

行政法学

张世信 周 帆 主编



MPA (公共管理硕士)

旦大学出版社

系列



MPA (公共管理硕士) 系列

行政法学

张世信 周 帆 主编



复旦大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

行政法学/张世信,周帆主编. —上海:复旦大学出版社,2001.3
(MPA〈公共管理硕士〉系列)
ISBN 7-309-02761-2

I. 行… II. ①张…②周… III. 行政法-法的理论-研究生-教材
IV. D912.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 85637 号

出版发行 复旦大学出版社

上海市国权路 579 号 200433

86-21-65102941(发行部) 86-21-65642892(编辑部)

fupnet@fudanpress.com <http://www.fudanpress.com>

经销 新华书店上海发行所

印刷 上海第二教育学院印刷厂

开本 787×960 1/16

印张 24 插页 2

字数 393 千

版次 2001 年 3 月第一版 2001 年 3 月第一次印刷

印数 1—6 000

定价 33.00 元

如有印装质量问题,请向复旦大学出版社发行部调换。

版权所有 侵权必究



前 言

依法治国,建设社会主义法治国家,行政法治是关键。树立法治观念,掌握行政法基本理论,正确运用我国的行政法律规范,提高依法行政水平,是时代对每一位公共管理人员的基本要求。

本书的写作构想是根据公共管理专业硕士学位(MPA)的需要和我国行政法学的发展趋向设计的。由周帆副教授提出全书结构及写作大纲,经反复研究讨论后,确定撰写提纲。

行政法学是法学和行政学共同关注的学科,而本书的编写亦是法学专业与行政学专业的教师等共同协作的结果。本书作者除了主编之外,还有其他许多同志,具体分工如下:

张世信、薛国才 第一章

张世信、周 诚 第二章

张世信、王颖敏 第三章

江美塘 第四章

方 卿 第五、十三章

周 帆、徐 水、姚育尚 第七章

陈周旺 第九章

张 明 第十章

许江晖 第六、八、十一章

刘向真 第十二、十七章

余红征、江美塘 第十四章

邹珊珊 第十五、十六章

王世雄 第十八、十九章

本书由张世信教授、周帆副教授统稿,最后由张世信教授定稿。

衷心感谢法学院和国际关系与公共事务学院资料室全体同志对编写本书的帮助,衷心感谢复旦大学出版社邬红伟同志对本书的斧正。

在本书编写中,我们学习、参考和借鉴了行政法学界同仁们的真知灼见,为此特向他们表示诚挚的敬意和感谢。由于水平所限,本书难免有错误和不当之处,敬请读者批评指正。并企望予以指教,以便今后修改和提高。

编者

2000年12月于复旦大学

作者简介

张世信，1937年生于天津市，复旦大学法学院教授、宪法学与行政法学学科带头人。曾任前复旦法律学系系主任。1956年至1965年北京大学法律学系本科、宪法研究生毕业。长期从事教学与科研工作，主编《中国宪法学教程》、《行政法学概论》、《行政法学》、《中国行政法辞典》等，以及参与撰写《行政法概要》、《宪法学》、《中华人民共和国宪法教程》、《法学基础知识》等共20余部著作。长期参与国家立法和上海地方立法的研讨，主持调研“上海市市级行政机关执法基本情况”，并获上海市政府决策咨询奖。现兼职中国法学会宪法学研究会理事、上海法学会特邀理事、上海行政管理学会理事、上海监察学会理事。

周帆，1963年生于安徽省，复旦大学国际关系与公共事务学院副教授。1984年安徽师范大学本科毕业，1987年复旦大学硕士研究生毕业，留校从事公共行政与行政法学的教学和研究工作，1997年攻读在职博士学位。主要著作有《当代公务员制度概论》、《现代政治制度论》，并参与撰写著作10部。在境内外发表学术论文40余篇，其中《迈向21世纪国际文化大都市上海政府法制发展战略》和《上海市级行政执法机关基本情况研究》两篇论文分别获得上海市政府决策咨询奖。

内 容 提 要

提高行政机关和国家公务员的依法行政水平，坚持依法行政、从严治政，是建设社会主义法治国家的关键。本书针对我国政府公共管理的需要，侧重从行政管理学的角度，系统阐述行政法学的基本概念、原则，重点分析行政主体规范、行政行为规范、行政救济规范和监督行政规范等四方面内容，使读者阅读后能对行政法学的各项基本概念和原理，诸如行政主体、行政行为、行政立法、行政程序、行政复议、行政诉讼等内容及其发展，有比较全面的了解。本书既可作为MPA学位课程的专用教材，亦适合作为行政管理学及法学专业的本、专科基本教材。

复旦大学出版社出版

MPA(公共管理硕士)系列

- ▲ 1. 当代中国公共政策 刘伯龙、竺乾威主编
定价: 24.00 元
- ▲ 2. 公共行政学 竺乾威主编 定价: 25.00 元
- ▲ 3. 公共行政学经典文选(英文版) 竺乾威、马国泉编
定价: 48.00 元
- ▲ 4. 行政法学 张世信、周帆主编 定价: 33.00 元
- ▲ 5. 公共经济学 樊勇明、杜莉编著 定价: 33.00 元
- ▲ 6. 领导学原理——科学与艺术 刘建军编著
定价: 32.00 元

政治与行政学系列教材

- ▲ 1. 新政治学概要 王邦佐等主编 定价: 17.00 元
- ▲ 2. 当代中国政治制度 浦兴祖主编 定价: 19.00 元
- ▲ 3. 西方政治学说史 浦兴祖、洪涛主编 定价: 20.00 元

国际政治系列教材

- ▲ 1. 当代国际关系学导论 俞正梁著 定价：10.00 元
- ▲ 2. 当代国际关系 颜声毅主编 定价：15.00 元
- ▲ 3. 全球化时代的国际关系 俞正梁等著 定价：28.00 元
- 4. 当代西方国际关系理论 倪世雄著

以上打▲者为已出版。

目 录

第一编 导 论

第一章 行政法概述	3
一、行政与行政权	3
二、行政法概念	7
三、行政法分类	8
四、行政法渊源	9
五、行政法的地位与作用	13
六、行政法发展趋势	15
思考题	17
第二章 行政法治原则	18
一、依法治国与行政法治	18
二、行政合法原则	24
三、行政适当原则	29
四、行政公开原则	33
思考题	36
第三章 行政法律关系	37
一、行政法律关系概念	37
二、行政法律关系主体	41
三、行政法律关系客体	44
四、行政法律关系内容	46
五、行政法律关系变动	48

思考题	50
-----------	----

第二编 行政主体规范

第四章 行政主体	53
一、行政主体概念	53
二、行政主体资格界定	59
三、行政主体类型	63
四、行政主体的权力与责任	68
五、受委托组织	75
思考题	78
第五章 行政机关	80
一、行政机关概念	80
二、行政机关设置	85
三、行政机关编制	90
四、机构改革与行政机关的发展	94
思考题	99
第六章 授权组织	100
一、授权组织概念	100
二、授权组织资格	104
三、授权组织类型	107
四、授权制度发展	109
思考题	111
第七章 公务员	112
一、公务员概念	112
二、公务员法律关系	122
三、我国公务员制度的主要内容	129
四、公务员制度的发展	136

思考题	138
-----------	-----

第三编 行政行为规范

第八章 行政行为	141
一、行政行为概念	141
二、行政行为类型	145
三、行政行为要件	154
四、行政行为效力	158
思考题	161
第九章 行政立法	162
一、行政立法概念	162
二、行政立法原则与程序	168
三、行政立法权限	172
四、行政立法发展	176
思考题	180
第十章 行政许可	181
一、行政许可概念	181
二、行政许可的设定、主体和种类	185
三、行政许可程序	189
四、行政许可制度的发展	193
思考题	194
第十一章 行政征收	195
一、行政征收概念	195
二、行政征收设定	199
三、行政征税与行政收费	204
四、行政征收制度的发展	211
思考题	214

第十二章 行政处罚	215
一、行政处罚概念	215
二、行政处罚原则	218
三、行政处罚程序	221
四、行政处罚的种类与设定	226
五、行政处罚制度的发展	229
思考题	231
第十三章 行政强制执行	232
一、行政强制执行概念	232
二、行政强制执行的种类与方法	237
三、行政强制执行程序	242
四、行政强制执行的完善和发展	246
思考题	249
第十四章 行政程序法	250
一、行政程序概述	250
二、行政程序法及其重要意义	254
三、我国的行政程序法	256
四、行政程序法的原则	261
五、行政程序的内容	266
思考题	272

第四编 行政救济规范

第十五章 行政复议	275
一、行政复议概念	275
二、行政复议法律关系	279
三、行政复议的受案范围与管辖	282
四、行政复议程序	286
五、行政复议制度的发展	289

思考题·····	291
第十六章 行政诉讼·····	293
一、行政诉讼概念·····	293
二、行政诉讼受案范围·····	299
三、行政诉讼管辖·····	303
四、行政诉讼程序·····	307
五、行政诉讼制度的发展·····	312
思考题·····	315
第十七章 行政赔偿·····	317
一、行政赔偿概念·····	317
二、行政赔偿制度的形成·····	320
三、行政赔偿范围·····	323
四、行政赔偿程序·····	325
五、行政赔偿制度的发展·····	329
思考题·····	332
 第五编 监督行政规范 	
第十八章 监督行政·····	335
一、监督行政概念·····	335
二、监督行政体系分类·····	339
三、监督行政的体制创新·····	345
四、监督行政中的问题与改革思路·····	348
思考题·····	351
第十九章 行政监察·····	353
一、行政监察概念·····	353
二、行政监察的领导体制·····	357
三、行政监察权限·····	359

四、行政监察程序	363
五、行政监察的法律责任	367
六、当前我国行政监察体制的发展	369
思考题	370
 附录：阅读法律文件和学习参考书目	 371

第一编 导 论

