

发展经济学 与中国经济发展

洪银兴 著



高等教育出版社

HIGHER EDUCATION PRESS

发展经济学 与 中国经济发展

洪银兴 著

高等教育出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

发展经济学与中国经济发展/洪银兴著. —北京: 高等教育出版社, 2001.7

ISBN 7-04-009844-X

I. 发… II. 洪… III. 经济发展—研究—中国 IV. F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 10507 号

发展经济学与中国经济发展
洪银兴 著

出版发行	高等教育出版社		
社 址	北京市东城区沙滩后街 55 号	邮政编码	100009
电 话	010-64054588	传 真	010-64014048
网 址	http://www.hep.edu.cn		
	http://www.hep.com.cn		
经 销	新华书店北京发行所		
印 刷	高等教育出版社印刷厂		
开 本	880×1230 1/32	版 次	2001 年 7 月第 1 版
印 张	11.25	印 次	2001 年 7 月第 1 次印刷
字 数	310 000	定 价	17.90 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 请到所购图书销售部门联系调换。

版权所有 侵权必究

作者简介

洪银兴: 1950年生于江苏常州市, 1987年获经济学博士学位。现任南京大学副校长、商学院教授、博士研究生导师, 国务院学位委员会理论经济学学科评议组成员, 江苏省人大常委会委员, 江苏省人大财经委员会委员, 江苏省哲学社会科学联合会主席, 《经济学家》杂志副主编, 中国《资本论》研究会副会长。1991年获国务院学位委员会和国家教委颁发的“做出突出贡献的中国博士学位获得者”称号。1994年获国家级有突出贡献的中青年专家称号。

洪银兴主要从事经济运行机制、经济发展和宏观经济的理论和政策研究。现已出版《经济运行的均衡与非均衡分析》、《经济运行机制概论》等著作18本(含合著), 发表论文160余篇(含合著)。先后有9项成果获得国家和省部级优秀成果奖, 其中包括: 国内经济科学的最高奖——孙冶方经济学奖(1987年), 中央纪念十一届三中全会十周年理论研讨会优秀论文奖(1988年), 中国优秀图书一等奖(1990年), 江苏省优秀哲学社会科学成果一等奖(1992年), 国家级优秀教学成果二等奖(1993年), 国家教委优秀人文社会科学成果二等奖(1995、1998年)。

发展经济学 与中国经济发展

内容提要

本书以发展为主题，借鉴发展经济学理论，使之与中国的实际相结合，建立适合中国国情的经济发展理论；从增加人民福利出发，研究我国经济发展的目标和阶段，研究与此相关的居民收入、就业和消费；在研究经济增长因素的基础上，研究增长的可持续性、经济增长的效率和增长方式，并由此出发研究与此相关的资金积累、知识资本和人力资本。结构分析是本书的一个重点，内容涉及：产业结构的平衡和升级，二元结构现代化和农业发展，城镇化和城市化，区域经济差距和协调。

本书还从宏观角度研究经济增长的波动和稳定性，从经济全球化的角度研究我国的开放型经济；研究了经济发展的制度环境，突出分析市场经济体制的建设和完善、企业治理和企业家；介绍了发展经济学的新发展。

目 录

导论	1
第 1 章 经济发展的目标和阶段	13
1. 发展成为主题	13
2. 增长、发展和可持续发展	22
3. 经济发展的社会福利目标	30
4. 现代化和经济成长的阶段	35
第 2 章 收入、就业和消费	40
1. 收入分配和效率	40
2. 充分就业和就业效率	46
3. 经济增长的消费拉动和约束	53
4. 收入分配政策	57
第 3 章 经济增长的要素和增长的可持续性	65
1. 经济增长	65
2. 经济增长的人口约束	69
3. 经济增长的自然界限	76
4. 资源的可持续供给	84
第 4 章 经济增长的效率和增长方式	93
1. 经济增长的效率因素	93
2. 集约型增长方式的内涵	101
第 5 章 资金积累和金融深化	109
1. 经济发展的资金需求	109
2. 资金积累机制	116
3. 金融深化	124

第 6 章	知识资本和人力资本	132
1.	新增长理论	132
2.	现代经济增长和科学技术	135
3.	依靠科技进步的经济增长	140
4.	教育和人力资本投资	146
第 7 章	产业结构的调整和高度化	152
1.	产业结构调整的内容	153
2.	我国产业结构的水准分析	160
3.	结构调整和升级的调节机制	166
第 8 章	二元结构现代化和农业发展	176
1.	二元结构和农业剩余劳动力转移	176
2.	改造传统农业	181
3.	农村工业化和农业现代化的协调	187
第 9 章	城镇化和城市化	195
1.	农村城镇化	195
2.	由城镇化向城市化提升	202
3.	城市现代化	207
第 10 章	区域经济差距和协调	210
1.	地区经济差异	210
2.	现代化的梯度推移	215
3.	区域经济的协调	221
第 11 章	经济增长的波动和稳定性	228
1.	经济的周期性波动	228
2.	宏观非均衡	234
3.	对经济波动的防治措施及其效应	241
第 12 章	经济全球化和开放型经济	249
1.	经济全球化条件下的经济开放	249
2.	由比较优势转向竞争优势	258
3.	国际资源的利用方式和效率	270
第 13 章	市场经济体制的建设和完善	281
1.	经济改革的市场化方向	281
2.	市场经济体制需要建设	289

3. 国有经济的市场化	298
第 14 章 企业治理与企业家	305
1. 现代经济发展需要企业家	305
2. 企业家的素质和职能	311
3. 企业家的成长	313
附录：发展经济学的新发展	321
1. 发展经济学的产生、危机与发展	321
2. 现代增长理论	332
主要参考文献	349
后记	352

导 论

发展是进入成长阶段的发展中国家的主题。发展经济学以发展中国家的经济发展为研究对象。它研究发展中国家经济从落后状态发展到现代化状态的规律性。发展经济学诞生时并非是一门正式的理论学科，而是一门应用学科。它是应政策制定者的需要而形成的。经济学家必须就政府为了摆脱贫困而做什么事提出建议。因此，发展经济学的先驱人物在 20 世纪 40 年代和 50 年代都曾积极参与当时的政策制定。

第二次世界大战后兴起的发展中国家有两类。一类是以公有制为基础的社会主义国家，另一类是走资本主义道路的民族独立的国家。虽然各个国家的社会制度不同，所选择的发展道路也不尽相同，但各个国家所面对的不发展状况是相同的，所要解决的发展问题也有共同之处。在发展问题上，各个发展中国家有许多相同的问题，相同的经验教训，相同的发展目标，相同的规律性。因此有可能形成某些为许多不同类型的发展中国家所适用的一般理论。

发展经济学作为一门独立的学科出现，是因为已有的经济学（包括微观经济学和宏观经济学）基本上是以发达国家的成熟的、规范的经济为背景的，经济学所要解决的问题是资源配置问题，这种经济学不能包容发展中国家的特殊问题。正因为发展中国家具有自身的特殊性，其发展有特殊的规律性，特别是这些国家所面对的最紧迫问题是发展问题，由此就产生了以发展中国家为对象、以发展为宗旨的发展经济学。

进入 80 年代以后，在西方，发展经济学就其理论发展和受重视程度来说，开始走下坡路，但发展经济学理论同国别研究结合似乎又找到了新生长点和新的活力。在这方面世界银行做得最为成功。同

时,发展经济学的发展在发展中国家,包括中国在内正处于方兴未艾阶段。其原因是发展经济学理论与发展中国家的发展实践结合形成符合本国国情的经济发展理论,因而越来越受到重视。

现在把持发展经济学讲台和论坛的主要是西方的经济学家。其原因除了发展中国家对经济发展问题有研究的专家为数不多外,再就是西方国家极力把发展中国家的经济研究纳入西方学术轨道,诱使发展中国家走西方走过的道路,从而在制度体系和利益上与西方融为一体。美国著名的凯恩斯主义者汉森曾一语道破了这一点:“叛乱、革命暴动正在非洲、亚洲、近东和拉丁美洲沸腾,要求我们注意。它们的问题最后已经变成我们的问题。一个贫困世界中的富国没有任何规避之道。”^①正因为如此,目前的发展经济学包含在西方经济学体系中。发展经济学家一般在西方经济理论的体系和框架中研究和分析发展中国家的经济增长和发展问题,还常常以发达国家的历史经验去对照比较发展中国家的增长和发展的规律性。尽管如此,由于其以发展中国家为研究对象,以实现现代化作为研究的目标,所揭示的发展规律对走社会主义发展道路的发展中国家在许多方面是有借鉴意义的。

不可否认,马克思主义经济学家对社会主义经济的发展已经提出了许多精湛的理论。以马克思主义为指导的社会主义经济理论也已在一定程度上包含着经济发展的内容。但是受研究任务和研究领域的限制,我国以发展为主题的经济发展理论研究才刚刚起步,现在迫切需要建立起以马克思主义为指导,以有中国特色的社会主义为对象的发展经济学科。这门学科要研究社会主义经济发展的一般的规律性问题,要在描述经济发展现状的基础上研究发展战略和发展政策,并对当代中国的现代化建设提出具有战略性的、有一定理论深度的对策性意见。

50多年来,中国的社会主义建设取得了举世瞩目的成就。但是,系统的以增长和发展为主题的经济发展理论(发展经济学)在我国尚未真正建立。50年的经济建设几经挫折,经济发展战略和政策多次

① 转引自《现代国外经济学论文选》,商务印书馆1984年版,第1页。

失误，社会主义经济制度的优越性因决策的原因而未能充分发挥，都印证了建立科学的发展经济学理论的必要性。现在迫切需要在马克思主义世界观和方法论指导下，借鉴国外的发展经济学，结合中国的实际，建设有中国特色的经济发展理论，用以探求中国经济增长和发展的客观规律，指导中国经济发展的进程。

我们对国外发展经济学的借鉴和吸收应是批判地扬弃。中国经济的不发达性除了具有发展中国家的一般性特征外，还有自己的特殊性：一方面中国处于社会主义初级阶段，另一方面人口多、耕地少、底子薄。这是中国现代化的起点。这样，一个制度特征，一个自然特征，客观地决定了中国经济发展的特殊道路，同时也决定了中国的发展经济学的主要理论框架。

（一）受经济发展水平的限制，发展中国家的人均国民生产总值低下，相应地，人民生活水平处于贫困状态。因此，摆脱贫困是发展中国家经济发展的基本目标。经济发展意味着人民实际收入的增加，营养水平、健康水平的提高，受教育机会增多和其他社会福利的增加与普及。中国作为社会主义国家，由社会主义生产目的所决定，尤为重视改善人民生活，最大限度地满足人民群众日益增长的物质和文化的需要。虽然，我国以人均国民生产总值计算的生产水平处于低收入国家之列，但人民群众所达到的按营养水平、健康水平、医疗水平等指标计算的生活水平已经达到或接近中等收入的发展中国家的水平。这是经济发展的社会主义特征的重要体现。由共同富裕的社会主义原则所决定，社会主义国家的经济发展不仅要消除绝对贫困，还要消除相对贫困，也就是说公平也是发展的一个重要目标。中国在改革过程中提出的允许一部分人一部分地区先富起来的政策，是追求效率从而推动经济发展的大政策。这个政策同共同富裕的原则有效结合是我国发展经济学研究的一大课题。有一点可以明确，不仅收入过于平均会影响效率，收入差距过大，过于不公平也会影响效率。虽然我国目前的基尼系数要比西方发达国家低，但是人均国民生产总值水平要比它们低得多。这意味着低收入组居民的问题更为突出。因此对公平分配问题尤其要关注。

(二) 起飞是经济成长的一个重要阶段, 这是一个社会由传统类型转向现代类型的根本转变过程。进入这个阶段后, 创新过程不再是杂乱无章的, 它成了这个社会的生活中有规则的、制度化的一部分, 束缚增长的阻力最终被克服, 增长成为正常的条件, 经济进入自我持续增长阶段。发达国家及一些发展中国家的经济之所以能持续稳定地增长, 就因为它们经过了起飞阶段, 而许多发展中国家的经济之所以起伏很大, 增长缓慢, 就因为它们的经济尚没有进入起飞阶段。根据罗斯托的分析, 起飞阶段有三个特征: 一是生产性投资从低水平上升到占国民生产总值的 10% 以上, 二是一个或多个制造业部门 (主导产业) 以高速度增长, 三是出现一个能够促使现代部门增长、并使经济增长具有持续性的政治、社会和制度体系。中国的经济成长有没有进入或经过起飞阶段? 迄今为止国内学术界尚无定论。有些人把前一时期的过热经济中的高投资率称作中国进入起飞阶段的标志, 甚至以国内出现的高消费为由, 断言我国进入了起飞阶段结束后的新成长阶段。也有一些人担心经济过热而反对使用“起飞”一词。各国经济发展的实践表明, 起飞是各国经济成长不可回避也不可逾越的阶段。关键是正确判定起飞阶段和实现起飞的时机。从我国目前经济增长起伏过大, 束缚经济增长的阻力仍然较大的现状来看, 尽管生产性投资率早已超过了 10%, 但从总体上还不能说已经进入了起飞阶段。标志着起飞的经济持续快速增长不是蓦地从天而降的。这就需要为起飞创造条件。具体地说, 要有最低限度的社会基础设施的建设, 要增加农产品生产, 要扩大对外贸易, 要训练劳动力, 要涌现出最低限度数量的企业家。其中基础设施建设和企业家培育是需要先行投入资本的。我国目前进行的经济体制改革实质上是为起飞奠定制度基础。

(三) 经济增长是一国生产的商品和劳务总量的增加。它可以是投入的生产要素增加所致, 也可以是投入要素的效率提高所致。一般的经济增长模型关心要素投入对经济增长的作用。经济增长的要素有有形的, 也有无形的。有形要素有资本、劳动和自然资源, 无形要素有技术、知识、组织和制度等。在不同的经济发展阶段, 各种要素对经济增长的影响力 (权重) 是不同的。与此相应, 依经济增长的主要

影响要素区分,经济发展可依次分为资源经济、劳动经济、资本经济、技术经济和知识经济五个阶段。目前我国可以说是五种经济并存,但占主导的还是资源、劳动、资本等有形要素起作用的经济。因此研究经济发展时还需要关注这些有限的有形要素的可得性及这些有形要素的配置效率,关注可枯竭资源的代际配置及与此相关的可持续发展问题。分析我国现阶段经济增长的影响要素,可以发现占主导的还是资本经济。无论是投入的增加还是效率的提高,都要资本推动。因此,投资是经济增长的第一的和持续的推动力。我国多年来,积累率(储蓄率)一直很高,达到许多发达国家的水平,但资金仍然显得不足,原因在三个方面,一是资金使用效率不高,二是在许多企业特别是国有企业中资本质量不高,三是增长的规模和速度超过了资金的供给能力。特别是资本最低限额高,资金密集、周转时间长的基础产业和基础设施等瓶颈部门对资金需求相当大。在这种情况下资金积累理论主要有三方面内容,一是在正确测算国内储蓄能力的基础上寻求有效动员资金的途径和机制,二是通过引进外资积极利用国外储蓄,三是提高资金使用效率。我国的现状是实际储蓄能力不很高,但投资率偏高。今后一个时期我们将主要向效率要速度。就是说,尽管增长要由投资来推动,但经济增长不是同投资量的增长同比例的。有限的投资主要用于提高单位投资产出能力,会使经济的增长快于投资的增长。其途径大致有四个方面,第一,提高投资的结构效益,借助技术进步,促使产业结构尽快由资金密集型转向资金节约型;第二,提高投资的配置效益,依靠有效的调节机制,促使有限的投资在物质资本、劳动力和自然资源间有效配置,在各生产部门间有效配置;第三,提高投资的流通效益,借助合适的流通秩序,促使资本运动畅通无阻,加快资本的周转速度;第四,提高投资的规模效益,借助发展战略的转换,经济增长由外延扩大规模为主转向内含技术改造为主,投资重点转向现有企业、现有设备的技术改造,提高现有规模的生产能力。

(四) 经济增长效率与经济增长方式相关。提高经济增长的质量和效益的关键是实现由粗放型向集约型的增长方式转变。集约型增长

方式的基本评价指标是全要素生产率。全要素生产率关注的是投入要素的质量、要素的组织配置效率，关注的是知识和技术的进展。根据全要素生产率的要求，经济增长速度不是物质资本、劳动力、自然资源等要素投入的简单相加，而是生产率不同的各种要素有效组合的结果。发展中国家的一个通病是，在经济增长诸要素中过分偏爱物质资本投资，忽视人力资本投资，忽视改善自然资源供给条件的投资。即使是在物质资本投资中也往往偏重机器设备形式的物质资本，忽视社会基础设施形式的物质资本。人们普遍认为，经济落后主要是缺乏先进的机器设备，因此，讲到投资总是固定资产投资，讲到利用外资总是用于建造建筑物，购置机器设备和存货。这里的致命伤是人力资本投资得不到重视而严重不足，其结果是降低物质资本的吸收率。对发展中国家来说，以人的知识和技术存在的人力资本是最有价值的资源。在现代经济增长中，人力资本对经济增长起着不可替代的巨大作用，这点已经和正在得到发展中国家的高度重视。就土地及其他自然资源来说，发展中国家的需求很大，但对自然资源的投资也严重不足。在发展经济学看来，土地及其他自然资源匮乏的唯一经济判断是成本，而不是实物的稀缺。一般说来，发达国家可以依赖其充裕的资本和发达的技术克服大自然的吝啬，改变现有资源的性能，提高其生产率，并且发现新的资源。对这些国家来说，自然资源相对地不甚重要。而发展中国家自然资源稀缺性的缓解受资金和技术的限制，自然资源供给状况便相当重要，土地资源、矿产资源和环境资源的严重稀缺给经济增长设置的自然界限非常严格。因此，发展经济学研究的重要课题是，依据各种要素对经济增长的贡献（产出弹性），寻求各要素生产率的最佳组合，不是简单追求个别要素的高投入和高生产率，而要更多地追求体现组织和技术进步功能的全要素生产率。

（五）有保证的经济增长是持续稳定协调的增长。持续增长是指经济增长过程不被经济的大起大落、扩张—收缩的周期性波动所打断。经济的周期性波动不仅仅发生在资本主义经济中，在社会主义经济中也时有发生。生产方式的革命性突破，固定资产大规模投资和更新等等都可能成为经济发生周期性波动的物质技术基础。经济体制中

存在的扩张冲动机制，经济决策的失误，粗放型增长方式，信用经济条件下经济泡沫的膨胀，外部的经济冲击等等，都会使周期性波动成为现实。通货膨胀和通货紧缩是宏观经济失控的主要表现。我国的发展经济学不但要对这种周期性波动的非制度原因作出解释，还要寻求反周期直至克服周期波动的对策，以实现国民经济的持续增长。稳定增长是指国民经济具有较强的抗干扰能力，能稳定地趋向经济增长目标。根据库兹涅茨的实证分析，促成稳定增长依赖于多方面条件：首先人口要稳定增长，只有这样才能使人均总产值稳定增长；其次农业中出现技术进步，从而降低庄稼歉收的可能性；第三改进交通运输，从而扩大资源供给的范围；第四总产值中农业份额下降和其他产业份额的上升，从而使技术上可控性增强；最后是制度和政策的稳定，使经济的稳定增长有制度保证。至于协调增长，是指经济增长过程中的各种比例关系协调。国民经济的持续稳定协调增长不是在杂乱无章和起伏不定的事后强加于社会生活的，而是人们事先对之实行规划和管理的结果。最近关于新经济的研究，还提出了经济可能在较长时期持续增长的技术基础问题，就是说，依靠信息技术及与此相关的信息产业和网络的发展，经济可能在长时期中保持高增长、低通胀和高就业。

（六）增长不等于发展。经济发展除了包括经济增长的内容外，还包括增长所依赖的产业结构、技术状况和体制的变革。产业结构状况反映社会产品的供给能力。产业结构的演进包括平衡和高度化两方面过程。产业结构高度化是指产业结构的结构性优化过程，其目标是使社会生产能力和社会需要的满足程度不断达到新的水准。其过程是，生产要素在各个产业部门间的分配比例、生产成果在各个产业部门间的分布比例及技术进步在各产业部门间的传递发生优化的结构性变化。如果说产业结构高度化是要提高社会产品的供给能力的话，那么产业结构的平衡是要克服瓶颈，使产业结构所具有的供给能力得到充分发挥和利用。我国目前的产业结构不仅失衡而且处于低度水准。它造成了社会产品供给能力的弱小。在人们对调整和优化结构的必要性形成了共识后，现在迫切需要研究产业结构趋向平衡和高度化的规

律，从中寻求推动产业发展的战略和对策。在发展经济学中对产业结构发展的战略有平衡战略和非平衡战略之争。从我国的实际情况来看，这两种战略需要有机地并用。一方面要自觉地推动非平衡，在一定的产业结构中寻求和选择优先或重点发展的产业部门，并通过强有力的产业政策对这些部门倾斜，目标是求得产业结构的高度化。另一方面自觉地组织平衡。这一过程不只要依赖计划平衡，还要自觉地利用市场的组织功能，借助优先发展的产业或主导产业的联系效应，迫使各产业部门自求平衡，以求得在更高的层次上建立产业结构的平衡。技术进步是产业结构变动和高度化的决定性因素。开发新产品，采用新工艺，发现使用原材料的新方法，可能形成一种新产业。新产业的产生和发展会打破现有的产业结构格局，即使技术改造只限于现有产业生产能力的增加和消耗的降低，也可能改变现有的产业结构格局。技术进步的重心的变化，在不同部门产生科技发明，都会带来结构的变化。在当代，推进产业升级和技术进步特别要关注世界高科技的发展趋势。在用现代科技改造传统产业的同时积极发展高科技产业，应该成为当前产业结构调整的主题。

（七）三农（即农业、农民、农村）问题可以说是中国现代化的基本问题。采用现代技术的工业部门同采用传统技术的农业部门并存，这种二元结构是发展中国家经济落后性的标志。发展中国家面临着改变二元结构现状、实现一元结构的现代化的发展任务。如何改变二元结构现状？在发展经济学中有刘易斯模型和舒尔茨模型之分。刘易斯以农业中存在大量剩余劳动力为由，指出改变二元结构的基本途径是，农业剩余劳动力向现代工业部门转移，现代工业部门扩大资本积累，直至农业部门剩余劳动力转移完毕，工业部门反过来支持农业部门进行技术改造。舒尔茨则认为农业部门不存在剩余劳动力，农业中现有生产要素已得到了最有效的利用，农业需要引入生产要素才能得到改造，其阻力为农业投资的收益率太低。中国的农业既存在刘易斯所揭示的存在大量剩余劳动力的状况，也存在舒尔茨所揭示的使用世代相传的传统生产要素的状况。中国二元经济现代化的途径不应该是进一步拉大工业与农业的差距，也不应该以削弱或牺牲一方为代价

发展另一方，而是要在二元经济分别得到繁荣和发展的基础上走向现代增长。根据这一思路，改变中国农业落后性的途径既要采取刘易斯模型，又要应用舒尔茨理论。一方面将农业剩余劳动力转移出来，以提高农业劳动生产率，充分利用劳动力资源；另一方面是增加农业投入，在农业中引入资金、技术等新的要素，使传统农业得到根本的改造。中国农业现代化还需要解决的一个重要问题是提高农业收入即克服增产不增收的问题。其途径是多方面的。其中包括：推进农业产业化经营，提高农产品附加价值；改革农产品流通体制，降低农产品交易成本等。农业现代化除了制度创新外还需要技术创新。农业技术创新有两方面内容：一是生物创新，后果是增加产量和收入；二是机械创新，后果是节省劳动力。在我国这样的农业人口众多的大国，生物创新受青睐，但创新能力不足；机械创新能力还是有的，但受就业压力的抵制。

（八）农村现代化的重要方面是推进城市化。城市化有两方面含义：一是指农业人口转变为城市人口，二是指城市功能的突出。城市化是个世界性现象，各种类型的国家都会碰到。农业剩余劳动力转向何方？这涉及城市化战略。发达国家走的是农业剩余劳动力涌入城市的道路，不可避免地产生了“城市病”或“发展病”：一方面城市因人口剧增，交通、粮食、能源和水的供应全面紧张，拥挤、污染、贫富悬殊、治安混乱等弊病也随之发生；另一方面农业中因生产要素过度流失而出现凋敝和萎缩现象。而在发展中国家，不仅农村贫困，城市也贫困，城市吸收和消化农业剩余劳动力的能力也弱。我国如果靠现有城市的发展来吸收农业剩余劳动力，由此产生的“城市病”将比其他国家更为严重。我国在实践中开创了发展乡镇企业和小城镇的道路。这是农民自己转移自己的道路，效果非常明显。随乡镇企业的发展而崛起和繁荣的星罗棋布的小城镇，不仅是容纳农业剩余劳动力的重要场所，同时也是改造传统农业的中心。中国发展乡镇企业和小城镇的成功对整个发展中国家是个重大贡献。但是到今天，城市化需要有新的发展，一方面要积聚经济能量发展城市（而不是城镇），推进城市现代化；另一方面城市化要突出城市功能建设，不能仅仅限于人