

中國要發展起來要實現四化政治

局面不穩定，沒有紀律，沒有秩序，什麼

事情都散不成。要民主，那套計劃

群眾出版社

公安實踐與探索

義民主，是同社會主義制度相輔相成

的。中國正在開始自己的實際環境，

建設有中國特色的社會主義。

公安实践与探索

李明朝

群众出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

公安实践与探索/李明朝著. - 北京:群众出版社,1999.8

ISBN 7-5014-2079-3

I.公… II.李… III.公安-工作-研究-中国 IV.D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 34101 号

公安实践与探索

李明朝 著

出版发行:群众出版社

社址:北京方庄芳星园 3 区 15 号楼 E 单元 邮编:100078

经销:新华书店

印刷:新华日报印刷厂

开本:850×1168 1/32

字数:180 千

印张:9.75

印数:0001—5000 册

版次:1999 年 8 月第 1 版第 1 次印刷

书号:ISBN7-5014-2079-3/D·958

定价:15.00 元

前 言

改革开放二十年来，在邓小平理论指引下，举世瞩目的社会主义中国充满生机与活力，我们江苏同全国各地一样，经济建设和社会发展取得了辉煌成就，全省城乡发生了历史性的巨大变化。在这些不寻常的岁月里，我们公安机关的发展变化也很大，其中最深刻、最重要的是公安民警思想观念的变化。我们有幸赶上这个大变革、大发展的新时代，为维护社会政治稳定发挥一分光和热，这使我们对工作增强了使命感和豪迈感。

回顾我近三十年从警的历程，除了在基层和市级公安机关工作外，有十几年是在省公安厅工作。恰逢改革开放年代，党组织给我提供了学习与实践的良好机遇和环境，任重道远，不敢懈怠，经历风雨，感受颇多。去年，群众出版社的同志经公安部“金盾文化工程”评奖办公室人员介绍，约我将近几年来的一些文稿整理一下，出一本集子。对此，我既表示感谢，又觉得这些文稿只是公安工作实践中的一些总结与思考，难以全面反映新时期江苏公安工作的历史进程和改革发展的轨迹。

陈 云

现在付梓，只能算是抛砖引玉，不当之处欢迎大家批评指正。今年是世纪之交的重要一年，又是建国五十周年，我就将这本书作为迎接新世纪和庆祝新中国华诞的一份微薄的献礼。

总结过去是为了开创未来。我热切期盼全省公安机关深入贯彻党的十五大和十五届三中全会精神，高举邓小平理论伟大旗帜，认真总结改革开放进程中公安工作的实践经验，进一步解放思想，深化改革，开拓进取，为保卫跨世纪的社会主义现代化建设作出更大的贡献。

时代在发展，社会在进步。几十年来，我们江苏公安战线进行着一茬又一茬的接力赛，芳林新叶催陈叶，流水前波让后波，前辈奋斗的业绩总是为后人奠定基础 and 创造条件。我们要把继承和发扬人民公安机关的优良传统作风同改革创新精神结合起来，不断地把公安工作推向前进。

历史是人民写的，我们江苏公安工作的历史是广大群众和人民警察共同写的。那些见义勇为的人民英雄和前赴后继的公安英烈，为了保卫国家利益和人民生命财产的安全，为了捍卫正义和法律的尊严，在危急关头挺身而出，甘洒热血写春秋，有的献出了宝贵的生命，他们永远活在我们心中。恭恭敬敬、老老实实在向人民群众学习，向奉献社会、服务人民和有丰富实践经验的公安民警学习，这就是我的毕生愿望。

这本书汇集的文稿，多数是我和有关同志一起调查

研究的成果，集中了大家的智慧，包含着许多同志的辛勤劳动；周春元等同志还为本书的出版做了许多工作，在此一并表示感谢！

作 者

1999 年 3 月

李明朝，1946年9月生，江苏仪征人，现任中共江苏省委常委、政法委书记、省公安厅厅长、副总警监、省武警总队第一政委。

1969年8月毕业于南京师范大学中文系，因“文革”在校待分配，后在仪征县“五七”干校劳动。1971年3月到仪征县公安局工作，先后任人秘股副股长、股长。1978年起先后担任扬州地区公安局副科长、胥浦分局副局长、地区行署公安处副处长等职。1983年3月任扬州市公安局局长、党组书记兼武警扬州支队政委。1984年5月任江苏省公安厅副厅长、厅党组成员，1991年12月任厅党委副书记。1993年6月任江苏省公安厅厅长、厅党委书记。1993年7月兼任武警江苏总队党委书记、第一政委。1994年8月任中共江苏省委政法委副书记。1994年12月任中共江苏省委常委。1995年4月任中共江苏省委政法委书记。1993年和1998年分别当选为省八、九届人大代表。1997年当选为中共十五大代表。



李明朝

目 录

世纪之交江苏公安工作回顾和展望·····	(1)
公安工作要高举邓小平理论伟大旗帜·····	(30)
在新形势下发扬理论联系实际学风·····	(36)
公安机关在精神文明建设中的地位和作用·····	(47)
让人民满意是公安工作的根本标准·····	(61)
把让人民满意落实到提高队伍素质上来·····	(71)
探讨市场经济条件下的公安工作思路·····	(80)
公安工作要积极适应两个根本性转变·····	(92)
关于农村经济结构调整与社会治安的调查·····	(97)
张家港市综合治理社会治安促进两个文明 建设的调查 ·····	(122)
全省奔小康 公安怎么办 ·····	(134)
如何看待当前形势下刑事犯罪增多的现象 ·····	(146)
关于坚持严打方针的几个问题 ·····	(164)
维护稳定必须正确处理人民内部矛盾 ·····	(172)
切实加强新形势下公安基层基础工作 ·····	(180)
着力构建严密的治安防控体系 ·····	(190)
坚持走重点突破整体推进的改革之路 ·····	(206)
公安法制建设的进程和成果 ·····	(210)

新时期推进道路交通治安管理工作实践与思考.....	(222)
消防工作责任重于泰山	(241)
积极探索新时期户政管理工作路子	(256)
改革发展跨世纪公安教育工作	(271)
向科技要警力和战斗力	(280)
上冈经验的启示	(295)

世纪之交

江苏公安工作回顾和展望

具有划时代意义的党的十一届三中全会,开创了我国改革开放和集中力量进行社会主义现代化建设的新时期。从此,公安工作面临历史性的重大转折。1979年2月,公安部明确提出:“当前,全党工作的着重点已转移到社会主义现代化建设上来,公安工作必须适应这个伟大转变,把工作的着重点迅速果断地转移到保卫社会主义现代化建设上来。”这是新时期公安工作改革和发展的基本点,也为公安工作的改革发展开辟了广阔的前景。

改革开放二十年江苏公安工作的发展变化

改革开放二十年来,中国巨变,江苏巨变。在经济大发展、社会大变革的新时期,我们全省公安机关在省委、省政府和公安部领导下,在邓小平理论指引下,坚持党的基本路线,紧紧围绕维护社会政治稳定、保卫现代化建设这个总任务总要求,不断改革和加强公安工作,使

公安工作有了很大的发展变化,主要表现在:

——**业务工作不断拓展。**改革开放和发展市场经济以后,全省进入了经济转轨和社会转型时期,许多方面的工作一时跟不上,社会治安防范管理机制滞后,不稳定因素增多,刑事犯罪和经济犯罪案件大幅度上升,社会治安动态化管理的任务十分繁重。为了适应新的形势和任务,公安机关除了调整充实了原来的政治保卫和刑事侦查、治安管理、经济文化保卫等方面的力量外,又相继组建和扩建了经济侦查、交通管理、出入境管理、文保、户政、水上治安、防暴、禁毒、巡警、科技、宣传、督察等专业队伍和机构。实战单位和一线力量得到充实和加强,各项公安业务工作趋向专业化,工作量也越来越大。在此期间,侦破的刑事案件比前二十年增加了267.1%,查处的经济案件逐年增多,有的成倍增加。这些方面的工作量还有继续增大的趋势。这些年来,公安机关各项业务工作都有发展。我们还采取“走出去,请进来”的方式,与国外特别是一些发达国家进行警务交流与合作,促进了公安业务建设和科技进步,从不同侧面展示了我省公安机关的对外形象。

——**民警队伍逐步壮大。**由于维护社会政治稳定的任务越来越繁重,公安业务工作不断发展,全省公安民警队伍已经从改革开放初期的3万多人发展到6万多人。民警的年龄和文化结构也发生了显著变化。据统计,现有公安民警中,30岁以下的青年占33.4%,具有大专

以上学历的占 35.9%，从而改变了过去年龄偏高、文化偏低的状态。公安队伍源源不断地注入了大量新鲜血液，增加了生机与活力。

——**基层组织普遍加强**。这些年来，新增加的编制人员大部分充实到基层派出所和各个警队，机关精简的民警也都充实加强基层。据统计，全省基层所、队现有民警数占县、市民警总数的 72.2%。特别是广大农村地区出于加强社会治安工作的迫切需要，从八十年代初期开始，就撤销了乡公安特派员，实行以乡建所，一乡一所。当时由于警力严重匮乏，合同制民警应运而生，几年内发展到 1 万多人，这在当时是我省公安工作改革发展的重大举措。经过多年的锻炼和考验，这支队伍以后大部分转为国家行政编制民警，继续在派出所工作。近年来，全省公安机关根据公安部的要求，积极实行派出所工作和刑侦工作改革。派出所工作实行以防范管理为重点，落实责任制为核心，以发案少、秩序好、群众满意为目标的全面改革，推进了公安机关的基层基础工作。刑侦工作通过改革，建立分片包干的责任区刑侦中队或驻派出所中队，形成了覆盖整个社会面的刑侦网络，全面落实破案责任制，同时建立了一套比较合理的考核方法，形成新的刑侦工作机制。由于重心下移和锐意改革，切实加强公安基层组织建设，强化了公安前沿阵地和实战力量，对于打击和预防犯罪，维护社会政治稳定，保一方平安发挥了重要作用。

——**法制建设全面推进。**改革开放和发展市场经济,加快了公安法制建设进程。公安机关侦查破案、治安管理等各项业务工作以及各种警务活动,都逐步纳入法制轨道。为了健全公安法制,对处置社会治安方面的突出问题,注意运用立法手段规范和引导。省和南京、无锡、苏州、徐州四市经过省、市人大、政府批准通过,相继颁布了公安法规和规章 38 件。同时,加强了执法检查 and 监督,促进公安民警增强法制观念,提高执法水平。

——**科教强警初显成效。**二十年来,省公安专科学校和省人民警察学校共为各级公安机关培养大、中专毕业生 1.8 万名,成人大、中专毕业生 1 万多名,其中许多民警已在各级公安机关担任领导职务。与此同时,积极开展了在职民警的培训工作。据统计,在此期间,共培训民警 10 万余人次,省公安厅对 2800 名派出所长、指导员和 400 多名县(市)公安局长、政委普遍进行了轮训。公安院校为培养跨世纪人才,实施科教强警和人才兴警的发展战略发挥了重要作用。全省公安机关坚持向科技要警力、要战斗力,积极研究、开发、引进各种现代化警用装备,逐步推广使用技术先进的报警系统、计算机信息系统、城市交通指挥系统、巡逻车卫星定位系统和各种侦查器材等,增加了公安工作的科技含量,在现实斗争中发挥了较好的作用。

——**群众工作大有可为。**这些年来,公安工作坚持

群众路线、做群众工作的路子越走越宽广。以治安联防为主体的群防群治网络遍布城乡。全省现有专业治安联防队、护厂队共 5 万多人,城乡群众联防力量共 12 万多人。这支队伍在公安机关具体组织指导下,活跃于城乡社区和厂矿企业,开展护楼、护厂、护村活动,成为新时期维护社会治安的重要辅助力量。近几年来,全省广泛开展创建安全文明社区和单位活动,并已建成一大批安全文明乡镇、安全文明单位和安全文明小区,群众的安全感明显增强。同时积极发展见义勇为事业,激励广大人民群众同犯罪分子作斗争,维护社会治安。省公安厅提请省人大制定和颁布了全国第一部保护和奖励见义勇为人员条例,有力地促进了全省见义勇为工作的发展。目前,全省 13 个省辖市、104 个县(市)、区都建立了见义勇为工作机构,基金总额达 1.1 亿元。1996 年以来,全省县级以上政府和有关部门共表彰了见义勇为人员 3500 人,极大地激发了人民群众维护社会治安的积极性,弘扬了社会正气,推进了社会主义精神文明建设。

——**公安装备明显改善**。交通、通信装备发展迅速,提高了公安工作现代化水平,增强了快速反应能力与机动作战能力。近十年来,全省新增汽车、摩托车、巡逻艇、传真机、密码机、电子计算机总数均超过前四十年的总和,汽车、电脑、传真机已基本普及到基层所、队。在开通省、市、县三级公安专线的基础上,全省公安机关普遍使用了程控交换机,沿江地区开通了数字微波信道,大大

改善了语音和数据传输条件。全省公安机关的基础设施也有了较大的改善,全省半数以上的基层所、队有了独立的办公用房,苏南及沿江经济发达地区的派出所和交警中队大多建起了楼房,许多地方基层所、队普及了“五小”(小食堂、小浴室、小图书室、小健身房、小活动室)设施;半数以上的市、县公安机关新建、扩建了办公楼,面貌一新。全省新建、迁建和翻建了 60 多所看守所,还兴建了一批收容教育场所和戒毒所,这些场所的状况明显改观。

——**队伍建设常抓不懈。**全省各地公安机关坚持一手抓维护社会稳定,一手抓公安队伍建设。按照抓班子,带队伍,促工作,保平安的工作思路,始终坚持从严治警的方针,坚持政治建警,坚持讲学习,讲政治,讲正气。针对队伍中出现的违法违纪问题,以整风的精神,开展集中教育整顿,并进行严肃处理,着力提高民警拒腐防变的能力,坚决与各种腐败现象作斗争。在抓好经常性的思想政治工作的同时,注重建立健全竞争激励机制和内部监督机制,改革用人制度,实行能者上,平者让,庸者下,激励民警爱岗敬业,为民服务,争先创优,形成比、学、赶、帮和岗位练兵的强烈氛围,努力建一流队伍,创一流工作。同时,把从严治警与从优待警结合起来,关心民警生活,帮助他们解决实际问题,解除后顾之忧,充分调动民警的积极性、创造性和奉献精神,为完成繁重的工作任务提供了组织保证。

改革开放二十年,经济建设和社会发展的辉煌成就,大大超过以往任何历史时期,我们公安工作的发展变化,也超过以往任何历史时期,这是时代赋予的重要机遇,是改革开放的巨大成果。在这不寻常的二十年中,全省公安民警经受了改革开放的考验,经受了国内外政治风波的考验,在危急关头经受了血与火、生与死的考验,有的以身殉职,有的因公负伤。在此期间,全省公安民警英勇献身的 112 人,伤残 1654 人,一大批先进集体和优秀个人立功受奖。他们不愧为维护社会政治稳定、保护国家利益和人民生命财产安全的忠诚卫士。

在充分肯定我省公安工作改革发展成就的同时,也要清醒地看到,我们工作中还有不少薄弱环节,还有一些人民群众不满意甚至意见比较大的地方;驾驭和控制复杂严峻的治安局势的能力还不强;公安工作改革只是初步的,改革管理体制和运行机制有些措施还不到位、不配套;在队伍建设方面,如何坚持公正执法,反对腐败和违法违纪行为,这是一个十分严峻的问题,需要认真对待,切实加以解决。

二十年来全省公安工作的基本经验

改革开放二十年来,经过连续多年的实践和探索,全省公安机关在改革和加强新时期公安工作方面,也就是在建设有中国特色、时代特征和江苏特点的公安工作方面,初步积累了一些经验,这些经验还要经过实践的