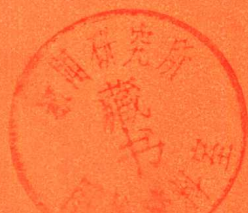


国际金融知识丛书



日本的银行



中国银行国际金融研究所 编著
吉林大学日本研究所

中国财政经济出版社

3. 133

657

日 本 的 银 行

中国银行国际金融研究所 编著
吉林大学日本研究所

中国财政经济出版社

日 本 的 银 行

中国银行国际金融研究所 编著
吉林大学日本研究所

*

中国财政经济出版社出版

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

安徽新华印刷厂印刷

*

787×1092毫米 32开本 6 印张 127,000字

1981年1月第1版 1981年1月安徽第1次印刷

印数: 1—10,000

统一书号: 4166·228 定价: 0.58元

编 者 的 话

银行，作为近代资本主义经济的神经中枢，在各国资本主义发展史上它不仅随着产业资本的发展而发展，同时也对各国资本主义经济的加速成长和发展起促进作用。

日本从十九世纪中叶明治维新开始，遵循“富国强兵，殖产兴业”的方针，实行了对西方开放的政策，使经济迅速向现代资本主义道路发展。与此同时，旧式的金融业也相应地向现代资本主义金融制度转化。一八七二年，在参照美国银行制度的基础上，明治政府制定了“国立银行法”（“国立银行”，实际上是私立的国民银行）并建立了中央银行——日本银行。在此后的三十年内，日本许多著名的大银行，如第一、三井、横滨正金、三菱、住友等商业银行，也相继成立。特别是台湾银行和朝鲜银行的建立，标志着日本金融业向海外开始了扩张。日本现代金融体系的逐步形成，促进了日本向现代资本主义的发展，并在两次世界大战中成为日本战时经济的重要支柱。

第二次世界大战以后，尤其是在五十年代后期到七十年代初期，日本经济发展很快的原因虽是多方面的，但是在经济高速发展过程中，有效地利用银行的信贷资本，充分发挥银行的职能作用，也是重要因素之一。

日本银行制度的发展表明：从明治维新以来，日本政府当局不仅对日本现代工业的成长，而且在现代金融体系的建

立中，一直起着主要的作用。经济实力高度集中于少数大财团，使工业对金融机构资金的依赖性增大，在传统上形成了工业和银行的极为紧密的关系。此外，个人资金储蓄率高，成了通过银行信用职能补充企业资金不足的重要来源。

严格的管理和监督是日本银行制度的特点之一。特别是对不同类型的银行的经营范围，有较严格的限制，使各类银行的职能相互补充。对银行的利率和分支机构的设置等，也有具体的规定。有些专业银行的信贷政策还直接受政府控制。

日本是属于资本主义发展较晚的国家，然而现在却跃居资本主义世界的前列。特别是中日建交以来，两国的经济交流和金融往来不断扩大，所以研究日本银行的发展、现状及其在经济发展中的作用，对于我们全面了解日本的经济和金融情况，开展国际金融活动，是很必要的。本书主要根据日本出版的一些书刊以及其它方面的资料，对日本银行业从明治维新以来的历史发展和现行的金融制度及职能，作一概要的介绍，以便为从事国际金融工作以及对国际经济和金融问题有研究兴趣的同志，提供一些参考资料。

本书主要由羊子林、余炳雕同志负责编写，孙雅轩、侯庆轩和张健等同志也参加了编写工作，戴乾定同志参加了书稿的最后修改工作。由于我们掌握的材料有限，编写时间仓促，书中缺点或错误可能不少，恳切希望读者批评指正。

中国银行国际金融研究所

吉林大学日本研究所

一九八〇年五月

目 录

第一部分 日本银行业的发展历史

第一章 战前日本银行业的沿革…………… (1)

第一节 日本现代银行制度的形成…………… (1)

第二节 银行的集中和合并…………… (11)

第三节 战时经济和银行制度…………… (20)

第二章 战后日本的金融体系…………… (27)

第一节 战后金融体系的整顿…………… (27)

第二节 现行金融制度的特征…………… (32)

第三章 银行在战后国民经济中的地位 and 作用…………… (41)

第一节 银行是垄断资本集团的核心…………… (41)

第二节 银行在战后日本经济高速发展中的作用…………… (46)

第二部分 日本现有的各类银行

第四章 中央银行——日本银行…………… (56)

第一节 日本银行的组织机构…………… (56)

第二节 日本银行的职能和经营的业务…………… (58)

第三节 日本银行的金融政策…………… (60)

第四节 日本银行的作用…………… (62)

第五章 商业银行…………… (67)

第一节 商业银行的性质和地位…………… (67)

第二节 商业银行的业务活动范围及其特点…………… (70)

第三节	城市银行·····	(77)
第四节	地方银行·····	(117)
第六章	长期信用银行·····	(123)
第一节	长期信用银行的职能·····	(123)
第二节	长期信用银行的业务活动·····	(125)
第三节	三家长期信用银行的概况·····	(129)
第七章	信托银行·····	(135)
第一节	信托银行业的历史概况·····	(135)
第二节	信托银行的职能和经营的业务·····	(136)
第八章	中小企业金融机构·····	(141)
第一节	相互银行·····	(143)
第二节	信用金库·····	(148)
第三节	信用协同组合和信用协同组合联合会·····	(150)
第九章	农林渔业金融机构·····	(152)
第一节	农林渔业金融的特点和作用·····	(152)
第二节	制度金融和农林渔业金融公库·····	(155)
第三节	组合系统金融机构·····	(157)
第十章	政府金融机构·····	(165)
第一节	日本开发银行·····	(165)
第二节	日本输出入银行·····	(170)
第三节	十家金融公库·····	(175)
第四节	海外经济合作基金·····	(178)
第十一章	日本全国银行协会联合会·····	(183)
第一节	全国银行协会联合会的组成、历史和职能·····	(183)
第二节	全国银行协会联合会的组织情况·····	(184)
第三节	全国银行协会联合会的行会和例会·····	(185)

第一部分 日本银行业的发展历史

第一章 战前日本银行业的沿革

第一节 日本现代银行制度的形成

(一八七二年至一八九七年)

一、明治初期的金融机构

一八六八年，日本发生了资产阶级革命——明治维新。从此，日本进入了资本主义阶段。但是，明治初期，日本现代银行制度并没有形成。一般认为，日本现代银行制度开始形成，是在一八七二年明治政府公布“国立银行条例”以后。明治维新前，日本从事金融业的只有类似我国钱庄性质的“汇兑组”，如“三井组”、“小野组”（古河财阀的前身）、“岛田组”等等，它们都是由富商独资经营的。

明治维新以后，随着货币制度的日益发展，与外国的往来增多，明治政府遵循“富国强兵，殖产兴业”的方针。为稳定动摇的纸币价值，整顿封建时代遗留下来的紊乱的造币制度，迫切要求建立现代货币制度。一八六八年，政府在京都设立了旨在“联络商家，借贷资金，鼓励经商”，兼事税收的机关——商法司。通过商法交易所控制商业活动，并为

发展商业经营放款和发行金钞业务，当时有“金钞借贷经办处”之称。后因它所负责的“太政官钞”跌价，加之政府纸币由于经理上的混乱遭到外国反对，一年之后即由设在开放港口的通商司所取代。

自一八六九年七月起，在政府的支持和通商司的指导下，由三井、小野、岛田、奥田、山中（鸿池）等富商筹集资本，陆续在东京、大阪、横滨、京都、天津、神户、新潟、敦贺开始了八家汇兑公司。

汇兑公司采取联合资本、联合企业的形式，以给通商司筹措资金，方便民间金融为目的。在组织上模仿西方的股份有限公司制度，负责经营存款，发行银行券，贷放资金，办理汇兑，买卖洋银古金（武士执政时代流通的金币或银币），兑换钱钞等。它是“具有银行性质拥有纸币发行特权的金融机构”^①。

这些汇兑公司深得政府的支持和保护。在弥补政府贷款不足，促进日本经济制度资本主义化上起了很大作用。然而，鉴于各地的汇兑公司分别发行，币制仍不统一。汇兑公司因政府在政治上予以保护，入股富商对金融业务经营不甚经心。加之组织上又不健全，经营者缺乏银行知识，经营不善，结果负债累累。而且，当时处于维新后的混乱时期，缺乏稳定的经济基础，所以在通商司撤销之后，汇兑公司随即由盛转衰。到一八七二年制定国立银行条例时，八家中有七家相继解散。仅存的横滨汇兑公司，后来发展为第二国立银行。

汇兑公司虽然以失败而告终，但是，它终究是日本金融史上第一次以股份有限公司形态出现的带有银行性质的金融

^① 【日】《明治财政史》第十二卷，三三四页。

机构。汇兑公司作为日本早期的金融机构，为后来银行的创立奠定了基础。

二、国立银行的创立

明治初期，国家财政极其困难，为弥补岁入不足，政府就滥发纸币，五年间发行额竟达八千万两，造成通货膨胀。政府发行的纸币与铸币间的差价逐渐扩大，引起人民的不满。这时，无论是民间还是政府，要求成立组织健全的银行的呼声日益高涨，成立国立银行的时机逐渐成熟。

一八七〇年十月，当时身为大藏少辅的伊藤博文专程赴美，考察了美国的银行制度、公债制度和货币制度。一八七二年十一月，政府根据伊藤的建议，颁布了《国立银行条例》，决定模仿美国的银行制度，设立旨在为殖产兴业提供资金的所谓“国立银行”。

根据该条例，首先成立了第一、第二、第四和第五国立银行。第一国立银行，是日本金融史上第一家银行，一八七三年成立于东京，资本二百四十四万日元，三井组和小野组各投资一百万日元。它就是原“第一银行”（已于一九七一年十月与日本劝业银行合并为第一劝业银行）的前身。第二国立银行，是一八七四年由横滨汇兑公司转变而成的。第四国立银行，于一八七四年三月成立于新潟，是当地大地主市岛家开设的。第五国立银行，一八七三年成立于大阪，是由士族开设的。拟议中的第三国立银行，原由鸿池等十人申请成立，但因在成立大会上股东间发生意见分歧未能开业。

“国立银行”虽然名曰“国立”，实质上并非国营，政府并无投资，只不过是拥有货币发行权的私立银行。它在组织上采取

股份有限公司的形式，但在当时那种经济发展阶段，能出资入股的寥寥无几。结果大部分股份仍为那些旧富商和地主所占有。

这些国立银行发行的钞票原可兑换金币。因当时政府纸币信用十分低落，接受银行钞票的人，转手即持向银行兑取金币。银行券一出笼随即回笼，因而无法在市面上流通。加之负责办理官款出纳事务的小野、岛田组破产，国立银行的存款大大下降，银行业务经营日益困难。一八七三年以后出现了世界性银价下跌。实质上采取金银复本位制的日本，黄金大量外流，贸易继续入超。在这种形势下，国立银行资金不足，营业陷入不振状态。

为了打开局面，筹集发展现代化产业所需资金，政府接受了银行界提出的改变铸币兑换制度的要求，于一八七六年八月修改了《国立银行条例》。根据这次修改，银行向大藏省缴存相当于资本百分之八十的票面附有四厘以上利息的公债，便能够发行同额的纸币。新条例还规定以相当于资本百分之二十的通货（政府纸币）充作银行纸币的兑换准备。这样，从前规定为兑换硬币的银行纸币，事实上成了不兑换纸币。当时，政府付给了华士族一亿七千四百万日元的金钱俸禄公债，并放宽要求，准予以这种公债作资本开设银行。从而以法律形式为银行的开设开辟了资本财源。技术方面，除有汇兑公司的经验外，新条例制定前后又陆续出版了《银行簿记精法》、《银行大意》等专业书籍。设立了普及经济学和业务知识的“银行学局”，聘请英国人项德开办“现代银行实务传授所”，培养银行业务人员，为银行业的发展奠定了业务基础。

新条例迎来了国立银行的飞跃发展（见表1—1）。到一八七九年末，全国已有一百五十一家，实缴资本总额超过了四千零六十一万日元，银行券流通额达三千三百九十六万日元以上。至此，国立银行的总资本达到了政府内定数额，于是，政府采取了禁止增设的方针。

表1—1 国立银行数的变化

年 末	家 数	分行数	年 末	家 数	分行数
1873	2	5	1890	134	149
1876	5	10	1895	133	180
1879	151	82	1896	121	165
1880	151	103	1897	58	66
1885	139	119	1898	4	1

资料来源：日本银行统计局：《明治以后我国主要经济统计》，第一九六页。

这时的国立银行的特点是：（1）大部分是地方性很强、以持有公债为特色的小银行。如表1—2所示，二十万日元以下的小银行占国立银行总数的百分之七十七点一，五十万日元以上的只有四家，仅占总数的百分之二点六。（2）股东大部分是华士族（见表1—3）。（3）这些银行受到政府的保护，并与工业资本家保持着密切关系。

一八九〇年以后，这种国立银行或转为普通商业银行，或按照一八八三年五月再次修订的《国立银行条例》的规定，期满解散。到一八九八年，国立银行的名字就消失了。

表1—2 按资本规模的国立银行的家数

资 本 金	10万日元 以 下	10—20 万日元	20—50 万日元	50—100 万日元	100万 日元以上	合 计
银行家数	71	47	31	2	2	153
所占比例(%)	46.4	30.7	20.3	1.3	1.3	100.0

资料来源：〔日〕高桥龟吉：《日本现代经济形成史》，第三卷，
第八一〇页。

表1—3 国立银行股金构成（截至1880年6月）

		股金金额（千日元）	比 例（%）
华	华 族	18,572	44.1
士	士 族	13,418	31.9
族	小 计	31,990	76.0
平 民	农	1,452	3.4
	工	50	0.1
	商	6,253	14.8
	杂	2,367	5.6
	小 计	10,122	23.9
总 计		42,111	100.0

资料来源：〔日〕一八八二年《统计年鉴》，第二七八页。

三、中央银行——日本银行的诞生

由于国立银行条例的修改，明治政府确立健全货币制度的意图仍然得不到实现。一八七七年西南战争爆发后，明治政府为了筹集军费滥发不兑换纸币。结果，从一八七七年到一八八〇年，通货膨胀，纸币贬值，物价暴涨，贸易入

超，硬币外流，政府财政压力越来越大，纸币回笼能力越发减弱，通货制度陷入混乱状态。

面对上述形势，为制止急速发展的通货膨胀，整顿滥设的国立银行和不兑换纸币，以确立现代信用制度，一八八二年六月，日本政府正式颁布了《日本银行条例》。同年十月十日，正式成立了旨在整顿通货、调节金融和巩固信用的日本银行。

日本银行是由民间法人创建的。在形式上与政府是分离的，但是，其资本的半数来自政府，并接受政府的严密监督和指导，具有“官立官治的性质”。^①在组织上，它仍具有一种股份公司的形态；在业务上，它将各国立银行分散的银行券发行权统一集中于自己手中。从此，日本银行券就成了在日本流通的唯一的银行券。

日本银行的设立和日本银行券的发行，迈出了确立日本现代货币制度的第一步。它在健全日本的银行体系，确立信用制度，整顿通货制度等方面具有重大的意义。

四、商业银行的产生和储蓄银行的出现

商业银行原称“私立银行”。它主要是由经营银行业务的公司发展起来的，后来有一部分国立银行也转为商业银行。

早在一八七一年前后，即在汇兑公司由盛转衰的时候，民间就提出设立私立银行的要求。后来，解散了的汇兑公司或与之有关者，申请经营私立银行业务的逐年增加。到一八七七年前后，经营银行业务的公司已超过一百多家^②。这

① 〔日〕《日本银行八十年史》。

② 〔日〕《明治财政史》，第十二卷。

类公司由于国立银行条例的限制，不能称为银行，所以通常被称为“类似银行的公司”。不久，政府又允许它们改称银行。于是“类似银行的公司”相继改建成为“私立银行”。

由于十九世纪七十年代后半期至八十年代日本通货膨胀的发展，加之一八七九年国立银行的资本总额已超过内定数额而不再允许增设，因此，私立银行发展得很快，到一八八九年，已从一八八〇年的三十九家增至二百一十八家，增加了四点六倍；“类似银行的公司”，也从一百二十家增至六百九十五家，增加了五点八倍。

面对上述情况，政府感到迫切需要制定相应的法制，以适应其发展。于是，在一八九〇年，政府公布了《银行条例》并于一八九三年实施。《银行条例》除了明确银行的定义和业务内容，还对批准建行和业务监督等，作了具体规定。使银行的经营从多方面得到保护，促进了私立银行的发展。特别是一八九四年八月中日甲午战争以后，私立银行取得了惊人的发展。一八九五年，腐败的清政府屈膝投降，和日本政府签订了不平等的“马关条约”。日本强迫清政府赔款白银二亿三千万两，当时约合三亿五千万日元。这笔巨额赔款，约等于当时日本全国银行存款总额的两倍。日本获得赔款后，壮大了财政金融实力，银行数目也随之激增。一八九三年，私立银行只有四百五十四家，到一九〇一年竟增至一千八百六十七家，增加了三倍以上（见表1—4）。但是，以后由于经过多次危机，一些银行破产倒闭，加上集中合并，到一九四五年，私立银行仅存六十一家，三千一百四十四个分支机构。

在私立银行产生和发展的同时，发挥筹集社会闲散资金职能的储蓄银行也相继出现，并获得了很大的发展。日本的

储蓄银行，历史很久。早在一八七四年，政府就规定了储蓄规则，开始出现邮政储蓄。此后，国立银行和私立银行也兼营储蓄存款业务。一八八〇年三月，政府批准了横山宗一等人提出的仿效欧美各国创建储蓄银行的申请，设立了日本第一家专业储蓄银行——东京储蓄银行。到一八八三年，储蓄银行增加到二十一家。但是，由于当时高利贷倾向比较严重，储蓄银行的经营制度很不健全，特别是在农村地区，高利贷倾向表现得更为突出。贷款利息，往往高达百分之二十至百分之二十五。长野县布施储蓄银行的贷款利息，竟高达百分之二十九点二。政府意识到这种倾向的严重性，不久便采取了停止增设的方针。一八九〇年八月，政府在制定了银行条例的同时，也正式颁布了《储蓄银行条例》。

一八九〇年颁布的《储蓄银行条例》，由于限制过严，并不能促进储蓄银行的发展。于是，一八九五年日本政府修改了《储蓄银行条例》，放松了一些限制。加上中日甲午战争引起日本经济的短期繁荣，使储蓄银行得到了很大的发展。到一九〇一年，储蓄银行已由一八九三年的二十三家增加到四百四十一家。一九二〇年进而增加到六百六十一家。第二次世界大战后，由于恶性通货膨胀，使储蓄银行吸收社会闲散资金的机能越来越难以发挥，它不得不转变为商业银行。一九四九年，作为专业的储蓄银行制度已退出日本金融舞台。目前，这种储蓄业务已由商业银行和邮政局兼营。

五、特殊银行的建立

特殊银行是指为了特殊目的，根据特殊法律设立的银行。特殊银行的共同特点是：一方面在政府的保护下得到特殊照

顾，另一方面，又受到政府的严格监督。特殊银行，作为体现日本政府金融政策的主要金融机构，在日本的银行制度中占有重要的地位。

表 1—4

商业银行家数的变化

年 末	家 数	分支机构	年 末	家 数	分支机构
1876	1		1915	1,440	1,940
1879	10		1916	1,424	2,158
1880	39		1920	1,322	2,772
1881	90		1922	1,794	5,122
1883	207		1923	1,698	5,239
1889	218		1927	1,280	5,218
1890	217		1929	878	4,917
1893	454	165	1930	779	4,763
1896	1,005	428	1931	680	4,542
1900	1,802	1,374	1936	424	3,654
1901	1,867	1,457	1937	377	3,621
1903	1,754	1,441	1940	286	3,658
1905	1,697	1,415	1941	186	3,694
1910	1,618	1,700	1942	148	3,712
1914	1,593	2,175	1945	61	3,144

资料来源：日本银行统计局：《明治以后我国主要经济统计》，

第一九八页、二〇〇页。

日本在十九世纪末期和二十世纪初建立的特殊银行，主要有横滨正金银行、日本劝业银行、农工银行、北海道拓殖银行、日本兴业银行以及经营殖民地金融业务的台湾银行和