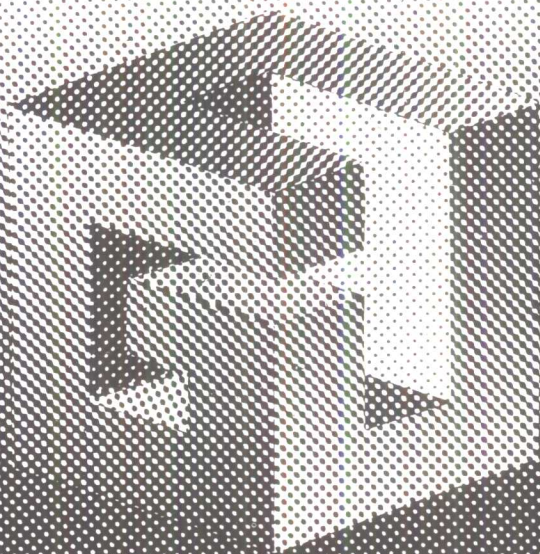


高等师范学校教学用书

政 治 学

主编 王 松 王邦佐

高等教育出版社



高等师范学校教学用书

政 治 学

主 编	王 松	王邦佐	
撰稿人	王 松	王邦佐	李惠康
	吴志华	吴海晶	梁昱庆
	黄自为	霍培正	

高等教育出版社

1991.3 北京

图书在版编目 (CIP) 数据

政治学/王松, 王邦佐主编。—北京: 高等教育出版社,
(2000重印)

高等师范学校教学用书

ISBN 7-04-003535-9

I. 政… II. ①王… ②王… III. 政治学-高等学校: 师范学校-教材 IV. D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 26729 号

出版发行 高等教育出版社

社 址 北京市东城区沙滩后街 55 号

邮政编码 100009

电 话 010-64054588

传 真 010-64014048

网 址 <http://www.hep.edu.cn>

经 销 新华书店北京发行所

印 刷 北京印刷三厂

开 本 850×1168 1/32

版 次 1991 年 10 月第 1 版

印 张 9

印 次 2000 年 6 月第 10 次印刷

字 数 230 000

定 价 8.90 元

凡购买高等教育出版社图书,如有缺页、倒页、脱页等
质量问题,请在所购图书销售部门联系调换。

版权所有 侵权必究

出版前言

为了适应我国高等师范院校教学改革和培养目标的需要，根据国家教委师范司的建议，我们决定组织编写适合师范特点和教学要求的汉语言文学和政治教育专业本科系列教材。1988年以来，在调查研究的基础上，已就汉语言文学和政治教育两个专业各门主干课教材，从全国师范院校遴选了富有教学经验的高水平的专家、教授为作者，并在总结和吸收师范院校教改经验和编写教材经验基础上，开始了本套教材的编写工作。到1990年秋季，这两套教材陆续出版发行。

组织编写具有师范特点的本科系列教材，我们尚缺乏经验，希望得到全国师范院校领导和广大师生的关心和支持，并望得到关于本教材的批评和建议。

目 录

第一章 绪 论

第一节 政治与政治学	1
一、 政治的涵义.....	1
二、 政治学的研究对象.....	5
第二节 政治学的历史发展	8
一、 古代社会的政治学说.....	8
二、 近代政治学的兴起.....	10
三、 政治学的伟大变革——马克思主义政治学的产生和发展.....	13
第三节 学习和研究政治学的意义与方法	17
一、 学习和研究政治学的意义.....	17
二、 学习和研究政治学的方法.....	19

第二章 政治国家

第一节 国家历史类型	22
一、 奴隶制国家.....	23
二、 封建制国家.....	25
三、 资本主义国家.....	28
四、 社会主义国家.....	31
第二节 国家的职能	36
一、 资本主义国家的职能.....	37
二、 社会主义国家的职能.....	40
第三节 国家的形式	45
一、 国家的结构形式.....	46
二、 国家的管理形式.....	51

第三章 国家机构

第一节 国家机构概述	61
一、 国家机构的含义和特征.....	61
二、 国家机构体系.....	63
第二节 资本主义国家机构	64
一、 资本主义国家机构的组织原则.....	64
二、 立法机关.....	66
三、 国家元首.....	68
四、 行政机关.....	69
五、 司法机关.....	71
六、 暴力机关.....	72
第三节 中国的国家机构	73
一、 社会主义国家机构的组织原则.....	73
二、 中国国家机构的组织体系.....	75

第四章 国家管理

第一节 国家管理概述	83
一、 国家管理的含义和属性.....	83
二、 国家管理的主体和客体.....	86
三、 国家管理的体制和范围.....	87
四、 国家管理的过程和手段.....	90
第二节 剥削阶级国家管理	93
一、 前资本主义国家管理.....	93
二、 资本主义国家管理.....	95
第三节 社会主义国家管理	97
一、 社会主义国家管理的本质特征和基本原则.....	97
二、 社会主义国家管理的功能系统和结构系统.....	101
三、 中国国家管理体制的改革与完善.....	106

第五章 政党制度

第一节 政党概述	109
一、政党的含义和特征.....	109
二、政党的历史作用.....	111
三、政党制度的确立.....	113
四、政党制度的基本内容.....	116
第二节 政党制度的类型	118
一、一党制.....	118
二、两党制.....	121
三、多党制.....	124
四、共产党领导的多党合作制.....	127
第三节 当代中国的政党制度	128
一、当代中国政党制度的形成.....	128
二、中国共产党领导的多党合作制的内容、形式和方针.....	132
三、符合中国国情的社会主义政党制度.....	136

第六章 民主政治

第一节 民主政治概述	138
一、民主政治的科学含义.....	138
二、民主政治的历史形态.....	141
三、民主政治与专制政治.....	145
第二节 资本主义民主政治	147
一、资本主义民主政治的产生.....	147
二、近代资产阶级民主政治理论.....	149
三、资本主义民主政治制度.....	152
第三节 社会主义民主政治	155
一、社会主义民主政治的特征.....	155
二、社会主义民主政治制度.....	157
三、中国的社会主义民主政治建设.....	160

第七章 政治环境

第一节 政治环境概述	164
一、政治环境的含义和特征.....	164
二、政治环境与政治系统的关系.....	166
第二节 政治环境诸要素分析	167
一、经济.....	167
二、地理.....	168
三、文化.....	170
四、民族.....	172
五、宗教.....	175
六、国际政治环境.....	176
第三节 中国的政治环境	178
一、中国政治环境概况.....	178
二、政治环境对我国政治体系和政治生活的影响.....	182
三、国家政治活动对我国政治环境的改变.....	184

第八章 政治文化

第一节 政治文化概述	187
一、政治文化的含义及特征.....	187
二、政治文化的结构和功能.....	191
第二节 政治文化类型	197
一、政治文化类型的划分.....	197
二、剥削阶级社会政治文化.....	199
三、社会主义社会政治文化.....	201
第三节 中国政治文化	203
一、正确对待中国的传统政治文化.....	203
二、当代中国的政治文化.....	204
三、加强社会主义政治文化建设.....	206

第九章 政治参与

第一节 政治参与概述	210
一、政治参与的含义.....	210
二、政治参与的主体.....	211
三、政治参与的形式.....	212
四、政治参与的发展.....	214
第二节 资本主义国家的政治参与	215
一、资本主义国家政治参与的形式.....	215
二、资本主义国家政治参与的特点.....	219
第三节 社会主义国家的政治参与	221
一、社会主义国家政治参与的渠道.....	221
二、社会主义国家政治参与的作用.....	227
三、社会主义国家政治参与的特点.....	228
四、社会主义国家政治参与的发展.....	230

第十章 政治决策

第一节 政治决策概述	232
一、政治决策的含义及特征.....	232
二、政治决策的结构与功能.....	235
三、政治决策的科学化和民主化.....	237
第二节 政治决策的制定	238
一、政治决策制定的主要依据.....	238
二、政治决策制定的一般程序.....	241
第三节 政治决策的实施	245
一、政治决策实施的意义和条件.....	245
二、政治决策实施的部署和动员.....	248
三、政治决策实施的控制和监督.....	249

第十一章 国际关系

第一节 国际关系概述	251
-------------------------	-----

一、 国际关系的基本形式.....	251
二、 国际关系的行为主体.....	254
第二节 当代国际关系.....	257
一、 当代国际关系的基本格局.....	257
二、 当代国际关系的主要问题.....	260
三、 当代国际关系中两种制度的斗争.....	262
第三节 中国的对外政策.....	265
一、 中国对外政策的根本目标.....	265
二、 中国对外政策的基本原则.....	267
三、 中国对外政策的主要内容.....	271

第一章 绪 论

第一节 政治与政治学

政治学顾名思义是研究政治这种特殊社会现象的科学。只有正确理解政治的科学含义，才能明确政治学研究对象。

一、政治的含义

什么是政治？古往今来，众多的思想家、政治家曾从不同的角度给政治下过定义。在我国古代思想家的著作中“政”基本上包含了两层意思：其一，是指统治者率领人民走他们所谓的正道，或民众所应遵循的行为准则。例如孔子说：“政者，正也”，“政者，制也”。其二，是指统治者管理国家、治国平天下的本领。例如孔子说：“不在其位，不谋其政”，“政者，事也”，“治者，理也”。广义地说，我国古代讲的“政治”是“治国之道”，即君主用什么方法或用什么人管理国家。在古代西方，“政治”一词却具有不同的含义，在古代希腊的思想家亚里士多德的《政治学》一书中，“政治”的含义源自古希腊语Polis，即城邦或城市国家的意思。

近代西方资产阶级学者也给政治下了不少定义。马基雅弗利将国王的“权术”等同于“政治”。拉斯韦尔认为“政治行为就是人们为权力而进行的活动”，德国铁血宰相俾斯麦认为“政治就是当政者运筹帷幄的活动”。本世纪50年代以来，盛行于西方特别是对政治的解释是认为政治即围绕政府决策所发生的现象。例如，“政治是指选择公务员和促进政策的活动”，“政

治即政府制定政策的过程”等等。尽管这些解释五花八门，莫衷一是，尽管都没有揭示政治的本质，但都直接或间接地涉及国家政权，涉及统治与管理。

我国伟大的民主革命先行者孙中山，对政治的含义曾作过这样的解释：“政就是众人之事，治就是管理，管理众人的事，便是政治。有管理众人之事的力量，便是政权。”^①这个定义比其他任何剥削阶级的政治思想家的种种说法都要有价值。它在理论上确认了政治是有关众人之事，而不是少数帝王将相的专利品，指明了政治的力量在于政权，只有运用政权才能管理众人之事，这样就揭示了政治与政权的本质联系。这个定义在实践上具有反对封建专制的历史进步性，但没有揭示出政治与经济、政治与阶级之间的本质联系。

马克思主义经典作家运用历史唯物主义的基本原理，科学地揭示了政治的本质及其产生和发展的规律。无产阶级革命导师曾从各个不同的角度阐明政治的含义，如：“政治是经济的集中表现”，^②“政治就是各阶级之间的斗争”，^③“政治就是参与国家事务，给国家定方向，确定国家活动的形式、任务和 内容”，^④“政治是一种科学，是一种艺术”，^⑤等等。在上述种种解释中，最科学、最完整、最准确的概括是“政治是经济的集中表现”，它深刻地揭示了政治的本质及其发展规律。其它各种概括都只能是具体丰富它的内容，既不能与它并列，更不能将它取代。

“政治是经济的集中表现”，说明政治不是脱离经济而孤立存在的，政治的性质由经济基础的性质决定，又反作用于经济基础。作为生产关系总和的经济基础，它决定着社会的阶级结构、

①《孙中山选集》，第692页。

②《列宁全集》第32卷（第1版）第71页。

③《列宁选集》第4卷，第370页。

④《列宁文稿》第2卷，第407页。

⑤《列宁选集》第4卷，第234页。

阶级的经济地位以及阶级的经济利益。政治和经济的相互作用过程，反映着阶级关系及阶级利益的复杂关系。剥削阶级与被剥削阶级之间在经济利益上的根本对立必然集中地表现为政治上的斗争。所以，在阶级社会里，政治的基本内容就是阶级关系和阶级斗争。正是从这个角度出发，列宁才强调说：“政治就是各阶级之间的斗争”。在社会主义社会，阶级斗争仍然存在，阶级斗争当然是政治，但政治逐步地主要地表现为经济建设，集中力量发展社会生产力，进行社会主义现代化建设是广大人民根本利益的集中表现。正是在这个意义上，我们说：“进行社会主义现代化建设是当前最大的政治”。

“政治是经济的集中表现”，说明一定阶级或社会集团的政治活动归根结底是为了维护自己的经济利益的。离开经济利益的政治活动是不存在的。而反映经济利益的政治活动也就不能不涉及到千百万群众的大事。在有阶级的社会里群众总是划分为阶级的。所以毛泽东指出：“政治就是指阶级的政治、群众的政治，不是所谓少数政治家的政治”，“不是少数个人的行为”。^①列宁则强调：“只有从千百万人着眼，才会有实事求是的政策。”^②

“政治是经济的集中表现”，说明政治在各种社会上层建筑中处于一种特殊重要的地位，它是整个社会上层建筑中最活跃、最敏感的部分。它不仅在上层建筑的所有领域中对经济的影响最直接，而且对社会上层建筑的其他领域以至对整个社会生活的影响也是最有力的。所以，“一个阶级如果不从政治上正确地处理问题，就不能维持它的统治”。^③

“政治是经济的集中表现”，说明各阶级或社会集团的经济利益正是集中地表现在建立和维护自己的政治统治的活动上，即

① 《毛泽东选集》合订本，第868页。

② 《列宁全集》第27卷（第1版），第87页。

③ 《列宁全集》第32卷（第1版），第72页。

建立和维护本阶级的国家政权上。在阶级社会里，阶级统治的基本工具是国家政权，一切革命的根本问题都是政权问题，无产阶级也只有依靠自己的国家政权才能完成解放全人类的历史使命。所以，国家问题是“关系全部政治的主要的和根本的问题”，^①“政治中最本质的东西即国家政权机构”，^②“政治就是参与国家事务，给国家定方向，确定国家活动的形式、任务和内容”。^③

综上所述，我们从政治与经济的本质联系中引伸出政治与阶级、政治与政权之间相互关系的基础上就可以给政治下一个科学的定义：所谓政治是指一定阶级或社会集团，为了实现和维护本阶级的根本经济利益所进行的夺取国家政权、组织国家政权、巩固国家政权，并运用国家政权进行阶级统治和社会管理的全部活动。运用国家权力的种种活动就是政治活动；在运用国家权力的种种活动中所发生的人与人之间的关系就是政治关系；以进行政治活动为任务的各种组织就是政治组织；围绕国家权力的斗争就是政治斗争；在政治活动中形成的观念、思想、感情、心理就是政治文化……可见，政治中最本质的东西就是国家政权。政治是个特定的概念，属于历史范畴。它是随着阶级、国家的产生而出现的一种特殊的社会现象。正如马克思、恩格斯指出的：“随着城市的出现也就需要有行政机关、警察、赋税等等，一句话，就是需要有公共的政治机构，也就是说需要政治。在这里居民第一次划分为两大阶级，这种划分直接以分工和生产工具为基础。”^④政治和国家一样既然有它的产生，就有它的发展和消亡。政治是随着国家的产生而产生，也将随着国家的消亡而消亡。由于社会的发展和阶级关系的变化，政治的具体内容也随着变化，直到阶

① 《列宁全集》第4卷（第1版），第43页。

② 《列宁选集》第2卷，第454页。

③ 《列宁文稿》第2卷，第407页。

④ 《马克思恩格斯选集》第1卷，第54页。

级和阶级残余消灭了，国家消亡了，政治也就不存在了。马克思、恩格斯指出：“当阶级差别已经消失而全部生产集中在联合起来的个人的手里的时候，公共的权力就失去政治的性质。”^①如果说共产主义社会还有政治，那就不是它本来意义上的政治了。

二、政治学的研究对象

从政治的科学含义中已经清楚地表明国家问题“是关系全部政治的主要的和根本的问题”。政治中最本质的东西就是国家政权。国家政权是所有阶级社会上层建筑的核心部分，是政治上层建筑的主体。因此，政治学应该抓住政治中最本质、最主要、最根本的问题即国家政权问题作为主要的研究对象。政治学是研究以国家为主体的各种政治关系、政治制度、政治思想及其发展规律的科学。

确定了政治学的研究对象，我们再来看看政治学的研究范围。政治学的研究范围由政治学的研究对象决定，它把对象放在各个不同的领域中进行细致的和特殊的分析。本书是这样安排的：

1. 政治国家。国家政权是政治生活的核心，是政治统治的工具，是政治现象的基本形式。一方面，阶级斗争和政治革命导致了政治国家的产生和更替，另一方面，政治国家又反作用于阶级社会和政治革命。因此，揭示政治国家的本质、政治国家的形式及其职能是政治学首先应当解决的问题。

2. 国家机构。国家不是空洞的东西，国家的意志和职能不能自动实现，它需要由一定的阶级通过一定的机构来实现。政治学应当研究各种国家机构在维护统治阶级的统治，履行国家职能中的作用。

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷，第273页。

3. 国家管理。统治阶级为了更好地使用国家政权来达到自己的目的，就必须组织和协调好国家机器的运转。否则，统治阶级就不能有力地进行统治。了解国家管理的内容，是政治学的重要课题。

4. 政党制度。政党是近代社会政治生活中最活跃、最积极、最有组织的力量。现代一切政治现象都与政党有密切联系，政党与国家政权关系更为密切，政治学必须阐明政党与政权的关系及其在社会政治生活中的作用。

5. 民主政治。民主政治首先是国家形态，国家形式，它是由国家本质决定的。这是政治学的一个基本范畴。掌握民主政治的历史发展以及民主政治与专制政治的根本对立，明确认识资本主义民主与社会主义民主的本质区别，对建设社会主义民主政治是极为重要的。

6. 政治环境。民主政治的建设和发展受特定的政治环境、政治文化的制约。研究政治环境的特点、结构和功能，探讨政治系统与政治环境之间的关系，寻求二者之间的动态平衡，协调稳定是政治学研究的重要课题。

7. 政治文化。政治文化作为一种社会政治现象，它反映一个国家、一个民族客观的政治历史与政治现实，同时它也影响、制约政治关系和政治活动，从一定意义上说，它也是政治环境的重要组成部分。

8. 政治参与。民主政治体现为人民广泛参与国家政治生活，不同社会制度的国家，政治参与的内容、形式、水平和基础各有不同。研究社会主义国家政治参与，对建设发展社会主义民主政治是极为重要的。

9. 政治决策。政治决策是国家机关活动过程中的中心环节，通过政治决策的制定和实施来实现统治阶级的意志。政治决策的民主化和科学化是社会主义民主政治建设的重要内容。

10. 国际关系。政治国家不仅是一国社会的正式代表，而且

也是国际社会的成员。国家与国家之间必然要发生这样或那样的关系。政治学应该研究不同国家对外政策的目的和任务，探讨处理国际关系的基本准则。

上述这些问题涉及国家的阶级本质与国家形式；国家机构与国家职能；国家行政管理等。研究政党与国家的关系，研究国家形式的发展规律，研究处理阶级关系、政党关系、民族关系以及国家与国家间的相互关系等等，无不以国家问题为中心。

政治学具有鲜明的阶级性。它反映一定阶级的政治观点，为一定阶级的根本利益服务。马克思以前的政治学都不承认自己思想体系的阶级性，把它说成是代表“全民利益”的。资产阶级学者认为政治学是对“真理的公正探求”，是一种客观的见解，是与“政治信念无关”的，没有任何阶级性，这种讲法当然是极其虚伪的，列宁曾一针见血地指出：“一切关于非阶级的社会主义和非阶级的政治的学说，都是胡说八道”。^①因为政治学要研究政治制度、政治思想、政治关系，包括剥削阶级与被剥削之间相互关系及其地位与作用，它直接地涉及各阶级的利益，那种超党派、超阶级的政治学是不存在的。马克思主义政治学是为建立、巩固和发展社会主义民主政治服务的。

政治学是现实性很强的科学，它是理论科学和应用科学的统一，任何时代的政治学都反映时代的要求，都是社会政治生活在理论上的反映，无产阶级夺取政权前，政治学的基本任务在于运用马克思主义原理结合本国国情探索夺取政权的道路，夺取了国家政权后，社会主义国家的政治学的主要任务在于研究如何组织国家政权，如何巩固国家政权，不断完善社会主义政治制度，以充分发挥她的优越性和生命力，来实现无产阶级的历史使命。

^①《列宁选集》第2卷第438页。