

中国经济体制改革的纲领

——学习《中共中央关于
经济体制改革的决定》

四川省社会科学院出版社

中国经济体制改革的路径

——理论与历史相结合

陈仲民 著

（上海）

上海三联书店出版

中国经济体制改革的纲领

——学习《中共中央关于经济体制
改革的决定》

中共四川省委研究室 编写
四川学习杂志社 编辑

四川省社会科学院出版社

一九八四年十一月 成都

中国经济体制改革的纲领

——学习《中共中央关于经济体制改革的决定》

中共四川省委研究室编写 四川学习杂志社编辑
四川省社会科学院出版社出版 四川省新华书店发行

《四川日报》印刷厂印刷

787×1092 32开本 5.5印张 123千字

1984年11月第一版 1984年11月成都第二次印刷

印数：400,000—755,000

书号：3316·7 定价：0.55元

前 言

党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》公布以来，各条战线的广大干部和群众都在认真进行学习，展开广泛而热烈的讨论。怎样才能把《决定》学好？《人民日报》评论员文章指出，重要的是消化文件精神，真正弄通文件，全面领会、准确把握文件的精神和内容。我们也正同大家一起学习。在学习中，深深体会到，

《决定》是一个具有伟大历史意义的纲领性文件，既是有中国特色的社会主义经济体制的蓝图，又是马克思主义的基本原理同中国实际相结合的政治经济学，是理论、政策、方针的高度结合，要真正弄通，的确不那么容易，是要下一番功夫的。我们根据自己初步学习的一些体会，以及对文件的内容精神的粗浅理解，编写了这本小册子，目的是同大家交流学习心得，更希望起到“抛砖引玉”的作用，引出更多更好的见解，以便取人之长，补己之短，用改革的理论和政策把我们自己武装起来。

我们体会，要学好《决定》，首先还是要原原本本、仔仔细细地阅读文件，全面了解它的基本内容和基本精神。

《决定》有十个部分，内容丰富深刻，结构完整严密。我们认为在学习时应注意它们之间的内在联系，要在反复通读的基础上，把握住全篇文件的脉络和重点。我们理解《决定》的主要内容大致可以归纳为四个层次或者叫做四大部分。头

一个层次，是讲加快改革的必要性、紧迫性，讲改革的性质和目的，明确指出改革的基本任务是建立充满生机的社会主义经济体制，促进生产力的发展。这是《决定》第一、二部分的内容。第二个层次，是讲增强企业活力是经济体制改革的中心环节，也可以说是整个改革的出发点和落脚点。而要增强企业活力，就要确立国家和企业、企业和职工这两方面的正确关系，这是《决定》第三部分的内容。围绕着搞活企业，就势必牵动整个经济体制各个方面的改革，因此，第三个层次，就是在《决定》第四到第八部分，分别阐明了这些改革的方向、原则，特别是四、五、六部分讲计划体制、价格体系、国家机构管理经济的职能的改革，都是至关重要的，是确立国家和企业的正确关系必须解决的问题。第七部分讲企业内部建立多种形式的经济责任制，贯彻按劳分配原则，则是确立企业和职工的正确关系的问题。第八部分是讲发展多种经济形式，扩大对外的和国内的经济技术交流，也是改革的重要组成部分。《决定》的第四个层次，就是在第九、十部分讲到改革顺利进行和取得成功的保证——干部问题和领导问题。邓小平同志讲，十条都很重要，但其中最重要的是第九条，就是“尊重知识，尊重人才”，改革成败的关键是能否发现人才，提拔人才。我们在学习时，要把《决定》讲了哪些问题，内在联系如何，改革的方向、性质、任务和各项基本方针政策是怎么规定的，都认真搞清楚，这样，就能为进一步深入钻研，准确掌握文件精神打下基础。

要学好《决定》，一定要理论联系实际。这是党一贯的原则，而对学习《决定》来说尤为重要。因为《决定》在一系列重大问题上，冲破了“左”的思想影响和旧的固定观念的束缚，在理论上和政策上都有新的突破。它是解放思想，实

事求是的又一光辉典范，表明了我们党对我国国情和社会主义经济建设规律性的认识达到了新的高度。

我们在初步学习中，感到在以下这些问题上，要力求弄懂弄通：社会主义的根本任务是要发展社会生产力，社会主义就是要消灭贫穷，不能把贫穷当作社会主义；我们要创立的中国式的社会主义，既与资本主义根本不同，也区别于过去那种僵化的模式；有中国特色的社会主义，首先应该是企业有充分活力的社会主义；商品经济的充分发展是社会经济发展的不可逾越的阶段，是实现我国经济现代化的必要条件；社会主义计划经济是在公有制基础上的有计划的商品经济；实现计划经济同运用价值规律、发展商品经济是统一的而不是互相排斥的，社会主义计划经济必须自觉依据和运用价值规律，重视经济杠杆的调节作用；所有权同经营权是可以适当分开的，不能把全民所有同国家机构直接经营企业混为一谈；社会主义国家机构必须实行政企职责分开和简政放权的原则；在社会主义历史阶段应该长期坚持发展多种经济形式和经营方式，全民所有制经济的巩固和发展不应以排斥和限制其他经济形式和经营方式为条件；共同富裕不等于完全平均和同步富裕，鼓励一部分人先富起来的政策是整个社会走向富裕的必由之路，它不会引起两极分化；要正确理解生产和消费的辩证关系，不能片面抑制消费，不应该把坚持艰苦奋斗、勤俭建国的传统，错误地理解为可以忽视人民消费的应有增长；应当有效地促进企业之间的联合、协作和竞争，不能认为竞争是资本主义特有的现象；闭关自守不能实现现代化，对外开放是长期的基本国策，是加快社会主义建设的战略措施等等。以上这些从历史的和现实的实践经验中总结出来的新观点新结论，以及根据这些新观点新结论制

定的关于全面改革的各项基本政策，无疑是极大地丰富了马克思主义的政治经济学和科学社会主义的理论宝库。我们要把《决定》作为马克思主义政治经济学和科学社会主义的重要教材来学，通过学习，对社会主义进行再认识。无论是理论工作者还是实际工作者，思想都不能停滞，都应当在实际斗争中把政治经济学和科学社会主义的理论作为科学向前推进。从事实际工作的同志，尤其是经济部门的同志，更应联系自己的思想和工作，解决我们头脑中的某些模糊观念和思想疑虑。有人担心搞改革是“借社会主义的台，唱资本主义的戏”，而我们有的同志听了心里七上八下不踏实，一面在改革，一面又觉得坐的是“没有底的桥”。当然，改革是新事物，人们有这样那样的想法、议论都是难免的。为了坚定自己的步伐，做到坚韧不拔，义无反顾，就一定要通过学习，从理论和实践的结合上加深对《决定》的理解，继续清理“左”的影响，改变那些长期形成的不适合实际情况的固定观念，打消各种疑虑，提高执行《决定》的自觉性。

在《决定》精神的指引下，我国经济体制改革正在相当广阔的领域和相当深刻的程度上展开。这是一场伟大而深刻的变革，具有极其深远的意义。它不但关系我们国家的前途，而且由于这是在一个十亿人口的大国中发生的深刻变革，因而也受到了全世界的注视。外国的评论家认为，它的影响超出了中国本国的范围，说“这场引人注目的范围广泛的改革，正预示着世界秩序的新时机和新的挑战”，“是国际舞台上一项意义重大的发展”。许多经济学家预言，中国的经济将会更加有力地腾飞。当前改革的形势很好，令人鼓舞。让我们努力学习，努力实践，自觉地投身改革，为改革的顺利发展作出自己应有的贡献！

目 录

前 言

- 第一讲：改革是当前我国形势发展的迫切需要
..... (1)
- 第二讲：改革是为了建立充满生机的社会主义
经济体制..... (18)
- 第三讲：增强企业活力是经济体制改革的中心
环节..... (33)
- 第四讲：建立自觉运用价值规律的计划体制，
发展社会主义商品经济..... (48)
- 第五讲：建立合理的价格体系，充分重视经济
杠杆的作用..... (62)
- 第六讲：实行政企职责分开，正确发挥政府机
构管理经济的职能..... (82)
- 第七讲：建立多种形式的经济责任制，认真贯
彻按劳分配原则..... (98)

**第八讲：积极发展多种经济形式，进一步扩大
对外的和国内的经济技术交流……（118）**

**第九讲：起用一代新人，造就一支社会主义经
济管理干部的宏大队伍……………（134）**

**第十讲：加强党的领导，保证改革的顺利进行
……………（150）**

第一讲 改革是当前我国形势发展的迫切需要

《决定》的第一部分，着重阐明了当前加快以城市为重点的整个经济体制改革的必要性、紧迫性；同时指出，当前我国的政治经济形势越来越好，已经具备了加快全面改革经济体制的条件。

一、改革是十一届三中全会以来党的一贯方针

党中央一直强调必须对经济体制进行改革

从十一届三中全会以来，党中央就一直强调，为了实现社会主义现代化，必须对我国经济体制进行改革。

党的十一届三中全会，是我国政治生活中具有划时代意义的伟大转折。全会纠正了“文化大革命”中及其以前的“左”倾错误，重新确立了马克思主义的实事求是的思想路线，为党的各项工作，包括经济体制改革确立了正确的指导思想。全会在决定把全党工作重点转到经济建设上来的同时，就提出了改革经济体制的伟大任务。全会公报指出：“实现四个现代化，要求大幅度地提高生产力，也就必然要求多方面地改变同生产力发展不适应的生产关系和上层建筑，

改变一切不适应的管理方式、活动方式和思想方式，因而是一场广泛、深刻的革命。”全会还指出，现在我国经济管理体制的权力过于集中，应该有领导地大胆下放，让地方和工农业企业在国家统一计划的指导下有更多的经营管理自主权；应该着手大力精简各级经济行政机构，把它们的大部分职权转交给企业性的专业公司或联合公司；应该坚决实行按经济规律办事，重视价值规律的作用，注意把思想政治工作 and 经济手段结合起来，充分调动干部和劳动者的生产积极性；应该认真解决党政企不分、以党代政、以政代企的现象，实行分级分工分人负责，加强管理机构和管理人员的权限和责任，减少会议公文，提高工作效率，认真实行考核、奖惩、升降等制度。上述“四个应该”，指明了我国经济体制改革的方向、主要任务和基本原则。十一届三中全会，标志着我国社会主义建设进入了新的历史时期。

从十一届三中全会到十二大，我们党逐步完备地提出了新的历史时期的总路线，这就是：“团结全国各族人民，自力更生，艰苦奋斗，逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家。”我们党在领导全国人民实践这条总路线的过程中，曾多次指出：搞四个现代化就要改革，不改革，四化就没有希望。进行社会主义现代化建设必须从我国的实际情况出发，改革过去在经济体制上形成的那种不适应社会生产力发展要求的僵化的模式，使生产力以更高的速度向前发展。邓小平同志在谈到改革的重要性和紧迫性时，曾十分尖锐地指出：“如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。”（《邓小平文选》第140页）党的十二大明确地提出了有系统地进行经济体制改革的任务，并且指出这

是坚持社会主义制度、实现社会主义现代化的重要保证之一。近两年来特别是今年以来，随着国民经济调整任务的基本完成和经济形势的顺利发展，经济工作的中心逐步由调整转向改革，改革的重点也逐步由农村转向城市。党中央审时度势，不失时机地对加快以城市为重点的整个经济体制改革作了一系列的重要决策和指示，推动着改革向广泛深入的方向发展。回顾几年来我国经济体制改革的酝酿和实践过程，我们就能深刻认识到，经济体制改革，是党的解放思想、实事求是的路线的产物，是党的十一届三中全会以来的一贯方针。

五年多来改革的实践和探索

十一届三中全会以后，全党冲破了“左”的思想束缚，进行了全面的拨乱反正。在经济工作中，贯彻执行了以调整为中心的“调整、改革、整顿、提高”的方针，为扭转长期形成的国民经济重大比例关系严重失调的局面，争取国家财政经济状况的根本好转，做了大量的工作。这一切，为进行经济体制改革扫清了道路，创造了条件。开始，改革主要在农村进行；随后，城市也逐步地进行了改革的许多试验和探索。

一九七九年以来，全国农村先后推行了小段包工、包产到组、联产到劳、包产到户、包干到户、专业承包等形式的农业生产责任制。经过亿万农民在实践中的选择，包干到户很快发展为最主要、最基本的联产承包责任制形式。以四川为例，到一九八三年春，实行包干到户的生产队已占全省总队数的94.3%。联产承包责任制促进了商品生产的发展，促进了农村分工分业，涌现了大批专业户，出现了越来越多的专业村、专业乡和各种类型的经济联合体。以统分结合、

联产承包，大力发展专业户和商品经济为主要特征的农村经济体制改革在全国的普遍推行，改变了不适应农业生产发展的体制，正在改变着农业生产结构，极大地调动了八亿农民的社会主义积极性，一举打破了多年来农村经济的沉闷局面，长期令人焦虑的农业生产，在短时期内蓬勃发展起来，显示了我国社会主义农业的强大活力，农村出现了空前的兴旺景象。

农村经济稳步增长，呈现了全面发展的好势头。一九七八年到一九八三年，全国农业总产值按可比价格计算，五年中增长46.3%，平均每年递增7.9%，大大高于一九五三年到一九七八年二十六年间平均每年递增3.2%的增长速度。在多种经营和乡镇企业全面发展的同时，五年中粮食总产量增长27.1%，平均每年增长4.9%，也大大高于一九七八年前二十六年间平均每年增长2.4%的速度。我省农村综合体制改革试点县之一的邛崃县，五年中实现了工农业总产值、农副产品收购额、财政收入和农村人平收入四个翻番。由于联产承包责任制充分调动了农民的积极性，劳动生产率有了很大提高，大量的剩余劳动力开始从粮食种植业向多种经营和乡镇企业转移，带来了农村劳动力结构和经济结构的变化。据我省统计局调查，新都县农业劳动力占全部农村劳动力的比重，已由一九七八年的90.2%，下降到一九八二年的87.3%；从事工业、建筑业、运输业、商业和饮食服务业的劳动力，则由7.6%上升到10.7%。同时，农业占全县农村社会总产值的比重，由75.9%下降到60.2%，工业由占12.9%上升到20%，建筑业、运输业、商业和饮食业由占11.2%上升到19.8%。五年多来特别是近两年来，随着专业户的发展，我国农村商品生产也蓬勃发展起来，商品率有了很大提高。全

国农村出售各种产品的总金额，一九八三年比一九七八年增加89.1%；农村各业生产的商品率，已由51%上升到60%。专业户的大批涌现，商品生产和商品交换的发展，标志着我国农村改革取得了巨大成功，我国农村开始向着专业化、商品化、现代化转变。这是一个不可逆转的大趋势，它必将推动一系列的改革向前发展。

近几年来，以城市为重点的整个经济体制改革也已经进行了许多试验和探索。城市改革首先从扩大工商企业自主权入手，并且取得了突破性发展，从而带动和促进了各方面的改革。在处理国家和企业的经济关系方面，进行了利润分成、利润包干、自负盈亏、以税代利等试点，经过反复实践，确定了分两步走的利改税这种最合理的形式，并在此基础上逐步完善税制和改革财政体制。在处理企业和职工的经济关系方面，也进行了企业责、权、利相结合的经济承包责任制的试验，把各项经济责任指标逐项分解，具体落实到单位和个人，层层“包、保、核”，并把经济利益同企业经营成果、个人劳动成果直接挂上钩，从而为改变企业吃国家的“大锅饭”、职工吃企业的“大锅饭”的状况，为贯彻按劳分配原则创造了条件。由于初步调整了这两个方面的一些关系，使企业开始有了一定的生机和活力，并且牵动和促进了经济体制其他方面的改革，诸如流通体制、计划体制、财政体制、价格体制、外贸体制、科技体制、教育体制、以及劳动工资制度和人事制度等等，都或先或后、或深或浅地进行了一些改革的试验和探索。与此同时，在企业内部，结合企业的全面整顿，逐步加强了职工的民主管理，实行了厂长（经理）负责制试点。在企业外部，结合调整产业结构，推进企业跨地区、跨行业、跨所有制界限的改组、联合，

开始出现了多种形式的横向经济、技术联系，并保证在全民所有制经济占主导地位的前提下，促进多种经济形式和多种经营方式向协调的方向发展。为了探索城市改革的道路，充分发挥城市的中心作用，国家还先后选择了一批城市进行综合体制改革试点，开始向以城市特别是大中城市为依托的，不同规模的，开放式、网络型的经济区发展。为了积极利用外资、引进技术、学习国外先进经营管理经验，在福建、广东建立了四个经济特区，进一步开放沿海十四个港口城市和海南岛。这些试验和探索，取得了显著成效和重要经验，使我国城市经济生活开始出现了多年未有的活跃局面。

二、加快以城市为重点的整个经济体制改革 的必要性和紧迫性

以城市为重点的整个经济体制改革的步子要加快，这是当前全党和全国人民面临的新形势、新任务。为什么必须加快全面改革的步伐？我们理解，主要有以下的原因。

农村经济发展的迫切要求

农村改革的巨大成功，农村经济开始向专业化、商品化、现代化转变，以及随之产生的新问题、新要求，对城市产生着强大的“冲击波”，迫切要求加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐。

农村商品生产的发展，迫切要求疏通城乡流通渠道，为日益增多的农副产品开拓市场。作为商品生产的农副产品和方兴未艾的乡镇企业的加工产品，大部分要在城市寻找出路，并与城市的日用工业品、农民需要的生产资料相交换。

这就需要有一个城乡开通的、统一的社会主义市场，以解决当前农民普遍反映的“买难卖难”问题。但因现行体制是城乡分离的，各自封闭的，城市关卡重重，人为地堵塞了城乡流通渠道，妨碍了城乡商品交换，妨碍了城市为农村服务。这个矛盾如果不通过城市经济体制改革加以解决，城市工作势必越来越不能满足占我国人口80%的农村的发展需要，使农民商品生产的积极性受到严重挫伤，使农村改革的成果遭到破坏，阻碍农村继续前进。同时，也势必牵制城市经济的发展，影响城市人民的生活，影响工农联盟。

农业生产开始向现代化转变，迫切需要城市的科学技术向农村辐射、转移。作为工业中心和科学技术中心的城市，本应满足农村生产的要求，向农村提供优良的技术装备，传播先进的科学技术知识和管理知识，传递经济技术信息，从各个方面帮助和扶持农村的发展。但因现行管理体制是条块分割、自成体系的，人为地割断了城乡联系。在这种体制下，没有也不可能满足农村提出的上述要求。如果不加快以城市为重点的经济体制改革的步伐，就很难发挥城市在社会主义现代化建设中的主导作用，就不能更好地支援农业，做到城市与农村、工业与农业相互促进，协调发展。

广大农民随着收入的增加，在物质生活和精神生活方面也对城市提出了较高的要求。农村商品发展起来了，相应地农民的收入增多、购买力增强了。一方面他们对日用工业品的需求量增大，并且对产品的质量和品种花色的要求也有了提高。另一方面，为了扩大再生产和改善居住条件，他们购买生产资料和建筑材料的数量也大大增多，包括化肥、农药、汽车、拖拉机和水泥、钢材、平板玻璃等等，现在已经远远不能满足需要。这就要求城市生产出更多适合农村不同