

当代中国的 计划生育事业

当代中国出版社

当代中国的计划生育事业

当代中国出版社

1992年·北京

当代中国的计划生育事业

DANGDAI ZHONGGUO DE JIHUA SHENG YU SHIYE

《当代中国》丛书编辑部 编辑

当代中国出版社 出版

新华书店 发行

北京百花印刷厂 印刷

850×1168毫米 32开本 14.875印张 14插页 334千字

1992年3月第1版 1992年3月第1次印刷

(平)ISBN 7-80092-035-6/Z·36

(精)ISBN 7-80092-034-8/Z·35

定价: (平)10.95元 (精)12.65元

总 序

中华人民共和国，作为一个伟大的社会主义国家，屹立于世，已经整整三十五个春秋。

当此之际，我们决定把三十多年来的历史经验，分门别类，加以总结，编纂成书，陆续付梓，以献给这一伟大事业的创业者和建设者，献给行将参加到这一事业中来的一代又一代新的建设者，献给全国各族同胞和世界上一切关心我们事业的朋友们。

在中华民族四千多年的文明史上，我们当代的历史——中华人民共和国的历史，是最辉煌的篇章。这个时期，中国大地上社会的发展，历史的进步，各项事业的兴旺，人民的团结，都是空前的。我们并不满足于既有的初步成就，并不想以此矜夸于人，但是我国人民通过三十多年的实践，确实重新建立了充分的民族自信。实践本身向全世界宣告，有着古老文明的中华民族，在中国共产党领导下，恢复了和勃发着青春的活力，她完全有能力在比较短的时间内，扎扎实实，以比较高的速度，迎头赶上，

跻身于世界先进民族之林。

中华人民共和国的历史，是一部艰苦卓绝的社会主义创业史。其所以艰苦卓绝，一则是由于我们的基础太差，起点太低；二则是由于我们没有经验。如何把一个贫困落后的半殖民地半封建的旧中国改造和建设成为一个富强先进的社会主义新中国，不仅在我国的历史发展中是前无古人的创新之举，而且在世界范围内也无成例可援。我们固然可以参考和借鉴别人的经验，但从根本上来说，却只有靠我们自己运用马克思列宁主义的普遍真理，独立地认识和分析中国的特殊国情，以无畏的革命创造精神和严格的科学态度，找出一条中国化的建设社会主义的道路。只有这样，振兴中华的大业才会事半功倍，卓有成效。在革命战争年代，我们把马克思列宁主义普遍真理和中国革命具体实践相结合，形成了适合中国情况的科学的指导思想，即毛泽东思想。是否坚持马克思列宁主义普遍真理和中国革命具体实践相结合，是决定新民主主义革命成败的关键。建国以来的历史实践表明，这同样是决定我国社会主义事业成败的关键。三十多年来，中国人民为此贡献了智慧，付出了劳动，备尝了失误的苦痛和成功的欢欣。党的十一届三中全会以后，我们总结过去正反两方面的丰富经验，坚持和发展马克思列宁

主义、毛泽东思想，逐步制订和完善各方面的方针政策，在探索建设有中国特色的社会主义的道路上，有许多新的创造，取得了重大的成就。在一九八二年党的第十二次全国代表大会上，邓小平同志提出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”建设有中国特色的社会主义，这是一个实践的过程，又是我们的认识不断提高和深化的过程，这是我们的出发点，又是我们的奋斗目标。我们完全可以自豪地说，沿着这条道路前进，通过全体共产党人和各族人民脚踏实地的艰苦奋斗，把我们的祖国建设成为一个高度文明、高度民主的社会主义的现代化强国，是指日可待的。

社会主义中国的历史还在发展。我们有责任把我国走过的道路和取得的经验，介绍给全国各族人民，介绍给世界人民。我国人民必能从中吸取到爱国主义和社会主义的可贵教益，国外一切关心中国的人也能够由此增进对社会主义新中国的了解。这就是我们编撰出版这套《当代中国》丛书的主要目的。

《当代中国》丛书，将遵循实事求是的科学的态度，不虚美，不掩过，用可靠的事实资料，如实地

写出新中国三十多年的建设史，为世人为后代留下一部科学的信史。我们深信，只要把三十多年建设的成功和挫折的经验，运用马克思列宁主义、毛泽东思想——加以科学的总结，那就会使之成为传诸后世的国宝。

当然，任何珍贵的历史经验，都不应变成妨碍人们继续前进的沉重负担。我们不仅不能重复过去的错误，也不能为成功的经验所束缚，而故步自封。历史经验的可贵，在于提供给人们继续前进的力量，在于给人们研究和解决新问题以智慧。现在，为了实现社会主义现代化，全面进行经济改革和技术革命的历史任务，已经提上了议事日程。这些在新的历史条件下面临的重大的新课题，显然是不可能从既往的历史经验中找到现成答案的。我们的任务在于，正确运用历史经验，从中得出规律性的认识，以便用科学性和革命性紧密结合的革新精神，去迎接我国社会主义现代化建设的新高潮。

《当代中国》丛书编辑委员会

一九八四年五月三日

凡 例

一 《当代中国》丛书所论述的是中华人民共和国建设和发展的历史过程和经验。为了说明问题，许多卷书以专章，或在绪论及某些章节中，简要地论述了旧中国的有关情况。

二 按内容，本丛书可分为五大类。第一类，综合性的，如《当代中国的政治制度》、《中国共产党》等；第二类，部门、行业性的，如《当代中国的农业》、《当代中国的轻工业》、《当代中国的钢铁工业》、《当代中国的教育事业》等；第三类，专题性的，如《当代中国的人口问题》、《中国的土地改革》、《中国资本主义工商业的社会主义改造》等；第四类，以省、市、自治区为单位编写的地区性的，如《当代中国的北京》、《当代中国的四川》、《当代中国的西藏》等；第五类，人物传记，如《毛泽东传》、《董必武传》、《刘伯承传》等。各卷在出版顺序上不按类别安排，先完稿的先出版。

三 这部丛书共约二百卷，每卷一册，少数卷分上、下册。

四 部分卷的内容，间有交叉，但从各卷的特点出发各有侧重。

五 各卷的结构大体一致，但不尽相同。一般采用编、章、节的形式，有的则不完全是这三个层次；多数卷写有《前言》、《后记》或《绪论》；多数卷编有《附录》，但内容不尽相同。

六 凡附有人名索引者，人名均按汉语拼音音序排列。

七 书中译名，人名采用国内通用译法，并参照辛华编的《世界人名译名手册》；无通用译法者，按“名从主人”原则译出。地名根据地图出版社一九七二年出版的《世界地图集》，并参照辛华编的《世界地名译名手册》；自行译出者，仍遵“名从主人”原则。

八 书中我国各省、市、自治区的行政区划图，根据地图出版社一九七四年十月出版的《中华人民共和国分省地图集》绘制；我国古代地理区划图，参考地图出版社出版的《中国历史地图集》绘制。

九 书中使用的度量衡单位，采用国务院一九八四年三月四日颁布的《中华人民共和国法定计量单位》中的有关规定。

十 书中统计数字的使用，遵行一九八三年十二月十日颁布的《中华人民共和国统计法》中的有关规定。

十一 书中所用科学技术术语、名词、名称，以有关方面审定的为准；未经审定和统一的，从习惯。

十二 书中字体，除必要时使用繁体字外，一律用一九五六年国务院公布的《汉字简化方案》中的简化字。

十三 书中所用数字，除习惯用汉字表示者以外，一般用阿拉伯数字。

十四 书中注释采用脚注方式，当页编码，不编通码。

序

《当代中国的计划生育事业》一书出版了。这是我国计划生育事业发展史上的一件大事。

这本书全面地、历史地、系统地介绍了中国计划生育工作的创建和发展的过程，总结了计划生育工作的主要成就和经验，向国内外关心中国计划生育、人口发展状况的读者提供了比较翔实的资料。

从一九四九年到现在，中国已经经历了两个人口生育高峰。目前正处在第三个出生高峰之中，截止到一九八九年，中国大陆总人口已超过十一亿。四十年中，人口增长了一倍。

我国人口增长过快，有其复杂的历史、社会、经济、文化、思想等诸多方面的原因，但其中一个重要原因是对人口过多会严重影响经济建设和社会发展认识不足，致使五十年代提出的节制生育的主张未能付诸实施。一直到七十年代开始全面推行计划生育，党的十一届三中全会以后，计划生育被确定为我国的一项基本国策，加强了领导，完善了政策，广泛开展了宣传、技术等综合措施，健全了计划生育组织网络，同时，一个群众自我教育、自我管理、自我服务的计划生育协会组织也蓬勃发展壮大，逐渐成为我国计划生育事业不可缺少的重要力量，它和计划生育委员会就如“鸟之两翼”、“车之两轮”，共同推动计划生育工作的顺利开展，从而使这项工作取得了举世瞩目的伟大成就。按一九七〇

年生育水平推算，近二十年全国少出生两亿多人，大大地减少了国家在安排人民衣、食、住、行等方面的投资，在一定程度上减轻了就业、教育、医疗、公共服务设施等方面的压力。在控制人口数量的同时，我国的人口素质也有了进一步提高。人民群众中早婚、早育、多子多福等旧观念正在逐步向着晚婚、晚育、少生、优生的新观念转化，从而促进了社会主义精神文明的建设。

计划生育是每个公民的义务和权利。只有使人口增长与经济社会发展相适应，同资源利用、生态环境相协调，才能使国家富强，民族繁荣，人民幸福。

我国计划生育的现行政策是经过多年实践逐步完善而确定下来的，已经被广大群众理解并接受，这个政策要稳定下来，坚持下去。

计划生育是牵涉到每一个家庭，涉及社会各个方面的大事，各级党委和政府、各个有关部门都必须把计划生育工作放到重要的议事日程上，制定各项有关的政策和法令都要有利于控制人口而不是鼓励或刺激人口的增长，这样才能有效地把人口控制在一定的指标之内，以保证中央提出的三大步战略目标的实现。

计划生育是我国亿万人民亲身参与的伟大实践，三四十年来，有成功的经验，也有教训，我们要发扬成绩，克服缺点，把计划生育工作深入地开展下去，为我国的社会主义现代化建设做出更大的贡献。

王首道

一九八九年十月五日

目 录

总 序

凡 例

序

王首道

第一章 新中国计划生育的发展	1
第一节 概述	1
第二节 计划生育的提出与反复(一九五三——一九六一年)	5
一、节制生育和计划生育的提出	5
二、节育活动和人口研究的初步开展	10
三、人口指导思想的反复	11
第三节 计划生育的实行与挫折(一九六二——一九七〇年)	12
一、重新提倡节制生育和计划生育	12
二、加强对计划生育的组织领导	13
三、以城市为重点的计划生育的开展	15
四、“文化大革命”对计划生育的严重干扰	16
第四节 计划生育的大力开展(一九七一——一九七八年)	17
一、决心控制人口的过快增长	17
二、人口增长指标纳入国家计划	19
三、计划生育在城乡广泛开展	20
四、人口理论研究开始复苏	22
第五节 计划生育发展的新阶段(一九七九——一九八八年)	23
一、计划生育成为国家的战略任务和基本国策	23
二、制定符合国情民意的计划生育政策	26
三、积极推进对计划生育工作的改革	28
四、人口和计划生育科学研究蓬勃发展	31
五、开展计划生育的国际交往与合作	32

第六节 计划生育的成就和基本经验	33
第二章 计划生育组织机构	42
第一节 计划生育行政管理机构	42
一、国家计划生育行政管理机构	42
二、地方各级计划生育行政管理机构	50
第二节 计划生育事业机构	52
一、国家计划生育科学技术研究所	52
二、人口情报中心	53
三、计划生育宣传教育中心、分中心	54
四、中国人口报社	55
五、干部培训院校和培训中心	56
六、避孕药具的生产及管理服务机构	57
七、计划生育服务站	57
第三节 群众团体及人口学研究机构	58
一、中国计划生育协会	58
二、中国人口福利基金会	58
三、中国人口学会	59
四、人口学研究机构	60
第三章 计划生育政策	61
第一节 中国计划生育政策的内容	61
一、生育政策	61
二、节育技术政策	62
三、奖励和限制政策	62
第二节 计划生育政策的形成和发展	63
一、节制生育政策的形成和计划生育政策的提出	64
二、计划生育政策的具体化——晚、稀、少的贯彻实施	67
三、提倡一对夫妇只生育一个孩子	69
第三节 制定计划生育政策所依据的基本原则	71
第四节 中国少数民族的计划生育政策	73
第四章 计划生育宣传教育	77
第一节 计划生育宣传教育工作概况	77

一、五十至六十年代的宣传教育工作·····	77
二、七十年代的宣传教育工作·····	79
三、八十年代的宣传教育工作·····	79
第二节 宣传教育的内容·····	87
一、宣传人口理论和人口知识·····	87
二、宣传人口形势和计划生育的政策法律·····	89
三、开展爱国主义、社会主义宣传教育·····	91
四、宣传避孕节育、优生优育、生殖生理、生理卫生、妇 幼保健等科学知识·····	92
第三节 宣传教育的类型及方法·····	95
一、宣传教育的类型·····	95
二、宣传教育的方法·····	99
第五章 人口计划·····	105
第一节 中国实施人口计划过程·····	105
第二节 中国人口计划的分类和内容·····	109
一、人口计划的分类·····	109
二、人口计划的内容·····	111
第三节 编制人口计划的基本原则·····	113
第四节 人口计划的编制、下达和检查·····	115
一、编制人口计划的一般要求·····	115
二、基层人口计划的编制·····	117
三、人口计划的下达、执行和检查·····	117
第六章 计划生育统计·····	121
第一节 计划生育统计工作的发展·····	121
第二节 计划生育统计的任务、制度和管理体制·····	126
一、计划生育统计的任务·····	126
二、计划生育统计制度·····	127
三、计划生育统计管理体制·····	137
第三节 计划生育统计指标体系·····	137
第四节 全国千分之一人口生育率抽样调查·····	139
第五节 全国生育节育抽样调查·····	148

第七章 计划生育科学技术	161
第一节 计划生育科技管理	161
一、科技管理机构	161
二、节育技术工作	162
三、计划生育科学研究工作	163
四、深化改革, 不断前进	167
第二节 男性节育技术	169
一、避孕套	169
二、物理方法避孕	169
三、输精管节育术	170
第三节 女性节育技术	177
一、宫内节育器	177
二、其他避孕药具	178
三、女性绝育术	179
四、避孕失败后的补救措施——人工流产	181
第四节 计划生育用药	183
一、女用避孕药	184
二、中断妊娠药	189
三、男用节育药	192
四、外用杀精子药	195
五、多肽	195
第五节 新药物和新技术的研究	197
一、新甾体避孕药物作用机理研究	197
二、有关肽类激素促黄体素释放激素(LH-RH)及其类似物终止妊娠效果的机理研究	198
三、天花粉和棉酚对雌性动物抗生育机理作用的研究	198
四、酪氨酸对女性生殖机能的调节作用	199
五、排卵机制的研究	199
六、宫内节育器出血机制的研究	200
七、男性生殖学的基础研究	201
八、免疫避孕的基础理论研究	201

九、胚泡着床机理的研究·····	203
十、激素放射免疫测定及其药匣的研制·····	203
第八章 优生优育, 提高人口素质 ·····	206
第一节 优生工作的发展·····	206
一、中国人民身体素质的提高·····	206
二、优生工作·····	208
三、优生科学规划的提出·····	210
四、优生科技事业的开展·····	210
第二节 优生措施·····	212
一、开展调查研究工作·····	213
二、开展多项有利于优生的工作·····	213
三、制订优生规章条例·····	216
四、普及优生科学知识·····	218
第三节 优生和优教·····	221
一、加强对婴幼儿系统保健的宣传·····	221
二、开展儿童早期教育·····	223
第九章 避孕药具的生产和使用·····	227
第一节 概述·····	227
第二节 避孕药具的生产·····	230
一、口服及注射避孕药的生产·····	230
二、外用避孕药的生产·····	233
三、避孕套的生产·····	234
四、宫内节育器的生产·····	234
五、避孕药具生产的质量·····	236
第三节 避孕药具管理体制的改革·····	237
一、体制改革的内容·····	239
二、避孕药具管理体制改革的成效·····	241
第四节 避孕药具使用效果·····	244
第十章 基层计划生育工作 ·····	250
第一节 基层计划生育工作的发展过程·····	250
第二节 基层计划生育管理制度·····	254

064658

一、人口和计划生育目标管理责任制·····	254
二、干部岗位责任制及择优聘用、录用制·····	257
三、各部门互相配合综合管理制度·····	259
四、条块结合的管理制度·····	259
第三节 基层计划生育管理方法·····	260
一、干部、党团员带头，身教重于言教·····	260
二、抓典型、总结推广经验·····	261
三、建立基层工作队伍，坚持做好过细的思想工作·····	264
四、与妇幼保健、幼托工作一起抓·····	265
五、做好孤寡老人的“五保”工作·····	266
六、签订合同·····	267
七、加强婚育管理和建立各类帐卡·····	269
八、开展综合服务·····	269
九、对流动人口采取综合管理措施·····	271
第十一章 财务、基建和物资保障工作·····	273
第一节 财务管理工作的发 展概 况·····	273
第二节 积极筹集资金·····	276
第三节 财务管理的制度和方 法·····	279
一、制订财务管理制度·····	279
二、财务管理方法·····	280
第四节 财务管理的改革·····	281
一、财务改革的内容·····	281
二、财务改革的成效·····	284
第五节 基建和物资保障工作·····	286
一、基本建设·····	286
二、物资保障工作·····	290
第十二章 干部队伍和干部教育·····	293
第一节 干部队伍状况·····	293
一、干部队伍的形 成和壮 大·····	294
二、干部队伍的构成·····	295
第二节 干部教育工作·····	296