

面向21世纪的

中国社会统计

国家统计局社会与科技统计司

编

中国统计出版社

面向 21 世纪的中国社会统计

国家统计局社会与科技统计司 编

中国统计出版社

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

面向 21 世纪的中国社会统计/国家统计局社会与科技统计司编.

—北京:中国统计出版社,1998.7

ISBN 7-5037-2771-3

I. 面…

II. 国…

III. 社会统计—中国

IV. C91-03

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 I3036 号

中国统计出版社出版

(北京西城三里河月坛南街 75 号 100826)

新华书店经销

北京市顺义兴华印刷厂

*

850×1168 毫米 32 开本 8.75 印张 22 万字

1998 年 8 月第 1 版 1998 年 8 月北京第 1 次印刷

*

定价:26.00 元

(版板所有,不得翻印)

前 言

社会统计是整个统计工作的重要组成部分,担负着提供社会事业发展情况,为有效地管理社会、制定社会政策、促进社会经济协调发展提供科学可靠依据的重要任务。由于历史的原因,社会统计发展比较缓慢,与中国统计工作的整体发展情况和社会的需求相比还显得不相适应。经过几年的努力,社会统计有了一定的基础。为进一步提高社会统计工作的水平,国家统计局提出了《“九五”社会综合统计改革总体方案》。这是今后一段时期内加强社会统计工作,开创社会统计新局面的重要文件,必将对社会统计水平的提高产生重要影响。

一、提高对社会统计地位作用的认识,增强搞好社会统计工作的信心

近年来,我国社会统计有了长足发展,推动了社会事业发展,产生了良好的社会效益。社会发展水平综合评价工作的开展,为我们提供了一种全面认识我国社会发展情况的手段,引起了社会各界和各级党政领导对社会发展问题的重视。服务业财务统计制度的建立填补了国民经济核算的一项重要空白,开辟了一块前所未有的社会统计新领域。儿童、妇女统计在国内外产生了显著影响,得到国际社会的关注和好评。为各级领导和社会各界提供了大量社会统计分析资料,扩大了社会统计的影响,产生了良好的社会影响。这些成果的取得,是我国社会统计工作者艰苦创业、奋力拼搏的结果,表明我国社会统计已经具备为社会发展服务的基本条件和能力。

随着社会发展水平的不断提高,社会各界对社会统计信息的需求越来越大。党的十四届六中全会把社会主义精神文明建设和

对社会发展情况的认识提到新的高度,意味着对社会统计的需求强度将明显加大。“九五”期间社会统计面临的主要需求,归结起来就是回答一个问题:社会和经济发展的协调性怎样,当前发展和长远发展的关系怎样。回答这个问题需要大大提高社会统计的综合程度。“九五”期间对社会统计信息需求将比“八五”时期明显增多。可持续发展战略、儿童、妇女发展纲要和教育扶贫等多项促进社会进步措施的实施,将对社会统计提出新的更高的要求。“九五”期间对社会统计信息需求的明显增长,是对社会统计的挑战,也是社会统计进一步上水平、求发展的难得机遇。面对挑战,我们抓住机遇,求得社会统计的进一步发展。要振奋我们的社会统计队伍,提高对社会统计地位作用的认识,树立信心,自己解放自己,自己发展自己,使社会统计队伍能够适应新形势的要求。

二、增强统计工作的创新意识,加大社会统计改革的力度

从近几年全国社会统计工作的经验看,只要我们解放思想,勇于创新,坚持根据信息需求确定发展目标,依靠社会力量增强自身活力的社会统计发展方向,就能够使社会统计摆脱力量、资金和技术等多方面的困扰,打开工作局面。总体方案中提出的“执行以合作促发展、以项目带建设、以监测上水平的工作路线”,正是对近几年社会统计打开新局面的基本经验的概括。社会统计的“开发区”很多,我们要从改革总体方案出发,占领制高点,把社会上的热点问题吸收进来,通过我们的工作,让社会各界了解我们在干什么。

政府统计系统的社会统计人员,首先应当充分管好、用好、不断开发现有的社会统计资料。在这个过程中,社会统计发展的内在动力主要来自社会需求所形成的合作项目、研究课题、委托调查等等。就这一方面来说,社会统计具有其他统计领域难以比拟的优势。

按照现行统计管理体制,社会统计的信息源主要不是来自政府统计系统。政府统计系统既不可能、也没必要把各类社会统计资料的生产都抓到自己手里。政府统计系统的主要任务是搞好社会

综合统计工作。当前开展社会综合统计应特别注意解决好两个问题。

一是打好基础。社会统计基础比较薄弱,近年来通过建立指标体系、社会发展水平综合评价和儿童监测等工作虽有改进,但仍处于初始阶段。《“九五”社会综合统计改革总体方案》提出到2000年建立国家和省级社会综合统计数据库,改进和完善社会发展综合评价方案,编制社会发展指数等目标,并围绕这些目标开展培训工作,就是属于打基础的工作。

二是出好产品。实践证明,统计发展的关键还在于出好产品,即出好的统计资料和分析报告。看起来,打基础和出产品是一对矛盾,基础不好就难出好产品,打基础的目的就是为出好产品。实际上,统计工作的打基础和出产品是相辅相成的,你有好产品人家才重视你,才愿意为你打基础,愿意与你合作。因此,我们不能等基础打好了才去出好产品,而要立足于现有的条件,努力奉献出适时适需、有一定水平的社会统计产品。

三、加强社会统计人员的培训,培养高素质的社会统计队伍

社会统计工作涉及的范围广、任务重,必须要有一支业务精良的干部队伍。

提高干部队伍素质,应从抓好学习和培训开始。作为一名合格的社会综合统计人才应当熟悉和掌握社会学知识、社会统计知识、电脑知识和技能、写作知识和分析综合能力。只有这样才能做好业务工作,及时发现并解决工作中存在的问题,保证社会统计工作的顺利发展。这是社会统计改革对每一个社会统计工作者的要求,也是我们增长知识、开阔视野、提高业务工作能力的要求。在抓培训工作时,要坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,讲究效果,有针对性。各级统计部门在工作中不能坐等上级的培训,要创造条件,自己提高自己。培养队伍既可以通过讲座、讲学等形式进行,也可以通过经验和学术交流的形式进行,包括省际间的交流,与部门的交流,与国外的交流等。总之,要通过各种渠道全面提高社会统计队

伍的素质。

四、搞好部门合作与配合,创造良好的社会统计工作环境

社会统计的特点是从社会各方面收集资料,因此,创造良好的工作环境,搞好“统一战线”显得尤其重要。

政府统计系统担负着服务业财务统计年报、儿童发展纲要监测、社会发展水平综合评价等工作,联系几十个部门,代表统计局整理各类社会统计资料,综合协调难度大,任务十分繁重。各部门统计系统担负着直接搜集社会统计资料,为本部门业务管理和制定计划提供依据,为社会综合统计提供基础资料的任务,是国家完整统计体系的重要组成部分。搞好政府统计系统与各部门的合作,加强各部门之间的联系沟通,互相学习,密切配合,是创造良好的社会统计工作环境的重要保证。

创造良好的外部环境要加强公关。社会综合统计的核心和难点在于协调。从业务上来说统计资料来源的协调,从开展这种协调工作来说政府统计系统与部门统计机构的协调。我们既要逐步建立制度,依法统计,又要加强公关,处理好部门关系,逐步形成相互理解、相互支持、友好协作的社会统计工作公共关系。树立良好的公关意识应当成为社会统计人员的一项基本素质。在一定意义上可以说,公关状况决定着社会统计的社会化程度,也决定着社会统计的综合化程度。

“九五”期间我国统计改革和发展将继续迈出新的步伐。统计法制建设、统计调查体系、统计自动化系统、统计教育、统计科研、统计出版和统计国际合作交流等将全方位适应我国社会主义市场经济需求,再上新的台阶。社会统计一要乘东风,二要做贡献,把社会统计的整体功能提高到新的水平,为推动我国社会主义精神文明建设作出自己的努力。

翟立功

1996年9月

目 录

“九五”社会综合统计改革总体方案

..... 社会与科技统计司(1)

中国社会统计概况..... 马京奎(4)

关于宣传文化事业投入状况的调研报告 熊振南(12)

警惕:影响社会安全运行的经济因素在上升..... 权贤佐(29)

1991 年地区间社会发展水平综合评价测算结果报告

..... 文教卫生政法处(37)

1992—1993 年社会发展形势的分析与预测

..... 熊振南、安新莉(42)

1995 年社会发展综合分析与 1996 年预测 刘 巍(54)

90 年代我国社会发展的轨迹与前瞻 殷国俊(61)

对 90 年代我国教育事业发展的初步预测..... 社会统计司(68)

我国教育投入状况报告 汤育好(74)

我国妇女的现状与发展 安新莉(84)

九十年代中期中国儿童发展状况报告 王亚平(91)

九十年代中国儿童发展监测与评估指标体系..... 王克军(114)

中国男女比较统计改善报告 熊振南、刘 巍(120)

社会发展水平综合评价方案 熊振南、郑国彪(167)

服务业综合统计报表制度..... 关晓静(206)

泰国儿童统计考察报告 吴 军、张会英(228)

瑞典性别统计培训报告..... 李锁强(233)

菲律宾性别统计考察报告..... 安新莉(240)

意大利社会统计考察报告.....	马京奎(250)
荷兰、欧盟环境统计与核算考察报告	权贤佐(259)

附录

社会统计工作大事记(1994—1996 年)	(264)
------------------------------	-------

编者的话.....	(271)
-----------	-------

“九五”社会综合统计改革总体方案

社会与科技统计司

“八五”期间在国家统计改革和发展的总体规划指导下,经全国社会统计工作者的共同努力,我国的社会统计工作取得了长足的进步。主要表现在:编制了社会统计指标体系,开展了社会发展水平综合评价,开辟了服务业财务统计,进行了儿童发展纲要监测工作,打开了社会统计国际合作的局面,为各级领导和社会各界提供了大量社会统计信息。政府统计部门的社会统计工作正在由过去的单纯收集部门统计资料向社会综合统计评价,由单纯的社会行业管理统计转向社会发展目标监测与社会领域核算相结合的方向,初步形成了社会领域综合统计的轮廓。但是,由于历史原因,社会统计基础薄弱,社会领域定量困难,综合测算社会发展总体水平的统计手段和方法尚不完善;统计制度方法方面与国际上通行的社会统计调查制度还存在着较大差距,很难与国际进行比较研究;服务业统计制度方法有待进一步完善。

一、改革的指导思想与基本目标

“九五”期间全国社会统计工作,要以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指导,为党和国家实施可持续发展战略推进社会事业全面发展提供优质统计信息服务为宗旨,遵循统计“四化”发展战略,在社会领域各部门行业统计的基础上,建立和完善社会各专业统计、重点社会发展领域目标监测和社会核算相结合的,能够与国际比较研究的,具有中国特色的社会综合统计体系,

把社会统计的整体功能提高到一个新水平。

二、改革的主要内容

(一)进一步完善社会发展水平的综合评价工作,研制“社会发展综合指数”。对现行的社会发展水平综合评价制度,进一步扩大领域,调整和完善指标,改进资料收集办法,完善评价方法,使之更为客观、全面、科学。在此基础上,研究和探索综合观察和定量测度社会发展水平的统计理论及方法,试编“社会发展综合指数”及重点领域指数。

(二)逐步扩大重点社会发展领域统计监测内容,形成较完善的主要社会发展目标监测体系。在巩固和完善儿童发展纲要监测工作的基础上,积极创造条件逐步开展妇女、环境等社会发展纲要方面的监测工作,更好地发挥统计在社会发展领域的监督功能。

(三)建立社会统计综合数据库,规范和研究社会发展领域国际和地区比较方法,及时提供社会发展领域国际和地区比较分析资料,提高社会统计综合分析水平。

(四)进一步完善服务业财务统计报表制度。扩大服务业财务统计范围,规范调查单位、指标口径、分组分类标准,改进调查方法,提高规范化程度和数据质量。

三、改革的主要措施

(一)推行以合作促发展,以项目带建设,以监测上水平的工作路线。通过与国内外项目合作,引进知识、方法、设备、技术、资金和经验等,逐步改善社会统计工作条件;通过开展重点社会发展领域监测工作,逐步建立社会发展领域重要指标数据收集渠道,强化统计在社会领域的信息、咨询、服务功能,提高社会统计工作的总体水平。

(二)加强与各部门的联系与配合,强化政府统计部门的综合协调职能,进一步加强社会领域各部门的统计职能,社会发展领域各行业管理所需统计资料仍由各部门为主组织调查;政府统计部门在各部门行业统计的基础上着眼于完善社会综合统计,并组织有关部门开展重点社会发展领域的目标监测工作。

(三)组建全国社会统计学会,大力开展社会统计理论方法研究。组织社会学家、统计学家、社会统计工作者以及有关部门,探讨和研究建立社会综合统计体系的理论与方法,社会可持续发展监测评价模型、社会发展领域的国际比较方法等,形成强有力的理论与智力支持。

(四)切实加强对社会综合统计工作的领导,努力做好组织、协调、指导工作,扩大国际国内合作领域,积极开展社会统计新知识培训。要坚持“两手抓,两手都要硬”的立针,搞好社会统计队伍建设,努力提高社会统计的服务能力和水平。

(五)提高社会统计的产出能力和水平。在加强以上基础工作的同时,努力增加社会统计资料和综合分析的产出,到本世纪末,国家和省一级社会统计能就社会发展总体情况、重点社会问题情况、地区及国际比较情况等定期发布综合社会统计资料和测评报告,出版社会发展报告集和资料集。

中国社会统计概况

一、体制

根据《中华人民共和国统计法》第四条的规定,国家建立集中统一的统计系统,实行统一领导、分级负责的统计管理体制。国家统计局负责组织领导和协调全国统计工作。各级人民政府、各部门和企业事业组织,根据统计任务的需要,设置统计机构、统计人员。

社会统计是国家统计系统的重要组成部分。根据国务院批准的国家统计局三定方案,国家统计局社会与科技统计司负责组织指导全国的社会统计工作。社会统计体制的最大特点之一是社会统计系统由政府统计系统和部门统计系统两部分组成。

1. 政府社会统计系统:包括各省、自治区、直辖市和副省级城市统计局社会科技处,省辖城市统计局社会统计科,其他县以上各级政府统计局的社会统计负责人。各级政府社会统计机构的主要职责是负责本级政府所辖区域内社会统计工作的协调、指导和组织。

2. 部门社会统计系统:包括国务院有关部委的统计机构,县以上各级政府有关职能部门的统计机构和统计负责人;各级人民法院、检察院和工、青、妇等群众团体的统计机构和统计负责人。各级部门统计机构的主要职责是负责本级政府辖区内本部门的统计工作。在统计业务上接受本部门上级统计机构和当地政府统计机构的双重领导。

包括在社会统计系统内的国家级机构主要有:

国家教委,文化部(国家文物局),卫生部,国家体委,广播电影

电视部,新闻出版署,国家档案局,国家环保局,司法部,公安部,民政部;最高人民法院,最高人民检察院;全国总工会,全国妇联和其他有关国家级群众团体。

社会统计的基层调查单位主要是由各级政府部门管理并担负着各项社会事业发展任务的事业单位和企业,也包括不完全由政府部门管辖,但提供社会事业发展服务的机构,各级政府部门也视为社会统计的基层调查单位。各基层调查单位接受上级业务主管部门和当地统计部门布置的统计任务,有依法提供统计数据的义务。

从经济活动性质的角度看,社会统计的基层调查单位包括以下国民经济行业(大类)所属单位:

- 社会服务业
- 卫生、体育和社会福利业
- 教育、文化艺术及广播电影电视事业
- 国家机关、政党机关和社会团体

二、任务

社会统计的主要任务是:对我国各项社会事业的发展情况进行统计调查、统计分析,提供及时准确的统计资料和统计咨询意见,实行统计监督。

根据上述任务,目前我国的社会统计工作主要从以下几个方面展开:

1. 社会事业统计

反映我国各项事业发展情况的基本统计数据主要通过各部门的业务统计工作产生。这些统计主要包括:教育,文化,广播电影电视,新闻出版,卫生,体育,环境保护,民政,公安,司法行政,法院司法,检察司法,档案,工会,妇女等。

在社会事业统计方面,政府统计部门的职责主要是指导、协调

有关部门的统计工作,对统计报表制度进行审批、备案,收集统计资料,进行综合分析。必要时,与有关部门共同组织对社会发展某些领域的一次性调查。

2. 服务企业和行政事业单位的财务统计

为满足我国国民经济核算工作的需要,在经过多年试点的基础上,国家统计局于1994年正式在全国范围内建立起服务企业和行政事业单位的财务统计年报制度。主要的统计指标包括行政事业单位经费(业务、事业)收支情况,企业的资产负债和利润形成与分配情况。这套报表制度的建立,为我国非物质生产部门核算、特别是第三产业核算提供了基础资料,同时丰富了社会统计工作的内容。

3. 社会发展水平综合评价

为综合反映我国社会发展状况,国家统计局从1990年开始每年对我国的社会发展水平进行一次综合评价。评价的方法是:通过搜集国家和部门统计制度中反映社会发展情况的统计指标,采用数理统计的方法将单个指标分值化,多级综合计算出反映社会发展水平的综合指数。评价结果通过新闻媒体进行了广泛的报到,对于引起社会各界和有关领导重视社会和经济的协调发展起了重要作用。

4. 中国儿童发展纲要监测

为监测《九十年代中国儿童发展纲要》的实施情况,1994年开始,国家统计局组织国务院有关部委和各省、自治区、直辖市统计局搜集我国儿童生存、保护和发展方面的资料,每年一次向国务院妇女儿童工作委员会提出监测报告。

5. 中国妇女发展纲要监测评估

根据国务院有关文件和国务院妇女儿童工作委员会的要求,国家统计局负责《中国妇女发展纲要》所规定各项目标落实情况的监测评估工作。在经过大量调查和前期准备的基础上,制订了监测评估方案指标体系,从1998年起每年开展一次评估工作。

6. 提供社会发展的统计资料

各级社会统计机构定期或不定期地向社会公众和各级领导提供反映我国社会发展的统计资料。反映全国社会发展情况的统计资料主要包括在《中国统计年鉴》中。国务院有关部门的出版物提供较为详细的各类社会事业发展情况的统计资料,如《中国教育统计年鉴》、《中国文化事业统计年鉴》、《中国民政统计年鉴》和内部发行的大量统计年报、资料等。

7. 提供统计分析报告

反映我国各项社会事业的发展情况,针对社会发展的突出问题和公众关注的热点,提供主题鲜明、观点明确、内容详实的统计分析报告是社会统计的重要任务之一。近年来,统计分析的重点主要集中在对我国社会发展水平的综合评价、妇女、儿童、教育、精神文明建设和群众关注的行业风气、反腐倡廉等方面。

8. 必要的一次性调查

为补充常规统计制度的不足,及时取得一些特殊社会群体和领域的统计资料,各级社会统计机构需经常开展一些一次性调查。这些调查既包括全面调查,也包括重点调查和抽样调查。这些调查一般需经调查区域内统计部门的批准。近年来由国家统计局和国务院有关部门开展的一次性调查主要有:关于行业风气和社会形势的问卷调查,全国体育场地普查,全国文化市场调查,全国乡镇工业污染源调查等。

9. 国际合作

九十年代以来,社会统计与有关国际组织和外国政府统计部门之间的合作交流日益加强,为学习国外的先进经验,培训中国的统计人员,获得国外的资金和技术援助创造了良好的条件。已经和正在开展的合作主要包括:与联合国儿童基金在《中国儿童发展纲要》监测的合作,与联合国妇女发展基金在《改善中国的性别统计》的合作,与挪威、瑞典、加拿大、菲律宾、英国、意大利等国家在社会统计知识、工作经验等方面的交流。

10. 专业培训

针对目前社会统计力量比较薄弱,社会影响力欠缺的状况,各级社会统计部门一直坚持对统计系统的有关人员和各级统计负责人、有关管理人员及社会统计资料的主要用户进行培训。这些培训有些是国内组织的,有些是国际合作的,一次培训人数由二、三十人至四五百人不等。培训内容包括了社会统计的各个方面,既有社会统计的基本方法和技术,也有专门的知识和技能,有些侧重开拓思路介绍新知识,有些侧重解决实际统计工作中的问题。这些培训活动的开展,对于稳定统计队伍,提高专业水平产生了深远影响。

三、工作成果

社会统计的主要成果是编辑出版的社会统计资料和向各级领导 and 新闻界提供的统计分析报告。其资料主要来源于:

1. 国务院各部门的定期报表。
2. 国家统计局有关专业司的年报。
3. 国家统计局或有关部门的普查和抽样调查。
4. 有关社会团体、机构和地方统计部门的调查。

社会统计的工作成果可以分为以下几类:

1. 中国统计年鉴和摘要

由国家统计局每年编辑出版的《中国统计年鉴》和《中国统计摘要》包括我国社会统计的基本统计资料,可以综合反映当年和建国以来我国社会事业的发展情况。

2. 专业统计年报和年鉴

这是经常性社会统计工作成果的主要表现形式。它包括了社会统计各部门经常性统计工作的全部内容,是我国社会事业发展情况的当年综合记录,是分析我国社会状况、预测社会发展前景的基础。一般地讲,国务院各部门专业统计年报制度建立时间较早,反映事业发展状况的资料比较齐全,但反映经济效益的财务资料