

陕甘宁边区概述

宁夏人民出版社

陕甘宁边区概述

中共盐池县委党史办公室编

宁夏人民出版社

K269.5
49

陕甘宁边区概述

中共盐池县党史办公室编

*

宁夏人民出版社出版发行

甘肃平凉地区印刷厂印刷

*

开本：850×1168毫米 1/32 印张：10.5 插页：4 字数：260千字

1988年9月第1版第1次印刷 印数：1—3,000册

ISBN 7-227-00353-1/K·52 定价：3.00元

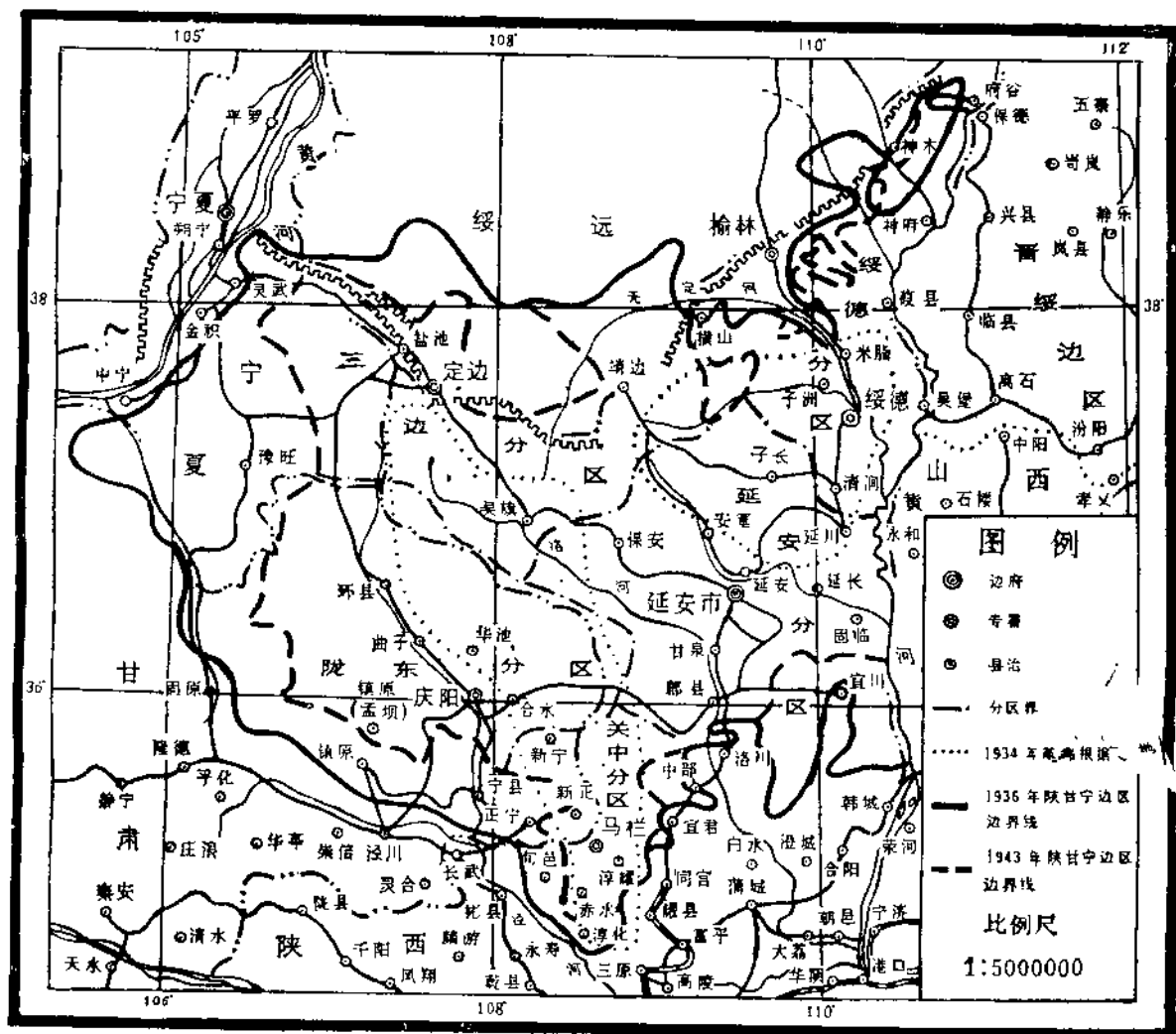
* . .

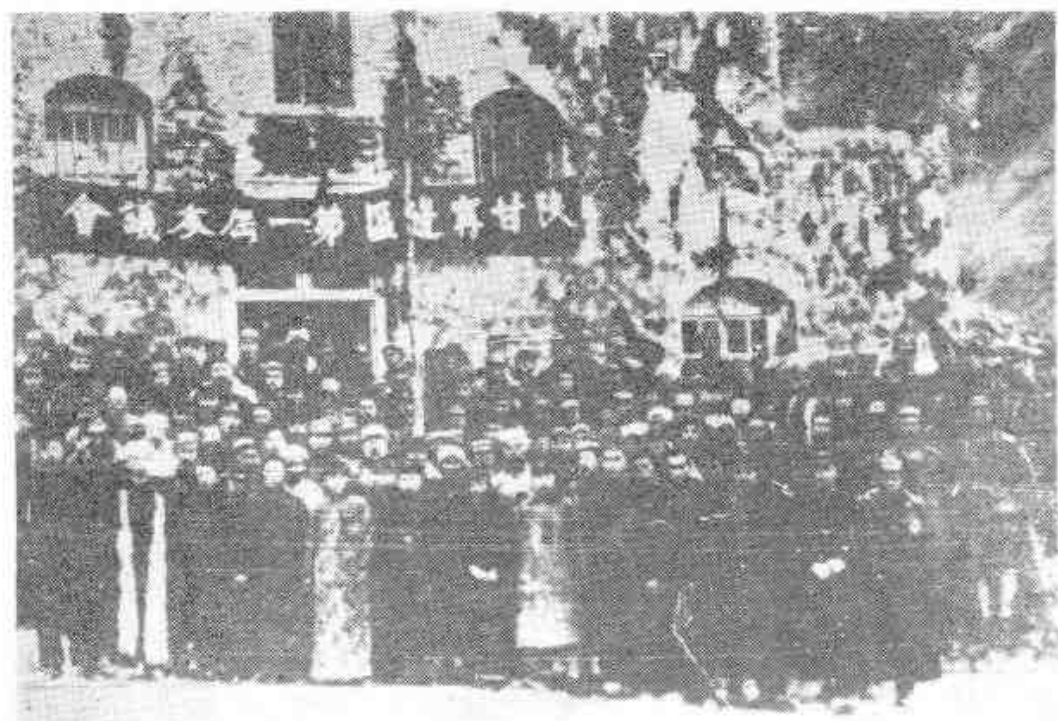
126472

边区是人民民主的抗
日根据地，是实施
三民主义最彻底
的地方。

毛泽东

1939年毛泽东同志为《边区实录》所写的题词





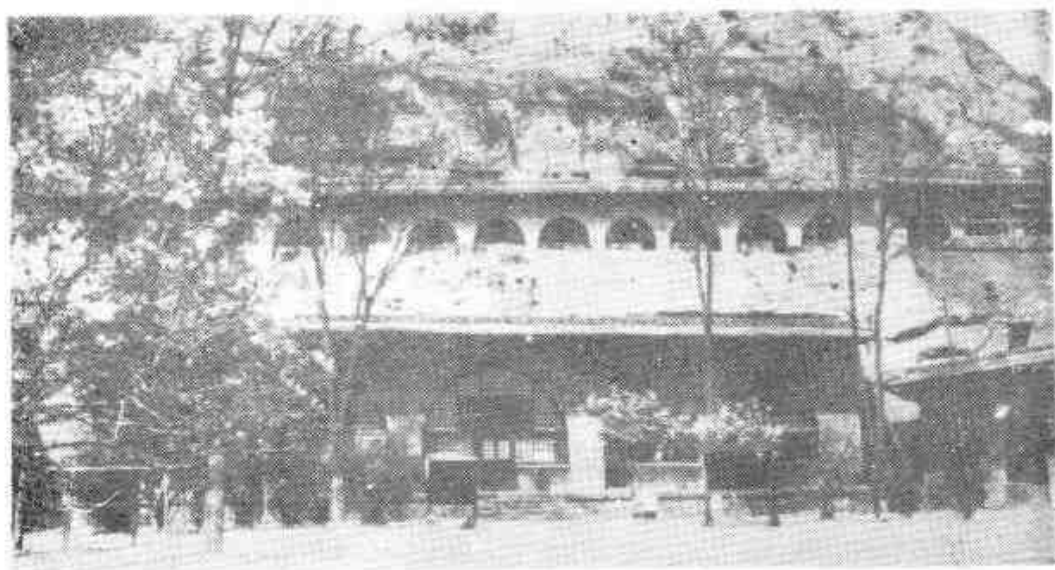
陝甘寧邊區第一屆參議會全體議員合影



陝甘寧邊區第三屆參議會常駐委員合影



陕甘宁边区政府主席林伯渠（右），副主席李鼎铭



陕甘宁边区政府旧址（正面）

编 者 的 话

陕甘宁边区，是中国共产党在第二次国内革命战争时期创建的、唯一没有失掉的一块革命根据地，是中国工农红军长征的落脚点和进行抗日战争的出发点，是中国人民进行解放斗争的总后方。在中国共产党的历史、中国新民主主义革命史和世界反法西斯战争史上，占有着特殊重要的地位和作用。

1949年10月中华人民共和国成立之初，毛泽东主席给延安和陕甘宁边区人民发来复电，对陕甘宁边区的历史地位、作用和陕甘宁边区人民对革命事业的伟大贡献，给予高度的评价和赞扬：

“延安和陕甘宁边区，从1936年到1948年，曾经是中共中央的所在地，曾经是中国人民解放斗争的总后方。延安和陕甘宁边区的人民对于全国人民是有伟大贡献的。”同时号召说：“我并且希望，全国一切革命工作人员永远保持过去十余年间在延安和陕甘宁边区的工作人员中所具有的艰苦奋斗的作风。”毛泽东主席的这个号召，揭示了研究陕甘宁边区革命历史的重大意义。

陕甘宁边区的创建和发展过程中，在政治、经济、军事、文化教育、外交等各方面都积累了丰富的经验，为打败日本侵略者和国内反动派以及探索新中国的建设道路，起了巨大作用。这些历史经验，对于我们今天的物质文明和精神文明建设，仍是一个巨大的精神宝库。陕甘宁边区历史的研究，已经列为国家“七五”计划的重要科研项目之一。这就成为我们党史研究工作，特别是陕、甘、宁三省（区）党史研究工作的一项光荣而艰巨的任务。

盐池县位于陕、甘、宁、蒙四省（区）的交界地区，是当年宁夏省跨入陕甘宁边区的唯一的一个县。陕甘宁边区的历史资料，是我县党史资料征研的重心。为了适应当前“盛世修志”和“盛世编史”工作的需要，并向宁夏回族自治区成立三十周年献礼，我们特编印了这本《陕甘宁边区概述》（以下简称《概述》）。同时，也给研究和关心陕甘宁边区历史的同志提供一些较为系统、翔实的史料素材，为继承和发扬延安精神，改善党的领导，廉洁政治，增强凝聚力，促进人民同心同德进行经济体制改革和政治体制改革，贡献我们一点绵薄之力。

为了确保本《概述》具有鲜明的真实性、科学性、政策性、资料性和地方性，凡辑入本书的史料，都本着“宁缺勿滥”的原则，经过了认真地选择和校对。其中大部分为陕甘宁边区时期的历史文献，也有一些潜心研究陕甘宁边区历史的专家、教授撰写的专题材料及历届边府委员和参议会常驻议员简介，又有当年陕甘宁边区老同志的回忆文章等。大部分资料还是第一次与读者见面。纵观全书，无论是哪一部分材料，均不乏独特见解和精辟的论述，具有一定的学术、史料价值和资治作用，不啻为陕甘宁边区历史研究工作者的益友。

本《概述》共收录史料25篇以及有关图表等。凡属历史文献者，均按原件照收，并注明了原件的制作单位名称及出处。只是对其中个别错字、掉字和标点符号以及搞不清楚的字句，均作了技术处理。

本《概述》在选编过程中，曾得到陕西省档案馆、陕西省社会科学院、定边县委党史办公室、盐池县档案馆、盐池县志办公室等单位的大力支持，承蒙北京科技大学副教授宋金寿同志的指导和陕西省社科院陕甘宁研究所李忠全同志的审稿以及延安革命纪念馆赵海同志提供照片。在此，我们一并表示衷心的感谢。

由于我们对陕甘宁革命根据地历史的研究刚刚开始，编选水平不高，加上本县资料欠缺，人才匮乏，所以书中的缺点与舛误必定很多，恳请尊敬的读者多加批评，不吝赐教。

1988年5月

目 录

陕甘宁边区的历史地位和作用(代序)·····	李忠全(1)
陕甘宁边区抗战时期施政纲领·····	(12)
陕甘宁边区施政纲领·····	(15)
陕甘宁边区宪法原则·····	(20)
陕甘宁边区建设简述·····	李维汉(23)
陕甘宁边区的形成及演变·····	王自成(33)
陕甘宁边区民主政治实施概况·····	(47)
陕甘宁边区历届参议会简介·····	王 澄(53)
陕甘宁边区参议会历届议长、 副议长及常驻议员简介·····	王 澄(61)
陕甘宁边区政府历届主席、 副主席及委员简介·····	王自成(82)
陕甘宁边区两次党代会概况·····	李忠全(102)
陕甘宁边区统一战线区概述·····	宋金寿(106)
陕甘宁边区抗敌后援会·····	张 莘(122)
陕甘宁边区工人运动史概述·····	王建楼(133)
陕甘宁边区青年组织的发展和演变·····	赵有奇(147)
陕甘宁边区妇女联合会简况·····	赵 海 园 林(162)
陕甘宁边区的整风运动·····	宋金寿(172)
陕甘宁边区的财政经济工作·····	喻 杰(193)
陕甘宁边区国民教育概况·····	(211)
陕甘宁边区五年来教育工作概述·····	(225)

陕甘宁边区支前工作概述.....	(238)
西北解放区概述.....	(246)
回回工作参考.....	西北局城工部(251)
定、盐城市工作的两个教训.....	李维汉(266)
陕甘宁边区三边分区大事记.....	侯占元 张树林(273)
陕甘宁边区几个时期人口、区划、土地分县统计表.....	(307)

陕甘宁边区的历史地位和作用

(代序)

李 忠 全

陕甘宁边区包括陕西、甘肃、宁夏三省交界的各一部分地区。它北起陕西北部的府谷、横山，南达陕西中部的淳化、旬邑，西至甘肃的固原、宁夏的豫旺堡，东临黄河。南北长九百里，东西宽八百里，人口约150万。陕甘宁边区曾经是党中央的所在地，是中国人民抗日战争的指导中心和解放战争的总后方。在根据地建设中，它对全国起到了指导和模范的作用，始终居于特殊的重要地位。

一、陕甘宁边区是我党唯一没有 丧失的革命根据地

陕甘宁边区的前身是陕甘边和陕北根据地，系在刘志丹、谢子长等同志领导下，从1931年起在游击战争中逐步发展起来的。1937年5月改为陕甘宁特区，1937年9月改名陕甘宁边区。它和其他根据地一样，曾开展过土地革命，建立了红色政权，处在白色政权的包围之中，多次受到国民党的军事“围剿”，后来又受到党内“左”倾路线的危害。但是其他根据地在中央红军长征前后都失掉了，而陕甘宁苏区则成了我党在第二次国内革命战争后期保存下来的唯一根据地。这是因为：第一，它位于西北边远地区，经济文化落后，交通不便，信息不灵，周围的反动统治力量

比较薄弱，在蒋介石的“剿共”计划中不是首先消灭的对象；同时它离当时“左”倾路线统治的中央也较远，本本主义也难以及时影响到这里，加之党和红军的领导人都是土生土长的，熟悉本地情况，同群众联系密切，对错误路线自觉或不自觉地有所抵制，因此在1935年上半年前，“左”倾路线虽有干扰，但危害不太大。也正是这样，所以在1934年至1935年上半年间陕甘宁军阀对根据地先后发动的两次军事“围剿”都失败了，使根据地不但得到巩固和扩大，而且相应地牵制了敌人，有力地配合了中央红军的长征。第二，1935年下半年这里的形势发生了重大变化：一方面蒋介石把十万大军调来向根据地发动第三次“围剿”；另一方面根据地内部“左”倾路线一度占居了统治地位，进行错误的肃反运动，使这个硕果仅存的苏区陷入非常严重的危机之中，只是因为党中央的到达，才得到挽救。

由于陕甘宁当时成为我党在全国保留下来的唯一根据地，同时它又处于抗日的前沿阵地，所以党中央到达后，便结束了长征，把革命大本营放在了这里。从此，中国革命就转危为安，以陕甘宁边区为根据地开创了抗日战争的新局面。抗战开始后，党领导八路军又从这里出发，开赴华北抗日前线，实现了直接对日作战，并在敌后创建了抗日根据地。从此，人民的革命力量迅速发展壮大，这一切都是同陕甘宁根据地分不开的。正如毛泽东所说：“陕北是红军长征的落脚点和抗日战争的出发点”^①。可见，在第二次国内革命战争向抗日战争转变的历史时期，陕甘宁根据地在全国革命所起的作用是极其重要的。

二、陕甘宁边区是全国革命的 指导中心和总后方

在抗日战争时期，陕甘宁边区居于特殊而重要之战略地位。

林伯渠说：“因为边区跨有陕西、甘肃、宁夏三省各一部，西接甘肃、宁夏，北接绥远，东临黄河，所以一方面成为保卫西北的北门锁钥，另一方面又成为坚持华北抗战的重要后方。边区在军事上来说，它是綏綏华北的战略支点。”^②这样，陕甘宁边区始终处在一个相对稳定的和平环境中，能使党中央在这里集中研究和解决了中国革命发展过程中的一系列重大问题：毛泽东写了大量的马列主义著作（仅收入《毛选》中的就有112篇）；党中央制定了指导抗日和解放战争以及解放区各项建设事业的基本政策；中央军委制定了无数的作战指示和命令，这些都是从陕甘宁边区传到了各个根据地，乃至全中国和全世界。它不仅给中国人民指明了革命的方向和道路，而且使世界人民看到了中国的光明前途。因此，当时陕甘宁和延安被誉为“抗日的灯塔”和“革命圣地”，为国内外进步人士所向往。

陕甘宁边区不仅是抗日战争的指导中心，而且也成为中国革命的总后方。因为边区“对于全国，甚至全世界来说，是处在一种中央发言人的地位”^③。许多重大方针政策，如精兵简政、整顿三风、生产建设等，不仅在这里施行，而且总结经验后推行到全国的抗日根据地。所以陕甘宁边区对全国来说，具有指导和模范的作用。它对抗战战争和解放战争的贡献，主要表现在以下几个方面：

（1）培养革命干部：陕甘宁边区曾经是我党为全国培养革命干部的主要基地。在这里，党中央和边区先后创办了抗大、陕公、鲁艺、中央党校、延大等二、三十所干部学校，分别培养了数十万革命干部。抗大从1936年6月开办到1939年秋总校迁往华北止，毕业的学员就有22649人（含3个分校）；陕公、延大培养的干部也在万名以上。这些学员除一部分留边区工作外，绝大多数分配到八路军、新四军和其他根据地去工作，有的派往国统区工作。抗战时期，边区为其他根据地输送的政治、军事干部总

数在4万名以上，文化技术干部总数也在数千。在战时紧张、经济困难的情况下，陕甘宁边区能这样重视培养干部，在全国也是鲜见的。1945年边区财政厅在一个报告中说：“在目前的中国甚至在全世界还找不到任何一个政权能象今天边区政府这样，用它的经费的25%以上的钱来从事教育事业。”④此外，党中央还经常从边区和延安抽调干部到新区工作，抗战胜利后一次从延安派出2万多干部去东北；1949年人民解放军南下和解放大西北时又派了大批干部参加新区的接管工作。可以说，党在陕甘宁边区和延安所培养与造就的干部，不仅为夺取全国政权、而且也为建国后进行建设作了干部上的准备。

（2）保证供给，支援前方：陕甘宁边区的党、政、军、学脱产人员最初不过万人，党中央到达后则逐年增多，抗战开始时，中央及边区所属单位约有4、5万人，后来增到10万以上（最多为12万人），占边区总人口的8%。由于外援断绝，他们的供给全靠边区，这对地瘠、人稀、经济不发达的边区来说，无疑是一个艰巨的任务。仅以吃粮为例：10万人一年需20多万石（每石300斤）。不仅如此，边区还经常向前方运送粮食、被服、医药及其他物资。据1941年到1945年5月统计，共征公粮835000余石。最困难的1941年还发行500万元的抗日公债，也都超额完成。抗战八年间，边区还安置退伍残废军人15000余人，优待抗属79700余人。在解放战争时期，边区群众为支援战争，保证前方的供给，更是竭尽全力，不惜一切。仅1947年3月至1948年6月，边区妇女做军鞋929000双；在粮食极为困难条件下，边收边打赶送前线，有的地方群众粮食被敌人抢光，他们就抢收高粱、玉米，在炕上烤干，送给军队，有的地方群众宁愿自己挨饿，把自己节省的粮食都送给党中央机关工作人员。所以彭德怀说：“边区的劳动人民，使我看到政治上最有觉悟，最有认识的人民。”⑤

(3) 传播革命思想，发展革命文化：抗战开始后，延安和陕甘宁边区很快成了中国传播马列主义和发展革命文化的中心阵地。抗战期间，边区的学术团体有哲学研究会、抗日问题研究会、国防教育研究会、自然科学研究会、文化协会等30多个，经常进行学术交流，探讨中国革命的各种理论与实际问题以及自然科学的各个领域。在边区出版了相当数量的各种报纸杂志及社会科学理论书籍。出版发行马恩列斯著作50余种，毛泽东的著作和党中央的文件印刷量则更多。革命的文学艺术作品，不仅创作数量多，而且有许多都是全国文坛上的鲜花。所有这些精神文明产品，尽管受到国民党当局的阻止和封锁，但是它还是通过各种渠道传播到其他根据地，传遍全国。抗战胜利后，延安的新华广播电台正式向全国播音，使其他根据地能够及时听到党中央的声音。所以延安和陕甘宁边区在传播革命思想和发展革命文化方面是有重大贡献的。

三、陕甘宁边区是革命根据地建设的模范

在建国前的众多革命根据地中，陕甘宁边区虽然人口不多，面积不大，但它在全国以至世界上的影响则是最大的。因为它不仅是第二次国内革命战争时期我党唯一没有丧失的根据地，而更重要的是，它还成为全国根据地建设的模范。

(1) 革命战争的坚强堡垒：抗战时期，陕甘宁边区担负着抗战和保卫总后方的双重任务。因此，边区首先加强了军事建设。除了八路军后方留守部队，着重加强了保安队 and 自卫军的工作。至1938年自卫军扩大到224000人，少先队扩大到280000人，边区的群众80%以上都参加了抗日救国群众团体；他们平时站岗放哨、盘查行人、除奸肃特，战时配合主力军作战、担架运输、护送伤员。在抗战期间，边区军民一直肩负着保卫宜川至神府一