

劳动与就业丛书

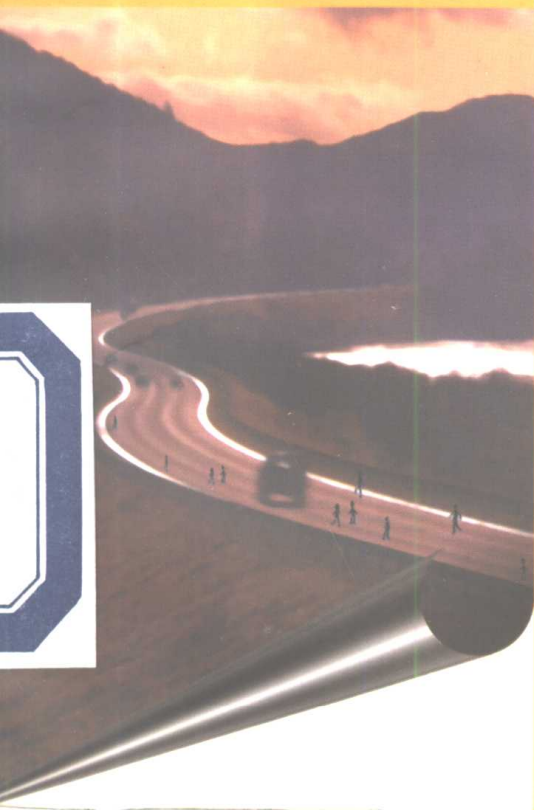
民工潮：背负沉重的压力

农民：缘何能在城里找到饭碗

都市里的民工：他乡生存的酸甜苦辣

户籍制度：劳动力流动的阻尼

城市化：中国现代化的必由之路



脚下的长路

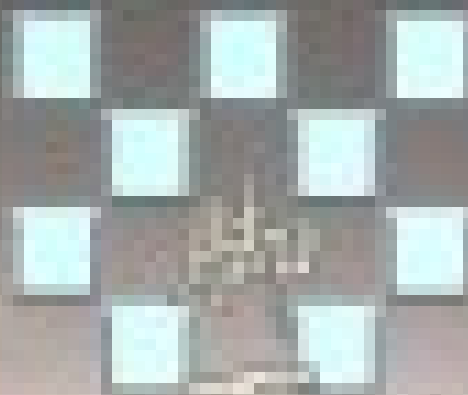
——中国民工现象透析

余大兴 胡小勇 著

经济科学出版社

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
500 UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
500 UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
500 UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
500 UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
500 UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS



THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

劳动与就业丛书

脚下的长路

——中国民工现象透析

余大兴 胡小勇 著

经济科学出版社

责任编辑:齐伟娜

责任校对:杨晓莹

版式设计:周国强

技术编辑:刘 军

脚下的长路——中国民工现象透析

余大兴 胡小勇 著

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

北京印刷一厂印刷

出版社电话:62541886 发行部电话:62568479

经济科学出版社暨发行部地址:北京海淀区万泉河路66号

邮编:100086

*

787×1092毫米 32开 6.5印张 140000字

1998年5月第一版 1998年5月第一次印刷

印数:0001—6000册

ISBN 7-5058-1419-2/F·1006 定价:11.50元

图书在版编目 (CIP) 数据

脚下的长路——中国民工问题透视/余大兴，胡小勇著.
-北京：经济科学出版社，1998.5

(劳动与就业丛书)

ISBN 7-5058-1419-2

I. 新… II. ①余… ②胡… III. 农业人口-工人-研究
-中国 IV. F249.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 10435 号

丛书序言

改革，体制转轨抑或社会转型，是我国发展的必然前提。它意味着过去我们所熟悉的社会经济生活环境要发生剧烈的变化，意味着我们将获得不断增加的选择机会，也意味着将会给人们带来一定的社会经济压力。今天，在改革日益深入推进的过程中，在我国改革的攻坚阶段，这些问题比以前任何一个时期都更为真实、深切而又广泛地摆在了我们的面前。如何看待改革大潮中劳动者所面临的种种问题，如何化解压力并带动整个社会经济的变革，如何为劳动者创造更加合适的社会经济条件等等，已成为广大老百姓、政府及社会各方面普遍关注的一个重大课题。因此，本套丛书的主题是很有意义的；当前及今后一段时期改革与发展的基本趋势也使得本套丛书的出版较为及时。

本套丛书以“下岗就业”为主题，并涵盖劳动领域的若干重要的内容和社会各界十分关心的不同侧面。由于大多数作者长期从事劳动领域研究工作，

对有关政策理论非常熟悉，对实践中的情况也较为了解，因此，本丛书包含的相关信息与情况是全面而真实的，对问题的分析较为透彻，也提出了不少新鲜的见解。

本套丛书有如下几个基本点：

1. 非常赞赏政府当前推进改革的基本思路和魄力。

2. 改革的推进在总体上和长期来看，是有利于全体劳动者利益和社会经济发展的。

3. 转轨时期政府要为劳动者及其家庭提供支持，保障最基本的生活，保护劳动者的权益。但这种支持不应该，也不可能过于“慷慨”。

4. 在“不同种类”的“遭遇”变化的劳动者之间，除了要激发其创造力和活力之外，更应注意为他们参与统一劳动力市场的竞争在改革体制方面创造公平的条件。不能将他们人为地分为几种类型。

5. 许多政策体制更应“市场化”一些，不能画地为牢，自扫门前雪，或采取过多的行政手段。在面临压力的情况下，要将化解压力的过程变为培育市场和完善市场化管理手段的过程。

本套丛书的目的之一是希望读者能了解到更多的情况，或从作者的描述、观点及建议中得到一定的启发。

丛书编委会

1998年4月

前 言

农民工问题，应当成为我们关注的焦点。

中国农民长期局限在有限的土地上，在自给自足的小农经济环境中生存繁衍，虽有勤劳的优良传统，但又养成墨守陈规、不思变革和进取的秉性。发端于80年代末、90年代初的农村劳动力跨区域大规模流动则把中国农民从穷乡僻壤与封闭守旧的环境中拉了出来，将他们卷入了现代社会经济生活的旋涡之中。

潮头上的中国农村的精英分子，最早接受了现代文明的洗礼和熏陶，使他们逐步向有城市文明素养、敢于冲破旧传统的现代人转变。也正是这批外出务工的精英，成为传播城乡文明的使者。他们不但将吸收来的城市现代生活的新观念带回农村，对聚族而居的村落及周围农民产生深刻的影响；同时也将农村人吃苦耐劳、踏实肯干的品性，通过他们的种种行为方式影响着务工周围的城镇居民。实际上，农民工已经成为我们经济社会生活中最活跃的部分，成为推动中国城乡经济大流通的中坚力量。

但遗憾的是，直到现在，我们仍未认真、客观地正视农民工问题。一方面，我们在认识上只片面强调农民工给城市经济生活所带来的负面影响；另一方面，政府在消除歧视农

民工的政策和体制障碍方面显得迟滞，造成城乡就业双轨制和城乡就业机制的扭曲。

现在，面对势头相对趋缓的“民工潮”，简单的是非论断早已过时，笼统的利弊得失分析也略显不当，主观、人为的种种臆断和假设，更属徒劳。目前需要的是深入到农民工这一群体的内部中去，认真、客观、细致地研究其生活状况、生存机制和对城乡社会的现实及长远的影响，这也是本书的侧重点。

我们试图从新的角度深入细致地探索农民工的现实问题，并将之客观、公正、全面地反馈给广大读者，这是我们不懈追求的目标。

我们希望能更多的人来关心、关注农民工问题，有更多的研究者深入探讨这一问题，以便使政策制定者和决策者真正视而不是漠视或冷处理甚至以歧视的态度来对待农民工问题。促使社会各界承认农民工在城市的合法地位，并确保他们的合法利益，这也正是本书的最终目的。

本书在写作过程中，参阅了一些著作及见诸报刊、杂志的文章，在此特作说明，并向有关作者表示衷心感谢！

作者

1998年4月

目 录

第一篇 寻求生存

民工潮	(2)
风起云涌	(2)
外出打工犯法吗	(4)
长鸣不止的警报	(7)
民工潮探由	(7)
进城为了挣钱	(8)
人口压力	(11)
二元经济	(13)
农业过剩劳动力的堆积	(16)
利益驱动：推力和拉力	(19)
“剪刀差”：农民头上的一把大剪刀	(24)
农民负担：一个辛酸沉重的话题	(26)
城市化：春风难度玉门关	(31)

生存与竞争	(34)
呻吟的交通，呻吟的城市	(34)
双向压力：空前严峻的就业形势	(37)
失业冲击波	(45)

第二篇 走近农民工

恋城情结	(49)
------------	------

走近农民工	(51)
-------------	------

河南民工在北京	(51)
撩开“浙江村”的神秘面纱	(53)
北京不能没有你	(55)
上海外来人口“包打天下”	(56)
上海人眼中的农民工	(57)
外来民工：一道美丽的风景线	(59)
202路电车上的农村姑娘	(62)
城市保姆	(63)
你在他乡还好吗	(68)
流浪无归期	(70)
在流入地经济活动中扮演主体角色	(72)

民工观念新变化	(74)
---------------	------

挣钱万贯不如薄技养身	(74)
“婚姻板块”大撞击	(76)

回乡创业潮	(80)
繁荣的背后	(85)
辛酸打工路	(86)
非法职介：伸向农民工的“黑手”	(87)
骗子，打着合资厂的牌子	(89)
特区，中国的“野麦岭”	(91)
《劳动法》离你是近还是远	(93)
农民工的心态透视	(96)

第三篇 呼唤公平

就业歧视	(101)
外出不办“卡”走到哪里哪里卡	(101)
政策，爱他没商量	(102)
政策的尴尬	(104)
缘何能“抢”到城里人的饭碗	(105)
是行政干预，还是市场调节就业	(110)
体制外生存	(111)
三等公民	(112)
救救这群孩子	(114)
“世袭”身份社会	(116)
老了，谁来养我	(117)
政策排斥农民工的起因	(120)

城乡不平等之根源	(122)
户籍制度：解开历史的结	(122)
户籍制度下的城乡差别与劳动就业	(125)
僵化的城乡不平等竞争体制	(127)
福利性就业保障制度	(128)
如何看待民工进城	(129)
劳动力转移，挑战在眼前	(131)
中国农民，呼唤什么	(133)
政府，该做些什么	(133)

第四篇 路漫漫

几个需要澄清的认识	(135)
盲流还是潮流	(135)
清退还是倒退	(138)
小农意识及小市民意识	(142)
民工进城：意义深远	(147)
第三次解放	(147)
伟大的意义	(151)
重塑新机制	(160)
户籍制度改革：解除沉重的镣铐	(160)
农民工培训：一项重大的课题	(164)

民工利益保护：弱势阶层的呼唤	(170)
社会保险：何日普降甘霖	(173)
政府管理，从无序到有序	(174)
两地政府 两种态度	(174)
无序与有序的辩证法	(175)
从无序到有序	(176)
路漫漫	(181)
农业开发：在希望的田野上	(181)
城乡就业互动：新的亮点	(184)
城市化：必由之路	(186)

第一篇 寻求生存

从80年代开始,随着我国城市经济体制改革的深入和城市经济的快速发展,对劳动力的需求增加,一部分农村剩余劳动力被吸纳到城市工作。但是,由于中国独特的经济体制和户籍管理制度,使得这一部分人虽然在城里工作,但其身份却依然不能变更,妻儿和家庭依然在农村,每年往返于城乡之间,成为“两栖人”。一到春节,他们必须返回农村与家人团聚,春节一过又来到城市里上班。所以,每到春节前后,大量的人流在铁路、公路上涌动。由于这些“两栖人”的示范效应,出来打工的农民越来越多,终于在1989年春节后,形成了一场规模宏大的民工潮。

从1989年到现在,民工潮每年都有,人们已经习以为常,见怪不怪了。

民工潮是我国几十年来实行计划经济体制和城乡分割政策所造成的农村劳动力沉淀的“总爆发”,反映了被禁锢了几千年的中国农民的现代文明意识的觉醒。农民向城市流动既是经济发展到一定阶段的必然结果,又是经济进一步向高层次发展的条件。总体来说,民工潮不是盲流,它符合经济发展的客观规律,其社会经济意义十分重大。

民工潮

首先，让我们把镜头拉回到历史中去，作为我们进一步分析问题的背景。

风起云涌

1989年，春节的爆竹余音未尽，从全国四面八方的村庄山寨，涌出数以百万计的操着不同方言的农民。他们成群结队，携带着大包小包、铺盖工具，甚至拖家带口。他们如同春天解冻后的潮水铺天盖地般地冲向城市，于是——

广州告急：从农历正月初五开始，每天数以万计的外省农民蜂拥而至，车站码头，人山人海，广州火车站广场聚集的民工最多时达到3万人！

郑州告急：郑州火车站旅客骤增，北上始发列车车簧压死，不能正点开出！

北京告急：北京火车站人满为患，其中绝大部分是外出的农村民工。买不到车票的，等车的，等待中转签字的，挤满了车站。许多人干脆席地而坐，偌大的北京火车站广场一时间竟然无插足之地！

武汉告急：10万四川民工蜂拥而至，等待车票或者干脆挤上火车南下。

兰州告急：宽敞的火车站大厅里，挤满了旅客，其中大多数是带着铺盖卷儿的农民，他们正等待着到乌鲁木齐去的火车。据后来统计，仅开春以来的60天内，从内地流入新疆的农民就达到27.6万！

.....

一时间，山雨欲来风满楼，人们惊呼“狼来了”！民工潮成了新闻热点，各大报刊连篇累牍地发表“民工潮”的报道及理论分析文章。各地的民工潮更惊动了劳动部的官员，惊动了中央和国务院，他们不得不停下手中繁忙的工作，把目光投向各地广大的民工。由于民工潮的来势越来越猛，国务院办公厅不得不于3月5日发出紧急通知，要求各部门各地区严格控制民工盲目外出和大量集中外出。于是各地采取了一系列的劝阻和疏导措施，民工潮趋缓。

农民集中地外出，的确给全国的交通运输带来了沉重的压力，农民集中地涌入城市，又造成城市的食品供应紧张，交通拥挤，治安恶化，冲击了城市的正常生活，在这方面，体会最深的恐怕是广东省了。

广东省是我国改革开放的前沿地带。自1979年邓小平同志倡导举办经济特区以后，经济就一直以超高速发展，吸引了全国其他省区的劳动力去那里工作。据统计，在整个珠江三角洲打工的外省劳工达到400多万人，因此，在这场民工潮中首当其冲。

从1989年农历正月初五开始，外省涌入广东的农民逐日增多，这些农民大多数是青年人，主要来自邻近广东的湖南、湖北、江西、四川、广西等地。由于广州是广东省最大的火车站，绝大多数进入珠江三角洲的旅客都要在此下车和中转，因此承受的压力最大。一般情况下，广州火车站的每日客流量只有三四万人，而在1989年的正月，每天涌入的农民却高达十几万人。更加严重的是，滞留在广东的农民越来越多，高峰时超过百万。这上百万民工突然席卷而来，的确出人意料，令广东省政府措手不及。广州、深圳、珠海、佛山、东莞、中