

联合国：历史与现实

世界

D813.2

云南教育出版社

ONGHENG

世界纵横

联合国：历史与现实

俞遵义



云南教育出版社

D813.2

Y814

联合国：历史与现实

俞 遵 义



035201 云南教育出版社

(滇) 新登字 01 号

责任编辑：执 熙

封面设计：陶雪华

联合国：历史与现实 俞遵义 编著

云南教育出版社出版发行 (昆明市书林街100号)

云南新华印刷三厂印装

开本：787×1092 1/32 印张：8 字数：112,000

1991年12月第1版 1991年12月第1次印刷

印数：1—3,000

ISBN 7-5415-0487-4/K·14 定价：2.50 元

越过疆域与海洋（代序）

达 凯

明万历二十八年岁末，意大利籍传教士利玛窦身穿儒服来到北京，开始了与中国最有知识的士大夫们的交游。传说当他给徐光启看一张世界地图，告诉他世界上有五大洲，中国只在其中一个洲上时，这位从青年时代即以对科学的兴趣与研究而闻名的万历进士竟惊讶到难以相信的程度。对于产生过比葡萄牙人达·伽马绕过好望角的远航约早100年的郑和远航并深深以此为骄傲的民族来说，这不能不说是一个悲惨的“笑话”。

这当然已经是历史了。从那以后的近400年间，科学与技术已有根本性的演变与进步且连续地、越来越迅速地缩短着国家与国家、民族与民族之间的距离。知识的传播已经不再受到时间与空间的限制；而这种传播本身，又会使我们不断突破思想上、心理上的各种有形无形的樊篱，将目光越过疆域与海洋，投向更遥远、更深邃的地方。

这大概是推动我们编写这套小书的许多原因中最主要的一个原因了。对于今天这样一个过于繁乱的世界所产生的纵横捭阖的国际政治和五光

十色的世界事务需要理性认识；而这种认识的基本前提就是这套小书所力争做到的客观表述。我们将把我们的视野拓展到世界的政治、经济、军事、文化、科学、艺术、体育……各个领域，把那里曾经发生或正在发生的事情，通过我们的表述，介绍给青年读者朋友们。我们希望且也相信这对世界有益，因为青年一代将会担负起更为繁重的对外部世界的理解与交流的任务。

本书的编著者们都对海明威在《丧钟为谁而鸣》卷首所引英国诗人约翰·堂恩的这段话有同感：“谁都不是一座岛屿，自成一体；每个人都是那广袤大陆的一部分。如果海浪冲刷掉一个土块，欧洲就少了一点；如果一个海角，如果你朋友或你自己的庄园被冲掉，也是如此。任何人的死亡使我受到损失，因为我包孕在人类之中。”难道不是吗？人与人的相近已经使我们不应该也不能够再对我们置身于其中的世界持漠然或形而上的态度。所谓“越过疆域与海洋”，无论是就行动而言，还是就心灵而言，都是这种意思。

世界
纵横

SHIJIE
ZONGHENG

编辑委员会

主 编 / 达 凯

副主编 / 周鸣琦 王晓华

编 委 / (以姓氏笔画为序,

有*者为常务编委)

王晓华 史熙光

达 凯 刘大立

陈 路* 周鸣琦

姚昆遗 裘志熙*

目 录

- 1 破灭了的理想…………… (1)
 - 威尔逊的14点与凡尔赛和约…………… (2)
 - 威尔逊的14点原则 (2) 巴黎和会与《国际联盟约》的签署 (3)
 - 国际联盟的创立及其机构…………… (6)
 - 国际联盟的成员国 (6) 国联的主要机构 (7) 盟约的强权烙印 (9) 日内瓦的国联总部 (10)
 - 走向穷途末路…………… (13)
 - 毫无结果的裁军活动 (13) 无力制止法西斯国家为所欲为 (15) 历史的必然 (19)
 - 附录：国际联盟会员国名单 (21)
- 2 重画蓝图…………… (24)
 - 联合国同仇敌忾…………… (24)
 - 法西斯轴心猖獗一时 (24) 《大西洋宪章》(26)《联合国宣言》 (30)
 - 四强初议战后设想…………… (31)
 - 酝酿重新安排战后世界 (31) 莫斯科三国外长会议 (33) 开罗会议 (34)
 - 历史性的德黑兰会议 (36)
 - 联合国的雏型…………… (38)

	敦巴顿橡树园会议 (38) 雅尔塔会议 和四国邀请书的发出 (43)
	旧金山制宪盛会…………… (46)
	盛会空前 (46) 重要议题 (47) 历史 性的时刻 (52)
3	庞大的国际组织…………… (54)
	联合国简况…………… (55)
	宗旨与原则 (55) 国际年 (56) 国际 日 (59)
	联合国的组织机构…………… (61)
	联合国大会 (61) 举足轻重的安理会 (71)
	包罗万象的经济及社会理事会 (79)
	秘书处与秘书长 (88) 职责范围逐年 缩小的托管理事会 (99) 仲裁世界事 务的国际法院 (101) 联合国的部分其 他机构 (106) 与联合国建立关系的政 府间机构 (115)
	联合国总部、徽记及其他…………… (133)
	联合国总部的确定 (133) 矗立在纽约 东河畔的联合国总部 (134) 日内瓦的 联合国欧洲办事处 (136) 联合国的徽 记、公章及旗帜 (139) 联合国的经费 来源 (140) 瑞士为何不加入联合国 (143)
4	在国际事务的漩涡中…………… (145)
	从“两极”到“多极”…………… (146)
	初期：大国居于主宰 (146) 60年代：

打破一统天下 (147) 70年代: 联合抗	
衡大国 (148) 80年代: 多极化趋势 (150)	
联合国部分重要政治议题……………	(152)
阿富汗问题 (153) 柬埔寨问题 (154)	
两伊战争问题 (156) 纳米比亚问题 (158)	
南非当局的种族隔离政策问题 (160)	
中东问题 (162) 塞浦路斯问题 (164)	
中美洲局势问题 (166) 审查和修改联	
合国宪章问题 (167) 联合国财政困难	
问题 (169) 中华人民共和国在联合国的	
合法席位得到恢复 (171)	
斡旋于战火硝烟之中……………	(173)
穿梭调停于“热点” (174) 化干戈为	
玉帛备受赞誉 (177) 艰难的裁军步履	
(179) 联大的重要裁军会议 (180) 对	
话代替对抗的大趋势 (182)	
致力于经济与社会发展……………	(184)
促进南北共同发展 (184) 着眼于社会	
发展的百年大计 (187)	
维护和平部队建勋……………	(189)
建队缘由和职责范围 (190) 热点地区	
的和平卫士 (192) 卓著功绩举世公认	
(196) 经费拮据 (197)	
任重而道远……………	(198)
不可低估的积极作用 (198) 不可避免	
的局限性 (200) 前景瞻望 (201)	

1- 破灭了的理想

美国历史上最著名的两位总统，乔治·华盛顿和继他之后的托马斯·杰弗逊，曾经给这个年轻的国家留下了这么一个忠告：“我们的正确政策就是避免同外部世界的任何部分建立持久的同盟”。然而，美国从来没有真正做到这一点，它总是在世界舞台上跃跃欲试。

1918年，贡比涅森林停战协定的签署，标志着第一次世界大战的结束。以帝国主义之间的争夺和瓜分为前提的和平就像建筑在流沙上，一场新的争夺战在战争结束的同时拉开了韩幕。

在第一次世界大战中，30多个国家的10亿多人口卷进了战争的漩涡。这场战争造成了1000万人死亡，2000万人受伤，各种经济损失多达2700亿美元。而唯一从战争中获利的便是美国，并完全改变了美国在世界的地位。它由战前的债务国摇身一变为债权国，17个欧洲国家总共欠其约100亿美元，黄金的洪流越过大西洋流入美国。

美国有这么一种传统说法，认为美国人在不

能左右国际事务的时候，便倾向于当政治上的“孤立主义者”。形势一变，他们又成了“世界主义者”。当时的美国正是后一种情况。财大气粗，使美国一些希望称霸世界的统治集团人物不甘寂寞，也更坚定了当时的美国总统伍德罗·威尔逊要让美国雄踞国际合作领袖宝座的野心。在对当今世界有重要影响的联合国产生之前，国际关系史上最大的国际组织，就是威尔逊倡导的、最后以失败而告终的国际联盟。

威尔逊的14点与凡尔赛和约

威尔逊的14点原则

建立一个世界性组织的想法，早在1916年威尔逊接受再次提名为美国总统候选人时就产生了，他说“世界上的各国必须联合起来，共同保证任何扰乱整个世界的举动，……。”

1918年1月8日，威尔逊在国会发表演说，提出了旨在重新划分势力范围和夺取世界霸权的所谓“14点和平纲领”。这“14点”的主要内容是：（1）提出“不得私结国际之盟约”和实行“开诚布公”的外交。美国的这一主张的意图，是为了反对英法日意等国在战争之初所签订的、没有把美国包括在内的分赃密约。（2）主张公海航行的绝对自由。美国提出这一点，是为了取代

长期以来英国在海上的霸权地位。(3) 要求“门户开放、机会均等”，以及消除一切经济壁垒，建立平等的贸易条件。这一点的目的在于打破老牌帝国主义的传统势力和关税壁垒，以利本国的扩张和经济渗透。(4) 主张“公平处理”殖民地，“尊重”殖民地人民意愿。事实上，威尔逊是想参与重新瓜分殖民地的活动。(5) 保证在解决俄国问题上进行“最自由的合作”，使它“进入自由国家的社会”。但是在14点的注解中，又明显地煽动俄国各族人民反对布尔什维克领导，以达到分裂苏俄的目的。(6) 保持德国的领土和经济、军事诸方面的潜力，以之作为与英法抗衡、镇压欧洲进步力量和反对苏俄的走卒与工具。(7) 倡议进行“国际合作”，建立国际联盟，希望通过这一机构来操纵国际事务，改变欧洲强国主宰世界的现状，确立美国的霸权。

巴黎和会与《国际联盟约》的签署

1919年1月18日，解决战后问题的巴黎和会在巴黎近郊的凡尔赛宫举行。美国、英国、法国、意大利等27国及一些“社会团体”的代表共1000多人出席了会议。列宁领导的苏维埃俄国未受到邀请。战败的德国及其盟国也不许参加。这一次帝国主义战胜国重新瓜分战后世界的会议，被它们自己冠以“和平”、“友爱”的美名。

帝国主义列强规定，在32个出席国中，只有

美、英、法、意、日5国代表可以出席一切会议，其余各国只有在讨论涉及本国问题时才能参加。会议也分3种：一是最高会议，由5大国首脑和外长组成，所以又叫“10人会议”，决定一切重大问题。为了便于秘密交易，最高会议后来改为只由美、英、法、意4国首脑组成。二是审议各种专门问题的“特别委员会”，如赔款委员会、国际联盟委员会等。专门委员会由各有关国家代表组成。三是与会各国全体代表参加的“全体会议”。这种会议只举行过7次，并且没有任何实质性作用。在巴黎和会上，真正起决定作用的只有美、英、法3个国家。

巴黎和会讨论的主要问题有：关于建立国际联盟和委任统治问题；关于对德和约中的疆界、赔款问题；阜姆问题；山东问题；俄罗斯问题等。

在威尔逊的倡议和积极推动之下，1月25日，出席和会的32个国家全体会议通过决议案，决定成立国联。会议还决定设一个特别委员会负责起草国联盟约。委员会由5强（英法美日意）再加其他9个国家（中国、比利时、葡萄牙、塞尔维亚—克罗地亚—斯洛文尼亚、巴西、希腊、波兰、罗马尼亚、捷克和斯洛伐克），共14个国家的19名代表组成。威尔逊任主席。当时，这个委员会在美国代表团的住处克利隆旅馆进行工作，因此又被叫做“克利隆旅馆委员会”。

在美国的坚持下，国联盟约被作为和约的一个不可分割的组成部分。英法美各国从自己的利益出发，对国联的组织形式提出了不同的看法。法国主张建立一支受国联控制的国际部队，以求增强法国对德国的军事优势；英国的目的是建立一个以维护不列颠殖民地和势力范围现状的大国集团，从而保障自己的既得利益；美国则希望通过国联扩大自己在世界的势力。经过长时间的讨价还价，在英美两个方案的基础上，特别委员会在2月中旬拟就了国联盟约草案。1919年4月28日，和会全体会议通过了《国联盟约》。6月28日，德国外长和司法部长在凡尔赛宫正式签署了《对德和约》。作为《凡尔赛条约》两个部分的《国联盟约》和《对德和约》共有432条。

以《凡尔赛条约》为主的一系列和约是帝国主义战胜国根据战后新的力量对比，经过斗争和妥协而达成的暂时性分赃协议。这个对战败国的掠夺性条约也加深了各种已有的矛盾。所以，作为战胜国之一的法国的“老虎”总理克里蒙梭也不得不承认：“这个和约，正如其他和约，只不过是战争的延续。”

威尔逊回国后，就将包括《国联盟约》在内的《凡尔赛条约》提交参议院批准。孤立主义者借口条约没有体现美国的战略目标，对威尔逊猛烈攻击。美国参议院也拒绝批准和约与参加国联，拒绝批准威尔逊代表美国与英法缔结的3国

相互保证条约。1919年11月19日，已修订的条约在美国国会以55票对39票被否决。提出成立国联倡议并为之奔走的美国终于没能作为正式代表进入这一组织。

国际联盟的创立及其机构

1920年1月10日，《凡尔赛和约》正式生效，这标志着国际联盟的正式成立。

《国联盟约》共有26条，它对国联的机构、宗旨、职能、权限及会员国义务等都作了规定。

国际联盟的成员国

根据盟约规定，凡是参加对德国集团作战的国家和新成立的国家如美国、比利时等32个国家为国联创始会员国。同时，还邀请一些中立国家如阿根廷、智利等13个国家参加。根据规定，以后参加国联的国家，要经大会2/3的票数通过和行政院的全体同意。由于《国联盟约》没有在美国获得通过，所以，第一批参加国联的国家是除美国之外的参加对德作战及在盟约附件上签字的44个国家。但美国在许多机构中派了观察员，并在许多问题上施加影响。1925年，《罗迦洛公约》签订后，德国也成为会员国并且是常务理事国。1934年9月15日，30个会员国联名邀请苏联参加

国联。9月18日，大会通过决议，接纳苏联加入国联，并给予行政院常任理事国的席位。但是，由于帝国主义的一手操纵，行政院在1939年12月14日作出决议，宣布苏联不再是国联会员国。

盟约还规定，如果会员国要退出国联，必须提出退会通知，通知在提出两年后生效。在第二次世界大战爆发前，先后有63个国家加入了国联。其间，有17个国家出于各种原因相继宣布退出国联。

国联的主要机构

国联的主要机构是国联大会、行政院和秘书处。此外，还附设有国际法院、国际劳工局等。

国联大会由全体成员国派代表组成，每一国不得超过3人，但只有一个投票权。大会每年至少召开一次年会。如有特殊情况，可以召开特别会议。第一次大会的主席是比利时的海门斯。盟约规定的大会职权范围很广，可以处理“属于国联行动范围以内或影响世界和平的任何事项。”在这一点上，大会与行政院的职权划分不够清楚，行政院也具有同样的职权。大会的职权范围还包括：吸收新会员国、选举行政院非常任委员国、监督预算、就修改现行条约提出意见等。

行政院成立之初由9国代表组成。其中协约国与参战国代表（英、美、法、日、意）为常任委员国，其他4个非常任委员国每年更换一次。

由于美国未加入国联，所以行政院实际上只有 8 国代表。以后，先后有一些国家进入或退出行政院。行政院与大会一样，可以处理“属于国联行动范围以内或影响世界和平的任何事项。”此外，它负责的事项还有：裁减军备、就反对盟约而从事战争的情况提出建议、对战争与战争威胁采取集体措施、开除违反盟约的成员国、监督委任统治、批准秘书长建议委任的秘书处职员等。

属于大会和行政院共同职权范围的事项有：增加行政院的常任与非常任理事国、任命秘书长、选举常设国际法院法官、解决国际争端和修改《国联盟约》。

秘书处由秘书长、若干助理秘书长、秘书和专家共 600 多人组成。秘书长由行政院经大多数代表同意后任命。国联第一任秘书长是英国的埃里克·德乐蒙爵士。秘书处的主要职能是安排会议、接受报告和控诉、登记条约、管理出版物等。1922 年起出版《季度公报》，刊登即将召开的会议的通告和对会议的简要报道。

常设国际法院是国联中一个带自主性的机构，它有权审理并判决会员国提交的任何属于国际性质的争议。并就行政院或大会提出的事项或问题发表咨询意见。它于 1922 年 2 月在海牙正式成立并制定了法庭规约。法官由大会和行政院分别投票选举。

国联还有一些辅助机构：各种专门组织如经