



边疆史地丛书

BEI YANG
ZHENG FU SHI
QI DE MENG
GU DI QU LI
SHI ZI LIAO

北洋政府时期的 蒙古地区 历史资料

吕一燃 编



黑龙江教育出版社

北洋政府时期的蒙古地区历史资料

北洋政府时期的蒙古地区历史资料
BEIYANGZHENG FUSHIQIDEMENGGUDIQU LISHIZILIAO

吕一燃 编

责任编辑:张玉娟

封面设计:安 璐

责任校对:董淑丽

黑龙江教育出版社出版(哈尔滨市南岗区花园街158号)

黑龙江新华印刷厂印刷·黑龙江教育出版社发行

开本 850×1168 1/32·印张 11.5·字数 320 千

1999年9月第1版·1999年9月第1次印刷

印数:1--1 000

ISBN 7-5316-3459-7/K·77 定价:16.50 元

《边疆史地丛书》序

中国是一个历史悠久的多民族国家，它是各兄弟民族共同缔造的。在漫长的历史发展中，随着历代王朝的兴衰更替，国境范围时有变迁。在近代，中国沦为半封建半殖民地社会，边境遭到了列强的蚕食鲸吞，边界线发生了频繁的变动。因此，中国历史上的边疆不是固定不变的。

从古代起，中国边疆地区与中原地区就有密切的联系，但它们之间又存在着不少差异。边疆地区在民族、政治、经济、文化等方面，都明显地表现出自己的特点。这种差异和特点，规定了中国边疆史地可以作为单独的研究对象，可以成为一门独立的学科。

研究中国边疆史地，探索其发展变化真谛，总结历史经验教训，这不仅是本学科发展的需要，同时对于维护国家领土主权，处理中国与邻国的关系，加强国内各民族的团结，进行爱国主义教育等，都有十分重要的意义。

边疆史地研究，涉及国家领土主权和民族关系等敏感问题，学术界一向把它视为禁区，很少有人问津，致使这门学科长期停滞不前。为了改变这种状况，我们在黑龙江教育出版社的大力支持下，编辑出版了这套《边疆史地丛书》，希望能引起学术界的兴趣和共鸣，从而把边疆史地研究推向前进。

丛书以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，坚持实事求是的思想路线，坚持严谨的科学态度，坚持“百家争鸣”的方针，并以本学科独特的方式，为巩固祖国的统一，加强各民族的团结，促进边疆建设，繁荣边疆文化，作出自己的贡献。

中国边疆包括陆疆和海疆，边疆史地学研究范围广泛，举凡边疆史地理论，中国历代疆域、边疆民族、治边政策、边疆开发、边疆文化、边疆外交、边疆政教、边疆海岛、边疆人物、边疆考古、边疆历史地理和近代边界变迁等，都在研究之列，其有关专著、资料和译稿，将陆续收入这套丛书之中。

中国边疆史地学是一门新兴的学科，因此，呈现在读者面前的这套丛书，一定有许多不足，甚至谬误，我们衷心地希望得到批评和指正。

中国社会科学院
中国边疆史地研究中心
1988年12月

前 言

清朝末年，沙皇俄国侵略势力加紧向中国蒙古地区进行渗透，并积极地在蒙古王公中培植亲俄分子。1911年，中国发生辛亥革命，清政府处于土崩瓦解之中。沙俄认为这是控制外蒙地区千载难逢的良机，于是立即采取行动，出兵外蒙，策动亲俄王公和哲布尊丹巴呼图克图宣布“独立”。同时出兵占领唐努乌梁海，并干预内蒙古地区的事务。在此后的数年间，中华民国政府围绕着蒙古地区，特别是围绕着外蒙古地区同俄国进行了频繁的交涉。1914年～1915年，中国、俄国和外蒙地区三方在恰克图举行会议，订立了《中俄蒙协定》。外蒙古取消“独立”，实行区域自治。俄国承认外蒙古是中国领土的一部分。中国政府在库伦设都护使（库伦办事大员），在乌里雅苏台、科布多和恰克图各设都护副使（佐理专员），行使中国在外蒙古地区的主权。1917年，俄国发生十月革命，俄国在外蒙古地区的势力受到削弱。1919年，外蒙古撤消自治，直接归中央政府任命的西北筹边使管辖。与此同时，日本帝国主义者积极染指外蒙，竭力支持俄国恩琴男爵率领白匪入侵该地区。恩琴的入侵，遭到了中国库伦驻军的激烈抗击。1921年，恩琴卷土重来，占领了外蒙古首府库伦，扶植哲布尊丹巴呼图克图重登汗位，建立由他控制的傀儡政府，实行恐怖统治。恩琴在外蒙的统治并不长久，同年7月，蒙古人民党领袖苏赫巴托尔和苏俄红军进入库伦，打败了恩琴，建立了临时人民政府。

可以这样说,1911年至1921年是蒙古地区,特别是外蒙古地区政治大变动的时期,而人们对该地区这段错综复杂、头绪纷繁的历史,却还研究得很不够,还有待于进一步地深化。历史资料是研究历史问题的基础,要深入研究,就得先从整理资料开始,否则巧妇也难做无米之炊。根据这个认识,多年来我一直留意于近代蒙古地区历史资料的搜集和整理。现在提供给读者的这本资料集,反映了1911年至1921年苏俄红军进入外蒙古之前,蒙古地区和唐努乌梁海地区的政治、经济、军事、文化等方面的情况。

本资料集共收入以下七种资料:

(一)中华民国外交部政务司文书科编:《外交部交涉节要》。这是陆征祥任外交总长时发起创办的反映对外交涉情况的内部资料。从1912年7月起,每月编印一册,刊载中外交涉来往文件摘要,分送政府各有关部门和驻外使节。这里摘录的是其中关于俄国干涉清政府在外蒙古实行“新政”、策动外蒙古王公宣布“独立”,以及干预内蒙古呼伦“独立”等方面的资料。

(二)唐在礼、唐在章撰:《蒙古风云录》。唐在礼,曾留学日本,就读于日本士官学校炮工科,毕业后回国,充任近畿教练处总办副参赞。1910年奉军咨府之命赴库伦编练新军,任兵备处总办。唐在章是唐在礼之弟,随往库伦兴办实业。由于俄国的干涉,清政府被迫撤消库伦兵备处,唐在礼及其部属于1911年11月下旬离开库伦,返回北京。唐离库伦后不久,俄国即指使外蒙古王公宣布“独立”。《蒙古风云录》是唐氏兄弟根据当时在库伦的“同僚诸友”和留居库伦的内地商人提供的材料编撰而成的,于中华民国元年(1912年)11月油印成册。全书共分十章,记述库伦之“独立”,“独立”后之活佛和女活佛,“独立”后之兵备,“独立”后之外交,“独立”后西蒙和内蒙各旗之态度,以及“独立”后之华商等。

(三)《中俄蒙三方恰克图会议录》。1914年9月至1915年6

月，中国全权专使毕桂芳、陈策，俄国全权专使密勒尔，外蒙古全权专使达锡札布、察克都尔札布等，在恰克图举行会议，商讨外蒙古取消“独立”，实行区域自治等问题。会议共开48次，最后签订了《中俄蒙协约》。这是第1次会议至第40次会议的纪录，它反映了恰克图三方会议讨论的各种问题和中、俄、蒙三方的主张和态度，是有关恰克图会议最详尽最原始的第一手资料。从第41次会议开始，中俄蒙三方议定，不再书写会议录，所以此《会议录》无第41次至第48次会议的记录。

(四)陈策撰：《止室笔记》。陈策，字任先，号止室，曾留学法国巴黎法律大学，1910年在外务部供职，1912年任外务部政务司司长，1914年任恰克图中俄蒙会议中方全权专使，1915年奉委为都护使充任驻扎库伦办事大员，1917年4月离任。《止室笔记》收入他的《恰克图议约日记》和《奉使库伦日记》，详细地记载他参加恰克图会议和任库伦办事大员的经历，以及在库伦期间的所见所闻，内容相当丰富，是研究1911至1917年外蒙地区历史不可缺少的重要资料。

(五)孟桀撰：《乌里雅苏台回忆录》。孟桀，字则先，清末东游日本，学习教育，归国后供职于清政府学部。1917年赴外蒙古任乌里雅苏台佐理专员公署秘书长，兼任办理唐努乌梁海选举事务所所长。1918年奉外交部和乌里雅苏台佐理专员之命，赴唐努乌梁海作实地调查。1921年俄国白匪入侵外蒙时，孟桀正在库伦办理公务，当年从库伦脱险回京。《乌里雅苏台回忆录》，是他在外蒙古和唐努乌梁海的见闻记录，内容涉及外蒙古和唐努乌梁海的政治、经济、军事、文化等方面，颇有史料价值。

(六)毕桂芳撰：《外蒙交涉始末记》。毕桂芳，字植丞，清朝末年任驻海参崴总领事，1911年调任阿尔泰办事大臣，旋改任查办库伦事件大臣，负责与俄国交涉蒙古事务。中华民国成立后，曾任护

理黑龙江都督之职，1914年出任中俄蒙三方恰克图会议中方首席代表。俄国十月革命后，苏俄政府表示要同中国恢复邦交，北京政府于外交部内设立俄事委员会，负责对苏交涉事务，毕桂芳任该委员会副会长。《外蒙交涉始末记》，记述的是1911年至1927年中俄两国关于外蒙古的交涉情况。

(七)思华撰：《唐努乌梁海图说略》。思华，字咏春，1917年12月至1919年12月任乌里雅苏台佐理专员。1918年，他派佐理专员公署秘书长孟架等赴唐努乌梁海进行实地调查。1919年，他鉴于“唐努乌梁海向无详图，即以清同治八年(1879年)肯木次克旗之图为底本，益以1918年孟架等之调查所得，绘制了一幅《唐努乌梁海图》，并亲自撰写了一篇《唐努乌梁海图说略》。这篇图说，对唐努乌梁海地理形势、物产资源、各旗分布、生活习俗，以及中国政府对唐努乌梁海的管辖，俄国对唐努乌梁海的侵略，都作了简要的叙说。

以上这几种资料，大多从未公开出版过，有的已经很难找到，有的已经成为孤本。我们对上述资料进行加工整理，只限于分段标点和做部分校注，此外一概未加改动，以存其原来面貌。我们希望这本资料集的出版，能得到近代蒙古史、中国边疆史和中外关系史研究者的欢迎，并能对他们的研究工作有所帮助。

吕 一 燃

1994年10月于中国社会科学院

中国边疆史地研究中心

目 录

《边疆史地丛书》序·····	(1)
前言·····	吕一燃(1)
外交部交涉节要(摘录)·····	中华民国外交部政务司文书科编(1)
1. 库伦新政交涉案·····	(1)
2. 蒙古地方中俄交涉节要·····	(2)
3. 库伦、乌里雅苏台“独立”案·····	(5)
4. 蒙兵犯科布多案·····	(6)
5. 呼伦独立案·····	(9)
6. 俄、蒙官兵占据库伦、买卖城电报局案·····	(12)
7. 乌里雅苏台、科布多卫队案·····	(16)
蒙古风云录·····	唐在礼、唐在章撰黄藻音点校(20)
中俄蒙三方恰克图会议记录 (1914年9月—1915年3月)·····	恰克图中、俄、蒙会议(37)
止室笔记·····	陈 策撰(150)
1. 恰克图议约日记·····	(155)
2. 奉使库伦日记·····	(185)
乌里雅苏台回忆录·····	孟 桀撰侯页标注(298)
外蒙交涉始末记·····	毕桂芳撰(334)
唐努乌梁海图说略·····	恩 华撰(355)

外交部交涉节要

(摘 录)

中华民国外交部政务司文书科编

1. 库伦新政交涉案

(宣统三年七月至十月)

前清宣统三年七月初五日，外务部接俄使节略称，中国近来在蒙古所进行之政策，如移民、练兵等，于两国邦交颇示危险现象，致使俄国于疆界上不能不筹必要之保护。并面称：因中国近来举动，蒙古百姓大为骚扰，喀尔喀一带蒙古王公及库伦喇嘛等，已三四次遣人赴俄京诉苦，俄政府甚愿中国政府将蒙古举动之真意明白见示各等语。

二十一日，由内阁电库伦办事大臣称：蒙边风气未开，办理新政，如实有碍难之处，可酌量缓办等语。

二十四日，复接俄使节略，以本国政府鉴于喀尔喀之现状，已决定在库伦领署增置卫队。当经外部于二十八日复以中国在蒙古施行一切，其目的只在振兴商务实业，及保存治安。现已电飭库伦办事大臣酌量缓办。蒙古治安，本系中国内政，本政府自应竭力担

任。领署增置卫队之事，深恐徒起惊疑，应请作罢。云云。

八月二十日，接准库伦蒙汉商民等禀称：库伦自创设兵备处以来，该处人员倚势招摇，所云练兵，不过虚张声势，仅造营盘二座，徒令俄人狐疑，俄国遂于七、八两月陆续派兵前来。此外，又有警察员、稽查官等，妄拿无辜，肆行苛虐，请将兵备处警察员等即行裁撤等语。

二十八日，复准俄使节略称：中国政府所谓库伦一切新政酌量缓办，其编练新军及其他军事，一切新政是否亦在此例，望速答复。又所拟各新政及其施行之办法，中国政府如将来拟改主意，务望预为知照交换意见，等语。当经外部于九月十四缮具节略，呈请内阁会同军咨府、陆军部商定办法。

十月初五日，接准库伦办事大臣电告，兵备处业经裁撤，本部遂于十月初九日备文知会俄使。

（中华民国外交部政务司编：《外交部交涉节要》，
民国元年七月份，第 25 页。）

2. 蒙古地方中俄交涉节要

一、俄人要求事件

甲、反对移民练兵等事。前清宣统三年七月初五日，外务部接俄使节略称：中国近来在蒙古所进行之政策，如移民、练兵等，于两国邦交颇示危险现象。并面称：因中国近来举动，蒙古百姓大为骚扰，喀尔喀一带蒙古王公及库伦喇嘛等已三四次遣人赴俄京诉苦，俄政府甚愿中国政府将蒙古举动之真意明白见示各等语。二十一日，由内阁电库伦办事大臣，令将新政酌量缓办，由外务部据复俄使。此时外部并接准库伦蒙汉商民等禀请将兵备处、警察员等即行裁撤。至十月初五日，遂准库伦办事大臣电告，兵备处业经裁撤，亦

由外部备文知会俄使。

乙、要求协订五款。其年十一月十二日，接俄世署使节略，要求协订五款：（一）如中国在外蒙古建筑铁路，须先照会俄国，自库伦地方至俄边之铁路，中国政府须认俄人有建筑之权；（二）中国政府宜在库伦与蒙人订立条约如下：（甲）外蒙古地界之内，中国不得驻兵，（乙）中国并不得在该地殖民，（丙）内政归蒙人治理，受办事大臣管辖；（三）中国所有治理蒙古主权俱改隶办事大臣，中俄交涉事宜仍由两国政府协商；（四）俄国饬领事等官协助担保蒙人格尽对于中国之义务；（五）将来中国在蒙有何项改革，均须先与俄国商酌。

丙、要求三端。近日俄库使与陆总理会晤，复提起要求三端，大抵根据去年世署使节略内第二款甲、乙、丙三项所载，不得驻兵、不得殖民及内政由蒙自理等事。

二、俄人对于蒙古“独立”之干涉

甲、对于库伦独立之干涉。去年十月十二日，接库伦办事大臣电告，蒙人独立，强迫出境。其十一月十二日，俄人遂有五款之要求。

乙、对于乌里雅苏台独立之干涉。去年十一月十五日，外部准俄使函称，蒙古西部宣告独立，以札萨克图汗为首长，请乌里雅苏台将军奎芳于五日内退出该城，情形危急，如愿电饬奎将军请俄领就近调停，或径请协助均可。当由部电奎将军，令其酌商俄领设法调停，务以不失主权为主。并于十一月十九日函复俄使，请其电饬该处俄领与奎将军接洽调停。是日接奎将军先后二电，报告库伦驱官撤驿，倡言自立，并将由库派兵来乌驱逐官长，及喀尔喀八十六旗王公贝子等咨称，已共戴哲布尊丹巴为主，满洲官员应全驱逐，限日将仓库银缎军装等交出回籍等语。

丙、对于呼伦“独立”之干涉。去年十一月复迭接东督、黑抚电

称，呼伦独立系俄人接济枪械，俄亦将派兵进剿。据驻江俄领照会，奉政府命令，中国政府如与蒙古战争，俄守中立，东清铁路界内，不许华兵与蒙人冲突，且不许火车运载华兵。并宣言，路界不准容留道厅官吏居住，限期迫令出站。蒙兵攻取胪滨府，有俄西比利亚十五号队武官带兵攻击情事各等语。当经外部以违反中立照诒俄使。俄使复称已派员查办。是时外部先后将各种情形电知陆公使，向俄外部磋商。陆使复称，俄政府始终坚持严守中立，不认助蒙，并指为华官造谣。本年二月，准东督、黑抚将俄兵助蒙，进攻胪滨实据，及各国旅居该处人员签字证书，并会具图说，咨送到部。旋准东、黑督抚来文报告，蒙俄人占据吉拉林金矿，驱逐厂内华人，并俄人教授蒙兵操演，以及察罕敖拉煤厂、呼伦湖渔业，均为俄人占用各情形。本部均经抄送总统府在案。

丁、阻我进兵。本年四月，本部准俄使称，华官由齐调兵前往呼伦，自系因蒙事调兵，俄国不能漠视等语。当经电致黑督，嘱将兵队暂缓调动，免生交涉。黑督复称，呼伦乱事并未由齐派兵云云。近于八月九日俄使会晤面称：据俄领报告，中国对于蒙古独立，拟由新疆、黑龙江进兵，并闻乌里雅苏台将军那彦图亦有带兵赴任之意，似此举动，俄政府不能承认，当自由设立云云。

三、俄人增设卫兵

库伦领署增设卫队。去年七月二十四日，外部接俄使节略，以本国政府鉴于喀尔喀之现状，已决定在库伦领署增置卫队。当经外部复以蒙古治安本系中国内政，本政府自应竭力担任，领署增置卫队之事，深恐徒起惊疑，应请作罢云云。

（外交部文书科编印：《外交部交涉节要》，
民国元年八月份，第15~18页）

3. 库伦、乌里雅苏台“独立”案

一、关于库伦“独立”案

(一) 扎萨克图郡王乌泰声称联俄案

九月六日准国务院抄交奉督呈文一件，据呈称靖安县朱佩兰呈送扎萨克图郡王乌泰文告内称，库伦倡义，议定自行立国，共举哲布尊丹巴为大蒙国大皇帝，仍掌政教权衡，并联合俄国，有事相扶等语。当办节略于初九日送致俄使，略谓，该郡王文告中措辞离奇，似与贵国名誉不无关系云云。尚未准复。

(二) 库伦喇嘛刑讯墨尔根王案

九月初七日，准国务院抄交墨尔根王被哲布尊丹巴刑讯说帖一件。十一日具节略致俄使称，贵大臣屡谓民国于蒙古用兵必酿重大交涉，今该喇嘛大违人道，显背法律，若不将该王迅即释放，此后用兵蒙疆，夫岂得已等语。十四日，准俄使函称，哲布尊丹巴对待该王系蒙古内政，本政府不能干涉，前科布多华官曾将该呼图克图所派之员拘拿刑讯正法，是华官先自开端。文明法律，自无刑讯之条，而中国官仍以刑讯蒙人，致动公愤，至不将该王释放，拟向用兵等语，应请注意，无论因何向外蒙用兵，大有后患云云。

(三) 库伦焚烧汉城案

九月二十八日，接库伦急电，该处蒙人欲将华人所居地段放火焚毁，旋经俄领出为调停，蒙人始肯将彼之暴行改缓一日实行等语。当即函达俄使称，我国派兵入蒙保护人民，叠经贵国反对，此后库伦及蒙古他处，倘有上节所言暴举或其他野蛮行为，俄政府应负一切责任。三十日准俄馆格参赞复函称，本国大臣深幸该地领事竟能阻止，至此蒙人如有暴动，不能如来函所云，由俄政府负责，仍应归中政府完全自负。俄政府对于蒙问题，认为根本上独一无二之办

法，屢向声明，中政府则毫未宣布。蒙人此次有意焚烧，一因风闻中国勘定内蒙内乱过于残虐；一因探得中国将派伊犁、古城之兵进攻科布多所致。俄政府曾再三阻止派兵往科，中政府置诸不理，倘此后库伦有意外举动，中国人实尸其咎，请特别注意。

（外交部文书科编：《外交部交涉节要》，
民国元年九月份，第15~17页。）

二、乌里雅苏台“独立”案（宣统三年十一月起）

前清宣统三年十一月十五日，外务部准俄使函称，蒙古西部，宣告独立，以扎萨克图汗为首长，请将将军奎芳于五日内退出该城，情形危急，如愿电飭奎将军，请俄领就近调停，或迳请协助均可。当由部电奎将军，令其酌商俄领，设法调停，务以不失主权为主，并于十一月十九日函复俄使，请其电飭该处俄领与奎将军接洽调停。是日接奎将军先后二电，报告库伦驱官撤驿，倡言自立，并将由库派兵来乌驱逐官长，及喀尔喀八十六旗三公贝子等咨称，已共戴哲木（布）尊丹巴为主，满洲官员应全驱逐，限日将仓库、银、缎、军装等交出回籍，等语。

（《外交部交涉节要》，民国元年七月份，第26~27页。）

4. 蒙兵犯科布多案 （民国元年七月至十二月）

民国元年七月二十九日，接科布多溥办事长官电称，闻棍公等勾结索亲王等多旗，与库伦派往乌城之兵相合，由棍公亲带来科为敌。又接札勒根扎等文符，限日令科城长官腾城等语。八月十三日，接阿尔泰帕郡王等电称，库伦蒙匪围攻科城，援军与战，毙数十。新

疆援军尚未抵科，探悉喀、杜两部匪中确有俄人帮助。又据驻阿俄领照称，由俄墩宰桑调兵百名来科保商，请照俄使严守中立等语。又接新疆都督电告俄领询新疆援科兵队之事。十五日派员面晤俄使，彼称，俄国始终严守中立，不认助匪之举。

(外交部文书科编印：《外交部交涉节要》，

民国元年八月份，第13页)

八月二十八日，俄参赞面称，俄领与科城长官约期相见，华兵向该领放枪，现奉政府训条，声请该长官离科，否则自由设法等语。当由部复以华兵放枪当系误会，长官离科一节，现在科城吃紧，断无任其糜烂之理，所请碍难照准，旋即电科布多长官嘱为详查，并电驻俄林通译，令与俄外部交涉。林通译复称，俄外部云，科城华蒙兵交战，据领事电，该城失守，已认该城为蒙属，该城长及华兵自求该领保护出境，现拟飭属保护城长等取道满洲里回国等语。二十九日，收俄使节略，称同前因。

九月三日，收新疆都督电称，援科兵队已陆续派拨，惟俄人干涉诸多棘手，现据阿尔泰帕郡王电以蒙匪多用俄械，未知确否等语。

初四、初五、十一、十二等日，连接伊犁镇边使来电，谓俄领始由面告，继送公文，谓奉该国大部电示，外蒙乱事，科城已形骚扰，此次伊新派兵前往该处，俄商甚众，如有损失，应由伊犁长官担任，词意之间，有阻止伊军赴援之意，则此次科蒙之乱，俄实为其主动，请与俄使迅速交涉等语。

十三日接帕郡王电，据由科逃回阿营护兵报称，(八月)二十日我军战败，次日沦陷，该兵等混迹逃出，回阿报告。并据声称，破城之时，见有俄兵多名在前引导。当由本部照诘俄使，并责其与从前所声明始终严守中立之语有背。俄使复称，俄兵引导事系该兵等对于长官卸其失城之咎，故为此捏造之语，不能承认有此事等语。