

1996 年
山东省乡镇人大
换届选举文件选编

山东省人大常委会人事代表工作室编



山东人民出版社

编者的话

1996年我省乡镇人大换届选举工作,是选举法、地方组织法修改后的首次单独换届,由于各级人大常委会和选举工作机构在党委的领导下,以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指针,认真贯彻党的十四届五中全会精神,充分发扬民主,严格依法办事,取得了圆满成功。在这次选举工作中,各地创造了许多新的经验,有很多好的做法,对进一步发展和完善选举制度,加强社会主义民主政治建设,有着积极的意义。为了交流经验,互相促进,我们将换届选举中形成的主要文件、领导人讲话以及各地的典型经验和工作总结,汇编成《1996年山东省乡镇人大换届选举文件选编》一书,供各地参考。

本书在编辑出版过程中,得到了各市、县(区)人大常委会、地区人大工委的支持和协助,在此一并致以诚挚的谢意。

由于我们的水平所限,书中难免有疏漏之处,敬请广大读者指正。

1996年12月于济南

目 录

有关文件

- 中共山东省委批转省人大常委会党组《关于 1996 年全省乡镇人大换届选举工作几个问题的报告》的通知 … (3)
- 山东省人民代表大会常务委员会关于山东省乡级人民代表大会代表选举时间的决定 …… (8)
- 陈建国同志在全省乡镇人大换届选举工作会议上的讲话 …… (9)
- 提高认识 精心组织 依法做好全省乡镇人大换届选举工作 …… 马仲才 (15)
- 省人大常委会副主任郭松年在全省乡镇人大换届选举工作会议结束时的讲话 …… (27)
- 中共山东省委宣传部 山东省人大常委会办公厅关于印发《山东省乡镇人大换届选举宣传提纲》的通知 …… (34)

工作总结

- 1996 年山东省乡镇人大换届选举工作总结
…………… 山东省乡镇人大换届选举工作办公室 (47)
- 1996 年全市乡镇人大换届选举工作总结
…………… 东营市人大常委会 (56)
- 全区乡镇人大换届选举工作总结
…………… 山东省人大常委会滨州地区工作委员会 (63)

全县乡镇人大换届选举工作总结 临沭市人大常委会(68)

1996 年乡镇人大换届选举工作总结

..... 齐河市人大常委会(74)

换届选举工作总结

..... 莱芜市莱城区口镇选举委员会(79)

加强领导 认真抓好人大换届选举工作

..... 中共定陶县邓集乡委员会(84)

经验材料

坚持“四个一”的做法 切实加强对换届选举的指导

..... 蓬莱市人大常委会(89)

深入基层 抓点带面 具体指导

..... 荣成市人大常委会(91)

实行目标责任制 保障选举有序进行

..... 金乡市人大常委会(94)

抓好宣传教育 保障换届选举顺利进行

..... 五莲县乡镇人大换届选举领导小组(99)

加大宣传教育力度 奠定坚实的思想基础

..... 安丘市黄旗堡镇选举委员会(102)

加强骨干培训 保证乡镇人大换届选举顺利进行

..... 博兴市人大常委会(106)

依法确定和合理分配代表名额的几点做法

..... 青岛市乡镇人大换届选举工作办公室(109)

我们是如何依法搞好选区划分的

..... 邹平县长山镇选举委员会(111)

加强领导 认真组织 依法搞好选民登记工作

..... 济南市历城区乡镇人大换届选举工作办公室(114)

发扬民主 依法确定代表候选人

..... 枣庄市薛城区乡镇人大换届选举工作办公室(117)

采取有效措施 依法搞好投票选举

..... 淄博市张店区沅水镇选举委员会(120)

严格依法办事 认真开好换届的人代会

..... 新泰市东都镇人民代表大会主席团(123)

坚持差额选举 选好乡镇政权领导班子

..... 莘县人大常委会(127)

坚持四个到位 不断加强乡镇人大工作

..... 昌邑市人大常委会(132)

有关文件

中共山东省委批转省人大常委会党组
《关于 1996 年全省乡镇人大换届选举工作
几个问题的报告》的通知

各市、地、县党委，各大企业党委，各高等院校党委，省委各部委，
省政府各部门党组、党委，各人民团体党组，省军区党委：

省委同意省人大常委会党组《关于 1996 年全省乡镇人大换届选举工作几个问题的报告》，现转发给你们，请认真组织执行。

中共山东省委

1995 年 9 月 21 日

（此件发至县级）

关于 1996 年全省乡镇人大换届 选举工作几个问题的报告

中共山东省委：

按照宪法规定，我省乡镇人民代表大会应在 1996 年进行换届选举，这是全省各族人民政治生活中的一件大事。搞好这次选举，对于推进社会主义民主与法制建设，加强基层政权建设，促进全省改革开放和经济建设，都具有十分重要的意义。为了做好乡镇人大换届选举工作，现就有关问题报告如下：

一、指导思想

这次乡镇人大换届选举工作，要以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指针，认真贯彻党的十四大和十四届三中、四中全会精神，充分发扬民主，严格依法办事，坚持依法提名候选人和差额选举，努力提高选民的民主和法制意识，切实保障选民和代表的选举权利，选出受人民拥戴、能够代表人民参与管理国家事务的人大代表和坚持党的基本路线、廉洁勤政、全心全意为人民服务的乡镇政权领导班子。

二、时间安排

这次乡镇人大换届选举工作自今年 11 月开始至 1996 年 4 月底前结束。省八届人大常委会第 18 次会议（今年 10 月上旬）拟作出《关于山东省乡镇人民代表大会代表选举时间的决定》，规定 1996 年 3 月底以前选出新一届乡镇人民代表大会代表，换届的乡镇人民代表大会会议应在 4 月底以前开完。

三、代表素质和结构

为了使乡镇人民代表大会适应社会主义市场经济发展的需要,更好地行使宪法、法律赋予的职权,必须进一步提高代表素质。人大代表应是拥护党的基本路线,有一定的社会活动能力和议政能力,能模范地遵守宪法和法律,履行代表职责,密切联系群众,反映人民的意见和要求,在改革开放和经济建设中发挥骨干带头作用的选民。同时还要注意代表的广泛性、代表性,改善代表的知识结构和年龄结构。根据我省的实际情况和往届选举的做法,建议乡镇人大代表中,工人、农民代表占 75%左右,干部、知识分子代表占 20%左右,中共党员代表一般不超过 60%,妇女代表不低于上届,有条件的应逐步提高妇女代表的比例,并照顾到少数民族、归侨等方面都有适当数量的代表。这些要求由选举委员会在工作中掌握,不要硬性分配到选区。

鉴于我省乡镇人大代表名额普遍减少,建议除乡镇人大主席、副主席、乡镇长人选和党委的主要负责人应提名为乡镇人大代表候选人外,其余的乡镇领导干部一般不再提名为代表候选人。

四、依法选举代表

乡镇人大代表候选人由选区选民和各政党、各人民团体提名推荐。选举委员会汇总所有依法提名的代表候选人名单,交各该选区的选民小组反复酝酿、讨论、协商,根据较多数选民意见,确定正式代表候选人名单。任何组织和个人都不能包办代替选民意见,更不得违反法律规定增减或调换代表候选人。要采用多种方式介绍代表候选人,增进选民对候选人的了解。要按照方便选民的原则,精心组织投票活动,保障选民都能参加投票,自主地行使选举权利。

五、开好换届的人民代表大会会议

开好人民代表大会会议,是人民当家作主的重要体现。换届

的乡镇人民代表大会会议议题多,任务重,会期一般安排2至3天,保证代表有足够的时间对各项议题进行审议,努力提高会议质量,决定好本行政区域内的重大事项。

按照地方组织法的规定组织好大会的选举工作,把发扬民主、依法办事贯穿于选举工作的全过程。要依法保障代表10人以上联合提名候选人的权利,严格执行主席团或者每一代表与其他代表联合提名的候选人人数均不得超过应选名额的规定,不得限制代表联合提名。在选举中,凡是依法提名的候选人,符合法律规定当选的,都应承认选举结果。

要认真执行中共中央《关于任免国家机关领导人员必须严格依照法律程序办理的通知》(中发〔1984〕9号文件)的规定,经人大选举产生的领导人员要保持稳定,除特殊情况外,任期内不要輕易调动。

为保证换届选举工作的顺利进行,建议党委尽早做好乡镇人大主席、副主席和乡镇政府领导人选的考察推荐工作。挂职、科技副乡镇长一般要参加选举。

六、组织领导

这次乡镇人大换届选举,是在全国全省人民坚持党的基本路线,改革开放顺利发展,经济持续增长,社会政治稳定,人们的社会主义民主与法制观念有了明显提高的新形势下进行的,并且已有五次直接选举的经验,有利条件很多。但是,由于这次是乡镇人大首次单独进行换届选举,且代表名额普遍减少,法定时间相对缩短,流动人口大量增加,这些都给换届选举带来一定困难。因此,请各级党委一定要切实加强领导,县、乡两级党委要指定一位主要负责人分管这项工作,保证换届选举工作的顺利进行。

省人大常委会指导全省乡镇人大换届选举工作,拟设立山东省乡镇人大换届选举工作办公室负责具体工作。各市地也要

建立相应的选举工作机构。乡镇都要依法设立选举委员会，县（市、区）人大常委会要切实加强对乡镇选举委员会的领导。各级选举机构要注意搞好试点，培训骨干，加强检查指导，总结推广先进经验，及时发现和解决问题，认真查处破坏选举或者妨害选民和代表行使选举权利的违法行为，高标准、高质量地完成换届选举任务。

要切实加强换届选举的宣传工作。各级党委宣传部门、新闻单位和选举机构要密切配合，共同搞好换届选举各阶段的宣传工作。换届所需经费，按照选举法“选举经费由国库开支”的规定，列入财政预算，保障选举开支。

为了统一部署全省乡镇人大换届选举工作，拟于10月份召开全省乡镇人大换届选举工作会议，届时请市地委一位负责同志，市人大常委会、地区工作委员会分管选举的主任，及选举工作机构负责人参加。会议拟请省委负责同志讲话。

以上报告如无不当，请批转各地执行。

中共山东省人大常委会党组

1995年8月21日

山东省人民代表大会常务委员会
关于山东省乡级人民代表大会
代表选举时间的决定

(1995 年 10 月 12 日省八届人大常委会
第 18 次会议通过)

根据宪法、法律规定和八届全国人大常委会第 14 次会议的决定,山东省第八届人民代表大会常务委员会第 18 次会议决定:山东省乡级人民代表大会代表应在 1996 年 3 月底以前进行换届选举。

陈建国同志在全省乡镇 人大换届选举工作会议上的讲话

(1995年10月19日)

同志们：

今冬明春我省乡镇人大进行的换届选举工作，是全省人民政治生活中的一件大事。省人大常委会召开这次换届选举工作会议，很适时，很重要。刚才王树芳副主任传达了省委批转的《关于1996年全省乡镇人大换届选举工作几个问题的报告》，这个报告很全面，很明确，各地要认真贯彻执行，切实把乡镇人大换届选举这件大事抓好。

下面，我讲几点意见。

一、认清形势，提高对乡镇人大换届选举重要意义的认识

当前，全省政治经济形势都很好。今年以来，经过全省上下的共同努力，国民经济继续保持了持续、快速、健康发展的良好势头。上半年，全省国内生产总值完成2450亿元，比去年同期增长15.2%，其中第一产业增长7.9%，第二产业增长16.1%，第三产业增长18%。预计全年粮食总产可达840亿斤，比去年增加22亿斤，可望再创历史最高水平。1—9月份，乡及乡以上工业完成增加值1146.53亿元，增长13.8%；产销率达到96.09%，提高了1.33个百分点。出口创汇完成70.25亿美元，增长33.3%；吸收

外商直接投资16.5亿美元,增长16%。地方财政收入(含青岛市)完成113.71亿元,增长37.2%。零售物价上涨15.8%,涨幅比去年同期回落4个百分点。精神文明建设、党的建设、廉政建设和民主法制建设也都取得了新的进展。

党的十四届五中全会,是在我国社会主义现代化建设进入关键时期召开的一次极其重要的会议。中央的《建议》、江泽民总书记的讲话和李鹏总理的《说明》,全面体现了邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线,对于推动我国现代化建设,把一个繁荣昌盛的中国带入21世纪,具有重要的指导意义。按照五中全会精神,我省的“九五”计划和2010年远景目标,又作了进一步修改调整,省委六届五次全委(扩大)会议正在审议。明年初还将提请省人代会审议批准,变为全省人民的共同意志,动员、激励全省广大人民群众,为实现“九五”和2010年宏伟目标而努力奋斗。

在这样的形势下,做好乡镇人大换届选举工作,具有重要的意义。这次乡镇人大换届选举,是广大人民群众普遍参加的直接选举。这既是人民群众依法行使自己的民主权利,以主人翁姿态管理国家事务的具体体现,又是一次广泛深入的民主法制教育活动。搞好换届选举工作,将促进人民代表大会制度和社会主义民主法制建设。这次换届选举,对乡镇领导班子也是一次深刻的民主法制教育,对于进一步增强领导干部对人民负责,为人民服务,受人民监督的“公仆”意识,牢固树立廉洁奉公,勤政为民的观念都将起到重要的促进作用。通过这次乡镇人大换届选举,一批群众公认、政绩突出的优秀人才将被选进乡镇领导班子,这对进一步加强基层政权建设,组织和带领人民群众大力发展乡镇经济和各项社会事业,促进农村两个文明的发展,具有十分重要的意义。因此,希望各级领导同志一定要充分认识这次换届选举工作的重要性,真正当作一件大事切实抓紧抓好。

二、充分发扬民主，严格依法办事

换届选举是一项法律性和政策性都很强的工作。必须充分发扬民主，严格依法办事。高度的社会主义民主和完备的社会主义法制，是我国社会主义现代化建设的战略目标之一，是改革开放和经济建设顺利进行的基本保障。十一届三中全会以来，中央反复强调，没有民主，就没有社会主义，就没有社会主义现代化。乡镇人大换届选举是人民群众参加的最广泛的民主实践活动，各级领导要把这次换届选举看作是加强社会民主政治建设的重要步骤，自始至终都要坚持充分发扬民主，严格依法办事。在换届选举工作中，要引导、支持和保障选民和代表行使好宪法和法律赋予的民主权利。民主是靠法制做保障的，要带领群众学习法律，遵守法律，严格按法律规定办事，不允许出现侵害选民和代表民主权利的现象和行为。在人事安排上，要切实把党管干部的原则同人大依法行使选举权有机地统一起来，广泛征求各方面的意见，使党委关于人事的安排得到群众公认和支持，并严格按法定程序进行选举。要严格实行差额选举，保证选民和代表依法联合提名候选人的权力，尊重选举结果。选举法和地方组织法是乡镇人大换届选举工作的基本法律依据，今年全国人大常委会对“两法”作了许多重要修改，省里也相应地修改了县乡人大选举实施细则，各级党委、人大和选举工作机构要认真组织学习，掌握法律武器，指导选举工作。同时，要认真学习《中共中央关于任免国家机关领导人员必须严格依照法律程序办理的通知》和《党政领导干部选拔使用工作暂行条例》，吃透文件精神，认真贯彻执行。要保持选举产生的乡镇领导班子的稳定性，任期内不要频繁变动，这既是尊重民主、尊重民意的要求，也是稳定基层，保持乡镇工作连续性的需要。

各级人大常委会要切实加强对这次乡镇人大换届选举工作的指导，乡镇选举委员会要严格按照法定程序组织选民的选举

活动,把发扬民主和依法办事贯穿于换届选举的全过程。要注意掌握工作进度,及时发现和解决出现的问题。

三、切实加强领导,保证全省乡镇人大换届选举的顺利成功

搞好这次乡镇人大换届选举,党的领导是关键。各级党委务必把这项工作作为一项严肃的政治任务,高度重视,认真对待,切实抓好。省委对这次乡镇人大换届选举工作很重视,研究批转了省人大常委会党组《关于1996年全省乡镇人大换届选举工作几个问题的报告》。各市、地党委也要把这项工作列入重要议事日程,当作今冬明春的一项重要任务,加强调查研究,协调好各方面的关系,及时解决选举工作中遇到的困难和问题。要有一位地、市委负责同志具体分工这项工作。县乡党委要加强具体领导,县(市、区)要成立由党委负责人参加的换届选举领导小组,乡镇要依法成立选举委员会。集中精力,精心组织,精心指导,善始善终地领导好换届选举各个阶段的工作。

要加强乡镇政权班子的建设。把新一届乡镇领导班子建设成坚强团结、有战斗力的领导集体。要坚持干部队伍“四化”方针和德才兼备的原则,克服在用人问题上的论资排辈、求全责备等陈旧观念。放开视野,拓宽渠道,挑选那些政治坚定,勇于创新,政绩突出,群众信任的干部进领导班子。根据修改后的地方组织法的规定,这次乡镇人大要选举乡镇人民代表大会主席,这是乡镇国家政权机关的一个重要职务,是加强基层民主政治建设和乡镇人大工作的需要,各地一定要依照地方组织法和中央文件的要求,结合我省情况,把乡镇人大主席和专职副主席选好、配好。要通过这次换届选举,巩固和发展全省乡镇人大工作已取得的成果。要充分运用民主选举这一契机,努力推进基层干部能上能下,交流回避和民主评议、考核等项制度的实施,使新产生的乡镇政权领导班子,更好地接受群众监督,实行科学民主决策,带领群众搞好两个文明建设。党委组织部门要尽早做好干部考