



《中华人民共和国行政监察法》问答



中国检察出版社

《中华人民共和国 行政监察法》问答

本书编写组 编

中国检察出版社

京新登字 109 号

图书在版编目(CIP)数据

《中华人民共和国行政监察法》问答/《〈中华人民共和国行政监察法〉问答》编写组编,一北京:中国检察出版社,1998.3

ISBN 7-80086-528-2

I. 中... II. 中... III. 行政管理—监察—行政法—中国—问答 IV. D922.115

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 04319 号

《中华人民共和国行政监察法》问答

中国检察出版社出版发行

北京市东城区东直门内大街 10 号

新华书店经销

山东省昌邑市印刷厂印刷

开本:787×1092 毫米 32 开 4 印张 80 千字

1998 年 2 月第一版 1998 年 2 月第一次印刷

印数:1—100000 册

ISBN7-80086-528-2/D·529

定价:5.50 元

前 言

《中华人民共和国行政监察法》的颁布施行是我国社会主义法制建设的一件大事,它不仅为监察机关履行职责提供了法律保障,同时对广大监察人员以及作为监察对象的国家公务员依法监察、依法行政提出了更高的要求。《行政监察法》是各级领导干部做好工作、履行职责所必须掌握的法律。为进一步做好该法的宣传、学习,监察部法规司组织参加起草人员结合《行政监察法》颁布实施以来所反映出的一些问题,编写了《〈中华人民共和国行政监察法〉问答》,以问答的形式,系统阐明了各条规定的内容和立法原意,力求准确、简明易懂,希望对监察人员以及国家公务员理解、掌握《行政监察法》有所帮助。参加编写的人员有:侯觉非、谭焕民、方良平、帅天龙、刘婷、金书由欧桂英、张国荣同志统稿,干以胜同志审定。

编 者

一九九八年一月二十二日

目 录

第一部分 《中华人民共和国 行政监察法》问答



1. 如何理解《行政监察法》的法律地位和作用? (1)
2. 《行政监察法》的立法目的是什么? (1)
3. 《行政监察法》的立法依据是什么? (1)
4. 监察机关的性质是什么? (2)
5. 什么是监察对象? 监察对象包括哪几部分? (2)
6. 监察工作必须遵循哪些基本原则? (3)
7. 如何理解监察机关依法行使职权, 不受其他行政部门、社会团体和个人的干涉? (3)
8. 监察工作为什么必须坚持实事求是, 重证据, 重调查研究? (4)
9. 如何理解在适用法律和行政纪律上一律平等?
..... (5)
10. 如何理解教育与惩处相结合? (6)

11. 如何理解监督检查与改进工作相结合? (7)
12. 监察工作为什么必须依靠群众? (7)
13. 监察机关为什么要建立举报制度? (8)
14. 监察机关具体包括哪些机关? 监察机关为什么要实行双重领导体制? (9)
15. 上级监察机关对下级监察机关的领导主要体现在哪些方面? (10)
16. 《行政监察法》为什么没有沿用《行政监察条例》中监察机关在政府主要负责人领导下工作的规定? (11)
17. 《行政监察法》对各级政府的监察机关的组织形式为什么没有作统一规定? 目前各级监察机关的组织形式分别是什么? (11)
18. 县级以上各级人民政府监察机关设置派出监察机构有什么作用? (12)
19. 派出的监察机构或者监察人员与派出它的监察机关是什么关系? (12)
20. 设置派出监察机构或者监察人员的原则、批准权限是什么? 监察机关可以在哪些单位设置派出监察机构或者监察人员? (13)
21. 《行政监察法》关于派出监察机构和派出监察人员的领导关系的规定有什么变化? (13)
22. 《行政监察法》对监察人员所提纪律要求的含义是什么? (14)
23. 如何理解《行政监察法》对监察人员业务水平和文化素质的要求? (16)
24. 地方各级人民政府监察机关正职、副职领导人员的任

- 免为什么要经上一级监察机关同意? (16)
25. 如何理解关于地方各级人民政府监察机关领导人任免规定的含义? (17)
26. 为什么要建立对监察人员实行监督的制度? ... (18)
27. 《行政监察法》在保护监察人员依法执行职务方面有什么规定? 应如何理解? (19)
28. 什么是监察人员办理监察事项的回避? 为什么要实行回避? (19)
29. 监察人员在什么情况下应当回避、回避的提出有哪几种情况? (20)
30. 什么是监察机关的管辖? 为什么要规定管辖?
..... (20)
31. 国务院监察机关的监察对象有哪些? (21)
32. 省、自治区、直辖市人民政府监察机关的监察对象有哪些? (22)
33. 自治州、设区的市人民政府监察机关的监察对象有哪些? (22)
34. 县、自治县、不设区的市、市辖区人民政府监察机关的监察对象有哪些? (23)
35. 什么是监察机关的特殊管辖? (24)
36. 上级监察机关在什么情况下可以办理所辖各级监察机关管辖范围内的监察事项? (24)
37. 什么是管辖争议? 发生管辖争议如何解决? ... (25)
38. 什么是监察机关的职责? (26)
39. 如何理解监察机关的检查职责? (26)
40. 什么是对违反行政纪律行为的控告、检举? 两者有什么

- 异同? (27)
41. 什么是对违纪行为控告、检举的受理? (28)
42. 对违反行政纪律行为调查处理的作用是什么?
..... (28)
43. 监察机关的调查与侦查机关对犯罪案件的侦察有什么
不同? (29)
44. 调查处理违纪行为应符合什么要求? (29)
45. 监察机关受理不服主管行政机关给予的行政处分申诉
的含义和目的是什么? (30)
46. 监察机关受理申诉的职责具体包括哪些方面?
..... (30)
47. 什么是监察措施?《行政监察法》规定的监察措施有什么
特点? (32)
48. 什么是被监察部门和人员? (33)
49. “与监察事项有关的文件、资料、财务帐目及其他的有关
材料”指的是什么? (33)
50. 暂予扣留、封存文件、资料、财务帐目及其他有关材料
的条件是什么? (34)
51. 什么是案件涉嫌单位和人员? (35)
52. 怎样理解“在调查期间不得变卖、转移与案件有关的财
物”? (35)
53. 应当怎样执行“责令有违反行政纪律嫌疑的人员在指
定的时间、地点就调查事项涉及的问题作出解释和说明”的措
施? (37)
54. 怎样理解《行政监察法》第二十条第三项中规定的“指
定的时间,地点”? (38)

55. 监察机关可以暂停违纪嫌疑人员执行职务吗？
..... (39)
56. 监察机关是否可以查询涉嫌单位和涉嫌人员的存款？
应当经过哪些程序？ (39)
57. 监察机关可以冻结案件涉嫌人员的存款吗？冻结案件
涉嫌人员存款应当经过哪些程序？ (41)
58. 监察机关在办案过程中能提请其他机关协助吗？
..... (42)
59. 什么是监察建议？ (43)
60. 监察机关在什么情况下可以提出监察建议？ ... (44)
61. 监察机关可以撤销本级人民政府所属部门和下级人民
政府的决定、命令、指示吗？ (44)
62. 给国家利益、集体利益和公民合法权益造成损害，需要
采取的补救措施指的是什么？ (45)
63. “录用、任免、奖惩决定明显不适当”指的是什么？
..... (46)
64. 怎样理解“其他需要提出监察建议的”含义？
..... (46)
65. 什么是监察决定？监察机关在什么情况下可以作出监
察决定？ (46)
66. 怎样理解《行政监察法》第二十四条第二款的规定？
..... (47)
67. 行政处分与行政处罚有什么区别？对行政处分可以向
人民法院提起行政诉讼吗？ (48)
68. 什么是没收、追缴或者责令退赔？ (49)

69. 对监察机关提出的监察建议,有关机关可以不采纳吗?
..... (49)
70. 可否就行政处分或没收、追缴或者责令退赔同时作出
监察决定? (50)
71. 监察机关能不能对非监察对象进行查询? (51)
72. 为什么规定监察机关的领导人员可以列席本级人民政
府的有关会议,监察人员可以列席被监察部门的与监察事项有
关的会议? (51)
73. 监察机关怎样奖励控告、检举重大违法违纪的有功人
员? (52)
74. 什么是监察程序? 监察程序在监察工作中的作用主要
体现在哪些方面? (53)
75. 监察机关对需要检查的事项应当按照什么程序进行检
查? (55)
76. 什么是需要检查的事项? 什么是需要检查事项的立项?
..... (55)
77. 什么是监察方案? 监察机关应当如何组织实施检查?
..... (56)
78. 什么是检查情况报告? 检查情况报告应包括哪些内容?
..... (57)
79. 什么是重要检查事项? 重要检查事项的立项为什么应
当报本级人民政府和上一级监察机关备案? (57)
80. 监察机关对违反行政纪律的行为应当按照什么程序进
行调查处理? (58)
81. 什么是需要调查处理的事项? (59)
82. 什么是初步审查? 监察机关为什么要对需要处理的

- 项进行初步审查? (60)
83. 什么是立案? 立案应当具备什么条件? (61)
84. 什么是政纪案件调查? (62)
85. 什么是证据? 证据有几种? (62)
86. 如何收集和审查判断证据? (63)
87. 什么是政纪案件的审理? 政纪案件审理有哪些作用?
..... (64)
88. 什么是重要、复杂案件? 为什么规定“重要、复杂案件的立案,应当报本级人民政府和上一级监察机关备案”?
..... (65)
89. 什么是撤销案件? 监察机关应如何撤销案件?
..... (66)
90. 为什么规定“重要、复杂案件的撤销,应当报本级人民政府和上一级监察机关备案”? (67)
91. 什么是办案期限? 为什么规定办案期限? (67)
92. 如何理解“监察机关在检查、调查中应当听取被监察的部门和人员的陈述和申辩”? (68)
93. 什么是重要监察决定和重要监察建议? 为什么规定“监察机关作出的重要监察决定和提出的重要监察建议,应当报经本级人民政府和上一级监察机关同意”? (70)
94. 监察决定、监察建议应当采取何种形式? 其法律效力何时产生? (71)
95. 什么是监察决定书和监察建议书? 监察决定书和监察建议书分别应当载明哪些内容? (72)
96. 监察决定书和监察建议书应当如何送达? (72)
97. 监察决定和监察建议的效力如何? (73)

98. 监察机关如何对监察决定和监察建议的效力实施监督? (73)
99. 国家公务员和国家行政机关任命的其他人员对主管行政机关作出的行政处分决定不服的,如何向监察机关申诉?监察机关处理该申诉的程序是什么? (74)
100. 什么是申诉提起的期限?为什么规定申诉提起的期限? (75)
101. 什么是复查、复核期间? (76)
102. 为什么规定“复查、复核期间,不停止原决定的执行”?
..... (76)
103. 监察机关处理不服主管行政机关行政处分决定申诉的方式有哪些? (77)
104. 什么是复审、复核程序? (78)
105. 什么是复审、复核申请提起的期限? (78)
106. 什么是复审、复核期间? (79)
107. 为什么规定“复审、复核期间,不停止原决定的执行”?
..... (79)
108. 上一级监察机关对下一级监察机关不适当的监察决定,应当如何处理? (80)
109. 什么是“复查、复核、复审、复核两审终结制”?
..... (81)
110. 对监察建议有异议的处理程序是什么? (82)
111. 什么是被建议人提出异议的期限和监察机关回复异议的期限? (82)
112. 什么是监察机关的移送制度?监察机关的移送制度包括哪些具体内容? (83)

113. 什么是法律责任? (84)
114. 被监察部门和人员哪些违反《行政监察法》的行为应当追究法律责任? 这些行为应当承担什么法律责任?
..... (85)
115. 什么是被监察部门和人员隐瞒事实真相、出具伪证或者隐匿、转移、篡改、毁灭证据的行为? (85)
116. 什么是被监察部门和人员故意拖延或者拒绝提供与监察事项有关的文件、资料、财务帐目及其他材料和其他必要情况的行为? (86)
117. 什么是被监察部门和人员在调查期间变卖、转移涉嫌财物的行为? (87)
118. 什么是被监察部门和人员拒绝就监察机关所提问题作出解释和说明的行为? (87)
119. 什么是被监察部门和人员拒不执行监察决定的行为?
..... (88)
120. 什么是被监察部门和人员无正当理由拒不采纳监察建议的行为? (89)
121. 如何理解《行政监察法》第四十四条第六项“有其他违反本法规定的行为,情节严重的”的规定? (90)
122. 为什么必须保护申诉人、控告人和检举人权益? 有关的措施是什么? (91)
123. 为什么必须保护监察人员的权益? 有关的措施是什么? (92)
124. 监察人员对其违法违纪的行为应当承担何种法律责任? (93)
125. 为什么监察机关和监察人员对在行使职权的过程中

侵犯公民、法人和其他组织的合法权益而造成损失的应当赔偿？
监察机关承担赔偿责任的法律依据及条件是什么？ (94)

126.《行政监察法》为什么没有就国有企业、事业单位的监察工作作出规定？ (96)

127.《行政监察法》对其施行日是如何规定的？ (97)

128.《行政监察法》是否有溯及力？ (98)

第二部分

《中华人民共和国行政监察法》



附：《中华人民共和国行政监察法》..... (99)

1、**如何理解《行政监察法》的法律地位和作用？**

《行政监察法》是全国人民代表大会常委会制定的法律，它的地位和效力仅次于宪法，是行政监察机关开展行政监察工作的基本法律，是制定行政监察法规、规章的重要依据。它在指导行政监察机关开展行政监察活动，促进和保障行政监察工作的法制化，促进监察对象廉洁高效地工作并保护其合法权益，保证行政监察工作为我国的经济建设和反腐败斗争服务等方面，起着全局性、基础性的重要作用。

2、**《行政监察法》的立法目的是什么？**

制定《行政监察法》的目的，是为了加强监察工作，保证政令畅通，维护行政纪律，促进廉政建设，改善行政管理，提高行政效能。根据全国人大法律委员会关于《行政监察法(草案)》审议结果的报告，上述立法目的同时体现了监察机关的职能。监察职能，是指监察机关依法履行职责、开展监察工作所实现的功能和作用。我国监察机关的职能作用主要有两个方面：一是通过监察活动，监察国家行政机关和国家公务员以及国家行政机关任命的其他人员的行为，保证其遵纪守法，廉洁奉公，促进和保证政府机关实现廉政；二是通过监察活动，监察国家行政机关和国家公务员以及国家行政机关任命的其他人员，促使其不断改善和加强行政管理，提高行政效能，实现勤政。

3、**《行政监察法》的立法依据是什么？**

《行政监察法》是依据《中华人民共和国宪法》制定的。宪法是我国的根本大法，具有最高的法律地位，是一切法律、法规的母法，任何法律、法规的制定都必须以宪法为依据，都不得同宪法相抵触，我国宪法规定，要不断完善社会主义的各项制度，发展社会主义民主，健全社会主义法制，一切国家机关和国家工作

人员必须遵守宪法和法律,接受人民监督,努力为人民服务;一切违反宪法和法律的行为,必须予以追究;公民有向国家机关提出申诉、控告或者检举的权利,有关国家机关必须查清事实,负责处理;国务院领导和管理监察工作,县级以上地方各级人民政府管理本行政区域内的监察工作。宪法的以上规定是建立我国监察法律制度的根本依据,也是《行政监察法》的立法依据。《行政监察法》就是以法律的形式对监察机关的性质、职责、工作原则、机构设置,管辖、权限、监察措施及方式、程序等作出规定,使宪法的规定具体化,以保证宪法的贯彻实施。

4、监察机关的性质是什么?

《行政监察法》第二条规定:“监察机关是人民政府行使监察职能的机关”。根据这一规定,行政监察机关隶属于各级人民政府,是各级人民政府行使监察职能的机关,是管理行政监察事务的行政机关。行政监察工作应当在国务院及地方各级人民政府的领导和管理下进行。

行政监察工作是国家行政管理的重要内容和必要环节,也是国家机关内部监督的重要形式。为了保证行政监察职能正确的实现,国家在政府系统设立监察机关,依法对国家行政机关、国家公务员以及国家行政机关任命的其他人员实施监察,以改善和加强行政管理,提高行政效能,促进廉政建设,保障社会主义建设事业的顺利发展。

5、什么是监察对象? 监察对象包括哪几部分?

监察对象是指《行政监察法》规定的接受监察机关监察的组织和个人。根据《行政监察法》第二条的规定,监察对象包括国家行政机关,国家公务员和国家行政机关任命的其他人员。

国家行政机关即国家管理机关,是国家机关的一种,它是由

国家依法设立并代表国家依法行使国家行政权,掌管行政事务的机关。一般来说,构成各行政机关内部的各单位,称为行政机构,综合各行政机构的整体,则为行政机关。国务院和地方各级人民政府及其所属机构是我国国家行政机关。他们由本级人民代表大会产生,对其负责并报告工作,受其监督。

国家公务员是指各级国家行政机关中除工勤人员以外的工作人员。国家行政机关任命的其他人员,是指企业、事业单位中由国家行政机关任命的人员及其他经国家行政机关以委任、派遣、聘任等形式批准从事公务的人员等。

6、监察工作必须遵循哪些基本原则?

根据《行政监察法》的有关规定,监察工作必须遵循以下基本原则:

- 1、依法行使职权,不受其他行政部门、社会团体和个人的干涉;
- 2、实事求是,重证据,重调查研究,在适用法律和行政纪律上人人平等;
- 3、教育与惩处相结合、监督检查与改进工作相结合;
- 4、依靠群众。

7、如何理解监察机关依法行使职权,不受其他行政部门、社会团体和个人的干涉?

有法可依,有法必依,执法必严,违法必究,是社会主义法制原则的基本要求。监察机关作为国家行政法制监督体系的重要组成部分,在其履行职责的过程中,必须遵循社会主义法制原则的要求,严格依照国家法律、法规进行工作,既不滥用或者超越职权,也不能疏于管理和监督,放弃职守,更不能徇私枉法,放纵袒护违法违纪者。要坚持做到依法行政,依法监察,做到既不失