

95

中国人口资源环境报告

国家计委国土开发与地区经济研究所 编
国家计委国土地区司

01430

中国环境科学出版社

'95

中国人口资源环境报告

国家计委国土开发与地区经济研究所 编
国家计委国土地区司

中国环境科学出版社

·北京·

(京)新登字 089 号

图书在版编目(CIP)数据

中国人口资源环境报告:1995 年/国家计委国土开发与地区经济研究所,国家计委国土地地区司编.-北京:中国环境科学出版社,1995.11

ISBN 7-80093-855-7

I. 中… I. ①国… ②国… III: 人口-资源-环境-中国-研究报告-1995 IV. C924.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 17630 号

内容简介

当今世界面临着人口、资源、环境和经济发展失衡的严峻挑战。中国是世界人口大国,自然资源相对不足,在社会经济发展的过程中,遇到的问题更加突出。本《报告》分析研究了 1991—1994 年间,我国的人口、资源、环境状况变化情况;选择了近些年来经济高速增长和资源开发的重点地,如珠江三角洲、苏锡常、晋陕蒙能源基地、华北地区等,重点分析了地区人口、资源、环境与经济发展不协调中比较突出的问题,并提出了对策措施和建议;还选择了目前人口、资源、环境方面的一些热点问题,如耕地保护、酸雨危害加重、生物多样性保护、贫困地区与环境、南水北调西线等开展专题讨论;书末还附有主要资源数据表。《报告》对促进我国人口、资源、环境与经济的协调发展,实现可持续发展战略具有重要的参考价值。

本《报告》适合广大行政管理及科技人员阅读。

EW76/05

'95

中国人口资源环境报告

国家计委国土开发与地区经济研究所

国家计委国土地地区司

编

责任编辑 张进发

中国环境科学出版社出版发行

(100062 北京崇文区北岗子街 8 号)

三河市宏达印刷厂印刷

各地新华书店经售

*

1995 年 12 月第 一 版 开本 787×1092 1/16

1995 年 12 月第一次印刷 印张 12

印数 1—2 500 字数 286 千字

ISBN 7-80093-855-7/X·990

定价:14.50 元

加强人口资源环境综合
研究实现可持续发展

宋健

一九九五年十月

国务委员兼国家科委主任、国务院环境保护委员会主任宋健同志为本书题词

’95《中国人口资源环境报告》年编委会和编辑人员名单

顾 问：陈耀邦 余健明 沈龙海

一、编委会：

主 任 委 员：潘文灿 夏宪民

副主任委员：徐国弟 宋原生 陈玉莲

成 员：(以姓氏笔划为序)

马爱民 刘颖秋 刘 虹 任光照 过孝民
邱天朝 杜 平 陈 鹄 陈宣庆 陈小宁
宋建军 杨朝光 张佩昌 张建平 邹 勇
苏荣挂 范春永 高广生 程家源 潘书坤

二、编辑组成员：

组 长：范春永

策 划：刘颖秋

成 员：刘颖秋 宋建军 邱天朝 张建平

前 言

当今人类面临着人口、资源、环境和经济发展失衡的严峻挑战。进入 20 世纪以来,出现了全球人口快速增长、气候变暖、臭氧层破坏、生物多样性减少,以及土地荒漠化等一系列重大的生态环境问题,不仅严重制约着人类社会经济的进一步发展,而且对人类的生存构成威胁。

中国是世界人口大国,自然资源相对不足,我们在社会经济发展的过程中,也同样遇到了人口、资源、环境和社会经济发展失衡的困扰。为了促使我国能逐步走上协调发展的道路,国家计委国土开发与地区经济研究所(原名为国家计委国土所)与国家计委国土地区司(原名国家计委国土规划和地区经济司),于 1992 年组织编制了《中国人口资源环境报告》(1992 年)版,该报告全面系统地反映了建国以来(截止 1991 年),我国人口、资源、环境的特点和演变过程,并分析研究了存在的主要问题;预测了 90 年代发展趋势和可能出现的问题,提出了相应对策。1992 年版是内部发行,据国务院有关部委、各省(区、市)的有关管理部门和事业单位,以及科研、教学等多方面反映,认为该《报告》内容丰富,有重要的参考价值。因此,决定编印《中国人口资源环境报告》(1995 年)版,公开发行。

《中国人口资源环境报告》(1995)版是在 1992 年报告的基础上,着重反映 1991—1994 年间,我国人口、资源、环境状况总的变化情况,并选择了近些年来经济高速发展的重点地区,如珠江三角洲地区、苏锡常地区、辽中南地区、新疆维吾尔自治区等;资源开发重点地区,如晋陕蒙能源基地,以及严重缺水的华北地区。对上述地区人口、资源、环境和经济发展不协调比较突出的问题,进行了重点分析,并提出措施和建议。另外,还选择了目前我国人口、资源、环境方面的一些重要的热点问题,如耕地保护、酸雨危害加重、生物多样性减少、城市环境恶化、贫困与环境、南水北调等,进行了专题讨论。

本《报告》根据情况拟每 1—3 年编印一册,我们热诚地欢迎来自各方面的改进意见,在此对在本《报告》的编制过程中,给予我们以大力支持的有关部门和各位领导、专家、学者一并表示衷心感谢。

编委会

1995 年 7 月

目 录

上篇 综合篇

中国人口、资源和环境状况综述	(1)
----------------------	-----

中篇 地区篇

辽中南地区经济与人口、资源、环境的协调发展	(19)
苏锡常地区人口、资源、环境和经济协调发展问题	(28)
珠江三角洲地区经济、人口、城市协调发展现状与展望	(36)
新疆的人口、资源、环境与经济发展	(45)
晋陕蒙能源基地的资源开发与环境保护	(63)
华北地区水资源不足对地区经济发展的影响分析	(80)

下篇 专论篇

我国的耕地问题与保护对策	(93)
酸雨危害加重与能源环境政策	(104)
生物多样性保护与人类生存	(110)
我国贫困地区的环境问题	(122)
我国城市发展和城市环境保护	(135)
西线南水北调是西北地区发展最重要的基础工程	(147)

专栏目录

专栏 1 1994 年新疆环境状况综述	(57)
专栏 2 水利部关于我国城市缺水情况的报告(摘要)	(84)
专栏 3 本世纪末北京将缺水 6 亿立方米	(87)
专栏 4 1990—2050 年我国对耕地需求的预测	(101)
专栏 5 朝阳市以工代赈改变山区面貌	(130)
专栏 6 广西石山地区的异地开发	(132)
专栏 7 邹家华副总理谈西北水资源问题 ——在西北地区经济发展规划座谈会上的讲话	(147)
附录:主要数据表	(153)

附表 1-1 我国人口数及构成	(153)
附表 1-2 我国人口出生率、死亡率、自然增长率	(155)
附表 1-3 1990—1993 年各地区总人口数	(156)
附表 1-4 1990—1993 年各地区人口出生率	(157)
附表 1-5 1990—1993 年各地区人口死亡率	(158)
附表 1-6 1990—1993 年各地区人口自然增长率	(159)
附表 1-7 1993 年按三次产业分的从业人员	(160)
附表 1-8 1993 年全国各地区城镇失业人数及失业率	(161)
附表 1-9 全国每万人口在校学生数和大中小学学生构成	(162)
附表 1-10 全国各级学校教师负担学生数	(162)
附表 1-11 全国大学生、研究生变化情况	(163)
附表 2-1 1993 年全国和各地区已建水库情况	(164)
附表 2-2 1993 年全国及各地区农田灌溉面积数量	(165)
附表 2-3 1993 年全国及各地区万亩以上灌溉区	(166)
附表 2-4 1993 年我国实有耕地面积	(167)
附表 2-5 1993 年我国主要农产品产量	(168)
附表 2-6 我国省、市、区耕地复种指数变化情况表	(169)
附表 2-7 全国待开发土地资源适宜性分类汇总表	(170)
附表 2-8 我国历年能源生产和消费总量及构成	(171)
附表 3-1 我国各地区工业废气排放及处理情况	(172)
附表 3-2 我国各地区工业废水排放及处理情况	(173)
附表 3-3 我国各地区工业固体废物产生及处理利用情况	(174)
附表 3-4 列入《国家八七扶贫攻坚计划》贫困县名单	(175)
附表 4-1 世界主要国家国土面积和人口情况	(177)
附表 4-2 世界主要国家自然资源情况(1991 年)	(178)
附表 4-3 世界主要国家人口发展状况(1992 年)	(179)
附表 4-4 世界主要国家就业状况	(180)

上 篇

综 合 篇

中国人口、资源和环境状况综述

人口、资源与环境是经济和社会发展的基础,其协调发展是经济和社会持续、稳定、健康发展的关键。我国人口众多,自然资源相对不足,经济基础比较薄弱。随着经济的高速增长,我国面临的人口、资源和环境问题日益突出。为了顺利实现中国经济和社会发展的战略目标,必须对我国人口、资源和环境发展的现状与问题有清醒的认识。

一、1990—1994 年中国人口发展概况

(一)1990—1994 年中国人口发展演变的主要特点

1. 人口增长速度平稳下降,人口总量增势减弱

从人口总量来看,1994 年底,我国大陆总人口为 119850 万人,全年出生人口 2102 万人,死亡人口 769 万,净增 1333 万人,与上年相比,出生人数减少了 26 万,净增人口减少了 13 万。1990—1994 年总人口净增 5517 万人,年均净增 1379 万人;1985—1990 年间,总人口年均净增 1696 万人,对比之下,我国进入 90 年代,人口总量年均增长值有大幅度的下降,降幅在 20%以上。

从人口自然增长来看,1994 年人口出生率为 17.7‰,比 1990 年的 21.06‰下降了 3.36 个千分点;1994 年人口自然增长率为 11.21‰,比 1990 年的 14.39‰下降了 3.18 个千分点,平均每年下降 0.8 个千分点。1994 年人口死亡率为 6.49‰,比 1990 年的 6.67‰下降了 0.18 个千分点。

以上情况表明,我国的人口增长得到了有效控制。按国际通用标准(指出生率在 20‰以下),中国已属于低出生率国家行列。国际上公认中国是世界上控制人口过快增长最好的国家之一(见下表)。

1989—1994 年我国人口变动情况表

年份	总人口 (万人)	出生人口 (万人)	死亡人口 (万人)	净增人口 (万人)	出生率 (‰)	死亡率 (‰)	自然增长率 (‰)
1989	112704	2407	730	1678	21.58	6.54	15.04
1990	114333	2391	762	1629	21.06	6.67	14.39
1991	115823	2258	768	1490	19.68	6.70	12.98
1992	117171	2119	771	1348	18.24	6.64	11.60
1993	118517	2126	780	1346	18.09	6.64	11.45
1994	119850	2102	769	1333	17.70	6.49	11.21

2. 全国各地区在控制人口增长方面取得了新的成绩

1994年人口出生率在15‰以下的有：北京、天津、上海、河北、辽宁、吉林、江苏、浙江、山东和湖南；人口出生率低于全国平均水平，高于15‰的有山西、黑龙江、安徽、福建、河南、四川、陕西；出生率高于全国水平，低于20‰的有内蒙古、江西、湖北、广东、广西、宁夏；出生率高于20‰的有海南、贵州、云南、西藏、甘肃、青海、新疆。在全国30个省、自治区、直辖市中，人口出生率最高的是西藏自治区，达到25.64‰；最低的是山东省为9.69‰；三个直辖市出生率最低的是上海，仅为5.80‰。同1990年相比，全国大部分地区人口增长速度呈下降趋势。

3. 上海市人口出现负增长

我国人口最多的城市上海市1993年人口出现了负增长，人口出生率为6.50‰，死亡率为7.30‰，自然增长率为-0.8‰。1994年自然增长率进一步下降，人口出生率为5.8‰，死亡率为7.00‰，自然增长率为-1.20‰。目前上海市的人口发展水平已类似于发达国家的人口发展水平。上海市0—14岁少年抚养比1993年为25.40%，是全国各地区少年抚养比最低的地区，65及65岁以上的老年人口的比重已达到了11.38%，居全国之首。按国际标准，少年儿童比重低于30%以下，老年人口比重高于10%，其年龄结构类型为老年型，上海是最早跨入老年型人口年龄结构的地区，人口的再生产类型也已进入了稳定型。

人口负增长，对上海的社会经济发展将产生重大影响。一是随着人口负增长的持续，未来的新增劳动力将减少，可能会出现劳动力短缺现象，这将有利于上海产业结构从劳动密集型向技术密集型转化，也将吸纳部分外来劳动力作为补充。二是上海人口老龄化加剧，使老年人口的社会抚养问题日益突出。总之，上海市的人口发展已经进入了一个重要转折时期。据预测，今后上海市的人口变动在略微波动后，将可能进入人口的持续负增长状态。

4. 人们的婚育观念正在向晚婚晚育和少生优生方面转变

(1)平均初婚年龄提高，多孩生育人数减少。1993年全国20岁以前生育孩子的妇女的比例已由1992年的6.26%下降到4.67%。全国初婚年龄为22.67岁，比1990年的22.05岁提高了0.62岁。

从1993年妇女生育孩次的结构看，出生人口的一孩率已由1992年的60.45%上升到61.33%，二孩率由27.52%下降到27.45%，多孩率由12.03%下降到11.22%。

(2)20—29岁生育旺盛期妇女人数开始下降，怀孕人数减少。90年代我国15—49岁育龄妇女人数达到3.1亿人，但妇女的年龄结构发生了变化，20—29岁生育旺盛期的妇女人数在1992年达到顶峰后，1993年开始下降，人数为12139万人，比上年减少了113万人。

(3)社会主义市场经济的建立和发展，使相当一部分妇女把更多的精力投入到经济活动中，少生孩、快致富已在相当一部分人中形成了共识。据统计，一些地区近几年符合二孩生育而不要指标的妇女每年以20%的比例递增，许多育龄妇女因经商和外出打工，推迟了生育一孩或缓生二孩的时间。一些地区的计划生育工作与发展社会主义市场经济、帮助农民勤劳致富奔小康、建设文明幸福的家庭结合起来，收到了很好的效果。

5. 人口文化程度的状况发生了变化,人口文化素质有了较大提高

1993年中国人口文化程度的构成状况与1990年人口普查相比有了新的变化。同1990年相比,每10万人中初中文化程度人数由原来的23248人增加到25838人,占全部有文化人口的比重由1990年的33.3%上升到35.9%;高中文化程度的人数由原来的每10万人中的7906人增加到8133人,占全部有文化人口的比重与1990年保持一致。每10万人中大专以上文化程度的人数由1990年的1404人迅速提高到2052人,在全部有文化的人口中的比重由2.01%提高到2.85%。在各种文化程度人口的构成中,大专以上文化程度人数增长最快,增长的幅度为46.15%。每10万人中小学文化程度的人数由1990年的37194人下降到1993年35912人,在全部有文化人口的比重由1990年的53.31%下降到49.92%。1993年全国6—14岁不在校的儿童占同龄儿童比重为11.88%,比1990年的19.07%下降了7个百分点,其中男性不在校人口比重为10.76%,女性为13.08%,比1990年分别下降了6—10个百分点。1993年7岁儿童不在学率为15.33%,其中农村为17.5%,比1990年下降了9个百分点。全国15岁及其15岁以上文盲半文盲人口占总人口的比重由1990年的16.10%下降到1993年的15.50%,占15及15岁以上人口的比重由1990年的22.27%下降到21.27%。

1990年到1993年全国人口文化程度构成状况的变化,特别是0—14岁不在校儿童人数比例减少,文盲率下降,成人教育成绩显著,说明近几年来,中国的教育工作取得了很大的成绩,反映了随着中国社会主义市场经济的建立,社会发展带动了教育事业的发展。同时也表明了“希望工程”实施4年多,已经取得了丰硕的成果。据统计,从1989年10月到现在,希望工程已接受捐款2亿多元,所筹集的资金主要用于资助贫苦儿童就学,现已资助了全国27个省、自治区54.9万名失学孩子重返校园,投资建设了204所希望小学。实践证明,“希望工程”是一种有益的社会助学活动。

6. 农村劳动力跨地区流动的规模越来越大,形成一年一度的“民工潮”

进入90年代以来,随着改革的深化,农民商品经济观念的增强,农业剩余劳动力异地流动已从零星的现象发展为一种群体流动和得到地方政府鼓励的劳务输出行为,外出人员骤增,规模迅速扩大,发展势头迅猛,形成人们所说的“民工潮”。“民工潮”有以下几个特点:

一是规模大。据国家统计局农调队的抽样调查,1993年向非农产业转移的农业剩余劳动力中,转向省外的占19.4%,比上年增加2.2个百分点;其中进入城市的占68.4%。据调查,近几年来有些省份劳动力跨省流动数成倍增长,例如四川省和湖南省1991年跨省流动的农民工数量分别为180万和90万人,1994年达到600多万人和400多万人,三年之内增长了2—3倍。据有关部门估算,目前我国流动人口总数达5000—6000万人,其中跨省流动和农民工2000万人左右。

二是流动方向集中,流动距离长。从流动方向看,是从经济相对不发达的地区流向经济发达的地区。据调查,大批输出劳动力的地区主要是四川、河南、湖南、安徽、湖北、河北、贵州等劳动力资源丰富和经济欠发达的地区。仅四川省劳务输出已突破1000万人,1994年春季出川农工达600万人;大批吸纳劳动力的主要是广东、海南、上海等东南沿海和京津地区。据调查,广东省外地劳动力1992年为216万人,1994年达650万人以上。1994年上海市和北京市外来人口均已超过了300万人,其中半数以上都是外来农民工。

三是时间集中,民工流动主要集中在冬季农闲季节,特别是春运期间。数千万农民工几乎全部集中在春节前后两个月内,造成水陆交通空前紧张,火车、轮船普遍严重超员,车站、码头拥挤不堪。据调查,广东省仅广州市,1994年春节期间,铁路、公路、水路、民航就送出民工270万人,加上各市县直接送走的部分,总量超过300万人。上海市1994年从初三开始的节后38天,流入民工达164.9万人,包括民工专列运送16.7万人。由于客流量骤增,铁路春运时间不断延长,由上年的40天延长至60天。

我国近几年出现的“民工潮”有其深刻的社会经济原因:一是我国农村存在大量的剩余劳动力,据估算,其数额大体在1.2到1.5亿之间,这些劳动力急需寻找就业出路;二是城乡差别、地区差别扩大,农民收入增长缓慢是农村劳动力大量流动乃至产生“民工潮”的重要经济因素;三是改革开放带来的社会进步和社会经济结构变革,以及取消了粮票、放松了户籍管理等,给农民工的流动提供了宽松的社会环境。

7. 城市化进程加快,城市数量和城市人口增长较快

到1994年底,全国共有设市城市622个,其中特大城市32个,大城市41个,中等城市177个,小城市372个,分别比1993年增加了52个、0个、5个、16个和31个。全国城市人口为19131.8万人,其中特大城市6820.6万人,大城市2786.6万人,中等城市5352.4万人,小城市4172.2万人,分别比1993年增加1522.6万人、147.3万人、382.5万人、528.3万人、465.4万人。1994年建制镇16210个,总人口52120万,其中非农业人口10671.3万,分别比上年增加1138个、3271.4万人、682.0万人。

从城市化水平来看,由于统计口径不一,目前反映城市化水平的数字也不一致。根据公安部的统计资料,1994年按市镇非农业人口占全国人口的比重计算,我国城市化水平为21.83%,比1993年提高0.86个百分点;若按非农业人口占全国人口的比重计算,城市化水平为23.28%,比1993年提高0.86个百分点。根据《中国统计摘要(1995)》,按我国市镇总人口占全国总人口的比重计算,1994年我国城市化水平为28.62%,比1991年的26.37%提高2.25个百分点。相比之下,采用“统计年鉴”市镇总人口占全国总人口的比重(以普查数为基础)代表城市化率较符合实际,而且便于进行国际比较,但这种方法,仍有不尽完善之处,主要是未考虑城市中的流动人口。今后应加强研究,选取更能客观、准确地反映城市化水平的计算指标。

(二)人口发展面临的主要问题

1. 庞大的人口增长量制约着社会经济的发展和人民生活水平的进一步提高

虽然我国人口控制工作取得了很大的成绩,人口增长速度趋缓,但每年出生的人口仍在2000万以上,每年净增人口在1400万左右,每年有2000万以上人口进入劳动年龄需要就业。据统计,中国每年新增的国民收入有1/4以上用于新增加的人口,这就不能不减少资金的积累,从而制约了经济建设的发展速度,影响了教育和科技水平的提高。虽然中国粮食总产量不断提高,但由于人口的过快增长,人均占有粮食反而减少。受耕地面积所限,我国扩大粮食播种面积的潜力越来越小。总之,庞大的人口增长量,不仅给人口的就业、教育、住房、交通、医疗保健、社会福利等方面的进一步改善造成了很大压力,而且也给自然资源和生态环境带来了沉重压力。

2. 控制人口增长的工作仍然十分艰巨,近年内人口出生率出现回升的可能性依然存在

在

虽然我国人口控制工作取得了很大成绩,生育旺盛期的妇女人数自 1992 年达到顶峰后,已开始陆续减少,这对于进一步稳定人口出生率,实现 2000 年我国人口控制的目标十分有利。但由于我国人口基数大,从 1994 年到本世纪末,每年生育旺盛的妇女人数仍然保持在一亿多人,一些边远地区育龄妇女人数还在增多,部分推迟生育的妇女今后还将生育。因此,如果放松了计划生育工作,我国人口出生率回升的可能性是存在的。

另外,随着流动人口的增加,计划生育管理的难度增大。90 年代以来,随着社会主义市场经济的建立和发展,中国城市化进程进一步加快,农业人口以更快的速度向城市转移。特别是近几年来农村劳动力跨地区大规模流动形成一年一度的“民工潮”,使得省际、县际、县市之间的流动人口骤增。据估计,目前全国流动人口约 7000 万。流动人口具有流动频繁、构成复杂、管理难度大等特点,人们所生的孩子大多属于计划外的多孩。对这部分流动人口的计划生育工作,稍有疏忽,就会变成“死角”。这也是引起出生率回升的重要因素。因此,要进一步研究在社会主义市场经济的建立发展过程中,流动人口管理中出现的新问题、新特点,切实把流动人口的计划生育工作做好。

3. 近年来出生婴儿性别比例失调,男性比例偏高

从 90 年代以来,我国出生婴儿男性比呈上升的趋势。1981 年为 107,1989 年为 111,1990 年已达到 111.3。1991 年、1992 年均为 117.4,1993 年为 115.6,虽然比上年略有下降,但出生婴儿性别比偏高的状况没有得到根本解决(国际上通常认为正常的比率是 103—107 个男婴比 100 个女婴)。造成出生婴儿性别比升高的原因是多方面的,如一些地区特别是农村,重男轻女的传统观念严重,为了得到男孩采用 B 超方法识别性别,进行选择人工流产;在有些地区,还存在弃女婴的现象;人口调查中还存在着女婴漏报等问题。总之,这是个十分严峻的社会问题,现在如不很好地加以解决,不仅对当前,更重要的是对未来的社会发展和社会安定将产生不利影响。

4. 人口老龄化使老年人的社会抚养问题日益突出

我国人口出生率迅速下降加速了人口老龄化的进程,近几年老龄人口占总人口的比重一直呈上升趋势。1993 年,我国 65 岁及 65 岁以上老年人口的比重为 6.2%,老年人口近 7350 万,比 1990 年增加了 700 多万人,在一些出生率较低的地区,如上海、北京、天津、江苏、浙江等省市,人口老龄化的问题日益突出。近几年国家用于老年人的各项费用开支无论是其总额,还是占当年国民收入的比重都呈迅速增长的趋势。社会用于赡养老年人所需的退休费、医疗费和各项福利费用的庞大支出都将直接影响国民收入的分配;家庭规模的缩小使传统的家庭供养老人的功能削弱,越来越多的老年人逐步依靠社会供养,将进一步加重社会的负担。因此,今后必须把计划生育工作与发展老年社会保障事业结合起来,努力建立一套适合中国国情的老年人社会保障制度。

5. 贫困地区人口与发展面临严重挑战,提高我国人口素质,仍然是一个紧迫而艰巨的工作

一些资源贫乏、耕地奇缺、饮水困难的山区,一些偏僻边远、交通极其不便的深山区和荒漠地区,至今仍然有一部分群众没有解决温饱问题。据估算,目前没有稳定解决温饱问题的人口还有近 7000 万。贫困地区生育率较高,人口增长与经济发展、资源利用和环境保护的矛盾十分尖锐。由于贫困地区文盲率高,近亲结婚和早婚早育多,以及各种慢性传染

病、地方病发病率高,造成人口素质偏低。

从全国人口文化素质来看,1993年全国15岁以及15岁以上文盲、半文盲的人数仍占总人口的15.50%,其中80%以上分布在农村、贫困地区。由于中国农村人口增长快,人均耕地面积日趋减少,使农村剩余劳动力增多。大量的文盲和半文盲的劳动力滞留在农村,极大地阻碍了农村科学技术的推广和生产力的提高。同时,文盲、半文盲人口也无法适应向城镇、工矿企业的转移,严重影响了城市化进程。大量的文盲、半文盲的女性人口给计划生育工作和优生、优育、优教的工作带来极大困难。

因此,在我国人口出生率下降的情况下,要进一步注重人口素质的提高,特别是要注重全民族的科学文化水平的提高,这是直接关系到民族兴衰和国家富强的关键。

二、中国的主要自然资源的开发利用现状和问题

中国是世界上国土面积最大的国家之一,拥有丰富的自然资源。土地、矿产和水资源等主要自然资源的资源总量均居世界前列,但由于中国人口众多,人均资源量低于世界平均水平,加上对自然资源开发利用不尽合理,浪费和破坏严重,资源短缺的矛盾日益尖锐。

(一)水资源

我国水资源总量丰富,但是人口和耕地平均占有量低。全国多年平均淡水资源总量为2.8万亿立方米,居世界第六位;而人均占有量只有2330立方米,耕地亩均占有量只有1490立方米(按18.78亿亩计),分别相当于世界水平的1/4和1/2。而且水资源时空分布很不均衡,加大了开发利用的难度。

随着人口增长和经济发展,我国水资源短缺的问题日益严重,1993年全国570个城市,有300多个城市不同程度缺水,日缺水量达1600万立方米。据水利部对全国270个主要缺水城市的评价,属于资源型缺水有136个,占50.4%;属工程缺水的有110个,占40.7%;因水质污染缺水的有74个,占9%。资源型缺水主要分布在华北、西北、东北及胶东。因水质污染而缺水的城市主要分布在长江、淮河和珠江流域。全国缺水城市因缺水每年造成的经济损失达1200多亿元。如西安市在缺水高峰期间,约有700多家工矿企业限产、停产、影响产值达20多亿。工农业争水的矛盾日趋突出。全国的耕地和草场共有400多万平方公里左右的面积缺水,有6000多万农民和4500万牲畜缺少足够的清洁饮用水,特别是西北地区和华北地区水资源不足已成为地区社会和经济发展的制约因素。

华北地区是我国人口密集、土地矿产资源丰富、经济发达的地区,也是我国21世纪经济发展和资源开发的重点地区。但是,华北地区水资源十分贫乏,人均水资源量只有全国平均水平的1/6,亩均水资源量只有全国的1/10,目前水资源短缺已成为该地区社会经济发展和矿产资源开发的首要制约条件,华北地区的缺水城市中80%是属于资源型缺水,缺水程度严重,解决难度也较大。

西北地区是我国土地和矿产资源比较富集的地区,而且开发程度低。我国21世纪经济发展和资源开发的重点要向西北地区进行战略转移,解决西北水资源短缺问题也迫在眉睫。如西北地区油气资源的开发利用,以山西为中心的能源基地建设都要有足够的水源。以山西为中心的能源基地在本世纪内的供水以当地水资源为主,加上引用部分黄河水

能基本满足。但进入 21 世纪后供水问题如何解决应及早落实。解决西北地区缺水的西线南水北调工程、大柳树工程,以及新疆的额尔齐斯河北水南调工程等,要抓紧工作,争取早日上马。

(二)耕地

我国国土面积占世界陆地面积的 7.07%,总人口占世界人口的 22%,人均土地不足 15 亩。我国耕地面积仅为世界耕地面积的 1/9,人均耕地不足 2.0 亩,不及世界人均耕地的 1/2,仅相当于加拿大的 1/17,美国的 1/8。

近年来,由于人口增长和工业化、城市化的发展,我国非农业用地迅速增加,耕地逐年减少。据统计,1958—1993 年的 35 年间,我国累计减少耕地 2.57 亿亩,平均每年净减少耕地 734.3 万亩。1994 年,全国耕地面积减少 1071.8 万亩,减少数量比上年增加 14%,其中国家、集体建设和个人建房占用耕地 206.9 万亩,占 19.3%;农业结构调整占用耕地 679.8 万亩,占 63.4%;自然灾害毁地 185.1 万亩,占 17.3%。耕地减少较多的是内蒙古、陕西、河北 3 省(自治区),约占全国减少总量的 40%,其次是江苏、广东、四川、山东、云南 5 省,占全国耕地面积减少总量的 22%。1994 年,全国新增耕地 474.8 万亩,主要分布在内蒙古、云南、新疆、河北 4 省(自治区)约占全国新增耕地面积的 30%。

目前中国耕地短缺的矛盾十分突出。全国已有 1/3 的省(区)人均耕地不足 1 亩,尤其是东部沿海地带的广东、福建、浙江等省,人均耕地仅有半亩左右。因此,节约用地,保护耕地应引起党和国家及全民的高度重视。

(三)矿产资源

我国是世界上矿产资源总量比较丰富,矿种配套程度比较高的少数国家之一。截止 1993 年底,我国已发现 168 种矿产资源,其中有 151 种已探明储量。钨、锡、锑、稀土、石墨、菱镁矿、滑石等 20 多种矿产的探明储量在世界上具有明显优势;铁、锰、铝、铜、铅、锌、镍、硫、石油等大宗矿产也拥有相当数量的储量,其中的多数矿产资源潜力较大;铬、钴、铂族金属、钾盐、硼、天然碱等少数矿产资源短缺或严重不足。

我国矿产资源的区域分布不平衡。如煤炭探明储量的 90%以上分布在长江以北地区,其中晋、陕、蒙三省区占全国保有储量的 68%;铁矿集中于辽、冀、晋、川四省,占全国保有储量的 60%;磷矿集中于云、贵、川、鄂四省,占全国保有储量的 70%。此外,还有一些大型矿床分布在我国边远地区,如新疆的煤、石油;西藏、新疆的铬矿;青海的钾盐等开发利用受到交通运输条件的限制。

目前我国在矿产资源开发利用方面存在的主要问题是:

1. 能源供需结构矛盾加大,油、气短缺问题严重

长期以来,能源一直是制约我国经济增长和人民生活提高的主要因素。我国能源生产结构以煤炭为主,1993 年原煤占 74.2%,原油占 18.5%,天然气占 2%。近年来,随着国民经济的发展,对石油和天然气的需求不断增加,能源生产结构和需求结构不匹配的矛盾正在上升。从地区供需结构看,我国东部煤炭资源日趋减少,煤炭资源开发战略西移,而煤炭消费量的 60%以上仍在东部经济发达区,煤炭调运量增大,运输距离增长,煤炭运输成为能源供应的制约因素。