

黄正夫  
编

可持续发展

生态经济学

中国环境科学出版社

黄正夫  
编

# 可持续发展 与 生态经济学

江苏工业学院图书馆  
藏书章

中国北京环境科学出版社

FF 52 60

图书在版编目 (CIP) 数据

可持续发展与生态经济学 / 黄正夫编. —北京: 中国  
环境科学出版社, 2000.2

ISBN 7-80135-966-6

I.可… II.黄… III.①生态经济学-中国-文集  
②可持续发展-中国-文集 IV.F062.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 00116 号

中国环境科学出版社出版  
(100036 北京海淀区普惠南里 14 号)  
北京地质大学印刷厂印刷  
各地新华书店经售

2000 年 5 月 第一版 开本 850×1168 1/32

2000 年 5 月第一次印刷 印张 13

印数 1—1000 字数 320 千字

ISBN 7-80135-966-6 / X · 1522

定价: 28.00

# 目 录

|                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| 中国生态经济学会四届二次会议暨全国可持续发展<br>研讨会纪要 | 1   |
| 中国生态经济协调可持续发展的理论、对策的思考          | 5   |
| 努力改善生态环境促进国民经济持续发展              | 17  |
| 从大地园林化到山川秀美                     |     |
| ——兼谈生态经济理论在我国的发展                | 24  |
| 中国生态经济学会的创建和发展                  | 33  |
| 邓小平理论与可持续发展                     | 40  |
| 四种生产论的再思考                       |     |
| ——可持续发展经济的基本理论                  | 58  |
| 论可持续发展思想对传统经济学的挑战               | 69  |
| 论知识与可持续发展的关系                    | 78  |
| 庇古税的效应分析                        | 90  |
| 知识经济挑战下的生态经济思考                  | 104 |
| 知识经济与我国可持续发展战略模式的创新             | 108 |
| 人口可持续发展理论与中国人口可持续发展             | 114 |
| 生态环境保护与可持续发展                    | 127 |
| 世纪之交全球生态环境和可持续发展                | 135 |
| 农业资源可持续利用与综合管理基础研究刍论            | 146 |
| 我国农业可持续发展进程中的若干矛盾及解决对策          | 157 |
| 中国人地关系国情与土地可持续利用                | 173 |
| 我国耕地资源可持续利用的研究                  | 194 |
| 农户层次土壤侵蚀成本理论分析                  | 202 |

|                                    |     |
|------------------------------------|-----|
| 股份所有租赁使用：有利于农业可持续发展的<br>农地制度创新目标模式 | 210 |
| 保护森林是治理大江水患之本                      | 233 |
| 林业可持续发展途径的探索                       | 238 |
| 发展环境林业减缓洪水灾害                       | 246 |
| 林业是可持续发展的基础产业<br>——要强化林业发展调控力度     | 252 |
| 水土保持是江河治理的根本措施                     | 258 |
| 从资源发展趋势、长江大水和黄河下游断流<br>看南水北调的迫切性   | 268 |
| 建立水土协调机制确保农业可持续发展                  | 277 |
| 山江湖工程可持续农业示范模式研究                   | 285 |
| 实施可持续发展战略治山治水治穷                    | 290 |
| 可持续发展——基于资源国情的明智选择                 | 297 |
| 制定中国“清洁能源计划”的研究                    | 302 |
| 海洋资源与环境及其可持续利用                     | 307 |
| 自然灾害防治与湖北农村经济可持续发展简论               | 323 |
| 福建林业的后顾与前瞻                         | 335 |
| 云南在可持续发展中前进                        | 348 |
| 河南省可持续发展及其法制保障                     | 354 |
| 贵州自然环境与自然资源特点及保护                   | 371 |
| 杭州市开发建设丘陵山区可持续发展农业纪实               | 379 |
| 新疆推广应用农村能源生态农业致富模式                 | 388 |
| 各国可持续农业发展道路与资源利用模式比较               | 393 |
| 波罗的海地区可持续农业的发展态势                   | 405 |

# 中国生态经济学会四届二次会议 暨全国可持续发展研讨会纪要

由中国生态经济学会、江苏省委党校经济社会发展研究所、江苏省环境保护局联合举办，南京农业大学资源与环境经济研究中心、江苏省星汉置业有限公司协办的“中国生态经济学会四届二次会议暨全国可持续发展研讨会”，1998年12月23~25日在南京市召开。到会的有学会领导、专家学者和实际工作部门的代表共70人。

会议开幕式由中国生态经济学会副理事长石山主持，常务副理事长刘广运致开幕词。中国生态经济学会理事长刘国光因故未能到会，由副理事长何乃维代为宣读论文。全文共分三个部分：

一、论述了可持续发展战略在中国的形成；二、关于生态经济协调、可持续发展的理论探讨，提出：（1）社会生产力理论需要完善；（2）社会主义市场经济体制的进一步完善为解决生态环境问题带来了良机；（3）现代社会的市场经济，商品与服务同等重要等三个理论问题。三、提出实施可持续发展战略的八条对策建议：

（1）提高觉悟、更新观念，普及对可持续发展战略的认识；（2）加强生态经济综合决策；（3）大力推广生态农林业；（4）控制工业环境污染要抓“源头”、抓方向；（5）争取在21世纪国际贸易中的主动地位；（6）要积极稳健地加强生态工程建设；（7）要落实实现山川秀美的具体要求；（8）实施可持续发展战略贵在行动。

国家环境保护总局副局长王玉庆向大会报告了我国当前环境 and 环境工作的形势，用两句话来概括：一是环境保护工作的形势非常好。突出表现在党和政府对1996年国务院召开的全国第四次环境保护会议的空前重视；我国环境法制建设的成就；近年来在

工业污染防治、区域和城市环境治理、我国生态保护和环保机构建设等方面的成就。二是环境质量状况的形势非常严峻。例如水体污染，大江大河、城市河段、湖泊、城市地下水、近海海洋的问题非常严重；大气污染、烟尘、粉尘和颗粒悬浮物的问题也十分严重；影响全球环境的臭氧消耗物、温室气体排放和生物多样性破坏等问题也都很严重。同时也介绍了我国近年来在环境与生态保护上的一些重要部署，并就影响实现我国可持续发展的两个基本理论问题提出了看法。

在大会上，副理事长石山、常务副理事长刘广运和副理事长王耕今都做了专题发言。石山回顾了我国建国以来，1958年毛泽东主席提出“大地园林化”的宏伟设想；1983年中共中央一号文件明确把合理利用自然资源，保持良好生态环境与严格控制人口增长并列，作为我国发展农业和进行农村建设的三大前提条件；1997年8月，江泽民总书记在一个批示中又提出要“再造一个山川秀美的西北地区”。从“大地园林化”到“三大前提论”，又到“实现山川秀美”，这是我国中央领导适应历史发展要求，推动我国社会经济走向可持续方向的不断发展过程。多年来已经取得了一些成就，但是总的前进还不大。当前即将进入21世纪，江总书记的“实现山川秀美”的号召一定要促其实现，这是新的时代赋予我们的任务。刘广运提出，今年的长江、嫩江、松花江洪水使我们在大自然的严厉惩罚中开始猛醒，人们亲眼看到了多年来破坏森林植被，毁林开荒种粮，造成水土流失的严重恶果。他回顾了我国建国后，我国本来就不多的森林资源所遭受的几次巨大破坏，和实践给我们的深刻经验教训。并提出当前必须大力加强林业建设，努力改善生态环境，以促进国民经济持续发展的几项建议：（1）要坚决执行中央关于停止采伐天然林的决定；（2）狠抓防护林工程建设；（3）下决心退耕还林，加快山区综合治理；（4）加强领导，增加扶持力度，使一个真正山川秀美的良好生态环境出现在祖国的大地上。

与会代表在大会和小组讨论的发言中发言踊跃，充分发表了意见，主要集中在以下两个问题上：

一是社会经济的可持续发展与发挥生态经济学的作用。代表们提出，生态经济学的建立为我国实现社会经济的可持续发展提供了理论基础。与会者在论文和发言中，广泛联系实际，从今年我国的南北方同时出现大江洪水灾害的产生原因上，形成机制上，以及今后防灾抗灾的指导思想和正确途径上，进行了生态经济学的理论分析；对我国当前农村经济和城市经济中存在的大量生态经济问题和实现可持续发展的途径等，也进行了生态经济学分析，并提出了有关的意见和建议。

二是进一步加强中国生态经济学会的工作。代表们回顾了自 80 年代初中国生态经济学这个新学科的开始提出，到 1984 年中国生态经济学会的建立，到现在学会的发展，已经做了大量的工作。但面对着 21 世纪世界和我国可持续发展的新形势，对学会的工作又提出了新的更高的要求，为此需要继续加强。代表们提出了：发扬学会艰苦创业传统，努力开创生态经济学研究的新局面；加强生态经济学会的组织建设，发挥学会组织全国科技队伍的作用；加快推动生态经济学研究人才的培养；建立生态经济学研究成果涌现的激励机制，例如设立“许涤新生态经济学奖”；明确生态经济学的发展方向，弄清生态经济学与相关学科，包括可持续发展经济学的关系。

这次研讨会的讨论有以下两个明显的特点：一是提供的论文研究领域广泛。涉及生态经济学基本理论问题研究，自然灾害的生态经济成因和治理途径研究，人口、资源（能源）、环境生态经济问题研究，农业、林业等生态经济问题研究，区域生态经济问题研究等。二是讨论热烈。代表们以对时代负责的精神，认真地进行生态经济学问题和加强学会工作的讨论，为我国实现社会经济的可持续发展提出建议，并希望中国生态经济学会在即将到来的 21 世纪中发挥更大的作用。

在闭幕式上，王耕今副理事长作了重要讲话。他就我国 18 年来生态经济学研究工作的迅速发展作了回顾，并对我国生态经济学跨世纪的研究和学会工作的进一步发展，提出了重要的意见和建议。

会议还通过解振华提出辞去中国生态经济学会副理事长职务，由金鉴明接替担任副理事长；增补周明生（江苏省委党校副校长）、李炳炎（江苏省委党校经济社会发展研究所所长）和杨家栋（扬州大学副校长）为常务理事。

中国社会科学院农村发展研究所 王松霈执笔

# 中国生态经济协调可持续发展的理论、对策的思考

中国改革开放经过 20 年，正处于世纪之交，中国生态经济学会召开全国可持续发展研讨会来总结过去，探讨未来，有着重要意义。我就可持续发展战略的形成、理论和实施对策提出一些看法，供同志们研讨。

## 可持续发展战略在中国的形成

由于“文化革命”林彪、“四人帮”长期干扰破坏，不仅国民经济濒于崩溃，而且生态环境也严重恶化，所以改革开放一开始，党中央就非常重视生态环境问题。1978 年党召开了十一届三中全会把工作重点转移到社会主义现代化建设上来，进行拨乱反正，也就包含了从破坏生态环境，改变为保护与改善生态环境。十一届四中全会通过的《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》，明确提出抓农业生产要注意保持生态平衡。提出：“过去我们狠抓粮食生产是对的，但是忽视和损害了经济作物、林业、畜牧业、渔业，没有注意保持生态平衡，这是一个很大的教训。”决定提出要因地制宜地搞好农、林、牧、副、渔各业生产。要求保护森林，限期绿化一切可能绿化的荒山荒地；要加强草原和农区草山草坡建设；对水产资源繁殖保护要按章办事。要求通过治水、改良土壤，大力植树种草，实行山、水、田、林、路综合治理，积极地逐步地改变生产条件，提高抗御自然灾害的能力。要求垦荒不准破坏森林、草原和水利设施，不准妨碍蓄洪泄洪。提出研究防治化肥、农药对作物、水面、环境造成污染的有效办

法，并且积极推广生物防治。不仅对农业的生态环境问题全面地提出了措施，同时对工矿企业也提出了要求，“要认真解决污染问题，防止对水源、大气等自然资源和农业的损害”。1980年9月党中央致全体共产党员共青团的公开信中指出：“人口增长过快，不但为就学就业增加困难，还会使能源、水源、森林等自然资源消耗过大，加重环境污染，使生产条件和人民生活环境变得很坏，很难改善。”

生态经济协调发展，加强生态环境建设是邓小平建设具有中国特色的社会主义理论的组成部分，1981年四川、陕西发生特大洪灾，经济损失严重，邓小平同志十分关心，洪灾之后立即召集国务院和四川省委的领导同志座谈，意识到灾害严重原因之一是森林砍多了，水土流失加重了，从而提出建议开展全民义务植树运动。1982年写了“植树造林，绿化祖国，造福后代”的题词。小平同志每年在植树日都亲自参加植树活动。1990年12月在善于利用时机解决发展问题的讲话中，提出解决发展问题，自然环境保护也很重要。

1983年1月党中央在《当前农村经济政策的若干问题》中指出：“实现农业发展目标，必须注意严格控制人口增长，合理利用自然资源，保持良好的生态环境”。要在这三大前提下，走出一条具有中国特色的社会主义的农业发展道路。

1983年中央在第二次全国环境保护会议上，宣布了环境保护是我国的一项基本国策，并提出了经济建设、城乡建设和环境建设同步规划、同步实施、同步发展，实现经济效益、社会效益和环境效益统一的战略方针。

1983年12月，联合国授命挪威首相布伦特兰组织世界环境与发展委员会，我们学会的副理事长马世骏教授也是该委员会的委员，介绍了中国的经验教训，参加了讨论。于1987年形成《我们共同的未来》的报告，提出了可持续发展的全球的变革日程。核心是在决策中将经济和生态结合起来。可以说，全球可持续发

展战略的形成有着我们中国的贡献。1992年6月联合国环境与发展大会在巴西里约热内卢召开，会议通过了《里约环境与发展宣言》、《21世纪议程》、《关于森林问题的原则声明》，李鹏同志率团出席会议，承诺履行会议的决定。1994年中国率先提出了《中国21世纪议程》，确立可持续发展之路，是中国在未来和下一世纪发展的自身需要和必然选择。

1995年9月江泽民同志在党的十四届五中全会上做了《正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系》讲话，指出：“在现代化建设中，必须把实现可持续发展作为一个重大战略。要控制人口、节约资源、保护环境放到重要位置，使人口增长与社会生产力的发展相适应，使经济建设与资源、环境相协调，实现良性循环”。1997年9月在党的十五大上再次明确了实施科教兴国战略和可持续发展战略。1998年10月党的十五届三中全会，通过了《关于农业和农村工作若干重大问题的决定》，决定指出：“改善生态环境是关系中华民族生存和发展的长远大计，也是防御旱涝等自然灾害的根本措施”，将改善生态环境的重要性提高到前所未有的高度，并提出了实现农业可持续发展的系统的具体措施。同时在实施可持续发展战略的行动上决定禁止对天然林进行采伐，对小煤矿进行关停，对生态工程建设做为基础设施加大政府投入，对水利进行综合治理，加强对环境治理力度，对造成污染严重损失者纳入刑法加以惩办等等举措，可以说进入了全面实施可持续发展战略的新阶段。

我们又看到中国由于历史和自然的原因，生态恶化状况很多方面达到空前尖锐的程度。

比如中华民族的两大母亲河黄河断流和长江洪灾都是历史空前的；今年春天西北发生的沙尘暴，进北京，过黄河，直达南京，影响面广也是空前的；渤海和南海赤潮发生的次数和面积也是空前的；酸雨不仅南方日渐严重，而且北方城市如青岛、图门也发生了酸雨；世界污染严重城市前十名，中国就占五个，这两方面

的情势都要求我们生态经济研究者要加倍努力，进行科研与工作，为中国改善生态环境，生态与经济协调，实现可持续发展而奋斗，多出成果，多做贡献。

## 关于生态经济协调可持续发展的理论探讨

改革开放以来党中央对合理利用自然资源，保持良好的生态环境一贯很重视，为什么生态恶化问题仍然没有得到扭转呢？主要是传统的观念和经济增长方式尚没有更新改变。为了落实可持续发展战略，首先要提高各级干部和广大人民群众的认识，完善可持续发展的经济理论以更新观念。为此，我提出以下几个问题供大家讨论：

### 社会生产力理论需要完善

传统的生产力理论常解释生产力是人们控制与征服自然的能力，将人与自然处于对立斗争的状态。另一种解释是人类利用自然、改造自然、创造财富的能力，我认为后一种的解释较好，因为对自然的改造、利用首先要认识自然规律，不认识自然，甚至违背自然规律去征服自然就必然会造成严重后果。也不能认为凡是自然的都要保护不动，对中国这样人口多、自然资源相对少的国家来说也是不可能的。总是要不断地改造、利用自然，以供中华民族的生存与发展。生产力也是人们对自然的物质变换的过程。是劳动者利用劳动资料作用于劳动对象上（起始为自然物），形成人们有使用价值的物质资料。问题是在这个过程中不仅形成有使用价值的物质资料，这可以说是正值量，同时也产生一些废弃物（污染物）或负面影响，这个负值量也会抵消社会生产力的提高，这个问题在传统经济学中没有研究。

江泽民同志进一步发展了邓小平同志的思想，1996年在第四

次全国环保会议上提出了保护生态环境的就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力的观点。这是有中国特色社会主义建设和发展理论在当代的重大发展。保护和改善生态环境在发展社会生产力所起的作用很多很多，主要有：

(1) 可减少人类在生产过程中所抛弃的污染物质的负面影响，化负为正，而发展生产力。

(2) 可增加生态与环境资源的资本存量。

(3) 能增加环境容量，促进工业发展。

(4) 可以保护劳动者的身体健康。

(5) 可延长劳动资料的利用寿命。

(6) 能发展新兴的绿色产业。

环境与发展用传统的经济学观念来看是一对对立物，而用可持续发展的生态经济学新观念来看，两者是协调统一的整体。由于社会中传统的观念很强，经济增长方式又多是单一的经济增长，由此而产生的生态环境问题日趋尖锐。所以邓小平同志指出保护环境是解决发展的很重要问题之一。

**社会主义市场经济体制的进一步完善为解决生态环境问题带来了良机**

前一时期关于市场经济体制下环境问题的议论常从生态环境不具有商品可分割性，是一种公共品，因而存在着市场失灵或称市场缺陷出发，而主张生态环境问题应当主要由政府调控，政府应进行强干预。但是对利用市场经济体制来解决生态环境问题的重要性认识不足。

首先，只有强化市场经济体制才能有能力和能力开展广泛而艰巨的生态环境建设任务。在计划经济体制下，国家的基本建设投资主要用于发展工业，而对农业、公共事业投资比重很少，生态环境的投资微乎其微。现在工业企业的发展主要由市场调节，多元立体投资，建设项目多由企业利润和银行贷款自行安排。国家在工

业企业投资方面的负担相对减少，就能有较多力量投资于生态工程建设。

其次，很多生态环境问题发生的重要原因之一是，传统经济学认为自然资源和环境是没有价值的，造成生产可不计资源与环境的成本，市场价格被扭曲，不能反映目前资源与环境已经是稀缺的资源和稀缺的程度。从而形成滥用浪费资源的破坏环境的后果。直到现在，水价、电价均很低。所以解决环境问题完全依赖市场是不行的，但是背离市场也是万万不能的。必须发育健全市场体系，使商品的价格能反映资源的稀缺程度，以诱导企业节约资源，提高资源利用效率，减少污染物的排放。现在环境政策施行了排污量的总量控制，可以发育排污权交易市场，使治理污染的企业可以出售排污权而得到利益，从而促进提高环境治理的积极性。

### 现代社会的市场经济，商品与服务同等重要

传统经济学的影响下往往只重视物质生产部门，认为物质生产才创造财富，而不重视“服务”。现代社会人们的需求已经有了很大变化，从解决温饱问题的生存需求，发展到物资享受需求到今天的生态需求，人人都希望生活在良好的生态环境之中。生产也不仅是生产物资商品，而对生产生活所需要的服务也需要得到满足，也要生产“服务”。国民生产总值（GNP）就包括商品和服务两部分。服务也是 GNP 的重要组成部分，服务也创造财富。不用说发达国家，就是同发展中的国家相比，我国在服务方面也很落后，影响了我们的社会经济发展。保护生态环境方面大部分属于服务。例如中央决定禁止对天然林进行采伐，要求将砍树变成植树造林，我们就将原来的森林工业企业改成林业事业单位，事业单位就不进行经济核算，实际往往成为养人头，很难产生效益，这样路子会愈走愈窄，很值得推敲。实际上森林生态工程建

设如同公路建设一样，是基础建设部门，同样是企业，对国家来说是建设生态防护林，对企业来说是向政府售出劳务。林业局的企业性质应当不必改变，不变还可以利用林区广大地域的资源开展不影响保护森林的多种经营，生产多种多样的林特商品。如果是事业单位就不必也不应当进行生产开发了，实属不利。

## 实施可持续发展战略的对策建议

中国人口多，自然资源和环境容量相对紧缺，经济又较落后，目前尚有 5 千万人口温饱问题尚未解决。虽然总体上 2000 年可以达到小康水平，下世纪将向中等发达国家迈进，必须有较高的发展速度。由于历史和自然的原因，造成有些地方生态环境尚在恶化的局面，又进一步增加压力。实现生态经济协调发展，达到可持续发展，任务十分艰巨。为了避免再走弯路，减少损失，更稳定的达到三步发展目标，我提出如下一些对策建议：

### 提高觉悟、更新观念，普及对可持续发展战略的认识

今年在战胜长江、嫩江和松花江所遭受的特大洪灾之后，朱镕基同志说：“今年我国南北部都发生了特大洪水。造成这一灾害的主要原因是气候异常，普降暴雨。但是，洪水长期居高不下，造成严重损失，也与森林过度采伐，植被破坏，水土流失，泥沙淤积，行洪不畅有关。我们党和政府历来十分重视植树造林、水土保持工作，但是这些政策落实得还不够好”。讲得很全面，很深刻。为什么中央的政策落实不了呢，问题在于我们的各个经济管理部门和地方各级政府的各级干部多数还是旧观念，单一地抓经济发展，不重视保护和改善生态环境，没有将生态与经济协调发展落在实处。1984 年我们中国生态经济学会成立时，万里同志代表党中央、国务院在学会成立大会上讲话指出：总的来讲，我们

国家对生态经济问题的认识是不够的。全国解放以来，社会主义建设取得了很大成就，这是毋庸置疑的。但是，也有不少失误。失误之一，就是对生态平衡和改善我国的生态环境注意得不够，缺乏相应的措施，自然资源破坏、生态环境恶化的情况一直没有得到有效的制止。有些地方的生态条件不是好了，而是差了。近几年，我们国家已经加强了这方面的工作。从行政机构和学术团体两个方面来加强领导。这些都是我们国家在这个方面开始觉醒的表现。我们的干部也要早觉醒一点。过去存在这样那样的问题，一个重要的原因，就是我们干部对这个问题认识迟了一步，往往既不按经济规律办事，又不按自然规律办事，办了一些生态环境遭到破坏、经济又受到损失的蠢事。这种蠢事今后千万不要再干了。万里同志的讲话在今天仍然有现实意义。最近江泽民同志又提示大家要学习恩格斯在《自然辩证法》著作中《劳动在从猿到人转变过程中的作用》一文，告诫大家，如果违背自然规律，就要加倍地受到大自然的惩罚。这次会议同江苏省委党校联合举办很好。我建议党校对各级领导干部进行培训，一定要将恩格斯的《自然辩证法》和《中国 21 世纪议程》，党中央所确立的可持续发展战略，做为必修的一课，向干部教授，使我们的干部能更新观念、提高认识，及早觉醒。

### 加强生态经济综合决策

可持续发展是生态经济协调发展，从广义来说是人口、社会、经济同资源、环境协调发展。所以综合决策是个关键。无论是区域开发、土地开发，还是城乡建设、工程项目，都不能仅仅只求单一的经济目标，必须兼顾资源与环境，进行综合决策。实践已经证明，凡是经济开发同生态环境治理综合实施者，其经济效益、社会效益和生态效益都得到同步发挥，效果最好。例如生态农林业、农业的综合开发治理、小流域综合治理开发、生态经济兼顾