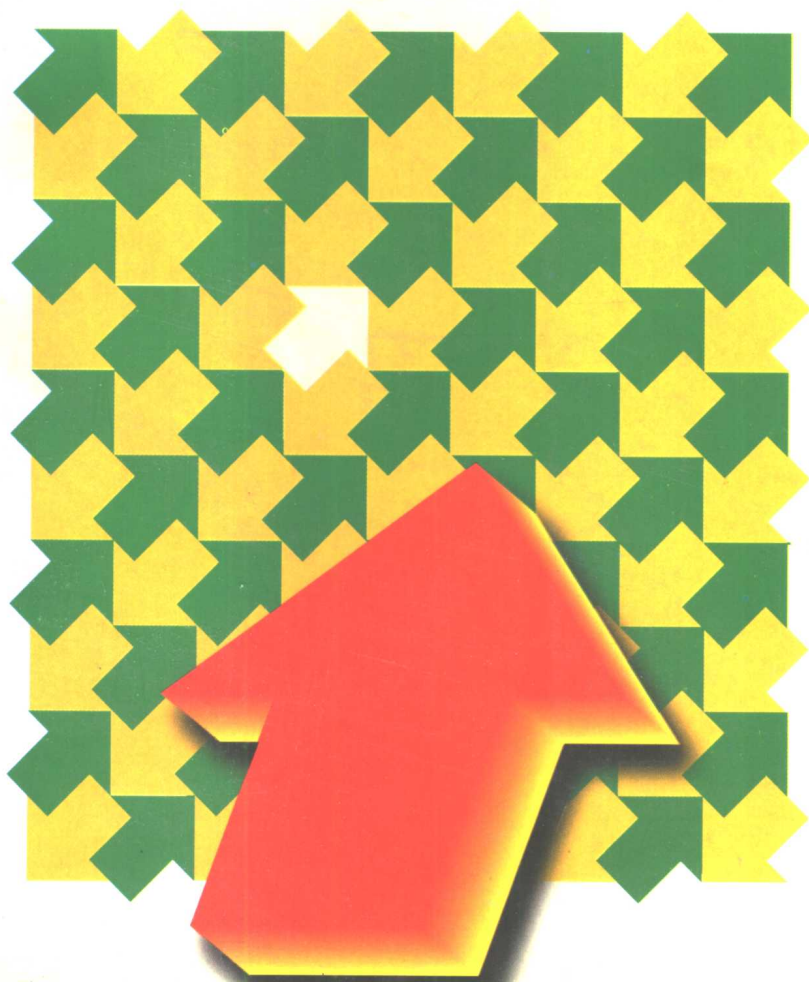


GATT WTO CHINA

中国加入世界贸易组织 知识问答

任 泉 编著



GATT · WTO · CHINA

中国加入世界贸易组织知识问答
(400 问)

任 泉 编著

当代世界出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国加入世界贸易组织知识问答/任泉编著. —北京:
当代世界出版社, 1997. 2

ISBN 7-80115-064-3

I. 中… II. 任… III. 世界贸易组织-基本知识-问答
IV. F743-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 00486 号

当代世界出版社出版发行

(北京复兴路 4 号 邮编: 100860)

北京顺义燕华印刷厂印刷 各地新华书店经销

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 9.75 字数: 245 千字

1997 年 2 月第 1 版 1997 年 2 月第 1 次印刷

印数: 5000 册 定价: 15.80 元

ISBN 7-80115-064-3/F·6

前 言

关贸总协定(全称《关税及贸易总协定》)从1947年签订至今已有48年历史了。刚创建时它只有23个缔约方,到1994年4月发展到123个缔约方,另外有12个国家和地区实际上适用关贸总协定,还有19个国家和地区要求加入关贸总协定。关贸总协定缔约方之间的贸易额已达到世界贸易总额90%以上。

关贸总协定是专门学问。由于历史及其它原因,中国与关贸总协定长期隔离,所以对它了解的人不多,而对刚刚问世的世界贸易组织了解的人更少。

中国要求复关并非权宜之计,而是长远的战略考虑,是改革开放政策的主要组成部分。我们要想利用复关和成为世界贸易组织缔约方带来的机遇和迎接挑战,就必须了解关贸总协定的规则、程序和实际运作,必须了解乌拉圭回合多边贸易谈判,特别是新建立的世界贸易组织及其法律框架之内的多边贸易协议及有关决定。

世界贸易组织协议已于1995年1月1日正式生效。关贸总协定作为一个国际组织已被世界贸易组织取代。但是,1994年关贸总协定的文本将继续适用。

中国复关谈判已进行了8年。中国要求在1994年底结束实质性谈判,实现复关并成为世界贸易组织创始缔约方,

因个别缔约方的无理阻挠而未能实现。中国需要世界贸易组织，世界贸易组织也需要中国。估计这个问题不会拖得太久。因此，迅速普及关贸总协定和世界贸易组织的基本知识，已成为当务之急。

关贸总协定前任总干事阿瑟·邓克尔说：政府官员、工商界人士和学者专家，“都会被关贸总协定的法律以及关贸总协定缔约方国内贸易法的复杂性和高度专业性所困惑。因而，在阐释这些法律时，专业性指导能有很大帮助”。他还说：“要有效地实施关贸总协定，就必须使关贸总协定的规则得到宣传、理解和遵守。然而，除非使国家和个人确信遵守关贸总协定的规则有助于国家和个人的利益，否则这些规则便不会得到遵守。”我国外经贸部部长吴仪在为外经贸部国际经贸关系司编写的《关贸总协定简介》小册子所作的序中说：“目前，关于关贸总协定的介绍与宣传虽然不少，但是，各有理解，众说纷纭，容易使人们产生模糊认识，缺乏一些既简明通俗又具有一定权威性的读物。”

作者自80年代初开始从事关贸总协定工作，曾参与过为复关起草《中国对外贸易制度备忘录》。在常驻日内瓦期间，担任过中国观察关贸总协定理事会及有关委员会的代表，并直接参加中国复关谈判和乌拉圭回合多边贸易谈判。在国内主管关贸总协定事务，有一定的实践经验，也做过较多的研究并取得了一些成果。在政府官员、工商界人士和学者专家迫切需要有关关贸总协定和世界贸易组织的通俗读物之际，作者在已有专著的基础上编写了这本通俗的《中国加入世界贸易组织知识问答》，以飨读者。

为了便于阅读,本书采取问答的形式,简明通俗地介绍和阐释了关贸总协定的历史、现状、发展、基本原则、主要规则、历届多边贸易谈判,乌拉圭回合多边贸易谈判的发动、进程、达成的协议及其对中国的影响,世界贸易组织的建立、体制特点,中国复关的原则和要求、遇到的问题等等,同时还就中国成为世界贸易组织缔约方后,政府和企业应采取的对策,提出了一些具有可操作性的建议,以供有关方面参考。作者希望本书能够成为社会各界特别是从事经济贸易工作的干部和企业家,研究机构的学者和专家,大专院校和中等学校的广大师生了解和研究关贸总协定、世界贸易组织的一本有用且有可读性的入门工具书和参考书。如果它能在这方面起到一些积极作用,作者将感到十分欣慰。

本书在编写过程中,参考和借鉴了有关方面的资料和研究成果,作者在此表示衷心感谢。书中如有疏漏和不妥之处,请不吝指正。

作 者

1995年2月于北京

目 录

第一编 关贸总协定

1. 什么是关贸总协定? (1)
2. 《哈瓦那宪章》为何没有生效? 国际贸易组织为何胎死腹中? (1)
3. 关贸总协定是怎样产生和临时生效的? (2)
4. 《临时适用议定书》为什么要规定“祖父条款”? (2)
5. 关贸总协定产生的意义是什么? (3)
6. 关贸总协定的创始缔约方有哪些国家? (4)
7. 为什么关贸总协定成员称作缔约方? (4)
8. 关贸总协定目前有多少缔约方? (4)
9. 关贸总协定的宗旨是什么? (5)
10. 关贸总协定的历史作用是什么? (6)
11. 关贸总协定的作用有哪些局限? (7)
12. 什么是“灰色区域”措施? (8)
13. 关贸总协定的组织机构是怎样的? (8)
14. 关贸总协定的体制是怎样构成的? (9)
15. 关贸总协定的基本原则有哪些? (9)
16. 关贸总协定的例外条款有哪些? (9)
17. 什么是最惠国待遇原则? (10)
18. 最惠国待遇有哪些形式? (10)
19. 签订最惠国待遇条款的目的和意义是什么? (10)
20. 多边最惠国待遇与双边最惠国待遇有何区别? (11)
21. 最惠国待遇原则的适用范围是什么? (12)
22. 为什么说最惠国待遇原则是关贸总协定的基石? (12)

23. 什么是国民待遇原则？	(12)
24. 国民待遇原则的适用范围是什么？	(13)
25. 国民待遇原则的适用范围有哪些限制条件？	(13)
26. 国民待遇原则与最惠国待遇原则有何异同？	(14)
27. 什么是取消数量限制原则？	(14)
28. 取消数量限制原则的适用范围是什么？	(14)
29. 非歧视地实施数量限制指的是什么？	(15)
30. 取消数量限制原则有什么例外规定？	(15)
31. 什么是透明度原则？	(15)
32. 什么是互惠原则？	(16)
33. 互惠原则的适用范围是什么？	(16)
34. 互惠原则有什么例外规定？	(17)
35. 什么是关税壁垒？	(17)
36. 征收关税的目的是什么？	(18)
37. 征收关税有哪些方式？	(18)
38. 征收关税的依据是什么？	(18)
39. 什么是以关税为唯一保护手段原则？	(19)
40. 什么是关税减让原则？	(19)
41. 关税减让原则有哪些例外？	(20)
42. 关税减让谈判的程序是什么？	(20)
43. 关税减让原则占有什么地位？	(21)
44. 关税减让谈判有几种？	(21)
45. 双边减让多边化的程序是什么？	(22)
46. 什么是“主要供应者”规则？	(22)
47. 关税减让表的法律地位及组成是怎样的？	(23)
48. 关税减让的形式有几种？	(23)
49. 关税减让的“瑞士公式”的主要内容是什么？	(23)
50. 什么是关税的有效保护率？	(24)

51. 关税升级指的是什么？	(25)
52. 什么是最初谈判权？	(25)
53. 关税减让的初级方式指的是什么？	(25)
54. 什么是关税约束和上限约束？	(26)
55. 什么是多边贸易谈判的参加方？	(26)
56. 评价关税减让用什么标准？	(27)
57. 什么是关税的线性减让方式？	(27)
58. 关税减让现代方式与传统方式有何区别？	(27)
59. 加入关贸总协定的原则和程序是什么？	(28)
60. 中央计划经济国家加入关贸总协定的方式有什么特点？	(29)
61. 什么叫事实上适用关贸总协定？	(29)
62. 什么叫通过证实程序加入关贸总协定？	(30)
63. 什么“实体”可以加入关贸总协定？	(30)
64. 关贸总协定的一般例外指的是什么？	(31)
65. 关贸总协定的国家安全例外指的是什么？	(31)
66. 什么叫互不适用条款？	(32)
67. 互不适用条款是如何产生的？其意义是什么？	(32)
68. 如果两个缔约方援引互不适用条款将会产生什么法律 后果？	(33)
69. 援引互不适用条款需具备什么条件？	(33)
70. 关贸总协定对发展中国家有哪些优惠待遇？	(34)
71. 关贸总协定对援引国际收支条款实施数量限制有什么 规定？	(34)
72. 关贸总协定对与国际货币基金组织合作有什么规定？ ...	(35)
73. 援引国际收支条款采取贸易限制的程序是什么？	(36)
74. 《关于为国际收支目的而采取的贸易措施的宣言》的主 要内容是什么？	(36)

75. 关贸总协定对外汇安排有什么规定？	(37)
76. 什么是保障条款？	(37)
77. 如何实施保障措施？	(38)
78. 特别保障条款是怎么回事？	(38)
79. 如何理解运用例外条款和限制规定？	(39)
80. 关贸总协定第四部分与发展中国家有何关系？	(39)
81. 关贸总协定第四部分的主要目标和原则是什么？	(40)
82. 发达国家在关贸总协定第四部分中的承诺是什么？	(40)
83. 什么是普惠制？	(41)
84. 普惠制下的“毕业”指的是什么？	(42)
85. 东京回合通过的“授权条款”有哪些内容？	(42)
86. 什么是非关税壁垒？	(43)
87. 什么是进口配额制？	(44)
88. 什么是全球配额？	(44)
89. 什么是国别配额？	(44)
90. 什么是外汇管制？	(45)
91. 关贸总协定对缔约方的外汇安排有什么规定？	(46)
92. 技术标准、卫生检疫、商品包装和验证规定为什么属于 非关税壁垒？	(47)
93. 国内税为什么属于非关税壁垒？	(47)
94. 什么是进口许可证制度？	(48)
95. 进口许可证手续协议的主要规定有哪些？	(48)
96. 进口许可证手续协议的主要内容有哪些？	(49)
97. 进口许可证手续的定义及义务是什么？	(49)
98. 进口许可证手续在实施和分配中应遵循什么规则？	(50)
99. 签订反倾销措施协议的目的是什么？	(50)
100. 反倾销守则的主要内容有哪些？	(51)
101. 如何根据反倾销守则确定倾销和损害？	(52)

102. 如何认识国际贸易中的反倾销措施?	(53)
103. 发达国家如何对非市场经济国家采取反倾销措施?	(53)
104. 签订技术贸易壁垒协议的目的是什么?	(54)
105. 技术贸易壁垒协议的主要内容有哪些?	(54)
106. 签订技术贸易壁垒协议有何积极作用?	(55)
107. 技术贸易壁垒协议对发展中国家有哪些差别的、更加 优惠的待遇?	(55)
108. 什么叫政府采购? 签订政府采购协议有什么意义?	(56)
109. 政府采购协议的主要内容有哪些?	(56)
110. 政府采购协议的适用范围是什么?	(57)
111. 如何理解政府参与对外贸易?	(57)
112. 政府采购协议规定的采购程序和义务是什么?	(57)
113. 政府采购协议对发展中国家有何差别的、更加优惠的 待遇?	(58)
114. 国际贸易中的“补贴”指的是什么?	(59)
115. 什么是反补贴措施?	(59)
116. 签订补贴和反补贴措施守则的目的是什么?	(60)
117. 补贴和反补贴措施守则的主要内容有哪些?	(60)
118. 补贴和反补贴措施守则中的“出口补贴”指的是什么?	(60)
119. 关贸总协定的出口补贴规则有哪些?	(62)
120. 什么是反补贴税?	(62)
121. 什么是生产补贴? 关贸总协定的生产补贴规则有哪些?	(63)
122. 补贴和反补贴措施守则把补贴分为几类?	(63)
123. 什么是海关估价制度?	(64)
124. 海关估价协议的宗旨是什么?	(64)
125. 海关估价协议的主要内容有哪些?	(65)

126. 海关估价协议禁止的估价方法有哪些?	(66)
127. 关贸总协定的领土适用范围如何?	(66)
128. 什么叫关税同盟和自由贸易区? 两者有何区别?	(67)
129. 建立关税同盟和自由贸易区需具备什么条件?	(67)
130. 建立关税同盟和自由贸易区有何意义? 关贸总协定 的态度如何?	(68)
131. 什么叫发展中国家之间的区域性或全球性安排?	(69)
132. 关贸总协定“缔约方的联合行动”指的是什么?	(70)
133. 关贸总协定对投票程序有什么特别规定?	(70)
134. “市场扰乱”和“低成本”概念是怎么来的?	(71)
135. “自动出口限制”是如何合法化的?	(72)
136. 什么是国际棉纺织品贸易短期安排?	(73)
137. 什么是国际棉纺织品贸易长期安排?	(73)
138. 多种纤维协议是怎么回事?	(74)
139. 第一个多种纤维协议的主要内容有哪些?	(75)
140. 纺织品监督机构的职能是什么? 是如何组成的?	(76)
141. 第二个多种纤维协议的主要内容有哪些?	(77)
142. 第三个多种纤维协议的主要内容有哪些?	(78)
143. 第四个多种纤维协议的主要内容有哪些?	(79)
144. 第四个多种纤维协议从发展中纺织品出口国利益考 虑方面有哪些改善?	(80)
145. 什么是幼稚工业?	(81)
146. 关贸总协定与《哈瓦那宪章》在相互适用上有何规定?	(81)
147. 如何修改关贸总协定的法律体制?	(82)
148. 关贸总协定第 26 条有什么程序性规定?	(83)
149. 关贸总协定第 26 条对单独关税领土接受关贸总协 定有何规定?	(84)

150. 什么叫减让的停止或撤销? (84)
151. 为什么要规定减让的停止或撤销? 其条件如何? (85)
152. 关税减让表修改的一般条件是什么? (85)
153. 修改或撤销减让表的一般程序是什么? (86)
154. 修改或撤销减让表的特殊情况有哪几种? (87)
155. 一缔约方如反对关贸总协定的修正案将产生什么法律
后果? (88)
156. 缔约方是否可以及在什么情况下可以退出关贸总协定?
..... (88)
157. 关贸总协定为什么要建立争端解决机制? (89)
158. 关贸总协定的争端解决机制是怎样建立起来的? (89)
159. 协商程序对争端解决有什么作用? (90)
160. 什么叫利益的丧失或损害? (91)
161. 如何确定利益的丧失或损害? (92)
162. 缔约方在利益遭到丧失或损害时该怎么办? (93)
163. 工作组和专家小组程序是怎样产生和完善的? (93)
164. 工作组程序和专家小组程序有何异同? (94)
165. 争端缔约方根据什么选择工作组或专家小组处理贸易
争端? (96)
166. 1966 年通过的《关于第 23 条第 2 款程序》的决议的
主要内容有哪些? (96)
167. 《关于通知、协商、争端解决和监督的谅解》及其附件
《关于关贸总协定在争端解决方面的习惯做法的一致
同意的说明》在争端解决方面有哪些重大改进? (97)
168. 1982 年关贸总协定部长级会议《关于争端解决的宣言》
有哪些内容? (98)
169. 缔约方全体对争端解决起什么作用? (98)
170. 关贸总协定的最高权力机构是什么? (99)

171. 观察员的权利和义务是什么?	(99)
172. 为什么说关贸总协定是一个专门性的国际组织机构?	(100)
173. 关贸总协定理事会的性质和权力是什么?	(100)
174. 关贸总协定有哪些委员会? 它们的职能是什么?	(101)
175. 什么是 18 国协商集团?	(101)
176. 关贸总协定秘书处和总干事的职权范围是什么?	(102)
177. 关贸总协定的历届总干事是谁?	(103)
178. 关贸总协定怎样监督缔约方的贸易政策?	(103)
179. 联合国贸发会议是什么样的组织?	(104)
180. 什么是 77 国集团?	(105)
181. 国际贸易中心是什么机构? 其职能是什么?	(105)
182. 什么是国际货币基金组织?	(106)
183. 世界银行是什么样的组织?	(107)
184. 关税合作理事会是什么样的组织?	(107)
185. 关贸总协定第 1 轮多边贸易谈判有何成果?	(108)
186. 关贸总协定第 2 轮多边贸易谈判有何成果?	(108)
187. 关贸总协定第 3 轮多边贸易谈判有何成果?	(109)
188. 关贸总协定第 4 轮多边贸易谈判有何成果?	(109)
189. 关贸总协定第 5 轮多边贸易谈判有何成果?	(109)
190. 关贸总协定第 6 轮多边贸易谈判有何成果?	(109)
191. 关贸总协定第 7 轮多边贸易谈判有何成果?	(110)
192. 东京回合与以往的 6 个回合相比有何不同?	(110)
193. 关贸总协定前 7 轮多边贸易谈判有哪些特点?	(111)
194. 关贸总协定前 7 轮多边贸易谈判达到了什么目标? ...	(112)
195. 关贸总协定在国际贸易中的地位如何?	(113)
196. 关贸总协定作为调整国际贸易关系的法律体系的作用 是什么?	(114)

197. 关贸总协定对原产地标记有何规定? (115)
198. 关贸总协定对国营贸易企业有何规定? (116)
199. 关贸总协定在政府对经济发展的援助方面有何规定?
..... (117)
200. 关贸总协定有哪些附件? 其法律地位如何? (121)
201. 东京回合对发展中国家有何积极意义? (123)

第二编 乌拉圭回合、世界贸易组织

202. 乌拉圭回合是在什么背景下发动的? (125)
203. 7 人小组为对付多边贸易体制中存在的危机提出了哪
些建议? (126)
204. 7 人小组的成员都是谁? (130)
205. 7 人小组研究报告的结论是什么? (130)
206. 乌拉圭回合谈判包括哪些议题? (131)
207. 乌拉圭回合谈判的总体目标是什么? (132)
208. 乌拉圭回合谈判的一般原则是什么? (133)
209. 乌拉圭回合参加方为创造良好谈判环境做了哪些承诺?
..... (134)
210. 乌拉圭回合谈判的组织机构是怎样的? (135)
211. 货物贸易谈判 14 个议题小组的主席都是谁? (135)
212. 乌拉圭回合多边贸易谈判有什么特点? (136)
213. 乌拉圭回合为什么仍将关税列为谈判议题? (137)
214. 关税谈判的目标是什么? (138)
215. 各方对采用什么方法削减关税有何主张? (138)
216. 关税谈判小组主席提出了什么建议? 其主要内容是什么?
..... (138)
217. 关税削减最后采用什么做法和程序? 实质性谈判各
方表现如何? (139)

218. 提交关税减让方案的参加方有哪些？	(140)
219. 在乌拉圭回合中所谓零对零关税减让是怎么回事？ ...	(141)
220. 主要缔约方在乌拉圭回合中就工业品关税减让做了 哪些承诺？	(141)
221. 非关税措施是什么？为什么在非关税措施产生初期没 有引起注意？	(142)
222. 非关税措施有哪些？	(142)
223. 非关税措施对贸易的影响如何？	(143)
224. 乌拉圭回合非关税措施的谈判目标是什么？	(144)
225. 非关税措施小组主席就谈判框架和程序问题提出了什 么建议？	(144)
226. 非关税措施小组就谈判框架和程序问题达成的协议 的主要内容有哪些？	(145)
227. 装运前检验做法的使用情况如何？	(146)
228. 装运前检验协议的主要内容有哪些？	(146)
229. 原产地规则的使用情况如何？	(147)
230. 原产地规则协议的主要内容有哪些？	(148)
231. 什么是自然资源产品？	(149)
232. 发展中国家自然资源产品出口在国际贸易中占有什 么地位？	(149)
233. 影响鱼和渔类产品贸易的因素主要有哪些？	(150)
234. 影响林木产品贸易的因素主要有哪些？	(151)
235. 影响有色金属和矿产品贸易的因素主要有哪些？	(151)
236. 自然资源产品谈判的目标是什么？	(152)
237. 自然资源产品谈判涉及哪些问题？	(153)
238. 初期阶段自然资源产品谈判取得什么成果？	(153)
239. 中期审评就自然资源产品达成的协议主要内容有哪些？	(154)

240. 自然资源产品小组主席的报告包括什么内容?	(155)
241. 纺织品谈判的目标是什么?	(156)
242. 纺织品第一阶段谈判进展如何?	(156)
243. 1989年4月日内瓦高级官员会议关于纺织品谈判的 决议内容有哪些?	(157)
244. 发展中纺织品出口国提出了什么设想?	(158)
245. 欧共体提案的主要内容有哪些?	(158)
246. 瑞士提案的主要内容有哪些?	(159)
247. 美国声明的主要内容有哪些?	(159)
248. 美国提出的立场文件的主要内容有哪些?	(160)
249. 印度提出的一体化提案的主要内容有哪些?	(161)
250. 日本提案的主要内容有哪些?	(161)
251. 加拿大提案的主要内容有哪些?	(161)
252. 发达国家纺织品进口商对纺织品贸易自由化问题有 何看法?	(162)
253. 发展中纺织品出口国做了哪些共同努力?	(163)
254. 乌拉圭回合达成的纺织品和服装协议的主要内容有哪些?	(164)
255. 热带产品是如何被提到关贸总协定并受到区别和特殊 对待的?	(166)
256. 热带产品的定义和谈判范围是如何确定的?	(166)
257. 热带产品贸易对发展中国家有何重要性?	(167)
258. 热带产品贸易特别小组是如何成立的? 其任务是什么?	(168)
259. 肯尼迪回合热带产品谈判取得了哪些成果?	(168)
260. 东京回合热带产品谈判取得了哪些成果?	(169)
261. 乌拉圭回合前热带产品贸易面临的主要问题是什么?	(169)