

行政法与行政诉讼法

中国政法大学出版社

主编 任中杰



成人高等法学系列教材

成人高等法学系列教材

行政法与行政诉讼法

主 编 任中杰

副主编 高家伟

中国政法大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政法与行政诉讼法/任中杰主编.-北京:中国政法大学出版社,
1997

ISBN 7-5620-1538-4

I. 行… I. 任… III. ①行政法-概论 ②行政诉讼法-概论
N. D912.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 02328 号

书 名 行政法与行政诉讼法

主 编 任中杰

责任编辑 王仲元

出版发行 中国政法大学出版社

经 销 全国各地新华书店

承 印 北京市巨山印刷厂

850×1168 32 开本 16.5 印张 393 千字

1997 年 3 月第 1 版 1997 年 10 月第 2 次印刷

ISBN 7-5620-1538-4/D·1497

印数:5,001-8,000 册 定价:19.00 元

社址:北京市海淀区西土城路 25 号

邮编:100088 电话:62229803

声明:1. 版权所有,侵权必究。

2. 如有缺页,倒装,由本社发行科负责退换。

成人高等法学系列教材

顾问 编委会

(以姓氏笔划为序)

顾	问	马抗美	王启富	宁致远	江平	邬名扬
		池源淳	朱维究	刘圣恩	邢同舟	应松年
		吴焕宁	陈光中	严端	张晋藩	何长顺
		何秉松	巫昌祯	杨荣新	赵相林	徐杰
		陶髦	率蕴铤	解战原	廉希圣	霍宪丹

常 务 顾 问	赵相林
编 委 会 主 任	郑 秦
编委会副主任	任中杰 刘金发
编委会委员	牛 伟 任中杰 刘金发 李 国 陈 珍
	陈煜兰 张淑英 杨伯攸 郑 秦 姜 晶
	赵瑞珍 徐 波 高伟佳
编委会办公室	高伟佳 (主任) 牛 伟 陈亚莉

出版说明

为适应成人高等法学教育发展的需要，我们决定编写和出版本系列教材。

我校举办成人高等法学教育已有十余年历史，我们深感教材是确保教学质量的关键。成人教育有其自身的特点，学生大都以自学为主，参加面授的时间只占总课时的30%。因此，教材既是教师面授时的纲领，又是学生自学的提要，应当观点正确，内容简捷，概念准确，逻辑性强，分析透彻，结论清晰。

经过多年坚持不懈的努力，在教材建设上我们已积累了不少经验，编写一整套系列教材的条件现已成熟。本系列教材包括法学专业（兼及经济法专业等）开设的主要课程，计30余种。我们聘请了校内各学科的专家和讲授成教课程有经验的教师为主编和撰稿人。

本系列教材力求做到使学生掌握法学的基本知识、基本观点、基本技能；同时考虑到培养应用型高级法律人才的需要，特别强调了实践性，注意吸取立法、司法活动的经验，选用了鲜活生动的案例。这套教材内容适中，本、专科兼用。

本系列教材在编写过程中，得到了司法部教育司、校领导及我校出版社的关心与支持，在此一并表示感谢。

《行政法与行政诉讼法》一书是本系列教材的一种。主编任中杰，审稿人朱维究，撰稿人（以编写章节前后为序）：

任中杰 第一、二、五、七、十、十一、十三、十七章；

高家伟 第三、四、六、八、十五、十六、二十一章；

王志勤 第九、十四、十九、二十章；

刘芝祥 第十二、十八、二十二、二十三章。

中国政法大学成人教育学院
成人高等法学系列教材编委会

目 录

第一编 行政 法

第一章 行政法概述.....	(3)
第一节 行政.....	(3)
一、行政的涵义.....	(3)
二、行政权和行政关系.....	(5)
第二节 行政法.....	(9)
一、行政法的涵义.....	(9)
二、我国行政法的地位和作用	(13)
三、行政法的特点和分类	(16)
四、行政法的渊源	(19)
五、行政法在法律体系中的地位	(24)
第三节 行政法律关系	(26)
一、行政法律关系的涵义	(26)
二、行政法律关系的构成要素	(27)
三、行政法律关系的特点	(31)
四、行政法律关系的产生变更和消灭	(32)
第四节 行政法学	(33)
一、行政法学的研究对象	(33)
二、行政法学与其相近学科的关系	(33)

三、行政法学体系	(34)
第二章 行政法基本原则	(35)
第一节 行政法基本原则的概念	(35)
一、行政法基本原则的涵义	(35)
二、行政法基本原则的作用	(36)
第二节 行政合法性原则	(37)
一、行政合法性原则的涵义	(37)
二、行政合法性原则的要求	(39)
第三节 行政合理性原则	(40)
一、行政合理性原则的涵义	(40)
二、行政合理性原则的要求	(41)
三、行政合理性原则的保障	(42)
第四节 民主和效率原则	(43)
一、民主和效率原则的涵义	(43)
二、民主和效率原则的要求	(45)
第三章 行政组织法	(47)
第一节 行政组织法概述	(47)
一、行政组织	(47)
二、行政组织法	(48)
三、行政组织的研究角度	(49)
第二节 行政主体	(53)
一、行政主体的概念与特征	(53)
二、行政主体的种类	(57)
三、行政主体的范围	(61)
四、行政主体资格	(64)
第三节 行政机关组织法	(67)
一、行政机关组织法的概念与性质	(67)

二、行政机关组织法的种类与渊源	(69)
三、行政机关组织法的内容	(71)
第四节 行政机关编制法	(79)
一、行政机关编制法概述	(79)
二、行政机关编制法的内容	(81)
三、行政机关编制法的制定	(87)
第五节 国家公务员法	(88)
一、国家公务员	(89)
二、公务员的双重身份及其划分标准	(91)
三、国家公务员法	(92)
四、国家公务员制度	(94)
五、职位分类	(97)
第四章 行政行为法	(99)
第一节 行政行为	(99)
一、行政行为的概念与范围	(99)
二、行政行为的内容	(102)
三、行政行为的种类	(103)
四、行政行为的效力	(106)
第二节 行政行为法	(109)
一、行政行为法的概念与特点	(109)
二、行政行为法的体系	(110)
第五章 行政立法	(112)
第一节 行政立法概述	(112)
一、行政立法的涵义	(112)
二、行政立法的特性	(113)
三、行政立法的种类	(115)

第二节 行政立法体制	(118)
一、行政立法体制的涵义	(118)
二、我国现行行政立法体制	(118)
三、行政立法权限的划分	(119)
第三节 行政立法原则	(123)
一、依法而立的原则	(123)
二、法制统一与因地制宜的原则	(123)
三、法制稳定和因时制宜的原则	(124)
第四节 行政立法程序	(124)
一、行政立法程序的概念和行政立法程序化的必要性	(124)
二、我国行政立法的程序	(125)
第五节 行政立法技术	(127)
一、行政立法的名称、结构和必要条款	(127)
二、行政立法的文体	(128)
三、行政立法的系统化	(128)
第六节 行政立法效力	(130)
一、行政立法法律效力的涵义	(130)
二、行政立法的效力范围	(131)
第六章 行政执法	(134)
第一节 行政执法概述	(134)
一、行政执法的概念	(134)
二、行政执法的特征	(137)
三、行政执法中存在的三个主要问题	(138)
第二节 行政监督检查	(141)
一、行政监督检查的概念和特征	(141)
二、行政监督检查的种类和方法	(142)

三、行政监督检查权·····	(144)
四、行政监督检查程序·····	(146)
五、与行政监督检查相关的几个概念·····	(147)
第三节 行政许可与确认·····	(148)
一、行政许可·····	(148)
二、行政确认·····	(152)
第四节 行政奖励·····	(154)
一、行政奖励的概念和特征·····	(154)
二、行政奖励的分类和范围·····	(155)
三、行政奖励的原则·····	(156)
四、行政奖励的程序·····	(157)
第五节 行政处罚·····	(159)
一、行政处罚的概念和特征·····	(159)
二、行政处罚的范围与种类·····	(160)
三、行政处罚的设定与适用·····	(162)
四、行政处罚程序·····	(164)
第六节 行政强制执行·····	(166)
一、行政强制执行的概念和特征·····	(166)
二、行政强制执行的种类和方法·····	(168)
三、行政强制执行的原则·····	(169)
四、行政强制执行的程序·····	(170)
第七节 行政合同·····	(171)
一、行政合同的概念与特征·····	(171)
二、行政合同的属性·····	(172)
三、行政合同的内容·····	(173)
四、行政合同的缔结程序·····	(175)
五、行政合同的终止·····	(176)

第八节 行政指导·····	(176)
一、行政指导的概念与特征·····	(176)
二、行政指导的种类·····	(177)
三、行政指导的一般规则·····	(178)
第九节 行政救助·····	(179)
一、行政救助的概念与特征·····	(179)
二、行政救助的种类·····	(180)
第十节 行政计划·····	(182)
一、行政计划的概念和特征·····	(182)
二、行政计划的种类·····	(184)
三、确定行政计划的程序·····	(185)
四、确定计划中的特殊情况·····	(187)
第十一节 行政征用和损失补偿·····	(188)
一、行政征用·····	(188)
二、行政损失补偿·····	(190)
第十二节 行政决定·····	(191)
第七章 行政司法·····	(193)
第一节 行政司法概述·····	(193)
一、行政司法的涵义·····	(193)
二、行政司法的必然性和必要性·····	(194)
三、行政司法的作用·····	(195)
四、行政司法的原则·····	(196)
第二节 行政调解·····	(197)
一、行政调解的涵义和特征·····	(197)
二、行政调解的机关·····	(199)
三、行政调解程序·····	(199)
四、行政调解的种类·····	(199)

第三节 行政裁决·····	(200)
一、行政裁决的涵义·····	(200)
二、行政裁决的范围·····	(201)
三、行政裁决的程序·····	(202)
第四节 行政复议·····	(203)
一、行政复议的涵义·····	(203)
二、设立行政复议制度的必要性·····	(205)
三、行政复议的原则·····	(206)
四、复议的受理范围·····	(207)
五、行政复议的管辖·····	(209)
六、行政复议机关和复议机构·····	(213)
七、行政复议程序·····	(214)
第八章 行政程序法·····	(218)
第一节 行政程序概述·····	(218)
一、行政程序的概念·····	(218)
二、行政程序的特征·····	(219)
三、行政程序的种类·····	(220)
四、行政程序的构成要素·····	(222)
第二节 行政程序主体·····	(222)
一、行政机关·····	(222)
二、国家公务员·····	(225)
三、相对人·····	(226)
四、行政程序参与人·····	(227)
第三节 行政处理决定程序·····	(228)
一、普通行政程序·····	(229)
二、正式行政程序·····	(233)
三、简易行政程序·····	(236)

四、特别行政程序·····	(236)
第四节 行政程序法·····	(236)
一、行政程序法的概念·····	(236)
二、行政程序法的制定·····	(237)
三、行政程序法学·····	(238)
第九章 行政法制监督 ·····	(240)
第一节 国家权力机关的监督·····	(240)
一、国家权力机关监督的法律依据·····	(240)
二、国家权力机关监督的方式·····	(241)
第二节 国家法律监督机关的监督·····	(245)
一、在刑事案件中对行政机关及其工作人员 的监督·····	(245)
二、检察机关对行政机关及行政工作人员的 一般监督·····	(246)
第三节 国家审判机关的监督·····	(246)
第四节 国家行政机关的监督·····	(247)
一、国家行政机关的监督的涵义·····	(247)
二、行政机关监督的种类和方式·····	(248)
第五节 社会民主政治监督·····	(253)
一、中国共产党的监督·····	(253)
二、社会监督和群众监督·····	(254)
第十章 行政守法、行政违法与行政法律责任 ·····	(257)
第一节 行政守法·····	(257)
一、行政守法的概念·····	(257)
二、行政守法的意义·····	(259)
第二节 行政违法与行政不当·····	(261)
一、行政违法·····	(261)

二、行政不当·····	(265)
第三节 行政法律责任·····	(267)
一、行政法律责任的概念·····	(267)
二、行政责任的种类·····	(270)
三、追究行政责任的原则·····	(271)

第二编 行政诉讼法

第十一章 行政诉讼概述·····	(275)
第一节 行政争议和行政争讼·····	(275)
一、行政争议·····	(275)
二、行政争讼·····	(276)
第二节 行政诉讼·····	(277)
一、行政诉讼的概念和特征·····	(277)
二、行政诉讼的作用·····	(279)
三、行政诉讼与刑事、民事诉讼以及与行政司法 的区别·····	(281)
四、行政诉讼附带民事诉讼·····	(282)
第三节 行政诉讼法·····	(284)
一、行政诉讼法的涵义·····	(284)
二、我国行政诉讼法的立法宗旨·····	(284)
第四节 行政诉讼法律关系·····	(286)
一、行政诉讼法律关系的涵义和特征·····	(286)
二、研究行政诉讼法律关系的意义·····	(288)
三、行政诉讼法律关系的要素·····	(289)
第十二章 行政诉讼基本原则·····	(294)

第一节 人民法院依法独立审判原则·····	(294)
一、行政案件的审判权归于人民法院统一行使·····	(294)
二、独立审判的主体归于人民法院整体·····	(294)
三、人民法院必须依照法律规定行使审判权， 并接受立法机关和检察机关的法律监督·····	(295)
四、人民法院的行政审判权，不受行政机关、 社会团体和个人的干涉·····	(295)
第二节 对具体行政行为合法性审查原则·····	(296)
一、对具体行政行为合法性审查的涵义·····	(296)
二、对具体行政行为合法性审查的范围·····	(298)
三、对具体行政行为合法性审查的依据和内容·····	(300)
第三节 当事人法律地位平等原则·····	(301)
一、当事人法律地位平等原则的意义·····	(301)
二、当事人法律地位平等原则的内容·····	(302)
三、贯彻平等原则应注意的问题·····	(302)
第四节 使用本民族语言文字进行诉讼的原则·····	(304)
一、使用本民族语言文字进行诉讼原则的意义·····	(304)
二、使用本民族语言文字进行诉讼原则的内容·····	(304)
三、使用民族语言文字进行诉讼应注意的问题·····	(305)
第五节 辩论原则·····	(306)
一、辩论原则的概念·····	(306)
二、辩论原则的内容·····	(306)
三、坚持贯彻辩论原则的意义·····	(307)
四、贯彻辩论原则应充分发挥人民法院的 主导作用·····	(308)
第六节 人民检察院实行法律监督原则·····	(308)
第十三章 行政诉讼受案范围·····	(310)

第一节 行政诉讼受案范围概述·····	(310)
一、受案范围的概念·····	(310)
二、影响受案范围的因素和确定受案范围的 原则·····	(311)
三、确定受案范围的方式·····	(312)
第二节 人民法院应当受理的行政案件·····	(313)
一、对拘留、罚款、吊销许可证和执照、责令 停产停业、没收财产等行政处罚不服的 行政争议案件·····	(314)
二、对限制人身自由或者对财产的查封、扣押、 冻结等行政强制措施不服的行政争议案件·····	(315)
三、原告认为行政机关侵犯其法律规定的经营 自主权的案件·····	(316)
四、原告认为符合法定条件申请行政机关颁发 许可证或执照，行政机关拒绝颁发，或者 不予答复，因而引起的行政争议案件·····	(317)
五、申请行政机关履行保护人身权、财产权的 法定职责，行政机关拒不履行或不予答复 的行政争议案件·····	(318)
六、认为行政机关没有依法发给抚恤金的行政 争议案件·····	(319)
七、认为行政机关违法要求履行义务的行政 案件·····	(320)
八、认为行政机关侵犯其他人身权、财产权 的行政争议·····	(321)
第三节 人民法院不予受理的行政案件·····	(322)
一、国防外交等国家行为·····	(322)