

以案说法丛书

丛书主编 曾宪义

行政诉讼法篇

以案说法

主编 胡锦涛 王从虎



中国人民大学出版社

以案说法

以案说法 以案说法

行政诉讼法

以案说法

1

以案说法

以案说法丛书

丛书主编 曾宪义

行政诉讼法篇

主编

胡锦光

王从虎

中国人民大学出版社

撰稿

胡锦光

王从虎

刘飞宇

黄文军

黄江天

图书在版编目(CIP)数据

以案说法·行政诉讼法篇/胡锦涛,王丛虎主编.

北京:中国人民大学出版社,2001

(以案说法丛书)

ISBN 7-300-03810-7/D·557

I. 以…

II. ①胡… ②王…

III. ①法律-案例分析-中国 ②行政诉讼法-案例分析-中国

IV. D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 030433 号

以案说法丛书

丛书主编 曾宪义

以案说法·行政诉讼法篇

主编 胡锦涛 王丛虎

出版发行:中国人民大学出版社

(北京中关村大街 31 号 邮编 100080)

邮购部:62515351 门市部:62514148

总编室:62511242 出版部:62511239

E-mail:rendafx@public3.bta.net.cn

经 销:新华书店

印 刷:中国人民大学印刷厂

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:11 插页 2

2001 年 7 月第 1 版 2001 年 7 月第 1 次印刷

字数:221 000

定价:18.00 元

(图书出现印装问题,本社负责调换)

丛书主编 曾宪义
编委 黄京平
姚辉
李艳芳
胡锦涛
林嘉
王新清
汤树梅
郭禾
本篇主编 胡锦涛
王从虎

序

曾宪义

市场经济在一定意义上又可以说是法治经济。市场经济条件下,在人们的思想意识中,公平、正义、民主、平等、权利等理念不断增强,人们要求有稳定和统一的法律规则来保障正常有序的社会生活和自己的合法权益。自20世纪70年代末以来,特别是确立建立社会主义市场经济体制以来,国家加快了立法步伐,在经济、政治、文化及社会生活等各方面制定了大量的法律、法规,初步形成了比较完备的具有中国特色的社会主义法律体系。同时,法律在保障正常有序的社会生活和维护公民、组织的合法权益方面,也发挥了积极的作用。可以预计,伴随着我国社会主义法制建设的进一步加强,法治环境的不断改善,广大群众学法用法以保护自己合法权益的自觉性将会越来越高。

为了满足广大群众学习法律知识的需求,中国人民大学出版社约请中国人民大学法学院的几位教师,以及博士研究生和硕士研究生编写了这套“以案说法丛书”。编写者和出版

曾宪义,中国人民大学法学院院长、法学教授、博士生导师。主要担任国务院学位委员会学科评议组成员,教育部高等学校法学学科教学指导委员会主任委员,全国法律硕士专业学位教育指导委员会第一副主任委员。

社诚邀我担任该丛书的总主编。事实上,丛书中的各本书都是独立成册、各自负责的。各书主编既是各本书的组织者,也是主要撰稿人和统稿、定稿人。

“以案说法丛书”的主要特色是结合案例系统地讲解法律知识。这可以说是在普及和宣传法律知识的方式方法上所作的一次新的探索。出版社和编写者为了突出这套丛书的特色,在编写过程中力求做到以下几点:

第一,贴近生活,精选案例。这套丛书的每一本选择了百余个案例,这些案例是从近年来发生的较有影响的而又与人们的日常生活密切相关的众多案例中精选而来,其中许多案例在报刊杂志上刊登过。由于这些案例发生在读者身边,贴近读者生活,相信读来会有亲切之感。

第二,照顾体例,一案一析。为了便于读者掌握完整的知识,考虑到内容之间的联系性,这套丛书的每一本先按照该学科的体系,分为若干编,在每编之下,先举案例,再作分析,做到一案一析。同时,每本书所选择的案例涵盖了该学科的基本内容。

第三,以法析案,由案说法。这套丛书表面上看是以法析案,但主要目的还在于,以剖析某一个案例为契机,条分缕析地介绍某一方面系统的法律规定和法律知识,使读者能够触类旁通,掌握全面的法律知识。

第四,深入浅出,通俗易懂。由于法律规定和法律知识比较严谨,且有诸多的专业术语,使许多人对法律知识失去学习兴趣或者望而生畏。为避免此类情况,每本书的作者在剖析案例、解释法律的过程中,注意既要由浅入深,又要深入浅出,

尽可能运用通俗易懂、生动活泼的语言阐释法律规定和法学原理。

江泽民总书记在党的十五大报告中明确提出,把“依法治国,建设社会主义法治国家”作为治国的基本方略。随着社会的发展,法律在我国社会中的地位将会越来越高,其社会作用也将会越来越大。我真诚地期望这套“以案说法丛书”,能够成为广大读者了解和掌握法律知识的一个新的窗口,并愿这套丛书在学界师友和广大读者的关心和帮助下越编越好。

戊寅年正月

前 言

1982年《中华人民共和国民事诉讼法（试行）》第3条第2款规定：“人民法院审理行政案件，适用本法。”同时，130多个单行法律、法规具体规定了公民、法人或者其他组织对行政机关的具体行政行为不服可以向人民法院提起行政诉讼。从那时起，我国的行政诉讼制度开始建立起来。

1989年4月4日，全国人大通过了《中华人民共和国行政诉讼法》，为保证该法的贯彻和实施，最高人民法院颁布了《关于贯彻执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的意见（试行）》（1991年）、《关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》（2000年）及一些相关司法解释，这些法律和司法解释的通过和实施标志着我国的行政诉讼制度逐步走向完善。人民法院也依据上述实体规范和程序规范，审理了大量的行政案件，为保障公民、法人和其他组织的合法权益，维护和监督行政机关依法行使行政职权起到了积极的作用。

本书的体系结构、内容选择是根据公民、法人及其他组织了解行政诉讼法的基本内容的需要而设计的。我们以实践中常见的一些行政诉讼案例为线索，从行政诉讼的条件、行

行政诉讼的受案范围、行政诉讼的审理、行政诉讼的判决和行政诉讼的执行等几个方面，对这些案例进行了编排，并从法理上进行了深入浅出的分析。在分析中，一般一个案例集中说明一个问题，不讲究面面俱到，而是试图通过一个案例将一个法律问题分析清楚，力求能够对公民、法人及其他组织提供相应的法律帮助。

本书在编写过程中，参考了一些公开出版或者刊登的行政诉讼法案例，在此，我们对这些案例的收集者表示衷心的感谢。由于水平有限，缺点和错误在所难免，尚望读者批评指正！

编者

2001年4月

目 录

第一编 人民法院的受案范围

1. 人民法院受理所有的行政争议吗? (3)
2. 人身权、财产权以外的其他权利受到侵犯,
当事人是否有权提起诉讼? (7)
3. 对行政处罚决定不服, 当事人能否提起
诉讼? (11)
4. 婚姻登记机关收回结婚证书, 人民法院该
不该管? (15)
5. 对暂扣财产的行政强制措施不服, 当事人
能否提起诉讼? (18)
6. 对限制人身自由的行政强制措施不服, 当
事人是否有权提起行政诉讼? (20)
7. 对禁止离港的行政强制措施不服, 当事
人是否有权提起诉讼? (23)
8. 认为行政机关侵犯集体企业自主经营权,
当事人是否有权提起诉讼? (26)
9. 认为侵犯合资企业经营自主权, 当事人有

权提起诉讼吗？	(30)
10. 认为行政机关拒绝履行法定职责，当事人是否有权提起诉讼？	(33)
11. 认为行政机关没有发给抚恤金，当事人是否有权提起诉讼？	(36)
12. 认为行政机关违法要求履行义务，当事人能否提起诉讼？	(39)
13. 对行政机关的征收行为不服，当事人是否有权提起诉讼？	(43)
14. 对行政机关的行政裁决行为不服，当事人是否有权提起诉讼？	(46)
15. 行政确权案件能否作为行政案件予以受理？	(49)
16. 借侦查之名行侵犯财产权之实，人民法院如何处理？	(52)
17. 对公证机关的决定能否提起行政诉讼？	(56)
18. 对高等学校不予颁发毕业证书和学位证书的行为不服，是否可以提起行政诉讼？	(59)
19. 对于法律、法规规定可以提起行政诉讼的案件，人民法院应该如何处理？	(63)
20. 对国防、外交等国家行为不服，当事人能否提起行政诉讼？	(65)
21. 对抽象行政行为不服，当事人能否提	

起诉讼？	(68)
22. 人民法院是否应该受理当事人对行政 终局裁决不服提起的诉讼？	(71)
23. 对行政指导行为不服，当事人能否提 起诉讼？	(74)

第二编 行政诉讼管辖

24. 海关行政诉讼案件为何应由中级人民 法院一审管辖？	(79)
25. 如何理解“本辖区内有多重大影响和复 杂的案件”？	(81)
26. 经复议改变原具体行政行为的行政 案件由谁管辖？	(85)
27. 铁路治安行政案件是由地方普通法院 还是由铁路运输法院管辖？	(87)
28. 何为“复议机关改变原具体行政行 为”？	(89)
29. 如何正确适用行政诉讼中的移转管辖 制度？	(94)
30. 对于被告的管辖异议申请，人民法院 应该如何处理？	(98)

第三编 行政诉讼起诉与受理

31. 法院为何不受理张某的起诉？	(105)
32. 复议机关在法定期限内不作出复议决定，	

- 人民法院是否应该受理案件? (108)
33. 未经行政复议, 法院能否直接受理
 行政诉讼案件? (112)
34. 当事人对行政机关的决定不服向法
 院起诉, 应当具备哪些条件? (114)
35. 逾期提起行政诉讼, 人民法院是否
 受理? (116)
36. 复议机关逾期不作决定的, 申请人
 是否有权向人民法院提起诉讼? (120)
37. 依法应复议前置而未经复议的行政
 案件, 人民法院受理吗? (123)
38. 撤回复议申请, 法定期间内重新提
 出行政诉讼, 人民法院是否应该
 受理? (125)
39. 耽误了起诉期限, 可以申请延长吗? (128)

第四编 行政诉讼参与人

40. 当事人能否仅因为认为自己的权益
 受到侵害就提起行政诉讼? (135)
41. 行政诉讼的原告应该具备哪些条件? (137)
42. 有权提起诉讼的公民死亡, 其近亲属
 可以提起诉讼吗? (140)
43. 公民被限制人身自由, 近亲属能否代
 其提起诉讼? (143)
44. 原告必须是行政裁决的当事人吗? (146)

45. 相邻权人能否以具体行政行为侵犯相邻权为由提起诉讼? (149)
46. 合伙组织提起诉讼, 谁是原告? (152)
47. 如何确定非法人组织的诉讼代表人? (155)
48. 合资企业的内部权利人能否以自己的名义提起行政诉讼? (158)
49. 股份制企业的董事会认为企业的经营自主权受到侵犯, 是否有权提起诉讼? (162)
50. 非国有企业被强制合并后, 该企业的法定代表人是否有权提起行政诉讼? (165)
51. 行政机关作为被告的诉讼都是行政诉讼吗? (168)
52. 经上级行政机关批准的具体行政行为, 谁为被告? (171)
53. 派出机构超出授权范围作出具体行政行为, 谁是被告? (174)
54. 内设机构在没有授权的情况下以自己名义作出具体行政行为, 谁是被告? (177)
55. 规章授权的组织能否成为适格被告? (180)
56. 行政机关授权其他组织行使职权, 谁是被告? (182)
57. 复议决定维持原具体行政行为的, 作出原具体行政行为的行政机关和复议机关哪个是被告? (184)
58. 复议机关改变原具体行政行为的, 复

议机关是被告吗？	(187)
59. 复议机关在法定期间内不作复议决定，谁是被告？	(190)
60. 人民法院能将两个案件合并成为一个案件审理吗？	(193)
61. 行政诉讼可以由他人代理吗？	(196)
62. 没有诉讼行为能力的公民，由谁代为诉讼？	(199)
63. 行政诉讼中第三人应该具备哪些条件？	(201)

第五编 行政诉讼证据

64. 行政诉讼中如何举证？	(207)
65. 行政诉讼中，被告提交证据的时间是否有限制？	(212)
66. 被告在行政诉讼过程中能否补充证据？	(215)
67. 在行政诉讼案件中，原告是否应当承担举证责任？	(217)
68. 被告在诉讼期间能否自行取证？	(220)
69. 在诉讼过程中，人民法院认为对专门性问题需要鉴定的，应如何处理？	(223)
70. 行政诉讼中，人民法院有权自行调取证据吗？	(227)
71. 行政诉讼中如何进行证据保全？	(229)
72. 被告严重违法法定程序收集的证据	

能否作为定案根据？	(232)
73. 复议机关在复议过程中收集的证据能 否作为定案根据？	(234)
74. 被告提供了主要证据，二审法院为何 驳回上诉？	(236)

第六篇 行政诉讼的审理、判决

75. 被诉的具体行政行为能否停止执行？	(243)
76. 是否所有行政诉讼案件都应该公开审 理？	(247)
77. 审判人员在何种情况下应该回避？	(251)
78. 人民法院是否应该准许原告申请撤 诉？	(256)
79. 被告改变具体行政行为，原告申请撤 诉是否应该准许？	(259)
80. 撤诉后重新起诉，人民法院应该受理 吗？	(261)
81. 被告不出庭，法院能否审判案件？	(265)
82. 行政诉讼中发现被处罚人的行为涉嫌 犯罪时，该如何处理？	(268)
83. 人民法院应该如何处理诉讼过程中当 事人妨害诉讼的行为？	(271)
84. 人民法院审理行政案件，能否以地方 性法规为依据？	(276)
85. 人民法院审理行政案件，应如何参照	