

中国西部扶贫世行贷款项目

World Bank Western Poverty Reduction Project in China

贫困监测报告

Poverty Monitoring Report

1999

(总第1号)

国家统计局农村社会经济调查总队
国务院扶贫办外资项目管理中心

贫困监测报告
(内蒙古 甘肃)
1999



中国西部扶贫世行贷款项目
World Bank Western Poverty Reduction
Project in China

贫困监测报告

(内蒙古 甘肃)

Poverty Monitoring Report 1999

(总第 1 号)

国家统计局农村社会经济调查总队
国务院扶贫办外资项目管理中心

General Organization of Rural Social-Economic
Survey of State Statistical Bureau of China
and
Foreign Capital Project Management Center of State Council
Leading Group Office of Poverty Alleviation and Development

经济科学出版社

责任编辑：王蜀伟
责任校对：董蔚挺
版式设计：代小卫
技术编辑：李长建

贫困监测报告 1999 (内蒙古 甘肃)
中国西部扶贫世行贷款项目
国家统计局农村社会经济调查总队
国务院扶贫办外资项目管理中心
经济科学出版社出版、发行 新华书店经销
社址：北京海淀区万泉河路 66 号 邮编：100086
总编室电话：62541886 发行部电话：62568485
网址：www.esp.com.cn
电子邮件：esp@public2.east.net.cn
天宇星印刷厂印刷
新路装订厂装订
880×1230 16 开 12.5 印张 370000 字
2000 年 12 月第一版 2000 年 12 月第一次印刷
印数：0001—2000 册
ISBN 7-5058-2367-1 / F·1759 定价：32.00 元
(图书出现印装问题，本社负责调换)
(版权所有 翻印必究)

图书在版编目 (CIP) 数据

贫困监测报告 .1999. 内蒙古、甘肃 / 国家统计局农村
社会经济调查总队, 国务院扶贫办外资项目管理中心
编 .—北京: 经济科学出版社, 2000.11
中国西部扶贫世行贷款项目
ISBN 7-5058-2367-1

I . 贫… II . ①国…②国… III . ①不发达地区-
农业贷款-调查报告-内蒙古-1999②不发达地区-农业贷
款-调查报告-甘肃省-1999 IV .F327

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 56577 号

西部贫困监测项目组织机构 及主要人员

国家统计局西部贫困监测项目领导小组

卢春桓 朱向东 张新民 张淑英

国家统计局西部贫困监测项目主任

朱向东

国家统计局西部贫困监测项目执行小组

盛来运 王萍萍 唐 平 赵建华
阳俊雄 胡永清 彭丽荃 余新华

西部贫困监测项目专家组

林毅夫 严瑞珍 刘文璞 韩 俊
黄季琨 李小云 孙若梅 吴国宝

省级贫困监测项目主要人员

内蒙古自治区：

郑世成 白富胜 徐蒙生 方 玲 刘世友

甘肃省：

樊怀玉 白 明 荣建民 常连英 赵之明

Organization of Poverty Monitoring and Evaluation System of West Poverty Reduction Project

Project leading group

Lu Chunheng Zhu Xiangdong Zhang Xinmin Zhang Shuying

Project director

Zhu Xiangdong

Operation office

Sheng Laiyun Wang PingPing Tang Ping Zhao Jianhua
Yang Junxiong Hu Yongqing Peng Liquan Yu Xinhua

Consultants

Lin Yifu Yan Ruizhen Liu Wenpu Han Jun
Huang Jikun Li Xiaoyun Sun Ruomei Wu Guobao

Provincial project group

Inner Mongolia:
Zheng Shicheng Bai Fusheng Xu Mengsheng Fang Ling Liu Shiyong
Gansu:
Fan Huaiyu Bai Ming Rong Jianmin Chang Lianying Zhao Zhiming

前 言

西部扶贫世行贷款项目是中国政府部分利用世界银行贷款，在内蒙古和甘肃的 27 个特贫县实施的综合性开发式扶贫项目。该项目从 1999 年开始，将持续 6 年。作为西部项目的一部分，国家统计局、国务院扶贫办和内蒙古、甘肃两省（自治区）合作在西部项目区开展贫困监测与评估抽样调查。此项调查受到国家统计局的高度重视。调查的具体工作由国家统计局农调总队负责，内蒙古、甘肃农调队及西部项目县统计局和农调队参与调查数据的收集及处理工作。

与西部项目相对应，西部项目贫困监测与评估工作将持续 6 年，每年对抽中的 15 个县（内蒙古 8 县、甘肃 7 县）的 150 个行政村、抽样村中 1500 个住户以及抽样户的全部人口进行追踪调查。调查采用对称等距、随机起点抽样方法。以农户记账和调查员访户相结合方法收集数据。调查内容包括农村基础设施、社会保障、教育卫生、收入支出、生产消费以及调查村和农户参加扶贫项目活动的规模、时间等。基期调查在 1999 年底进行。1999 年西部扶贫世行贷款项目区贫困监测报告就是根据基期调查资料编辑而成。

本报告力求客观真实地反映西部项目区在项目执行初期的社会经济状况，为如实反映以后几年中项目区贫困状况的变化、评估项目活动影响打下基础。由于编者水平所限，缺点错误在所难免，敬请读者指正并提出宝贵意见。

西部贫困监测与评估项目在执行过程中，一如既往地得到了许多专家的咨询、帮助和指导，在此要特别感谢：世界银行的 Petros Aklilu 先生、Sari Soderstrom 女士、朱征娥女士、Martin Ravillion 先生，Alan Piazza 先生、陈少华女士、Benu Bidani 女士，国务院扶贫办的王国良先生、冯强先生、徐辉先生和何晓军女士，财政部的王焰宁先生，以及其他对此项工作给予了大力支持的各界人士。

编 者

2000 年 10 月

Preface

Chinese government has been carrying out an integrate poverty reduction project——Western Poverty Reduction Project (WPRP) in 27 poorest counties of Inner Mongolia Autonomous Region and Gansu Province through using World Bank loan since 1999. Poverty monitoring and evaluation system, as a part of WPRP, has been set up on the base of cooperation of National Bureau of Statistics, State Council Leading Group office of Poverty Alleviation and Development, and Project Provinces. NBS takes West Poverty Monitoring and Evaluation System (WPMS) as one of the major tasks to support the government's effort to alleviate poverty. General Organization of Rural Social-economic Survey (GORSSES) is responsible for operation and management of WPMS. The province branches and the county survey teams of GORSSES in project area will take part in the data collection.

Corresponding to WPRP, the sample survey of WPMS will be carrying out every year during 1999 – 2004. The sample survey covers 15 counties (8 counties in Inner Mongolia and 7 counties in Gansu), 150 administrate villages, 1500 households and all the members of sample households. A random start point, symmetry systematic sampling method was used to select the county, village and household. The data are collected through the visiting of interviewers as well as the dairy-book kept by the sampled household. Survey collect information on rural infrastructure, basic social service such as education and health, household production and consumption, income and expenditure, labor mobility and the scale, time of the project activities participated by the sample villages and households. A baseline survey was conducted at the end of 1999. The data from the baseline survey construct the very bases of *Poverty Monitoring Report 1999 for Western Poverty Reduction Project*.

The Report is compiled to reflect actual initial social and economic conditions of the project area in order to give an objective foundation for poverty monitoring and impact evaluation for WPRP. Any suggestion and comments are deeply welcome.

In the process of our survey and report formulation, many experts contributed their valuable suggestions and advice. Among them, we would especially thanks Mr. Petros Aklilu, Ms. Sari Soderstrom, Ms. Zhengxuan Zhu, Mr. Martin Ravillion, Mr. Alan Piazza, Ms. Shaohua Chen, and Ms. Benu Bidani in World Bank, Mr. Wang Guoliang, Mr. Feng Qiang, Mr. Xu Hui and Ms. He Xiaojun in Foreign Capital Management Center of State Council Leading Group office of Poverty Alleviation and Development, and Mr. Wang yanning in ministry of Finance.

Editor

October, 2000

目 录 Contents

前言	1
Preface	2
第 1 部分 中国西部扶贫世行贷款项目贫困监测基期调查报告	1
1.1 项目简介	2
1.2 自然资源、基础设施及社区服务条件	4
1.3 农户经济状况	9
1.4 人口基本特征及教育、健康状况	16
1.5 劳动力及其外出情况	21
1.6 总结	24
第 2 部分 中国西部扶贫世行贷款项目贫困监测与评估方案	27
2.1 服务综述	28
2.2 调查方案	31
2.3 抽样设计与估计	34
2.4 调查问卷	36
2.5 抽样调查指标解释	57
Part One Poverty Monitoring Report 1999 for WPRP (Baseline Survey Report)	76
1.1 Introduction to the Project	77
1.2 Natural Resources, Infrastructure and Social Services	79
1.3 Economic Condition of Households	85
1.4 Demographic Characteristics, Education and Health Condition	93
1.5 Labor and Labor Mobility	99
1.6 Conclusion	102
Part Two Scheme of Poverty Monitoring and Evaluation System of WPRP	105
2.1 Description of the Service	106
2.2 Program of Survey	109
2.3 Sampling Design and Method	113
2.4 Questionnaire	116
第 3 部分 中国西部扶贫世行贷款项目贫困监测基期调查汇总资料	143
Part Three Tabulation of Baseline Survey	143

3.1 1999 年社区调查资料

Community Data	144
----------------------	-----

表 3.1-1 社区基本情况

Basic information	144
-------------------------	-----

表 3.1-2 地理位置及农村基础设施

Location and Rural Infrastructure	146
---	-----

表 3.1-3 文教卫生设施及人员数量

Basic Education, Health Facilities & Personnel	148
--	-----

3.2 1999 年农户调查资料

Household Data	150
----------------------	-----

表 3.2-1 农户基本情况

Basic Information	150
-------------------------	-----

表 3.2-2 人均承包土地和农作物播种面积情况

Land Using and Agricultural Technical Application	152
---	-----

表 3.2-3 人均主要农作物及畜禽生产和出售情况

Outputs and Sales of Major Farm Products, Livestock & Poultry	154
---	-----

表 3.2-4 人均总收入及纯收入

Gross Income & Net Income	156
---------------------------------	-----

表 3.2-5 人均家庭经营收入

Income from Household Business	158
--------------------------------------	-----

表 3.2-6 人均总支出

Gross Expenditure	160
-------------------------	-----

表 3.2-7 人均家庭经营支出

Expenditure on Household Business	162
---	-----

表 3.2-8 人均生活消费支出

Living Expenditure	164
--------------------------	-----

表 3.2-9 人均食品消费量

Food Consumption	166
------------------------	-----

表 3.2-10 储蓄借贷情况

Savings and Borrowings	168
------------------------------	-----

表 3.2-11 购买生产资料情况

Purchase of Production Materials	170
--	-----

3.3 1999 年个人调查资料

Information of Individuals	172
----------------------------------	-----

表 3.3-1 调查人口的性别构成

Composition of Surveyed Population by Sex	172
---	-----

表 3.3-2 调查人口的年龄构成

Composition of Surveyed Population by Age	172
---	-----

表 3.3-3 按民族划分的调查人数及构成

Number and Composition of Surveyed Population by Nationality	173
--	-----

表 3.3-4 劳动力及其构成

Labor Composition by Labor Ability	173
--	-----

表 3.3-5 劳动力文化程度构成

Labor Composition by Education Level	174
--	-----

表 3.3-6	成年人接受培训情况	
	Technical Training of Adults	174
表 3.3-7	劳动力从业类型情况	
	Labor Composition by Industry	175
表 3.3-8	劳动力从业时间	
	Labor Composition by Duration of Employment	175
表 3.3-9	劳动力从业其他情况	
	Other Information of Labor	176
表 3.3-10	失学儿童构成	
	Composition of Children out of School by Education Level Attained	176
表 3.3-11	学龄儿童失学原因构成	
	Composition of School-age Children by Cause of Dropout	177
表 3.3-12	学龄儿童入学率	
	Enrollment Rate of School-age Children	177
表 3.3-13	学龄儿童小学完学率	
	Completion Rate of School-age Children	178
表 3.3-14	学龄儿童辍学率	
	Dropout Rate of School-age Children	178
表 3.3-15	父母对子女的教育期望	
	Expectation of Parents to Children's Education	179
表 3.3-16	经济条件允许孩子受教育的程度	
	Affordable Education Level of Children	179
表 3.3-17	父母对子女的从业期望	
	Expectation of Parents on Children's Occupation	180
表 3.3-18	父母对子女工作地点期望	
	Expectation of Parents on Children's Work Place	180
表 3.3-19	学龄儿童上学费用小学)	
	Schooling Expense of School-age Children(Primary School)	181
表 3.3-20	学龄儿童上学费用初中)	
	Schooling Expense of School-age Children(Junior Middle School)	181
表 3.3-21	学龄儿童离校距离及交通工具小学)	
	Distance to School and Traffic Tools(Primary School)	182
表 3.3-22	育龄妇女生育孩子个数	
	Women's Fertilization	182
表 3.3-23	5岁以下儿童接受计划免疫情况	
	Immunization of Children under 5 years-old	183
表 3.3-24	1997~1999 年妇女生育最后一个孩子的地点	
	Birth Place of the Last Child Born in 1997~1999	183
表 3.3-25	1997~1999 年妇女生育最后一个孩子接生人员情况	
	Birth Attendants for Last Child Born in 1997~1999	184
表 3.3-26	1997~1999 年妇女生育最后一个孩子时接受产前检查情况	
	Antenatal Examination of Women Bearing Last Child Born in 1997~1999	184
表 3.3-27	劳动力外出务工者性别构成	
	Sex Composition of Labour Working Outside	185

目 录

表 3.3-28	外出务工者年龄构成	
	Age Composition of Labour Working Outside	185
表 3.3-29	外出务工者文化程度构成	
	Education Composition of Labour Working Outside	186
表 3.3-30	外出务工渠道	
	Job-finding	186
表 3.3-31	外出务工地点及工种	
	Place and Industry of Working Outside	187
表 3.3-32	本年度在外务工时间	
	Duration of Working Outside	187
表 3.3-33	在外打工遇到的困难	
	Difficulties of Labour Mobility	188
表 3.3-34	外出务工人员的外出意愿	
	Willing of Labour Working Outside	188
表 3.3-35	在外务工要求的最低月工资	
	Minimum Wage Per Month of Labour Mobility	189
表 3.3-36	劳动力外出务工收支情况	
	Income and Expenditure of Labor Working Outside	189

第 1 部分

中国西部扶贫世行贷款 项目贫困监测基期 调查报告

1.1 项目简介

1.1.1 西部扶贫项目

从1999年开始，中国政府利用世行贷款，并在世界银行的直接支持和参与下，对贫困情况较为严重的内蒙古、甘肃的27个国家级特困县实施综合扶贫项目。项目计划覆盖项目县中的36.4万贫困农户，受益人口160.4万，其中内蒙古计划受益农户16.7万，受益人口67.4万；甘肃计划受益农户19.7万，受益人口93万。项目的主要目标是大幅度降低27个项目县的绝对贫困程度，增加贫困农户农牧产品产量和收入，解决其温饱问题，改善农村基础设施以及教育、卫生等社会服务，从而提高贫困农户的生活水平。

西部扶贫项目共包括下列6个分项目：

1. 农户开发。提供种植业和养殖业优化生产技术，如良种、化肥、农药、薄膜、圈养；种树种草；加强农牧业技术服务。
2. 灌溉和土地改良。在34050公顷土地上建造小规模灌溉工程，对26400公顷坡地进行坡改梯等水土保持工程。
3. 农村基础设施。建设216公里3级和4级公路，使289个偏远行政村通车；在760个行政村建造饮水设施，解决37万人口的饮水问题；向410个行政村架设供电系统。
4. 乡村企业。提供信贷，建立个体粮食和皮毛加工企业。
5. 劳务输出（甘肃）。通过一种自愿的体制，组织当地大约65700个剩余劳动力外出打工，并支持甘肃劳动局改进管理和服务。
6. 卫生。改善基层卫生设施和服务。
7. 机构建设与项目管理。

1.1.2 西部项目贫困监测分项目

国务院扶贫办代表内蒙古和甘肃两省区与国家统计局合作建立西部贫困监测与评估系统，对西部世行贷款扶贫项目区的贫困状况及其扶贫效果进行监测与评估，这对于适时制定扶贫政策、确立扶贫工作重点、改善项目管理、提高扶贫项目资金的使用效益都具有积极的意义。

西部项目贫困监测分项目在内蒙古、甘肃的15个抽样县进行，其中内蒙古8个县，甘肃7个县。贫困监测与评估将持续6年，即1999年到2005年，每年对西部扶贫贷款项目地区进行跟踪抽样调查，提供全面可靠的项目区贫困状况资料，衡量并评估项目中各分项目的实施效果。1999年进行基期调查，2000年至2005年的5年间，每年进行跟踪调查。调查样本的抽选采用三阶段（项目区抽县、县抽村和村抽户）、对称等距、随机起点的抽样方法，调查采取一次性入户访问和农户记日记账相结合的方式。调查对象为贫困监测调查覆盖范围内的行政村、农户及家庭成员。调查内容包括村级社区基础设施及教育、卫生状况，农户收支、生产和消费状况，以及个人文化、就业、入学、生育、健康等人口基本情况。

1.1 项目简介

基期调查于 1999 年 12 月至 2000 年 2 月间进行，采用一次性入户访问的方式对 15 个县的 150 个抽中村、1500 个抽中农户进行了调查，调查人口为 6580 人。每个抽中县调查 10 个村，每个村调查 10 户，其中约 2/3 的调查村为项目村，1/3 的村为非项目村。本报告的目的正是在这一调查资料基础上，客观反映扶贫项目区的社区环境状况、农户经济状况及人口基本特征，为项目区正式实施项目期间贫困状况的综合评价和扶贫效果的衡量评估提供可靠基础。

15 个贫困监测调查县如下：

内蒙古自治区：

固阳县、巴林右旗、翁牛特旗、库伦旗、太仆寺旗、商都县、察右中旗、四子王旗

甘肃省：

清水县、甘谷县、武山县、岷县、武都县、文县、礼县

1.2 自然资源、基础设施及社区服务条件

通过对包括项目村和非项目村在内的共计 150 个村进行的社区调查，我们对项目区贫困村的社区环境、自然条件、交通通讯等基础设施，以及卫生、教育条件等方面有了一个全面的了解。150 个村的总户数为 38074 户，总人口约为 167214 人，少数民族人口占 8.7%。其中有 92 个村是项目村，项目村平均规模为 230 户，996 人。

1.2.1 地形、土壤和气候条件

内蒙古项目县位于阴山北麓及其延伸的沙化地带。甘肃项目县位于甘肃中部的黄土高原区和南部的大巴山区。这些地区农业生态环境十分恶劣：或者山高坡陡、水土流失严重，或者土地沙化，共同的特点是土壤肥力低下，干旱频繁，无霜期短等。据调查内蒙古的调查村大多分布在丘陵地带，86% 的项目村分布于丘陵，另外 12% 和 2% 的项目村分布于平原和山区；非项目村有 93.3% 分布于丘陵，6.7% 分布于山区。甘肃的项目村有 97.6% 分布于山区，另有 2.3% 分布于小平坝，所有的非项目村均分布于山区。

1.2.2 土地综合利用情况

1. 耕地面积：西部扶贫项目村人均耕地面积 5.8 亩，非项目村人均耕地 4.2 亩。内蒙古项目村人均 8.6 亩，甘肃项目村人均 2.0 亩，其中 25.2% 为梯田。

2. 灌溉面积：项目村人均可灌溉耕地面积 0.32 亩，非项目村人均 0.66 亩，可灌溉面积占耕地面积的比重项目村和非项目村分别为 5.5% 和 15.8%。在甘肃干旱山区，耕作主要靠雨水，农作物缺水状况很普遍，甘肃项目村的人均灌溉耕地只有 0.07 亩，只及非项目村的人均可灌溉耕地的 21.9%，而内蒙古项目村的人均可灌溉耕地为 0.5 亩，也只有非项目村相应指标的 50%。

3. 林木、桑茶果园面积：项目村人均林木 1.2 亩，薪炭林 0.31 亩、果园面积 0.04 亩。相对来说，内蒙古项目村用于种植林木的土地面积较多，人均 1.58 亩，甘肃只有 0.7 亩。

4. 畜牧养殖：据调查，项目村户存栏均牛 1.3 头，羊 6.4 只，猪 1.3 头。内蒙古项目村户均存栏牛 1.7 头，羊 10.2 头，而甘肃户均存栏牛 0.7 头，羊 0.7 只。非项目村所饲养的牛和羊要少于项目村，而猪和家禽的饲养量则大于项目村。

5. 粮食产量：两省区项目区粮食作物主要为小麦、玉米、马铃薯，粮食作物的平均亩产量项目村为 74 公斤，非项目村为 126 公斤。分省区看，内蒙古粮食平均亩产量项目村、非项目村分别为 63 公斤和 116 公斤，甘肃分别为 131 公斤和 165 公斤。

人均粮食产量项目村和非项目村分别为 323 公斤和 400 公斤，其中内蒙古人均粮食产量项目村和非项目村分别为 397 公斤和 579 公斤，甘肃项目村和项目村分别只有 224 和 219 公斤。

可见，在这些自然条件恶劣的贫困地区，耕地稀少，农作物的生长缺乏基本的水土条件，粮食产量

低而不稳，往往难以维持生计，这种状况由于水利、灌溉设施的缺乏和不足而更加恶化，甘肃项目村的情况尤其严酷。

1.2.3 基础设施

1. 能源：在调查的 150 个村中，通电的行政村有 140 个。94.6% 的项目村通电，非项目村通电比例为 91.4%。内蒙古、甘肃各有 2% 和 9.5% 的项目村不通电。住户调查资料显示，项目村有 8.6% 的调查户没有使用照明电，非项目村为 10.2%；内蒙古和甘肃项目村农户不用电的比例分别为 6% 和 11.7%。内蒙古和甘肃项目村农户做饭所使用的燃料有较大的差别，内蒙古项目村农户所使用的主要燃料为：柴草（37.2%），牛羊粪（23.6%）和煤炭（21.8%），另有部分农户使用了风能和太阳能；甘肃项目村农户所使用的主要燃料为：柴草（78.1%）和煤炭（21.7%）。甘肃项目村农户由于燃料来源单一，存在严重的薪柴短缺问题，73.3% 的农户反映在过去五年中取得燃料越来越困难，而反映相同问题的内蒙古项目村农户仅为 15%。

2. 通讯：在项目村中通电话的村所占比重仅为 27.2%，非项目村通电话村的比重为 55.2%。内蒙古有 30% 的项目村、60% 的非项目村通电话，甘肃通电话的项目村占 23.8%、非项目村占 50%。

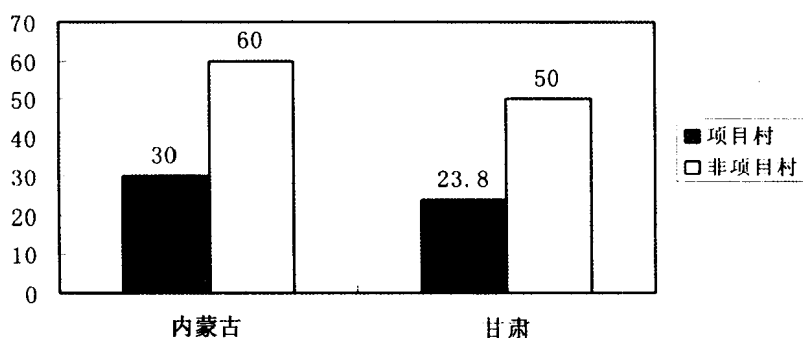


图 1 行政村通电话的比例 (%)

3. 媒体：能接收电视节目的村的比例较高，150 个村有 144 个村能够接收到电视节目，其中项目村能够接收电视节目的村占 97.8%，非项目村 93.1%；内蒙古的项目村和非项目村均能接收到电视节目，但甘肃分别有 4.8% 的项目村和 14.3% 的非项目村不能接收电视节目。除电视节目以外，还有 16.3% 的项目村和 24.2% 的非项目村有有线广播。

4. 交通：有 127 个村通公路，占调查村总数的 84.7%。项目村中通公路的占 84.8%，而非项目村通公路的比例为 84.5%。分省区看，内蒙通公路的项目村比例为 84%，甘肃为 85.7%。19.6% 的项目村里有汽车站，17.4% 的项目村到汽车站的距离在 5 公里以内，有 14.1% 的村在 5~10 公里之间，8.7% 的村在 10~20 公里之间，而在 20 公里以上的项目村占 40.2%。分省看，内蒙古项目村的交通条件更差，其中离汽车站在 20 公里以上的村占了一半。这里的汽车站是指能够搭乘定时经过或经常性经过的客运汽车，包括停靠站及招手上车地点。调查显示，这些贫困地区山高路远、交通不便，特别是项目村，不通公路的村占 15.2%，有近一半的项目村距离能够搭乘汽车的地点在 10 公里以上，有些地方即使有公路，道路标准也很低，质量差，防护工程简陋，通行能力和抗灾害能力低。

5. 灌溉：调查显示，有近 51.1% 的项目村没有可灌溉耕地，其中，内蒙古没有灌溉耕地的项目村占 32%，甘肃高达 73.8%。这里的可灌溉耕地指具有一定水源，灌溉工程或设备已经配套，在一般年景下能够进行正常灌溉田地。

6. 饮用水：内蒙古项目村农户饮用水的来源主要为深井水，占 62.6%，其次是浅井水，占 23%，