

湖北省妇女联合会编

妇女权益保障

法律指南

中国妇女出版社

图书馆

8
27

妇女权益保障法律指南

湖北省妇女联合会编

中国妇女出版社

(京)新登字 032 号

责任编辑 周 军

妇女权益保障法律指南

中国妇女出版社出版

北京东城史家胡同甲 24 号

邮政编码: 100010

各地新华书店经销

湖北省农科院科技杂志印刷厂印刷

*

787×1092 毫米 1/32 印张 7.25 字数 154 千字

1994 年 5 月 第一版 1994 年 5 月 第一次印刷

印数: 1—20000 册

ISBN 7-80016-997-9/D·32

定价: 3.60 元

《妇女权益保障法律指南》编写组

主 编 蒋大国

副主编 周晓岳 王少兰

编写人 (按姓氏笔划为序)

王少兰 余志强 周晓岳

曹诗权 黄新运 蒋大国

潘桂香

大力普及法律常識
切實維護婦女合法權益

關恩慈

保障婦女權益
發揮婦女作用

黃遠志

前 言

保障妇女合法权益，是我国妇女运动的一个重要组成部分，也是我国各级党政领导十分重视的一件大事。自我国第一部全面保障妇女权益的基本法律——《中华人民共和国妇女权益保障法》颁布以来，妇女地位日渐提高；妇女作用不断发挥；妇女事业蓬勃发展。我省根据市场经济发展需要和广大妇女的实际，依据《妇女权益保障法》，经过深入调查，认真研究，制定了《湖北省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》（以下简称《实施办法》）。~~这标志着我省妇女权益保障工作全面纳入了法制轨道。但是我省以实际行动迎接第四次世界妇女大会在北京召开的重大举措。~~它对于保障妇女权益，提高妇女地位，促进男女平等，推动妇女事业的发展必将产生深远的影响。

但是，由于中国几千年封建思想——“男尊女卑”的根深蒂固，妇女权益还面临着许多新情况、新问题，漠视妇女权益、事实上男女不平等仍然存在。为了增强全民的法律意识，提高维护妇女合法权益自觉性，推动尊重妇女、关心妇女、自觉保护妇女的良好氛围在全社会形成，我们特编写了《妇女权益保障法律指南》一书。全书共分两部分，第一部分，对《实施办法》的各项规定，从理论和实践的结合上进行简明扼要的解答；第二部分，收集汇编了建国以来我国、我省有关保护妇女合法权益的法律法规和地方性规定。本书具有鲜明的特点：一是内容具体，结构明了，具有操作性；二是突出

难点重点解答，具有实用性；三是适应发展，全面阐述，具有系统性。省委书记、省人大主任关广富同志、省委常委、省委组织部部长黄远志同志专门为此书题词。这充分体现了省委、省政府对维护妇女合法权益工作的高度重视。我们完全相信此书能成为广大妇女和支持妇女工作的热心人士的良师益友和法律顾问，也热切希望此卷能唤起更多的人成为妇女权益的维护者，妇女事业的奉献者。

湖北省妇女联合会

1994年5月

目 录

前言..... (1)

第一部分 问答

1. 为什么要制定《湖北省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》? (1)
2. 《湖北省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》有哪些特点? (2)
3. 《湖北省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》遵循的基本原则有哪些? (3)
4. 有关国家机关在保障妇女权益中的职责有哪些? ... (4)
5. 有关社会团体在保障妇女权益中的职责有哪些? ... (5)
6. 保障妇女权益工作机构的设置及职责是什么? (7)
7. 各级妇联及其团体会员在保障妇女权益方面应承担哪些职责? (7)
8. 《实施办法》对妇女自身的义务有哪些要求? (9)
9. 什么是公民的政治权利? (9)
10. 为什么要保障妇女享有与男子平等的政治权利?
..... (10)
11. 妇女主要通过哪些途径和形式参与管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务? (11)
12. 妇女行使选举权和被选举权的内容和途径是什么?
..... (12)
13. 为什么规定妇女代表应占适当的比例? (13)
14. 国家积极培养和选拔女干部的重要意义是什么?

- (14)
15. 国家机关、社会团体、企事业单位在配备领导成员时应当注意哪些问题? (15)
16. 培养和选拔少数民族女干部有何重要意义? (16)
17. 为什么规定各级妇联及其团体会员有权推荐女干部?
..... (17)
18. 为什么要规定女职工委员会应有代表参加企业管理委员会?
..... (18)
19. 什么是文化教育权益, 妇女享有哪些文化教育权益?
..... (19)
20. 为什么要保护妇女的文化教育权益? (20)
21. 保障妇女文化教育权益应集中解决哪些问题? ... (22)
22. 为什么要保障适龄女性儿童、少年接受义务教育?
..... (23)
23. 如何保障适龄女性儿童、少年接受义务教育? ... (24)
24. 对侵犯适龄女性儿童、少年受教育的行为如何处理?
..... (25)
25. 学校为什么要对女性青少年进行青春期教育? ... (26)
26. 如何开展妇女成人教育? (27)
27. 如何扫除妇女文盲、半文盲? (29)
28. 如何理解妇女享有与男子平等的文化权利? (30)
29. 什么是劳动权益? 为什么要保障妇女享有与男子平等的劳动权益?
..... (32)
30. 在录用职工和毕业生分配工作中, 国家对女性就业做了哪些规定? 接收单位应如何执行? (33)
31. 为什么要禁止招收童工? (34)

32. 如何实行男女同工同酬? (35)
33. 为什么规定在分配住房、集资建房、出售公房方面, 男女职工享有平等的权利? (35)
34. 为什么要对待业妇女进行培训? 妇女就业途径有哪些? (37)
35. 企业在实行劳动改革时, 应如何注意保护妇女的劳动权益? (38)
36. 有关法规对女职工在经期、孕期、产期、哺乳期禁忌从事的劳动做了哪些规定? (38)
37. 女职工在“四期”中应享受到哪些特殊保护? ... (40)
38. 什么是女职工生育保险? 为什么要建立和完善女职工生育保险制度? (41)
39. 侵害妇女劳动权益应承担什么法律责任? (42)
40. 什么是财产权利? 妇女享有哪些财产权利? (43)
41. 为什么要保障妇女的财产权利? (45)
42. 妇女对家庭共有财产享有哪些权利? (46)
43. 侵犯妇女对婚姻家庭共有财产的权利应承担什么法律责任? (47)
44. 为什么要保护农村妇女对责任田、口粮田、宅基地的权利? (48)
45. 如何保障妇女对责任田、口粮田、宅基地所享有的权利? (50)
46. 如何保障妇女享有与男子平等的继承权? (51)
47. 保护丧偶妇女的继承权应注意什么问题? (52)
48. 侵犯妇女继承权应承担什么法律责任? (53)
49. 什么是人身权利? 妇女享有哪些人身权利? (55)

50. 为什么要保护妇女的人身权利? (56)
51. 保护妇女人身权利应重点针对哪些问题? (57)
52. 有关法律、法规对保护女婴的生命健康权做了哪些规定?
..... (58)
53. 溺、弃、残害女婴者应承担什么法律责任? (59)
54. 为什么禁止对胎儿非法进行性别鉴定? (60)
55. 如何禁止对胎儿非法进行性别鉴定? (61)
56. 如何保护妇女在家庭中的人身权利? (62)
57. 如何惩治拐卖、拐骗、绑架妇女的行为? (63)
58. 禁止卖淫、嫖娼必须采取哪些措施? (65)
59. 为什么要保护妇女肖像权? 如何依法保护? (67)
60. 为什么要保护妇女名誉权? 如何依法保护? (68)
61. 什么是性骚扰, 为什么禁止性骚扰? (70)
62. 为什么禁止非法搜查妇女的身体? (72)
63. 什么是婚姻家庭权益, 妇女享有哪些婚姻家庭权益?
..... (72)
64. 为什么要保护妇女的婚姻家庭权益? (73)
65. 保护妇女婚姻家庭权益应重点解决哪些问题? ... (74)
66. 怎么理解和保护妇女的婚姻自由权? (75)
67. 为什么要特别规定保护生育女婴或不生育妇女的权益?
如何进行保护? (77)
68. 妇女对子女的监护权包括哪些方面? (78)
69. 如何保护妇女的房屋所有权、使用权? (79)
70. 如何认定离婚妇女的公房承租权? (80)
71. 离婚时如何解决女方的住房问题? (81)
72. 离婚时, 在子女抚养问题上如何照顾女方利益?

- (82)
73. 妇女的合法权益受到侵害时怎么办? (83)
74. 妇女享有哪些诉讼权利? (84)
75. 什么情况下妇女可以提起行政诉讼? (85)
76. 什么情况下妇女可以提起民事诉讼? (86)
77. 什么情况下妇女可以提起刑事诉讼? 刑事自诉案件包括
哪些? (87)
78. 妇女怎样写诉状? (88)
79. 对侵害妇女权益的违法犯罪行为应当如何处罚?
..... (90)
80. 《湖北省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》
的时间效力如何? (91)

第二部分 法规汇编

1. 中华人民共和国妇女权益保障法 (93)
2. 湖北省实施《中华人民共和国妇女权益保障法》办法
..... (103)
3. 中华人民共和国宪法 (节录) (112)
4. 中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民
政府组织法 (节录) (114)
5. 中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表
大会选举法 (节录) (115)
6. 中华人民共和国义务教育法 (116)
7. 湖北省义务教育实施办法 (120)
8. 扫除文盲工作条例 (128)
9. 国务院决定修改《扫除文盲工作条例》 (132)

034441

10. 女职工劳动保护规定	(134)
11. 湖北省女职工劳动保护实施办法	(138)
12. 国营企业招用工人暂行规定 (节录)	(144)
13. 女职工禁忌劳动范围的规定	(145)
14. 国营企业实行劳动合同制暂行规定 (节录)	(147)
15. 国有企业富余职工安置规定	(149)
16. 中华人民共和国民事诉讼法通则 (节录)	(152)
17. 中华人民共和国继承法	(153)
18. 中华人民共和国刑法 (节录)	(160)
19. 中华人民共和国刑事诉讼法 (节录)	(162)
20. 中华人民共和国未成年人保护法	(164)
21. 湖北省未成年人保护实施办法	(175)
22. 中华人民共和国治安处罚条例 (节录)	(185)
23. 全国人大常委会关于严禁卖淫嫖娼的决定	(186)
24. 全国人大常委会关于严惩拐卖、绑架妇女儿童 的犯罪分子的决定	(191)
25. 中华人民共和国婚姻法	(197)
26. 婚姻登记管理条例	(202)
27. 中华人民共和国收养法	(209)

后记

第一部分 问答

1. 为什么要制定《湖北省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》?

第一, 1992年4月七届全国人大第五次会议通过的、并于1992年10月1日正式施行的《中华人民共和国妇女权益保障法》, 在第五十三条第二款明确规定: “省、自治区、直辖市人民代表大会常务委员会可以根据本法制定实施办法。” 而1993年4月, 在湖北省八届人大一次会议期间, 部分代表又提出了制定《湖北省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》(简称《实施办法》)的议案。因此省人大常委会研究决定将制定《实施办法》纳入了1993年度的计划, 并由省人大法制委员会、省妇联及有关大专院校抽调人员成立了起草小组。经过深入调查研究和广泛征求意见, 起草小组六易其稿, 经法制委员会审查后, 提交省人大常委会两次审议, 于1994年5月12日通过。制定《实施办法》是十分必要和非常及时的, 它反映了我省广大妇女群众的一致要求。

第二, 《实施办法》是完善《妇女权益保障法》法规体系、全面实施该法的需要。通过贯彻《妇女权益保障法》, 各地在保障妇女合法权益方面收到了明显的成效。但由于各省地理环境不同, 妇女面临的情况也有别。因此, 结合我省贯彻实施《妇女权益保障法》中的重点和难点, 制定一部实用性、针对性、操作性较强的《实施办法》, 具体地确立保障妇女合法权益的法制机制, 将有利于《妇女权益保障法》的全面贯彻实施。

第三,《实施办法》的制定是适应形势、切实保障妇女合法权益,充分发挥妇女“半边天”作用的需要。改革开放以来,我省各族妇女在振兴湖北经济中发挥了积极作用,做出了重大贡献。随着改革开放的不断深入,妇女在参与经济、政治、社会发展以及婚姻、家庭等方面面临着一些新情况、新问题,拐卖、虐待、残害妇女,溺弃女婴的事件时有发生。因此,针对这些问题,依据《妇女权益保障法》尽快制定《实施办法》,对于全面保障妇女合法权益,更好地调动广大妇女投身社会主义现代化建设的积极性,发挥妇女在各方面应有的作用,是非常迫切和必要的。

第四,《实施办法》的颁布是提高我省妇女地位的法律保障,是迎接“九五”世界妇女大会的重大举措。举世瞩目的第四次世界妇女大会将于1995年9月在北京召开。这次会议的目的是审查和评价《到2000年提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》,即妇女参与经济、政治、社会发展的情况。届时将有三万人云集北京。这为我们向世界展示湖北妇女的地位、作用、风貌,展示我省改革开放成果提供了极好时机。我省抓紧《实施办法》的制定和公布,在全省掀起一次学习、贯彻《妇女权益保障法》和《实施办法》的热潮,更有利于推动全省公民对法律所规定的妇女权利的认识,促进妇女地位的不断提高和妇女合法权益的全面保护,也是以实际行动迎接“九五”世界妇女大会召开的具体体现。

2. 《湖北省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》有哪些特点?

《实施办法》作为一部地方性法规,其主要特点是:第一,

在内容上，明确具体，重在保证《妇女权益保障法》付诸实施。《实施办法》在各章中分别对《妇女权益保障法》规定的妇女各项权益，作了简要明确的规定，针对性、操作性强，便于贯彻实施。如：为了保障《妇女权益保障法》第十条第二款关于“全国人民代表大会和地方各级人民代表大会的代表中，应当有适当数量的妇女代表，并逐步提高妇女代表的比例”规定的落实，本办法第二章第七条第二款明确规定：“各级人民代表大会在换届选举时，应积极做好女代表候选人的推荐工作，代表候选人中妇女比例一般不低于30%。”

第二，从实际出发，具有较强的针对性。《实施办法》针对我省贯彻实施《妇女权益保障法》中的难点和发展社会主义市场经济中出现的新情况、新问题，做出了一些实用性、针对性较强的规定。例如，针对企业在转换经营机制、劳动用工制度改革过程中出现的妇女就业难、下岗内退多和劳动保护落实难等问题，《实施办法》第二条有关条款做了具体的保护性规定，使其有利于在新形势下保障妇女的劳动权益。又如，对妇女的住房、责任田、口粮田不落实的问题，《实施办法》依据有关规定，吸收各地有效的做法，分别做了相应的明确具体的规定。

3. 《湖北省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》遵循的基本原则有哪些？

本办法从总则到分则各章都贯穿了以下三项基本原则：第一，男女权利平等的原则。按照这一原则，男女应当在政治、经济、文化、婚姻、家庭、人身、社会等方面的权利平等。《实施办法》第二条第一款规定：“妇女在政治的、经济