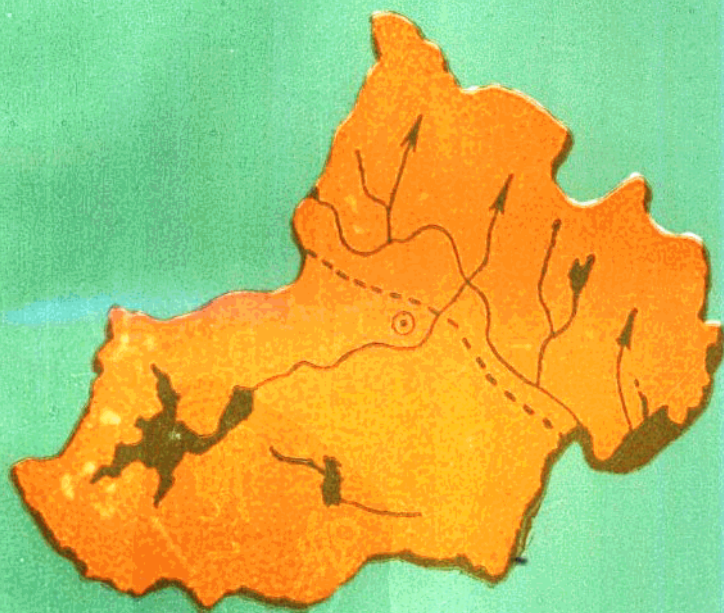


费县经济社会发展研究

刘君钦 主编



山东人民出版社

《费县经济社会发展研究》编委会

主 任 何宗贵 唐加农

副主任 刘君钦 王培廷

委 员 (按姓氏笔划为序)

王旭东 王家利 刘文宣 阮怀军

苟成富 杨以考 赵衍庚 郭九成

郭元臣 梁振才 潘志华

主 编 刘君钦

副 主 编 (按姓氏笔划为序)

阮怀军 苟成富 赵衍庚 郭九成

梁振才 潘志华

编写人员 (按姓氏笔划为序)

王旭东 王松亮 王相海 王 健

王新成 王殿举 刘文宣 刘立新

刘君钦 刘学斗 刘明忠 刘 键

阮怀军 孙宗清 寻怀庆 杨以考

陈凡祥 杨兴顺 苟成富 张学松

赵衍庚 郭九成 高才安 徐焕银

梁振才 潘志华

序

《费县经济社会发展研究》一书的出版是一件很有意义的事情。它不仅对费县经济的发展具有重要的指导作用,而且对进一步搞好县域经济特别是欠发达县的发展具有借鉴作用。

费县地处沂蒙山区腹地,是革命老区。在党和政府的领导和关怀下,费县人民艰苦创业,取得了很大成绩。但就整体来讲,与发达地区差距还很大。因此,国家和省将其列为重点扶贫县,使其加快发展。为此,省委、省政府下发了[1993]鲁发4号文件,确定实行“三方结对、强县带动、部门承包、启动内部”的方针,对部分欠发达县进行改革开放试点,其中指定省科委具体联系承包帮助费县工作,龙口市结对支援。要求按照社会主义市场经济的发展规律加大改革开放力度,着力启动内部活力,实现经济的高起点、超常规、跳跃式发展,尽快脱贫致富,实现小康。

要加快欠发达地区的发展,力争在较短时间内摘掉欠发达的帽子,必须找准欠发达的根源,理清加快发展的思路,选准突破口。实践证明,没有思路就没有出路,思路不清出路就不广,理清思路才能找准出路。因此,省科委首先确定把“费县经济社会发展思路与对策”的研究作为联系承包费县的重要工作和先导工程,列入省软科学研究计划,并组织省直和费县有关部门、

科研单位的专家和领导共几十人组成课题组进行研究,旨在提出既充分体现改革开放、适应市场经济新形势要求,又符合费县实际、具有可操作性的发展思路和对策,为费县经济社会的发展提供决策依据,同时也为其它欠发达县市提供有益的借鉴。

开展这一研究是一项复杂的系统工程,经过多学科研究人员的深入调查研究和系统分析,先后完成了“费县经济社会发展思路与对策”综合研究报告以及费县农业、畜牧业、果业、乡镇企业、工业、第三产业、个体私营经济、小城镇建设、科技兴县等九个专题研究报告,并广泛征求了有关领导、专家的意见,在费县召开了“经济社会发展战略研讨会”,受到了省直有关部门和市政府的高度重视和好评。一致认为,该研究开创了一条在新形势下以软科学开道,先理清思路后办实事振兴经济的扶贫工作新路子,不但对于费县今后发展提供了决策的科学依据,而且对于带动全省其它欠发达县经济社会全面发展,早日实现省委提出的“三步走”战略,具有较好的咨询借鉴作用。

《费县经济社会发展研究》一书的出版非常及时,软科学完成了一项硬任务。该项研究回答了 90 年代对长期后进的沂蒙山区费县,要想尽快发展起来,必须“重新诊断”、“开方服药”,标本兼治等带根本性的问题。它既是一项非常重要的软科学研究,又是一项非常具体的扶贫工作硬任务,为省委、省政府的扶贫工作提供了一条很好的经验和作法。

该书始终贯穿了振兴费县要以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指导,以改革开放、启动内部活力、发展市场

经济为主旋律,以强县富民为宗旨。把系统分析与重点研究、超前预测与近期实施、横向推进与重点突破结合,持据严谨,分析比较透彻,具有很强的科学性,是目前认识的高点结晶。

该书研究内容具有费县特色,初步实践说明,无论“诊断”还是“处方”都基本正确,能使费县在经济发展中避开一些地区走过的弯路,实施跳跃式发展战略,是近期及长期发展的蓝图。正如本书后两部分所列,该项研究成果已引起省领导和有关部门重视。费县县委、县政府已作为今后发展的纲领性文件下发并组织实施,初步取得很好的效益。

总之,该书内容丰富,资料翔实,思路新颖,论述严谨,具有较高的理论性和实践性,在全省乃至全国的县级,尤其是在欠发达县经济社会发展中具有重要应用价值和借鉴参考作用,为探索经济欠发达地区的改革开放与加快经济发展的路子提供了一定的经验,是近几年全省软科学研究成果中成绩显著者之一。

诚恳地希望广大研究人员和各级决策者进一步解放思想,大胆探索,勇于实践,切实把欠发达地区的经济社会发展这篇文章做好,更好地为全省改革开放服务。

何宗贵

一九九五年三月二十日

目 录

序	何宗贵 (1)
---------	---------

第一部分 综合研究报告和专题研究报告

《费县经济社会发展思路与对策》研究工作说明	(3)
费县经济社会发展思路与对策	(13)
费县农业产业化现状与发展对策	(46)
费县畜牧业现状与发展对策	(72)
费县果业现状与发展对策	(95)
费县乡镇企业现状与发展对策	(107)
费县工业现状与发展对策	(120)
费县第三产业现状与发展对策	(144)
费县个体私营经济现状与发展对策	(155)
费县小城镇建设现状与发展对策	(161)
科技兴县战略与发展对策	(168)

第二部分 配套政策和措施

中共费县县委、费县人民政府关于转发《费县 经济社会发展思路与对策》的通知	(187)
费县人民政府关于实施《费县经济发展思路 与对策》的报告	(188)
中共费县县委、费县人民政府关于加快改革开 放与经济发展的实施方案	(195)
中共费县县委、费县人民政府关于加快开放型	

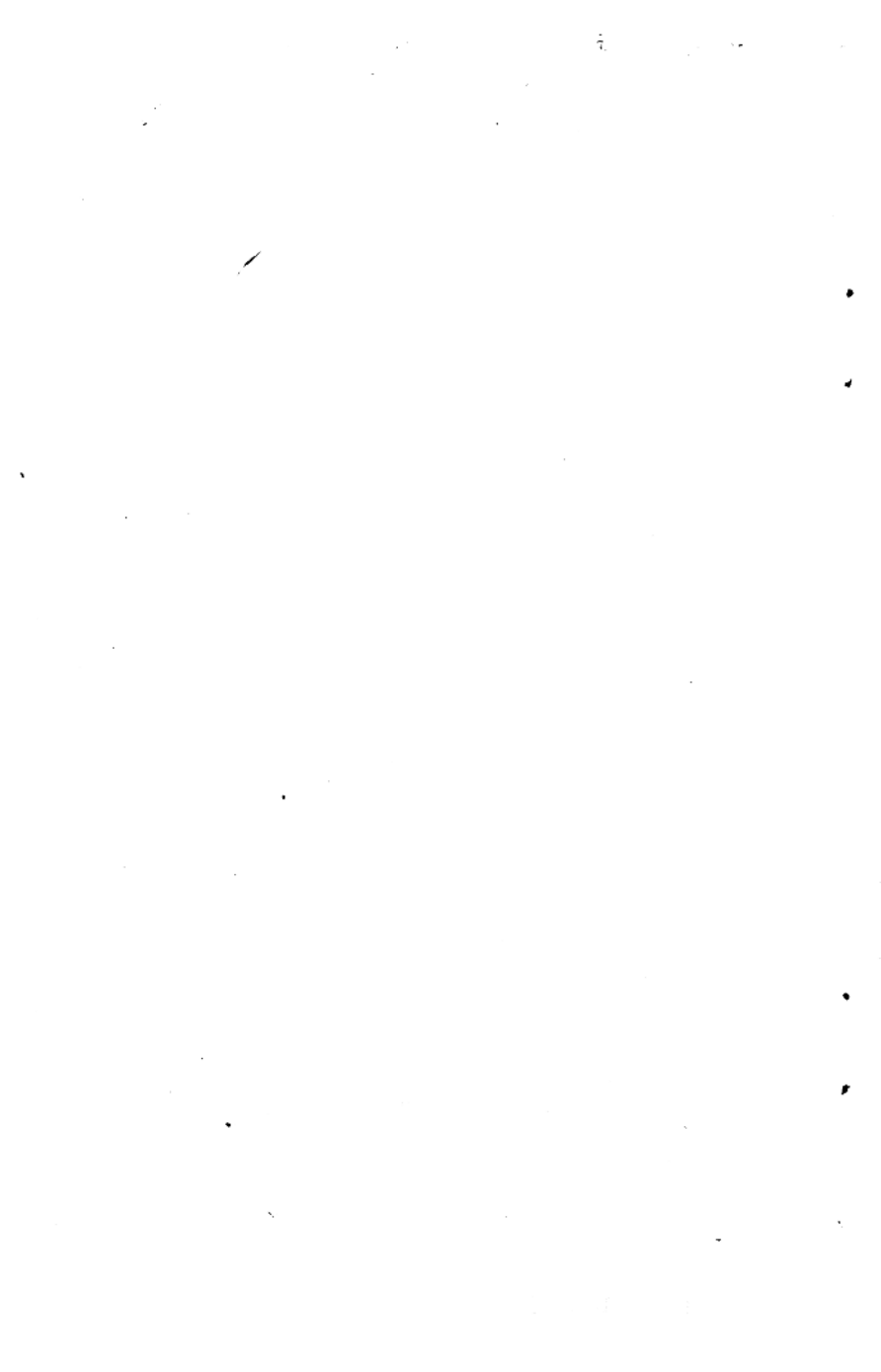
经济发展的决定·····	(208)
费县人民政府关于发布《费县科技振兴经济 发展规划纲要》的通知·····	(213)
中共费县县委、费县人民政府关于加快科教兴 县的决定·····	(228)
费县科技兴县试点工作实施方案·····	(238)
费县人民政府关于重奖有突出贡献科技人员的实施意见 ·····	(245)
中共费县县委、费县人民政府关于加快农业和 农村经济发展的意见·····	(248)
费县人民政府关于全县企业推行先出售、后改 制的试行意见·····	(269)
费县人民代表大会十三届二次会议关于大力发 展个体私营经济的决议·····	(275)

第三部分 省委省政府领导有关论述

赵志浩同志在经济欠发达地区改革开放试点工 作会议上的讲话·····	(279)
李春亭同志在全省经济欠发达地区改革开放试 点县工作会议上的讲话·····	(288)
齐心协力加快欠发达地区的经济发展 ····· 李春亭	(302)

第 一 部 分

综合研究报告和专题研究报告



《费县经济社会发展思路与对策》 研究工作说明

一、立题背景和研究过程

为加快山东省欠发达地区经济发展和脱贫致富、奔小康的步伐，省委省政府下发了〔1993〕鲁发4号文件，确定实行“三方结对、强县带动、部门承包、启动内部”的方针，把费县列为改革开放试点县，并指定省科委联系承包，沿海强县龙口市结对帮带，使费县三年摘掉欠发达的帽子。为此，省科委于1993年10月决定把《费县经济社会发展思路与对策》的研究作为联系承包的一项重要工作，列入省软科学研究计划，并组织省软科学办公室、省科学院科技发展战略所、省农科院区划所、省经济研究中心、省计委计划经济所等省直有关部门、科研单位和费县的研究人员组成课题组进行研究。旨在通过研究提出一个既符合费县实际、具有可操作性，又能充分体现改革开放、适应市场经济新形势要求的发展思路和对策，为费县决策部门制定经济社会发展的有关政策、规划、计划等提供依据，同时为省地及兄弟县市支援费县提供方向性建议。

课题组于1993年11月中旬成立后，即制订了详细的调研提纲，认真开展了调研活动。研究过程分为四个阶段：一是实地考察调研阶段。课题组于1993年11月中下旬深入费县，先后考察了9个乡镇、13个企业，召开了农业、工业、财贸、科技、文教卫生、城乡建设等6个方面的座谈会，专访了县委县府的领导和一些部门，广泛收集了费县经济社会发展的信息

资料，比较全面地了解掌握了全县情况，为撰写本项研究报告提供了大量素材；二是确定思路和构筑研究报告总体框架阶段。在深入费县调研和收集资料的基础上，于1993年12月由省科委领导主持，课题组通过反复研讨，确定了研究报告的总体思路和报告提纲；三是撰写研究报告和咨询论证阶段。课题组三易其稿，写出了报告初稿，然后送费县征求意见，组织修改；同时送省计委、省经委、省农委、省体改委、省经济研究中心等部门的领导和专家进行咨询论证。在充分吸收省、县两级意见的基础上，形成研究报告（讨论稿）；四是研讨完善定稿阶段。1994年2月18日由省科委牵头在费县召开了“费县经济发展战略研讨会”。会议的主要议题是研讨省科委组织研究的《费县经济社会发展思路与对策》（讨论稿），面对机遇，重识费县，理清思路，真抓实干，富民兴县。省科委对这次会议极为重视，何宗贵主任、唐加农副主任出席了会议，何宗贵主任还亲自主持会议。参加会议的有省农委、省体改委、省经济研究中心、省科学院、省经委、省计委、省农行、省建行、省人行、省工行、省财政厅等省直部门的领导、专家和学者，龙口市政府、市科委的领导同志，临沂地委书记王久枯、副书记乔延春、行署副专员牛泉然同志，地区科委、财政、金融等部门的领导同志，以及费县县委、县政府、县直有关部门、企业的负责同志共110人。会议听取了省软科学办公室刘君钦同志代表课题组宣读的《报告》。地委书记王久枯、副书记乔延春先后代表地委、行署作了重要讲话，充分肯定了课题组提交的研究报告。参加会议的省直其他领导和专家结合费县实际，对《报告》进行了认真地研讨，提出很多宝贵意见，形成了共识。会后课题组根据领导和专家提出的意见，进行了深入研究，在充分吸收专家意见的基础上，对研究报告又进行了认真修改，形成了《费县经济社会发展思路与对策》研究报告。

二、课题研究的特点和主要方法

该项研究涉及面广，综合性强，时间紧，要求高。因此，在研究工作中必须加强组织，打破常规，加快进度，保证质量。研究工作突出了以下三个特点：

1. 在研究力量的组成上，采取多学科结合，多部门多领域联合攻关，课题组与专家咨询组密切协作的组织形式。由于该项研究是一项复杂的系统工程，研究内容涉及全县经济社会各领域、各产业、多层次、全方位，要搞好这项研究单靠一个部门、一方面的专家是难以奏效的，必须组织各方面专家，发挥多部门优势，进行联合研究。因此课题组由省计委、省科学院、省农科院、省经济研究中心、省科委等部门和费县的研究人员组成，协同攻关。同时为保证研究质量，使研究报告更有效地体现国家和省里的改革开放精神和总体战略部署，还组成了由省直八个综合部门和专家参加的咨询顾问组。在研究过程中，课题组与咨询顾问组密切配合，使研究做到集思广义，优势互补。

2. 在研究的指导思想上，坚持求实、求新、求效的原则。即从费县实际出发，解放思想、实事求是，研究结论既要可行，又要科学；从发展社会主义市场经济新形势、新任务出发，打破计划经济体制下工作的旧框框，找准优势，研究实现经济超常规、跳跃式发展的新思路、新方法、新步子；从有效地调动费县各种积极因素出发，研究各类生产要素和资源的优化配置，启动内部活力脱贫致富，努力使研究报告体现改革力度强、战略性强、科学性强、可操作性强，采纳应用后能切实取得实效。

3. 在研究方法上，突出五个结合。一是系统分析与重点

研究结合。研究报告运用系统分析的思想，对费县经济社会发展的历史和现状、软环境和硬环境，从纵向多方面解剖，横向多侧面透析，力求全面了解费县。并把改革开放，启动内部活力，科教兴县等作为经济发展的关键环节和“瓶颈”问题重点研究。二是县内研究与县外大环境对比分析结合。在重点研究费县县情的同时，广泛搜集资料和信息，与研究中央、省、地的有关政策、战略结合，与研究鲁南经济区发展结合，与龙口市等经济发达县市和其它欠发达县加以对比分析，提出跳出费县看费县，站在现在看未来，更新观念搞市场，立足费县赶强县的研究指导思想。三是超前预测与近期实施研究结合。根据立项要求，通过定性分析和定量分析，既立足当前提出了今后三年内费县经济发展的总体思路和蓝图，使战略研究与可操作性有机地联为一体。四是横向推进与重点突破研究结合。费县经济要跨入快车道，必须在横向上全面推进，纵向上重点突破。我们把一、二、三产业的横向推进和个体私营经济、乡镇企业、小城镇建设等重点突破口研究结合起来，强调以改革开放为动力，纵横弹跳，配套联动，实现经济全面腾飞。五是宏观研究与微观研究结合。发展费县特色经济，必须根据市场经济发展规律，不断进行宏观调控和微观放活。我们研究中突出强调政府要转变职能，放宽政策，建立宏观调控体系及运行机制，不断强化微观经济领域的活力和动力，把大政策、大体制、大循环与用足用活相结合，使研究报告既有宏观发展思路、目标和重点，又有微观实施的具体任务、对策和措施。

三、研究报告体现的思想和要点

研究报告共分四大部分，十大对策。第一部分是县情分析；第二部分是经济发展的环境和机遇；第三部分是总体思

路；第四部分是对策措施。

研究工作中始终贯穿了振兴费县要以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指导，以解放思想、更新观念为前提，以改革开放、启动内部活力、发展市场经济为主旋律，治表与治本相结合，实施科教兴县战略，脱贫致富，强县富民，实现小康的指导思想。

1 研究报告提出了费县经济发展的总体思路和目标

总体思路是：以市场为导向，加大改革力度，启动内部活力，改善外部环境；强化农业，放活商业，加快发展工业，伸向沿海搞外向，依托兖石线发展产业带；横向推进，重点突破，培植骨干企业，发展主导产业，五业（种植、畜牧、林果、渔业、中药材）并举，五龙（建材、食品、纺织、机械、轻工）腾飞；做到三放手（发展个体私营经济、启用能人、外引内联），实施三突破（融资筹资、市场和市场体系建立、工业小区建设），走好三条致富路（种养加销结合、一村一品一乡一业、强项产业和拳头产品）；狠抓基础设施和小城镇建设，推进城乡结合；实施科教兴县战略，依靠科技进步推动经济振兴，迅速使经济走上快车道，力争实现超常规、跳跃式发展。

发展目标是：预计到“八五”期末，即1995年，费县国民生产总值将达到28亿元，平均年增长30%以上，农民人均纯收入达1000元，财政收入力争达到1亿元，提前一年实现省委省政府提出的脱贫目标。到本世纪末，全县国民生产总值达百亿元，农民人均纯收入超1500元，达小康小平。

2. 研究报告根据横向推进，重点突破的原则，提出了费县经济社会发展重点

在农业方面，报告提出大农业是费县发展的优势、潜力、难点所在。要围绕种植业、畜牧业、林果业三大支柱产业的发展，重点解决农业比较效益下降和农民收入低的问题。通过采

用高新技术和科学管理方法，调整优化结构、综合开发、加工增值，加强产前、产中、产后的信息、科技、流通服务，实行区域化种植、专业化生产、一体化经营、社会化服务，形成市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户的经营体系，使龙头企业与农户成为利益共同体，走大开放、大发展、大循环的商品农业、市场农业之路，实现高产优质高效。畜牧业和林果业产值达到农业总产值的 80 %

在工业方面，针对费县资源优势和工业发展现状，报告提出要实现由农业大县向经济强县跨越，必须加速工业发展，向转换机制、调整结构、加强管理、开拓市场要效益。重点解决工业企业产品加工深度低、技术含量低、附加值低、市场占有率低的问题，要“反弹琵琶”，从资源开发型经济向市场导向型经济转变，积极采用高新技术嫁接改造传统产业，培植新的生长点，促进企业的市场竞争能力和效益的提高。要实施“骨干膨胀”战略，组建以县毛纺厂、鲁亚纺织有限公司为龙头的毛纺集团；以县建陶厂为龙头的陶瓷集团；以县建筑总公司为龙头的建筑集团；以县纺机厂、农机厂为龙头的机械加工集团；以县酒厂为龙头的山东鲁南酿酒集团股份有限公司；以县工艺品厂为龙头的工艺品开发集团。

在第三产业方面，报告提出费县第三产业发展滞后状况已严重制约一、二产业发展，必须打破常规，按照社会主义市场经济的要求，从政策上、体制上、机制上引导其快速健康发展。一是抓好市场培育；二是完善市场机制。三是建立中介组织；四是多方集资，增加投入；五是政府要转变职能。同时完善社会化服务体系，在全县形成门类齐全、合理配套的第三产业发展格局。

3. 研究报告提出了加快费县经济社会发展的对策和措施 主要体现了以下思想：

(1)解放思想,更新观念,把费县经济推向大市场的思想。提出要从进一步解放思想、更新观念入手,破小农经济意识,破传统管理思想,破无所作为的守摊思想。树立市场经济观念,打破常规搞突破,立志奋起创大业。不唯书,不唯上,只唯实,面对机遇,重识费县。迈出家门,跨出山门,置身大市场,把“沂蒙精神”同社会主义市场经济发展的要求结合起来,建立依靠自我发展的机制,建立民主化、科学化的决策程序和现代化的管理制度。

(2)深化改革,扩大开放,依靠自己力量发展经济的思想。费县荒山及水利设施较多,90万人中95%是农民,这就客观地决定了农村、农业、农民在全县经济社会发展中的地位和作用。农民收入增长的快慢,不仅对农民生活的改善、农业和农村的发展,而且对工农关系、城乡关系,对整个现代化进程都有着举足轻重的作用。因此,报告提出必须深化农村经济体制改革,加速产业化、商品化。当前要围绕经济工作的热点、难点,抓紧建立社会主义市场经济体制,加大改革力度,特别是要完善土地承包制,延长承包期30年以上;公开拍卖荒山,承包租赁水利设施,把经营权真正转移给农民;全面推行农村股份合作制;发展贸工农一体化、产加销一条龙经营,积极按产业化组织生产;加强扶贫工作,建立扶贫基金制度,积极探索市场经济条件下贫困农民进城务工经商的路子等,使扶贫真正成为开发性工作。促进资源优化配置,为经济的发展造成强大推动力。

(3)依靠科技教育振兴费县的思想。要使费县尽快脱贫致富,奔小康,教育是基础,科技是关键。报告明确提出要实施“科教兴县”战略,把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。发挥省科委承包和龙口市支援的有利条件,依靠科教富民兴县,强调把人才培养和引进作为启动点,

把引进高新技术作为跳跃点，把科技服务作为支撑点，把科技产业化作为带动点，使科教成为经济振兴的主体力量，把费县建成科技进步示范县。

(4) 加快发展乡镇企业和个体、私营经济，实现战略突破的思想。由于税制改革以后，个体私营经济税收全部归地方，并且经营机制灵活，因此对费县这种工业落后地区增加财力、富民富县更具发展紧迫性。报告提出把发展乡镇企业作为战略重点，要多轮驱动，多轨运行。个体私营经济是突破口，要采取优惠措施，“筑巢引凤”；通过放宽政策，加快发展；给予优惠，扶持发展；增强实力，健康发展，争取实现振兴经济的战略突破。

(5) 加快发展小城镇，实现城乡一体化的思想。费县作为农业大县，从长远看，必须依靠二、三产业的振兴和小城镇的崛起，这是农民走向现代文明的根本出路。报告提出从现在起必须紧紧围绕推进农村现代化进程，从长计议，合理规划，把农村富余劳力的转移与大力发展乡镇企业，搞好小城镇建设密切结合，尽快完善小城镇的商贸流通、经济建设、社会化服务三大功能，为农村市场经济构筑载体。加速实现城乡一体化。

(6) 启用能人，任人唯贤的思想。报告提出要以实践论德才，凭政绩看干部，能者上庸者下，充分发挥“能人效应”。鼓励有技术、会经营的能人率先致富，先富带后富。以优惠政策吸引外地人才来费县工作，建立人才脱颖而出的机制，对有突出贡献的给予重奖，在全社会形成尊重知识、尊重人才的良好社会环境，培养大批“一人一技，一人多技”的新型劳动者。

此外，报告还对如何发展外向型经济，优化经济发展的社会环境等提出了具体对策和措施。

本课题报告已引起有关部门和领导的重视，并给予肯定。