处和合作的最好的经济基础。国际贸易在世界生产发展的过程中起着重要作用。某些工业发达和人口稠密的国家（英国、西德、比利时等）是不能不进口原料和粮食的。有许多国家的一些生产

① 《马克思恩格斯全集》，中文版，第4卷，第368页。