

《“六五”计划讲话》编写组

“六五”计划讲话

经济科学出版社

“六五”计划讲话

《“六五”计划讲话》编写组

经济科学出版社

“六五”计划讲话
《“六五”计划讲话》编写组

•

经济科学出版社出版、发行
农业机械出版社印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 5印张 97,000字

1983年12月第一版 1983年12月第一次印刷

印数 00,001—31,000

书号: 4312·11 定价: 0.50元

目 录

当前我国经济建设的行动纲领·····	周之英 (1)
农业的发展目标和措施·····	刘尧传 (11)
努力促进工业生产的持续增长·····	周才裕 吴国治 (25)
继续加快轻纺工业的发展·····	凌治泽 (34)
大力加强能源开发·····	朱良栋 (41)
大力加强交通邮电建设·····	钟广权 (54)
努力增加财政收入, 保证国家重点建设·····	许文清 (64)
积极筹集资金, 支持经济建设·····	甘铁崖 (74)
特点鲜明的固定资产投资计划·····	徐荣初 罗学余 (80)
搞活流通, 促进生产·····	孙志芳 (91)
积极扩展对外贸易和经济技术交流 ·····	李德宽 李永新 (104)
更加有效地开展地区经济技术协作 ·····	张万清 高纯德 (111)
协同攻关, 促进技术进步·····	严谷良 (118)
加快人才培养·····	任 强 (125)
继续改善城乡人民生活·····	马玉湘 (134)
努力实现“六五”控制人口增长的目标 ·····	杨存慈 谢瑞华 (143)

当前我国经济建设的行动纲领

周之英

我国国民经济和社会发展第六个五年计划，已经1982年底举行的第五届全国人民代表大会第五次会议审议批准。这是实现党的十二大提出的到本世纪末工农业年总产值翻两番这个宏伟目标的一个重大步骤，是当前我国社会主义经济建设的行动纲领。现在，各地区、各部门正在按照这个计划的部署，推进各项经济建设，发展各项社会事业。

第六个五年计划，内容比较完备，既包括农业、工业、建筑业、地质勘探、运输邮电、国内商业、对外经济贸易等经济部门的发展计划，又包括沿海、内陆以及少数民族地区的地区经济发展计划；既包括经济发展计划，又包括科学技术、社会科学、教育等的科学研究和人材培养计划，还包括人口、劳动、居民收入、居民消费、社会福利、文化事业、卫生体育、环境保护等的社会发展计划。特别应当看到，第六个五年计划是在认真总结过去社会主义建设正反两方面的经验，全面分析当前经济和社会发展现状的基础上制定出来的。它是近几年经济工作进行拨乱反正的积极成果，是指导思想发生根本转变的产物。这个计划同过去的几个五年计划

相比，具有以下几个明显的特点：

（一）从实际出发，坚持贯彻执行以调整、改革、整顿、提高的方针

我国自1953年进入有计划的经济建设时期起，已经先后制订和实行了五个五年计划。过去有些五年计划的制订，往往不顾客观实际，只凭主观愿望，以致造成失误，使经济建设受到很大损失。这次制订“六五”计划，首先全面地反复地分析了我国当前经济的基本状况，实事求是地确定了基本任务。众所周知，由于“文化大革命”十年内乱的破坏，以及过去经济工作中长期存在的“左”的错误，给国民经济发展带来许多严重问题，比如农轻重、积累与消费等比例关系失调，生产、建设、流通领域管理混乱，企业组织结构、经济结构和经济管理体制不合理，各方面的经济效益很差，等等。这种情况，经过1979、1980两年的调整、改革、整顿、提高工作，有了一定的改变，特别是农业生产得到了较快的恢复和发展，轻工业生产得到了迅速的增长，农业、轻工业和重工业的比例关系有所改善。但是，长期积累下来的问题没有也不可能在短期内完全得到解决，财政收支还难以平衡，经济还不稳定，也就是说，国家的财政经济状况还没有根本好转。正是从这种实际情况出发，根据1980年12月中央工作会议提出的对国民经济实行进一步调整的要求，“六五”计划确定要继续贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针，集中主要力量，进一步解决过去遗留下来的阻碍经济发展的各种问题，逐步协调各方面的关系，取得实现财政经济状况根本好转的决定性

胜利，并为“七五”时期经济和社会的进一步发展打好基础。这个任务的确定，完全符合我国当前经济的实际情况和今后经济发展的必然趋势，具有十分重大的意义。只有很好地完成这个任务，才能为九十年代的经济振兴创造有利条件。如果“六五”期间不能在调整、改革、整顿、提高方面下大力量，作出显著成绩，财政经济状况就难以根本好转，九十年代的经济振兴也就会落空。

（二）接受过去搞高指标的教训，强调讲求经济效益，而不追求不切实际的高速度

我们的国家大，人口多，底子薄，人民生活水平低，又面临着帝国主义、霸权主义的威胁，必须积极奋斗，争取国民经济有一个较快的发展速度，以利于尽快改变我国贫穷落后的面貌。但是，过去在相当长的时期里，由于受“左”的错误影响，片面追求发展速度，不计经济效益。在拟订生产增长速度的时候，不是首先对各种有利条件和不利因素进行全面估计，考虑是否可能达到，而是着重考虑需要，怕订低了影响工农群众的积极性。其结果是，由于片面追求产值、产量，忽视产品质量的提高、品种的增加和消耗的降低，忽视产品是否适销对路，造成产品大量积压。表面上看，速度并不慢，但经济效益不好，国家和人民得到的实惠不多。同时，计划指标订得过高，实际上经过努力也达不到，不但不能鼓舞广大群众的积极性，反而使人们失去信心，挫伤积极性。这次制订“六五”计划，党中央、国务院一再强调，要接受过去的教训，坚决不再搞高指标。我们要争取的速

度，必须是经过努力可以达到的速度，是扎扎实实的、不带“水分”的速度，是有后劲的速度。也就是说，是经济效益比过去好得多，国家和人民能够得到较多实惠的速度。

在“六五”计划的制订过程中，对各方面的需要和可能，认真进行了综合平衡，极力避免把生产指标订高了，大家又去追求速度，忽视质量、消耗，又急于去铺摊子、上项目，使调整工作受到不利影响。经过反复研究和平衡计算，“六五”计划规定，工农业生产平均每年递增4%，在执行中争取达到5%，也就是通常所说的“保四争五”。根据我国农业生产过去的增长情况来看，“六五”平均每年递增4%的要求是不低的。由于农业已经找到了联产承包责任制这样一种有利于调动农民积极性的好形式，加上科学技术的推广应用，实现这个目标又是有可能的。工业生产的增长速度比过去低，这主要是考虑到能源供应和交通运输跟不上，考虑到工业生产要着重于提高产品质量，增加产品品种，降低物质消耗，改变产品结构，以便使产品适合社会的现实需要；同时，也考虑到计划不要打满了，留有余地，在执行中超过，这样比较有利。

那么，计划留有一定余地，指标订低了一些，会不会影响群众的积极性呢？从1981、1982年的计划执行情况来看，计划指标低一些，并不会影响群众的积极性。工农业总产值的增长速度，1981年计划为3.7%，实际达到4.5%；1982年计划为4%，实际比上年增长8.7%。根据历史经验，长期计划留的余地应当大一些，在年度执行中，如果出现了新情况

和有利因素，可以在年度计划中进行调剂，这样比较主动。指标定得适当，有利于把广大群众的注意力引导到讲求经济效益方面来，也有利于经济的稳定增长。

（三）严格控制固定资产投资规模，并保证重点建设和技术改造的需要

我国三十多年经济建设的经验反复证明，固定资产投资规模必须同国力相适应，这是稳定整个国民经济的基本条件。因此，“六五”计划要求严格控制固定资产投资规模，特别是基本建设投资规模。计划规定，“六五”固定资产投资总额为3,600亿元，其中基本建设投资2,300亿元，更新改造投资1,300亿元。固定资产投资总额占同期国民收入总额的18%左右，这个比例同我国历史上情况比较正常的年份相比，大体上是适当的。

基本建设投资，重点用于能源、交通建设。这是考虑到，能源、交通是我国当前国民经济发展中的突出薄弱环节。调整产业结构和产品结构，调整和整顿现有企业，对减少能源消耗、减轻运输压力将起重大作用，但还不能根本改变能源、交通紧张的状况，必须在大力节约能源的同时，有计划地加强能源开发和相应的交通建设。如果不加强能源、交通的建设，使能源、交通保持一定的建设规模，那么我国的经济，八十年代很难达到一定的增长速度，九十年代也难以实现振兴，出现新的高涨。因此，“六五”计划在全面安排的基础上，重点保证了能源、交通的建设。计划规定，五年用于能源、交通建设的投资共为884亿元，占整个基本建设投资总

额的38.5%，比过去有了提高。基本建设投资总规模要控制，重点建设又要加强，怎么办？出路就在于，减少地方、部门和企业用自筹资金和银行贷款安排的一般建设。如果重点建设要多搞，一般建设也不减少，势必扩大基本建设规模，超过国家财力、物力的可能，重复过去挤生产、挤市场、挤生活的历史教训，引起经济生活全面紧张，造成国民经济比例关系重新失调，影响经济的稳定和人民生活改善。为了使基本建设规模不致膨胀，只能保证重点建设，减少一般建设。对于这个问题，必须从全局着眼，从宏观上考虑问题，而不能只看局部的需要。当然，保证重点，并不是不要照顾一般。因为国民经济是一个有机整体，任何一个部门都不能离开其他部门的配合而得到发展。如果只强调重点，忽略了一般，不仅国民经济各部门不能互相协调地向前发展，而且重点本身的发展也难以得到保证。所以“六五”计划既保证了重点，也照顾了一般。

接受过去战线过长、力量分散、效果不好的教训，“六五”计划施工的大中型项目共890个，项目比过去少得多，但规模比过去大得多。同时，为了搞好同长远发展的衔接，“六五”计划期间还选择了279个重大项目，安排了一定资金，进行科学研究、技术经济论证和勘察设计等长期工作。鉴于多年来忽视建设的前期工作，许多项目仓促上马，造成设计一再修改，投资一再追加，工期一再拖延，工程效益很差，损失浪费严重，因此“六五”计划要求，所有基本建设项目，都必须认真做好建设前期工作，

要实现九十年代的经济振兴，光靠基本建设是不行的，还要靠现有企业的技术改造和技术进步，普遍提高社会生产的技术水平。我们现有的企业，大部分设备陈旧、工艺落后，产品的物质消耗高，质量和性能差。如果我们在加强能源、交通等重点建设的同时，不大力推进现有企业的技术改造，设备、工艺、产品不能逐步更新，能源的消耗降不下来，那么，新增的能源可能还抵不上消耗的增加。因此，

“六五”计划不仅强调要加强重点建设，还要求有计划有步骤地对现有企业进行技术改造，重点是节约能源和原材料，改进产品结构，提高产品的性能和质量。计划规定的更新改造投资，占整个固定资产投资总额的比例有了明显的提高，由过去二十八年的20%左右上升到36%。这是一个很大的进步，有利于加速整个国民经济的现代化进程。

（四）兼顾了国家建设和人民生活

自1958年以来，一个相当长的时期内，在制订计划时，过多地考虑建设的需要，安排的基本建设规模过大，积累率过高，忽视了人民生活的逐步改善。在安排建设中，又过分地扩大了重工业的建设，忽视了轻工业的建设；过多地安排了生产性建设，忽视了文教卫生、城市市政公用设施、职工住宅等非生产性建设。这样做的结果，使人民生活不能随着生产的发展而逐步得到改善，问题越积越多，这就不能不影响广大群众建设社会主义的积极性。这几年，国家不得不大力压缩基本建设规模，腾出一部分资金用于改善城乡人民生活。这次制订“六五”计划，坚持了“一要吃饭，二要建设”的

方针，妥善地处理了建设和生活的关系，在集中必要的资金保证国家重点建设的同时，使城乡人民的生活在生产发展和劳动生产率提高的基础上继续得到改善。计划安排，城乡居民按人口平均的消费水平，五年平均每年递增4.1%，高于1953年到1980年二十八年平均每年递增2.6%的速度。其中，城镇居民平均每年递增3.2%，农村居民平均每年递增4.2%。由于农村居民消费水平的增长速度略快于城镇居民消费水平的增长，城乡人民生活的差距将进一步有所缩小。五年内，计划在城镇建成住宅3.1亿平方米，平均每年6,200万平方米，使城镇居民的无房户、特别拥挤户和不方便户的居住条件有所改善。预计农民每年新建住房5亿平方米，居住条件也将逐步有所改善。这样安排，有利于调动广大人民群众的生产积极性，促进社会主义经济更好地发展。

(五) 注意了经济、科技、社会发展三结合

党中央和国务院多次指出，今后经济建设要依靠科学技术，科技工作要面向经济建设；科学技术应与经济、社会协调发展。在这次制订的“六五”计划中，开始注意了这个问题。计划规定，在全国推广农业、轻纺工业、能源、机械、电子、原材料工业、化工和制药、运输和邮电等方面确有成效的四十项重大科技成果；根据经济和社会发展的要求，国家重点抓三十八个重大科技项目的一百个课题的攻关，争取其中相当一批项目在“六五”期间取得成果，并应用于生产。通过重大科技成果的推广应用和重大科技课题的攻关，使国民经济薄弱环节存在的关键技术问题有所突破，对各项

社会事业的发展有所促进。计划要求，把全国的科技力量合理地组织起来，参加科技发展规划的制订，参加重大科技课题的攻关，协助企业和行业制订技术改造规划，参加重大建设项目的科学研究、技术经济论证、科技咨询和勘察设计等工作，充分发挥他们的作用。

过去的国民经济计划，虽然也包括了社会发展的内容，但是很不完整。这次制订“六五”计划，把社会发展放到了应有的地位，大大充实了内容，并且强调了社会主义精神文明的建设。过去在考虑提高人民生活水平时，强调比较多的是增加个人的收入。其实，要使劳动力再生产能在良好的条件下进行，光靠提高个人收入是不够的。没有各项公用事业和社会福利事业的发展，个人不可能获得更多的自由支配时间。没有社会文化、教育、卫生、体育事业的发展和社会秩序、社会风气的改善，也不可能使劳动者的各项能力得到进一步的发展，使人们良好的社会环境中一心一意地从事现代化建设。而这些问题的解决，必须从整个社会的角度作出规划，有计划地组织实施和发展。因此，“六五”计划增加了社会发展部分的篇幅，是完全必要的。

从上述情况可以看出，“六五”计划是一个继续贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针，使国民经济走上健康发展轨道的计划；是一个强调速度和效益统一，走社会主义现代化建设新路子的计划；是一个进一步推进我国现代化建设，瞻前顾后，有所作为的计划；是一个在发展生产的基础上，使人民生活继续得到改善的计划。我们应当响应五届人大五

次会议的号召，坚决贯彻执行党的十二大确定的战略部署，发扬艰苦创业的革命精神和扎扎实实的工作作风，勤奋学习，积极进取，兢兢业业，埋头苦干，为全面实现第六个五年计划规定的各项任务，为开创社会主义现代化建设的新局面而努力奋斗！

农业的发展目标和措施

刘尧传

党的十二大提出，农业是经济发展中的一个战略重点，解决好农业问题，是实现工农业总产值二十年翻两番任务的一个最重要问题。赵紫阳总理在第六届全国人民代表大会第一次会议上所作的《政府工作报告》中提出：为了在今后五年内保证农林牧副渔各业的全面发展，必须坚定地执行党的十一届三中全会以来所确定的一系列农村基本政策，不予改变。要继续稳定和完善多种形式的家庭联产承包责任制，贯彻执行“决不放松粮食生产，积极开展多种经营”的方针，同时逐步增加对农业的投资，积极改善农业的生产技术条件。进一步加强农田水利建设，重点改善商品粮棉地区的排灌条件。加快发展化肥工业，逐步提高复合肥料以及磷肥和钾肥在化肥施用量中的比重。积极发展饲料工业，大幅度提高配合饲料的产量，努力加强和改善草原建设，以促进畜牧业的发展。努力加强农业科学技术的研究和运用，抓紧优良品种的培育和推广，因地制宜地采取改良土壤、改革耕作栽培制度、防治病虫害等综合技术措施，提高单位面积产量。加快造林育林的步伐，合理利用现有森林资源，继续采取有力

措施坚决制止乱砍滥伐森林的现象。

第六个五年计划，全面地分析了我国农业的现状和增产的可能，对五年内农业生产建设的发展进行了部署。

积极稳妥的发展目标

农、林、牧、副、渔业全面发展，迅速而稳定的增长，是“六五”农业计划的一个重要目标

多年来，我国农业的发展速度缓慢，一个重要的原因，是生产比较单一，多种经营很不发达。不改变这种状况，农业生产就不可能迅速发展，农村经济就不可能活跃繁荣。党的十一届三中全会以来，实行了一系列正确的经济政策和农村政策，广大农民的生产积极性极大地调动起来，农村形势发生了根本性的变化，为第六个五年计划期间农业生产以比较快的速度全面发展，提供了有利的条件。根据这个情况，“六五”农业计划，对粮食、经济作物和林、牧、副、渔各业的生产都提出了比较积极的要求。

1. 农业总产值，1985年将由1980年的2,187亿元增加为2,660亿元，平均每年递增4%，在执行中争取达到5%。这个速度是比较高的，超过了1953年有计划地进行生产建设以来二十八年平均每年递增3.4%的速度。但是这个速度也不是凭空设想出来的，而是考虑到了农、林、牧、副、渔全面发展的可能性，因此，经过努力是可以实现的。

2. 主要农产品产量的增长速度也是比较高的。粮食产

量，1985年将由1980年的32,056万吨增加为36,000万吨，平均每年递增2.6%，超过了过去二十八年平均每年递增2.4%的速度。

3. 主要经济作物产量的年平均递增速度为5.9%到12%以上，比过去二十八年平均每年递增速度快一倍到两倍。例如：

1981—1985年 平均每年递增%	1953—1980年 平均每年递增%	“六五”为二十八 年的 倍 数
棉花总产量 5.9	2.6	2.2
油料总产量 6.4	2.2	2.9
糖料总产量 9.9	4.9	2
烤烟总产量 12.6	4.2	3

4. 畜牧业也有较快的发展，猪、牛、羊肉总产量，1985年将由1980年的1,205万吨增加为1,460万吨，平均每年递增3.9%，超过三中全会前二十六年间平均每年递增3.6%的速度。

5. 渔业生产，主要是大力发展淡水养殖。水产品产量将由1980年的450万吨增加到510万吨。其中淡水养殖产品由1980年的90万吨增加为160万吨，平均每年递增速度为12.1%，超过过去二十八年平均每年递增5.9%的一倍以上。