

武警政治工作学

主编 罗振宇
副主编 高林 王希环

陕西人民教育出版社

前 言

武警政治工作学，是武警部队政治工作的理论形态，是从总体上研究人民武装警察部队政治工作现象、本质和规律的综合性的应用学科。编写一本适应武警院校政治工作课教学和部队培训政治工作干部、学习研究政治工作理论所需要的教材，是我们早有的计划。这可以追溯到85年，那时我们政治系刚组建，急需一本武警政治工作课的教材。但是，在当时，无论是理论准备，还是教学经验，我们都嫌不足。为了解决教学的急需，仓促间编印了一本《部队政治工作学大纲》。在以后的几年里，三次再版印行万余册，在院校教学和指导部队政治工作发挥了一定的作用。时过境迁，从那时起，国内外形势发生了根本性的变化，部队的政治建设和政治工作也有很大的发展，特别是党中央、中央军委、总政治部召开了一系列关于加强部队政治工作的会议，制定了若干个政治工作方面的法规和文件；同时，近几年军队和地方政治工作理论研究有很大进展，出现一批开拓性的成果。时下再沿用原来的教材，显然不合时宜；时逢武警总部下达给我们轮训支队政治处主任的任务，深感编写一本武警政治工作学不仅是必要的，而且是非常迫切的了。政治系政工教研室与几位参加第一期支队主任轮训班的同志，共同编就了这本《武警政治工作学》。现已面世，是一件可喜可贺的事。

政治工作是中国共产党领导下的人民军队的传家宝，是武警部队坚强而有战斗力的根本保证。今年初，邓小平南巡谈话以后，一股强劲的春风吹拂祖国的大地，经济改革的步子明显加快，对外开放全面展开，人心振奋，群情昂扬，迎来了我国经济发展的

历史新时期。武警部队肩负着为改革开放，加快发展经济的保驾护航的重要使命，必须发扬人民军队的优良传统，加强和改善政治工作，使武警部队永远置于党的绝对领导之下，在政治上永远合格，保持强大的战斗力。我们企望《武警政治工作学》的出版，能够为加强武警部队的政治建设，履行自己的保驾护航的责任，发挥重要的作用。

全书共十九章，包含四个单元：

第一至四章，为第一单元。主要是阐发武警部队政治工作的一些基本理论原则。

第五至八章，为第二单元。重点论述了武警部队思想建设和思想工作的理论、原则、方针和方法。特别是系统地分析和论述了人的思想行为的运作和思想工作过程的原理，这有助于我们对思想工作本质的认识和把握思想工作的特点和规律。

第九至十二章，为第三单元。讲述了部队组织建设和组织工作方面的问题，着力阐明了在武警部队所建立和坚持的政治工作的四项根本制度。

第十三章至十九章，为第四单元。分述了政治工作的各项专门业务和专项工作。这部分是政治工作的基本理论，在政治工作各个方面和环节的具体运用。形式上它是武警部队政治工作的各项具体业务，是局部，但它对政治工作的全局和整体，乃至对部队建设的全局和整体，产生重大的影响，是政治工作有机构成不可缺少的重要部分和应该重点关照的方方面面。

本书坚持了传统与现实、理论与实践相统一的原则，比较完整地吸收了党中央、中央军委会议和全军、武警部队政治工作会议的精神，有选择地吸收了近年来有关政治工作理论研究的积极成果。在注意保持本书理论上的系统性、科学性和稳定性的同时，刻意求新，使之具有现实性、针对性和可操作性。

本书是集体劳作的产物，是院校与部队同志共同合作的成果。

参加撰稿的有罗振宇（第1、5、6章）、王希环（第16、17、18章）、宁德文（第9、10章）、范泽民（第14、19章）、高林（第15章）、孙景民（第2章）、李逢彦（第3章）、司景鑫（第4章）、常新（第7章）、杨庆华（第8章）、刘宝才（第11章）、秦光华（第12章）、刘永庆（第13章）等同志。罗振宇作为主编提出全书的构想、理论框架和纲目，并承担了修改和定稿。王希环、高林为副主编，王希环参加了部分章节的修改。李逢彦、常新承担了编务工作。

完稿后，我们再对原稿认真审视了一下，仍觉有不尽满意之处。但由于用书的急切，也只好这样付印了，请读者见谅并提出宝贵意见，不胜感谢。

编者

1992年9月15日

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 武警政治工作学的研究对象和领域	(1)
一、武警政治工作学的建立和发展	(1)
二、武警政治工作学的研究对象	(3)
三、武警政治工作学的研究领域	(5)
第二节 武警政治工作学的范畴、规律和知识体系	(6)
一、武警政治工作学的范畴	(6)
二、武警政治工作学的规律	(10)
三、武警政治工作学的知识体系	(13)
第三节 武警政治工作学的理论基础	(15)
一、关于辩证唯物主义和历史唯物主义原理	(15)
二、关于科学社会主义理论和 无产阶级专政学说	(17)
三、关于党的建设理论	(18)
四、关于人民军队的学说	(19)
第四节 政治工作学和它的相关学科	(20)
一、运用心理学的理论和方法,探索人的 思想活动规律	(20)
二、运用社会学的理论和方法,探索群体 社会活动过程和规律	(21)
三、运用伦理学的理论和方法,探索提高 干部战士道德水平的途径	(23)
四、运用教育学的理论和方法,提高	

政治教育的效能	(25)
五、运用美学的理论和方法,陶冶 干部战士的情操	(26)
六、运用人才学的理论和方法,发现和培养 德才兼备的各类人才	(29)
第五节 武警政治工作的本质与武警 政治工作学的特征	(29)
一、武警政治工作的本质	(29)
二、武警政治工作学的主要特征	(31)
第二章 武警政治工作的地位和作用	(36)
第一节 政治工作是武警部队的生命线	(36)
一、“生命线”论断的提出	(37)
二、“生命线”论断的根据	(41)
三、在新的历史时期,政治工作 只能加强不能削弱	(45)
第二节 武警政治工作的“服务”、“保证”作用	(51)
一、政治工作服务于国家和武警部队的总任务	(51)
二、充分发挥政治工作的保证作用	(55)
第三章 武警政治工作的基本原则	(60)
第一节 坚持党对武警部队的绝对领导	(60)
一、党对武警部队的绝对领导 是部队建设的根本原则	(60)
二、坚持党对部队的绝对领导,要 靠政治工作来保证	(65)
第二节 坚持用马列主义、毛泽东思想和 党的基本路线教育部队	(69)
一、坚持马列主义、毛泽东思想的指导,才能有 坚定正确的政治方向	(70)

二、坚持用马列主义、毛泽东思想和党的基本路线教育部队，才能保持无产阶级的思想领导	(71)
三、新的历史时期，政治工作要进一步抓好用马列主义、毛泽东思想和党的基本路线教育部队	(72)
第三节 坚持全心全意为人民服务的宗旨	(76)
一、全心全意为人民服务是武警部队的唯一宗旨	(76)
二、全心全意为人民服务的宗旨是政治工作的根本出发点	(78)
第四节 坚持官兵一致、警民一致的原则	(81)
一、官兵一致、警民一致的基本内容	(81)
二、建立良好的内外关系	(83)
第五节 发扬三大民主，严格执行纪律	(89)
一、发扬三大民主	(89)
二、严格执行统一纪律	(91)
三、改善管理教育，防止惩办主义	(93)
第四章 武警政治工作的基本方法	(95)
第一节 武警政治工作方法的实质及其意义	(95)
一、武警政治工作方法的特征	(96)
二、学习和掌握武警政治工作方法的意义	(98)
第二节 武警政治工作的基本方法	(99)
一、调查研究的方法	(100)
二、群众路线的方法	(103)
三、动态指导的方法	(105)
四、综合实施的方法	(108)
第五章 思想和行为	(113)
第一节 思想的结构和层次性	(113)
一、思想意识的结构	(113)

二、思想的层次性·····	(120)
第二节 思想和行为·····	(124)
一、个体的思想和行为·····	(124)
二、群体的思想和行为·····	(131)
第六章 思想工作的运行机制·····	(140)
第一节 思想和行为运行模式·····	(140)
一、影响人的思想和行为的客观因素·····	(140)
二、影响人的思想和行为的个人主观因素·····	(145)
三、思想和行为运行模式·····	(147)
第二节 思想和行为运行中的思想工作·····	(151)
一、思想形成过程中的思想工作·····	(151)
二、思想到行为转化过程中的思想工作·····	(153)
三、行为活动中的思想工作·····	(155)
第三节 激励理论在思想工作中的应用·····	(157)
一、需要与需要观·····	(157)
二、激励机制·····	(159)
三、激励手段在思想工作中的应用·····	(162)
第四节 挫折的发生及其思想疏导·····	(165)
一、挫折的概念和它的性质和原因·····	(165)
二、挫折后的心理反应·····	(170)
三、挫折的思想疏导·····	(173)
第七章 政治教育·····	(175)
第一节 政治教育的性质和地位·····	(175)
一、政治教育的性质·····	(175)
二、政治教育的地位、作用·····	(176)
三、政治教育的目标·····	(179)
第二节 政治教育的内容·····	(182)
一、政治教育内容设置的根据·····	(182)

二、基础教育·····	(185)
三、时事政策教育·····	(187)
四、经常性思想教育·····	(188)
第三节 政治教育的原则·····	(190)
一、无产阶级党性原则·····	(190)
二、理论联系实际的原则·····	(192)
三、说服教育的原则·····	(194)
四、群众自我教育的原则·····	(195)
五、循序渐进和系统性原则·····	(196)
六、教育者先受教育的原则·····	(193)
第四节 政治教育的方法·····	(199)
一、上政治课·····	(199)
二、部队教育与社会教育相结合·····	(201)
三、运用典型教育·····	(202)
四、开展读书活动·····	(204)
五、形象直观教育法·····	(205)
六、寓教于乐的多种形式·····	(206)
第五节 政治教育的组织领导·····	(207)
一、加强各级党委对政治教育的领导·····	(207)
二、各级抓政治教育的职责·····	(208)
三、建立并坚持政治教育的各项制度·····	(209)
四、政治机关要抓好六个环节·····	(210)
第八章 经常性思想工作·····	(214)
第一节 经常性思想工作的性质、任务及意义·····	(214)
一、经常性思想工作的性质·····	(214)
二、经常性思想工作的任务和内容·····	(217)
三、做好经常性思想工作的重要意义·····	(219)
第二节 经常性思想工作的方针·····	(222)

一、经常性思想工作的疏导方针·····	(222)
二、贯彻疏导方针的必要性·····	(224)
三、贯彻疏导方针应注意的几个问题·····	(229)
第三节 经常性思想工作必须遵循的原则·····	(231)
一、思想工作要结合管理工作 一道去做的原则·····	(231)
二、解决思想问题与解决实际问题 相结合的原则·····	(233)
三、耐心说服教育与严格组织纪律 相结合的原则·····	(234)
四、表扬与批评相结合，以表扬为主的原则·····	(236)
五、身教与言教相结合，身教 重于言教的原则·····	(238)
第四节 经常性思想工作的主要方式·····	(239)
一、报告讨论式·····	(240)
二、参观访问式·····	(240)
三、评比竞赛式·····	(241)
四、个别谈心式·····	(242)
五、阅读评论式·····	(243)
六、形象感化式·····	(243)
第五节 经常性思想工作把握的几个环节·····	(244)
一、以理服人，以情感人·····	(244)
二、预测动机，抓好苗头·····	(247)
三、因人施教，对症下药·····	(248)
四、树立榜样，典型示范·····	(250)
五、部队教育、社会教育、家庭教育相结合·····	(252)
六、建立思想工作骨干队伍·····	(254)
第六节 武警部队文化工作·····	(259)

一、武警部队文化工作的地位和作用·····	(260)
二、武警部队文化工作的基本任务和内容·····	(263)
三、开展部队文化活动的的基本要求·····	(265)
第九章 武警部队党的委员会·····	(268)
第一节 党的领导制度·····	(268)
一、武警部队党的领导制度的建立·····	(268)
二、坚持党委统一的集体领导下的 首长分工负责制·····	(271)
三、党对武警部队的双重领导制度·····	(274)
第二节 党委组织机构·····	(277)
一、党委组织机构的设置·····	(278)
二、党委组织机构的优化原则·····	(281)
三、党委会的议事规则·····	(282)
第三节 加强党委的自身建设·····	(287)
一、加强党委政治思想建设，为 改革开放保驾护航·····	(287)
二、增强党委“一班人”的革命事业心， 提高党委的领导水平·····	(289)
三、加强党委“一班人”的团结，增强 党委的凝聚力·····	(290)
四、坚持不懈地搞好党委党风建设·····	(292)
第十章 政治委员·····	(294)
第一节 政治委员职责·····	(294)
一、政治委员的地位·····	(294)
二、政治委员的主要职责·····	(295)
第二节 政治委员素质·····	(300)
一、政治素质·····	(300)
二、品德素质·····	(301)

三、专业和学识素质·····	(302)
四、军事素质·····	(302)
五、必须具有较强的实际工作能力·····	(303)
第十一章 政治机关 ·····	(305)
第一节 政治机关的职能·····	(305)
一、政治机关在部队政治建设中的地位·····	(305)
二、政治机关的职能·····	(307)
三、政治机关各业务部门的主要任务·····	(310)
第二节 政治机关的建设·····	(313)
一、政治机关的干部选拔和配备·····	(313)
二、政治机关的思想和作风建设·····	(315)
三、政治机关的基本工作方法·····	(318)
第三节 支队政治处实行面对面的领导·····	(323)
一、实行面对面领导的基本含义·····	(324)
二、实行面对面领导的具体方法·····	(324)
三、检查政治处工作效果的标准·····	(327)
第四节 政治部(处)主任的基本素质·····	(330)
一、政治部(处)主任的素质和职责·····	(331)
二、政治部(处)主任的职责·····	(335)
第十二章 基层党的组织 ·····	(337)
第一节 基层党组织的地位和作用·····	(337)
一、武警部队基层党组织的地位·····	(337)
二、基层党组织的建立·····	(339)
三、基层党组织的工作任务·····	(341)
第二节 基层党支部建设·····	(345)
一、坚持党支部的集体领导原则·····	(345)
二、按照“学习、团结、廉洁、求实”的要求， 加强支部班子建设·····	(349)

三、	抓好以党员为核心的骨干队伍建设·····	(351)
四、	严格组织生活，有效地实施对 干部和党员的管理和监督·····	(353)
五、	选配好中队政治指导员·····	(354)
第三节	基层群众组织·····	(355)
一、	中队共青团组织的任务和活动方式·····	(356)
二、	发挥军人委员会的作用，维护 战士的正当权益·····	(360)
第十三章	干部工作·····	(363)
第一节	武警干部工作的地位和特点·····	(363)
一、	干部工作在部队建设中的地位·····	(363)
二、	武警部队干部工作的特点·····	(364)
第二节	武警部队干部工作的任务和内容·····	(367)
一、	干部工作的基本任务·····	(367)
二、	干部工作的主要内容·····	(369)
第三节	武警部队干部工作的方针和原则·····	(371)
一、	干部工作的方针·····	(371)
二、	干部工作的原则·····	(377)
第四节	武警部队干部工作制度·····	(384)
一、	干部工作制度·····	(384)
二、	干部制度的改革·····	(388)
第五节	干部工作的要求和方法·····	(393)
一、	处理好整体与局部的关系·····	(393)
二、	处理好“进”与“出”的关系·····	(394)
三、	处理好识别与使用的关系·····	(395)
四、	处理好“法”与“权”的关系·····	(395)
第十四章	纪律检查工作·····	(397)
第一节	纪律检查的组织和职权范围·····	(397)

一、纪律检查委员会的建立与机构·····	(397)
二、纪律检查委员会的职权·····	(400)
三、武警部队各级纪律检查委员会对党员 处分的权限·····	(401)
第二节 纪律检查委员会的任务·····	(402)
一、纪律检查委员会的主要任务·····	(402)
二、纪律检查委员会的日常工作·····	(407)
第三节 纪律检查工作的方针和原则·····	(408)
一、纪律检查工作的方针·····	(408)
二、纪律检查工作的原则·····	(410)
第四节 查处案件的程序与要求·····	(413)
一、检查处理案件的一般程序·····	(413)
二、检查处理案件的基本要求·····	(417)
第十五章 保卫工作·····	(420)
第一节 武警部队内的保卫工作主要内容·····	(420)
一、做好“三防”工作·····	(420)
二、维护社会主义法制·····	(426)
三、组织侦察破案工作·····	(427)
四、领导保密和警卫工作·····	(429)
第二节 保卫工作的方针、原则·····	(431)
一、实事求是，以法办事·····	(431)
二、坚持以预防为主，综合治理的方针·····	(433)
三、重证据，重调查研究，严禁逼、供、信·····	(435)
四、专门工作和群众路线相结合·····	(437)
五、在处理问题时惩办与宽大相结合·····	(438)
六、坚持在党委和政治机关领导下进行工作·····	(438)
第三节 摸索规律，做好预防犯罪和 重大事故的工作·····	(439)

一、犯罪和重大事故发生的一般规律·····	(440)
二、认真做好预防犯罪和重大事故的工作·····	(443)
第十六章 群众工作 ·····	(446)
第一节 新时期群众工作的性质和地位 ·····	(446)
一、群众工作的历史发展·····	(446)
二、群众工作的性质和特点·····	(450)
三、群众工作的地位和作用·····	(453)
第二节 警民共建“两个文明” ·····	(456)
一、警民共建的重要意义·····	(456)
二、警民共建的主要内容和组织形式·····	(460)
三、开展警民共建活动的要求·····	(464)
第三节 开展拥政爱民活动 ·····	(465)
一、拥政爱民是人民军队的优良传统·····	(465)
二、针对警民关系的新特点，搞好 拥政爱民教育·····	(466)
三、妥善处理警政、警民之间的矛盾，增进 警政、警民的团结·····	(469)
四、尊重群众利益，积极参加 社会主义经济建设·····	(470)
第十七章 执勤中的政治工作 ·····	(472)
第一节 执勤中政治工作的特点和任务 ·····	(472)
一、执勤中政治工作的特点·····	(472)
二、执勤中政治工作的主要任务·····	(476)
第二节 执勤中政治工作的基本方法 ·····	(480)
一、执勤中政治工作的组织领导·····	(480)
二、执勤中政治工作的基本方法·····	(482)
第十八章 处置突发事件中的政治工作 ·····	(492)
第一节 处置突发事件的特点及其	

对政治工作的要求·····	(492)
一、突发事件的基本含义·····	(492)
二、处置突发事件的主要特点·····	(493)
三、处置突发事件对政治工作的要求·····	(495)
第二节 处置突发事件中政治工作的 任务、内容和方法·····	(499)
一、平时政治工作是履行任务中的工作基础·····	(499)
二、处置突发事件中政治工作的 基本任务和内容·····	(500)
三、处置突发事件中政治工作的基本方法·····	(503)
第三节 追捕逃犯中的政治工作·····	(508)
一、追捕逃犯的一般特点和要求·····	(509)
二、追捕逃犯中政治工作的基本任务·····	(510)
三、追捕逃犯中政治工作的基本方式和方法·····	(513)
第十九章 武警部队政治干部队伍·····	(519)
第一节 武警部队政治干部的素质·····	(519)
一、武警部队政治干部素质提高的 重要性和迫切性·····	(519)
二、武警部队政治干部的素质要求·····	(523)
第二节 武警部队政治干部的培养与提高·····	(530)
一、加强基础理论和专业知识教育·····	(530)
二、在实践中磨炼增长才干·····	(534)

第一章 绪 论

武警政治工作学，是研究武装警察部队政治工作过程及其规律的科学。它是武警部队政治工作的理论形态，是从总体上研究武警政治工作的现象、本质和一般规律的综合性的应用科学。我们学习研究它，必须首先弄清它的研究对象、领域、范畴、规律、特点等一些基本问题。

第一节 武警政治工作学的研究对象和领域

一、武警政治工作学的建立和发展

武警部队在它建立的同时，也建立了自己的政治工作。这当然一方面是由于很多武警部队是成建制由解放军部队改建来的，而更重要的一方面是从它一建立起，就强调必须把这支武装部队置于中国共产党的绝对领导之下，象解放军那样建立强有力的政治工作，并按解放军的优良传统和作风建设这支部队，执行军队的条令、条例。

所以，在我们研究武警政治工作学建立和发展的这个问题时，不能离开军队政治工作学的形成和发展。

军队政治工作学，是有一个产生、发展的历史过程的。概括说来，它是由对军队政治工作的感性认识不断升华为理性认识，又在军队建设和政治工作实践中不断丰富、发展，而逐渐形成的一个知识体系。

早在第一次国内革命战争时期，我党就学习苏联红军的经验，在国民革命军中建立了政治工作，它为后来创建我军的政治工作