

市县领导文丛

王成福

高广温

主编

当代中国出版社



市县领导文丛

王成福 高广温 主编

当代中国出版社

图书在版编目(CIP)数据

市县领导文丛/王成福主编. -北京:当代中国出版社,1998.9
ISBN 7-80092-752-0

I.市… II.高… III.社会科学-文集 IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 20558 号

当代中国出版社 出版发行

社址:北京地安门西大街旌勇里 8 号 邮政编码:100009

河北省固安县印刷厂印刷 新华书店经销

850×1168 毫米 32 开本 13.625 印张 2 插页 335 千字

1998 年 9 月第 1 版 1998 年 9 月第 1 次印刷

定价:30.00 元

编辑说明

一、本书收入市(地、州、盟)、县(旗、市)领导同志撰写的论文、调查报告等100篇。这些文章绝大多数是中共中央政策研究室和国务院研究室联合主办的《学习·研究·参考》杂志收到的来稿,也有少数是编者从有关材料中选出的。

二、本书所选文章,涉及到市县工作的方方面面,包括经济工作和企业改革;农业工作;民主和法制建设;精神文明建设;党的建设等。因此,本书也按内容分为上述五个部分加以编排。

三、作者的职务均系他们撰写文章时的任职。其中部分作者的工作地点、单位和任职在本书出版时已有所变动,恕不一一注明。

四、本书由王成福、高广温主编。参加编辑工作的有:周宁(第一部分),石太林、何艳玲(第二部分),吴德星(第三部分),薛宝生(第四部分),米山、曾立(第五部分)。

五、本书在编辑过程中,得到了各省、自治区、直辖市党委政策研究室的大力支持和帮助,谨此表示衷心的感谢。

《学习·研究·参考》杂志社

1998年5月

责任编辑 有 为
封面设计 李 姮
版式设计 王树敏
责任校对 王湘麟

目 录

第一部分

总结经验 锐意进取 不断探索公有制新的实现形式	潘志纯(2)
积极探索公有制实现形式 全面推进国有集体企业改革	许运鸿(5)
努力促进公有制实现形式多样化	孙忠煊(10)
增强机遇意识加快经济发展	刘汉文(13)
依靠科技进步 解决经济发展中的若干战略问题	邵琪伟(18)
坚持“转治”、“创治”结合 实现鹤壁的可持续发展	陈道宽(22)
加快县域经济发展的思考	杨光亮(26)
县域地方经济决策浅谈	龙海碧(31)
实施三大战略 推动经济发展	伍星葵(35)
加快实现“两个提高” 推动城市经济发展	王 玉(39)
调整优化经济结构 确立工业主导地位	曾浩荣(43)
做好优化结构这篇大文章	吴登庸(47)
运用唯物辩证法搞好资本营运	缪合林(51)
深化改革 强化管理 提高资产运营质量	周树慧(54)
对国有企业实施战略性改组的思考	傅继德(58)
规范组建 强化功能	邱 勇(62)

威海市国有大中型企业改革的实践与思考	臧海强(66)
石嘴山市加强小型企业改革工作	郑小明(71)
扎扎实实学邯钢 强化管理增效益	田震亚(76)
——宣化集团学邯钢的调查	
内陆山区工业经济增长方式转变的障碍及 排除对策	姚庆林(80)
发展“菜篮子经济”	盛志刚(84)

第二部分

坚持实事求是与发展农村经济	韩宝光(90)
建设高素质的乡村干部队伍是建设农业强区的 关键所在	赵洪彦(94)
强县先强民	张克禄(99)
——襄阳县培养新型农民建设现代农业调查	
农业发展也要靠两个转变	于志成(103)
转变经济增长方式 实现农业新的突破	杨海平(107)
——许昌市建设高效农业示范园区的调查与思考	
关于欠发达地区农业增长方式转变的思考	孙彦敏(112)
搞好三个转型 促进农业结构调整	谭政(116)
发展“一优两高” 迈向农业强市	蒋双甲(120)
做好发挥农业优势这篇大文章	马三刚(125)
宝坻县推进农业产业化的实践与思考	赵光明(129)
推进农业产业化亟需实现四个突破	任海深(135)
粮食产业化的新思路	刘祖三(138)
——余江县粮食局探索自身扭亏增盈和 粮农增产增收的调查与思考	
农产品参与市场竞争必须过好六关	蔡炳生(142)
积极引导农民进入市场	张相逢(146)

积极引导山区农民走向市场	韦先进(149)
正确处理农村奔小康中的几个关系问题	王大海(151)
农村讲政治的根本任务	季昆森(155)
确立新思路 探索新途径	陈志荣(159)
——扶贫工作的几点体会	
山区脱贫对策	朱成林(164)
举开发大旗 兴山区经济	刘宝善(168)
运用股份合作制开发山水资源大有作为	程仁发(173)
实施沿山战略 振兴驼乡经济	刘文 蔡铁木 尔巴图(178)
乡镇企业在转变增长方式中再提高	邓布仁(182)
适应两个根本性转变 推动乡镇企业大突破	陈玉清(186)

第三部分

群众利益是讲政治的根本问题	王贵明(192)
全心全意依靠工人阶级是讲政治的重要体现	郑起(197)
领导干部必须坚持依法决策	杨兴平(201)
领导班子如何提高解决自身问题的能力	蒋勋功(205)
探索科学领导方式 提高驾驭全局能力	孙淑义(210)
——济南市实行全方位目标管理的实践与思考	
抓好四个环节 促进工作落实	于锦初(216)
正确处理新形势下的人民内部矛盾	李拴绂(220)
运用改革、发展的观点正确处理新时期	
人民内部矛盾	阎兴华(224)
正确处理新形势下人民内部矛盾应把握四条原则	刘健生(228)
狠抓社会政治稳定工作 保证经济社会健康发展	林天锡(233)
改革信访制度势在必行	李孟顺(236)
控减农民负担 为群众办实事	李纯涛(241)
理顺体制 条块结合 以块为主 加强城市管理	李英威(245)

浅谈社会公害	贺静纯(250)
加强领导 支持工作 充分发挥政协在 经济建设中的作用	石建华(255)

第四部分

把精神文明建设融入到经济工作中去	张昌平(260)
当前精神文明建设中的十大问题	贾天增(264)
把加强法制作作为精神文明建设的重点工程来抓	颜永盛(268)
浅谈一把手“抓两手”的领导艺术	杨泰波(272)
精神文明建设贵在用科学方法抓落实	戴 峻(277)
以文明城市创建活动推动精神文明再上新台阶	于学祥(281)
找准“五个支点” 解决“五大问题”	王家东(285)
抓住“两个为本” 搞好“四大工程”	张二江(289)
大力搞好机关精神文明建设	李隆春(293)
为人民服务是最基本的社会主义精神文明	李锦江(298)
构建与社会主义市场经济相适应的道德规范 应着重处理好十种关系	金银焕(302)
抓好科技与教育 促进民族地区经济发展	李师程(307)
以人为本 促进县域经济发展	侯继东(310)
发展教育事业的几个问题	王菊梅(314)
招远市中小学素质教育工作调查	王大江(318)
加强基础薄弱学校建设若干问题的思考	李雁红(323)
走农科教结合之路 办贫困区高效教育	冯其福(327)

第五部分

如何加强对党建工作的领导	黄贤模(332)
强化第一责任 提高管党水平	朱红春(335)
领导干部必须有崇高的理想追求	向邦礼(340)

努力从根本上提高政治素质	彭崑生(344)
领导干部非权力因素影响力在思想政治建设 中的重要作用	高万权(350)
坚持四个注重 解决四个问题	李再春(355)
——关于加强领导班子建设的几点思考	
坚持民主集中制原则 维护领导班子的团结统一 ..	沈立江(358)
抓好决定性环节 建设坚强有力的领导班子.....	敬中春(362)
关于党群机关思想作风建设的几点思考	冯云海(366)
切实加强领导干部思想作风建设	梁之安(371)
驻村蹲点是密切联系群众的一种好形式	张建国(375)
关于如何当好一把手的探讨	艾 和(379)
适应经济发展需要 加强干部队伍建设	孔垂柱(383)
关于提高乡镇干部队伍素质的几点思考	邓元武(387)
集中培训村党支部书记 促进后进村的转变.....	余英生(390)
昌平区农村党员队伍建设的调查	任宝贵(395)
联系实际 注重实效 推动党员教育向纵深发展 ...	宋克宁(399)
提高认识 坚定信心 切实加强和改进国有企业 党的建设	洪普洲(405)
加强和改进企业党建工作的几点做法	吴亚荣(410)
加强改制企业党建工作	饶益刚(415)
努力提高企业党政一把手的素质	郑龙喆(417)
反腐败要从用人抓起	刘运前(420)
反对享乐主义	王学敏(423)

第一部分

总结经验 锐意进取 不断探索公有制新的实现形式

中共上海市嘉定区委书记 潘志纯

嘉定区位于上海市的西北部，为上海辅城之一，区域面积458.84平方公里，47.7万人口。1996年，全区国内生产总值实现101.5亿元，人均GDP近3000美元；工农业总产值320.3亿元，人均6.8万元；财政收入12.8亿元，人均2723元；公有总资产236.9亿元，人均49480元；职工人均年收入10266元，农民人均年纯收入6224元。上述5项体现综合实力的指标在上海市郊乃至全国均处于领先地位。回顾我区经济发展所走过的历程，主要是运用了邓小平理论，不断实践，不断创新，不断探索国有、集体经济在新的历史条件下各种有效实现形式的结果。

坚持以公有制经济为主体，多种经济成份竞相发展，是壮大区域经济综合实力的必要途径。我区的公有制经济起源于50年代初的农村互助合作社和城镇手工业联社，长期以来，由于单一的公有经济成份，一直到70年代末，全区公有经营性总资产不到5亿元，工农业总产值不到10亿元。党的十一届三中全会以后，全区产业结构不断得到调整，随着市区工业的扩散，乡镇企业的发展，使全区的经济规模迅速壮大，特别是1992年学习邓小平同志南方谈话以后，我们运用了特区经济发展的经验，坚持以“三个有利于”为标准，区域内迅速出现了一个国有、集体、外资、私营、个体等多种经济成份竞相发展的局面。到1996年，国有、集体企业达到了2400多家，公有经营性总资产比十一届三中全会以

前增了 47 倍；引进外资 20.01 亿美元；引进民营资本 57 亿元；通过存量资产盘活和资产重组，职工投资达 4 亿元左右，区域内各类企业达到了 14000 多家，经营性总资产合计达到 460 多亿元。

坚持制度创新，不断改革企业的经营方式和组织形式，是公有制经济实现的必要手段。党的十一届三中全会以来，我们对公有制企业的经营方式和实现形式作了不少探索和改革，但还有一些带有根本性的问题一直没有得到很好的解决：一是公有资产的管理体制长期没有理顺，资产保值增值的机制难以形成；二是公有资产流动和重组不快，企业优胜劣汰的机制难以形成；三是企业的经营方式和组织形式不活，经营者竞争上岗择优录用、自我约束的机制难以形成。根据上述情况，我区从 1992 年开始，确立了以建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学为主的现代企业制度为契机，加快建立新的运营机制和管理体制；从调整企业组织结构入手，加快发展上等级、上规模的企业集团；以教育、培养人才为根本，加快造就一支政治素质好，创业意识强、懂得现代企业经营的管理者队伍为总体改革目标，并认真组织了实施。到 1996 年，全区以资产为纽带，组建企业集团 20 家；按《公司法》要求，组建了有限责任公司 206 家；以职工自愿出资为原则，组建股份合作制企业 328 家；拍卖 250 家；抵押承包、租赁 223 家；兼并 37 家；歇业 77 家，总共盘活存量资产 20 亿元左右。通过改制，企业的投资和管理体制、经营者和职工的分配体制、社会保障和用工体制等已初步和社会主义市场经济体制接上了轨，全区经济出现了持续、快速发展的好势头。1996 年，国内生产总值，比上年增长 35.5%；工农业总产值比上年增长 32%；财政收入比上年增长 35.8%；全区职工年收入（扣除物价上涨指数），增长 1.4%，农民人均年纯收入（扣除物价上涨指数），增长 8.7%，储蓄余额 64.8 亿元，比上年增长 47.4%，人均 1.37 万元。

坚持以建立社会主义市场经济为目标，加快国有、集体企业

改制步伐，是公有制经济实现的必由之路。我区在推进国有、集体企业的机制转换过程中，虽然取得了一定的进展，但对照市委、市府提出的“五个机制”、“五个加强”的现代企业制度框架还有很大的差距。最近区委、区府认真学习了党的十五大报告以后，首先在指导思想，进一步明确了国有、集体企业改革的方向是要按建立社会主义市场经济的总体要求，紧紧抓住“两个转变”不放松。从宏观上要切实改变重复建设，结构不合理，靠高投入铺新摊子来支撑的高速度。从微观上要切实改变生产要素使用率低，能耗物耗高、浪费大、质量差、产品没有销路等问题，把企业内部和外部的改革结合起来，有步骤、全方位地推动改革进程。其次在改革的范围上，要着力于整体搞活。一是从改革工业企业扩展延伸到所有企业；二是从企业改革扩展到以企业为中心环节的各项配套改革；三是从改善企业的外部环境扩展到提高企业的自身素质，努力提高国有、集体资产对整个社会资产的渗透能力、调控支配能力，继续保持公有制经济的主体地位、发挥主导作用。再次在操作措施上，要进一步从自己的实际出发，使各项改革政策和具体措施相互衔接，互相促进，继续在改革的探索与实践逐步形成、健全和完善各项操作方案，并且在方案实施过程中，针对突出矛盾，采取相应措施，不断总结经验，使改革一步一步滚动推进，努力把中央的指导方针和市委的要求变为各部门、各个企业的实际行动。到本世纪末，使我区建立的现代企业制度和公有制的各种实现形式进入良性循环，促进国民经济进一步持续、快速、稳定发展，力争国内生产总值达到 240 亿元，人均 5000 美元，年均递增 26.2%；工农业总产值达到 818 亿元，人均 18 万元，年均递增 35%；城乡居民收入实现富裕，职工人均 1.4 万元，农民人均 8000 元，为建立社会主义市场经济体制不断作出新的贡献。

积极探索公有制实现形式 全面推进国有集体企业改革

中共浙江省宁波市委书记 许运鸿

江泽民总书记在党的十五大报告中指出：“公有制实现形式可以而且应当多样化。一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用。要努力寻找能够极大促进生产力发展的公有制实现形式。”江泽民同志的这一论述，运用了马克思主义关于生产关系一定要适应生产力发展水平的科学原理，坚持了实事求是的思想路线，反映了社会主义初级阶段的基本国情和社会化大生产的客观要求，总结了建国以来特别是改革开放十多年来发展社会主义市场经济的实践经验，具有很强的理论指导性和现实针对性，是进一步推进改革发展的有力的思想武器。

在市场经济条件下，如何正确认识公有制经济，巩固、发展、壮大公有制经济，历来是改革和发展的一个关键问题。在这个问题上，我们的认识在逐步提高，逐步深化。但是也不可否认，还有一些同志存在着种种模糊、片面甚至错误的思想认识，因而自觉不自觉地禁锢了自己的头脑，束缚了自己的手脚，在一定程度上影响了改革和发展的进程。江泽民同志关于公有制实现形式的重要论述，解答了人们普遍关心的这一关键问题，消除了长期困扰人们的思想疑虑，澄清了在公有制问题上的种种模糊认识。通过初步学习，我感到要探索公有制实现形式，推进国有集体企业改革，关键要在以下几个方面进一步统一认识。一是公有不是越纯越好。过去我们有的同志认为公有制越纯越好，把国有制看成

是公有制的最高形式，在所有制形式上急于搞过渡，在企业的产权结构上强调主体单一化。这实际上是对公有制经济性质的一种误解。十五大报告指出，公有制经济不仅包括国有经济和集体经济，还包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分。股份制是现代企业的一种资本组织形式，资本主义可以用，社会主义也可以用。同时，实践也证明，单一产权主体的公有制组织形式与市场经济的发展、与社会化大生产的要求存在许多不相适应的地方。因此，公有制为主体不等于公有制经济越纯越好。二是所有不等于直接经营。生产资料的所有权与其实际经营权是两个不同的概念，是可以互相分离的。也就是说国有不等于国营，私有不等于私营。生产资料所有者考虑的主要是如何使自己的资产保值增值，什么经营方式有利就采取什么方式。把所有权与经营权分离开来，不仅不会改变所有权的性质，而且有利于企业成为独立的市场竞争主体，更好地适应社会化大生产需要，从而更好地维护所有者的权益。然而，在过去我们总认为所有权与经营权是一回事，国有企业必须政府直接经营，其结果反而造成政企不分，效益低下，国有资产权益受到严重损害。这方面的教训应该说是比较多的。三是流动不等于流失。资本只有在流动中才能达到优化配置、保值增值。资本具有多种存在形态。从实物资本转化为货币资本，只是资本存在形态的改变。在计划经济条件下形成的公有资本分布结构，已经不能适应市场经济发展的要求，必须通过资本经营方式的战略性调整，才能提高公有制经济的整体竞争能力。所有这一切都是为了更好地巩固、发展、壮大公有制经济。然而我们有的同志往往用静态的眼光来看待公有制经济，把公有资产的流动看成是公有资产的流失，怕背政治风险而对改革表现出谨小慎微。四是公平不等于平均。改革涉及到各方面的利益调整，由此而产生的心理障碍，是阻碍改革顺利进展的一个重要因素。在计划经济条件下，我们习惯于搞平均主义、吃大锅饭。随着改革日益深

入，人们的收入分配差距逐步拉开，部分企业职工由于企业经营不好下岗失业，因此产生种种心理不平衡，对一些改革措施不理解、想不通。这里的关键是没有把公平与平均正确地分开来。我们搞市场经济，强调必须有一个公平竞争的规则，而从来没有要求必须有一个平均的结果。平均主义看似公平，实则是最大的不公平。只有在公平的规则下，通过竞争形成不平均的结果，才是真正意义上的公平。我们要顺利推进各项改革，必须教育各个方面树立正确的公平观，提高对各项改革的心理承受能力，从而理解和支持各项改革。

贯彻十五大精神，积极探索公有制实现形式，全面推进国有集体企业改革，必须把解放思想大胆闯与实事求是扎扎实实地在实际工作中结合起来，联系宁波实际，总结前几年企业改革的经验教训，我们认为，国有集体企业改革必须注意把握以下几点：

要明确目标，全面发动。十五大召开后，我们对如何深化宁波的国有、城镇集体企业改革问题进行了认真的研究，提出了力争用两年左右时间基本完成国有、城镇集体企业改革任务，在这次改革大潮中继续保持先行一步的总体目标。按照这一目标，目前我们正在抓紧研究确定具体实施的方案和有关政策措施。同时，正在组织有关部门认真回顾这些企业改革走过的历程，总结和宣传典型经验，为推开面上改革作好各方面准备。在此基础上，要进一步统一思想，明确目标，落实责任，在全市上下打一场深化国有、城镇集体企业改革的攻坚战。

要坚持标准，注重实效。进行企业改革只是我们的一个手段，目的是为了促进生产力的发展。如果为了改革而改革，就会使改革流于形式。在前几年的企业改革中，有的地方对改革的内涵和实质缺乏充分认识，导致一些转制企业“穿新鞋走老路”，没有真正在转换机制上下功夫，影响了企业改革的成效。因此，在这次改革中，一定要坚持标准，注重实效，把改革、改组、改造与加