

Zhongguo Nongcun Shuku

★ 王化信 编著

★ 中国农业出版社



农民进城 就业指南

出版 说明

党的十一届三中全会以来，在邓小平建设有中国特色社会主义理论的指导下，我国在农村实行了一系列改革开放政策，使农村面貌发生了巨大变化。但是，我国农村发展的潜力还很大。为了实现农村经济快速增长、富国强民、振兴中华民族的宏伟蓝图，迫切需要依靠科学技术振兴农业和农村经济。为此，中国农业出版社组织编辑人员深入农村进行了大范围、多层次的实地调查，根据农民的需要，约请了全国数百位具有较高理论水平和丰富生产经验的专家，编写了这套《中国农村书库》大型丛书。希望通过这套丛书的出版，对我国农业生产、农村经济的发展和农民生活起到指导作用。

这套丛书共有 100 余种，内容涉及到与农民有关的方方面面，如农业政策、法律法规、思想道德、农村经济、种植业、养殖业、农产品储藏加工、农用机械和农村医疗保健等。考虑到目前我国农民的文化

水平，本套丛书使用了通俗易懂的语言文字，并多以问答的形式编写成书；注重理论联系实际，说理明白，使农民知道更多的道理；农业生产技术方面，着重介绍生产中的主要环节，关键性技术、方法和成功经验，其中不少是国内外研究成果和高产、优质、高效生产技术，可操作性强；力求科学性、实用性相结合，使农民学习之后，能解决生产中遇到的问题，并取得较好的效益。

衷心希望农村读者能从这套丛书中获益，通过辛勤劳动，早日脱贫致富，过上小康生活。

中国农业出版社

1997年7月

前言

当今世界正以千变万化之姿、排山倒海之势进入一个多极化发展的新时代。为了摆脱贫困、愚昧与落后，众多发展中国家都正在提出新的目标，制订新的政策，迎接新的挑战，抓住新的机遇，调动一切可以调动的人力、物力与财力，致力于本国的经济建设和社会发展，形成了一股犹如千帆竞发、万马奔腾的世界潮流。在这波澜壮阔、气势磅礴的发展大潮中，最引人注目的是东方在崛起，亚洲在崛起，中国在崛起！

中国自改革开放以来，仅仅用了十几年的时间，就在 960 万平方公里的土地上，尤其是中国农村，取得了足够让全人类叹服的成绩。以家庭联产承包责任制为中心的农村改革，使农民真正成了土地的主人。农村改革以前所未有的广度和深度，激发了广大农民的劳动热情，充分调动了广大农民投身于农业发展的主动性和积极性，大大提高了农业的劳动生产率。

农业劳动生产率大幅度提高的第一个结果，是实现了粮、棉、油、畜的全面发展和持续增产，以7%的世界土地，实现了22%的世界人口的温饱，为中国的经济腾飞奠定了坚实的基础。

农业劳动生产率大幅度提高的第二个结果是，使农村出现了大约27000万的农业剩余劳动力。

继农业连年丰收之后，乡镇企业异军突起，飞跃发展。从1979年到1993年的十多年中，乡镇企业的职工从2825万人，增加到11200万人，但也只动用了中国农村剩余劳动力的少部分，另外大部分仍然深藏于山谷之中，分散于垄亩之间，一个个摩拳擦掌、跃跃欲试地等待干一番事业。

1984年之后，国家陆续出台了一系列允许和鼓励农民异地转移、进城就业的政策。这对中国农民来说，又是一次解放。但与前两次“解放”（改革开放和乡镇企业大发展使农民获得了更多的择业机会）相比，这次解放要彻底得多，广泛得多，深刻得多。这次解放已经和正在创造的奇迹是：城市建设大发展，农村面貌大改观，城乡人口大融合，中国社会大进步。

第三次解放还带来了令世人关注的焦点——“民工潮”。从1989年开始，每到春节前后，就有成千上万的农民从全国各

地城市回到农村或从农村涌向全国各地城市，形成了令世人瞩目的“民工潮”。尤其进入90年代之后，异地转移、进城就业逐渐成了农村剩余劳动力转移的主流。在湖南省，1990年外出务工经商的农民还不足10万人，到1994年增加到65万人。从全国来看，外出务工经商农民在80年代初还不足200万，到1995年达到6000万，1996年又突破了8000万。

亿万农民进城就业，促进了城市建设的突飞猛进。一排排高楼大厦拔地而起，一座座新建桥梁千姿百态，一条条新修道路密如蛛网，8000万农民的汗水正在创造着当今中国现代城市的辉煌。在农民创造城市建设奇迹的同时，是巨额资金从城市流向农村。在1996年，仅四川省外出就业的民工，从邮局汇往家乡的资金就达202亿元。这相当于四川省当年全省的财政收入，远远超过全省粮、棉、油收购总值^①。

外出就业的8000万民工，不仅源源不断地向农村输入巨额资金，更重要地是他们通过书信、电讯、交谈、回乡探亲等种种渠道，把他们在外务工经商创业的新感受、新认识、新观念输向广大农村，输向他们时时眷恋着的每一寸热土。这些新

^① 见1997年4月14日《农民日报》。

认识和新观念，开启了亿万农民智慧的窗口，拉开了封闭千年、压抑百代的农民创造激情的闸门。

大批经过商品经济洗礼和城市生活熏陶及艰苦创业磨炼的农民返乡创业，必然成为振兴农村经济、改变农村面貌的栋梁之才。8 000 万农民外出务工经商创业所引发的这一系列变化，促进了在二元经济体制下长期隔绝的城乡之间在财富、人口和思想观念上的大交流、大融合。这必将导致 12 亿中国人凝聚力的增强和创造力的爆发。中国的现代化进程将被大大加快。

8 000 万农民外出进城，这是人类历史上未曾有过的社会变迁。其规模之宏大、范围之宽广、影响之深远、业绩之辉煌，超过人类历史上任何一次伟大的群众运动。在这样浩大、复杂的群众行动中，没有问题是不可能的。无序流动浪费巨大、交通部门不堪重负、城市就业受到冲击、社会治安受到影响，这一切问题都应该是意料之中的事。涉世不深、经验不足的农民外出之后到处碰壁、屡遭挫折，甚至受骗上当，落难他乡，这些问题的发生也是不足为奇的。我们没有必要为发生这些问题而大惊小怪。但是，我们却有责任把这些问题产生的负面影响压缩到最低限度。

8 000 万农民前进的步伐是挡不住

的。当前农民迫切需要的不是扼制，而是支持、帮助、调节、指导和保护。真心实意地帮助农民，使8000万农民工的流动从无序变为有序，从到处碰壁变为一帆风顺，这是我们每一个农村工作者的光荣任务和神圣使命。为此，本人根据中国社会科学院农村发展研究所产业室多年的研究成果，编写了本书，向正在创造惊天伟业的农民弟兄献上我的微薄之力。

在编写这本书的过程中，我深感自己知识浅薄，常有力不从心之感。缺点和不足可能在所难免，敬请有关专家和广大读者批评、指正。

在编写这本书的过程中，得到长期从事农村劳动力转移研究的庾德昌研究员、姚梅副研究员的指导和劳动部、北京市劳动局、北京市外事劳动力职业介绍服务中心等单位有关负责同志和广大民工的热情支持与帮助，在此一并表示感谢。

作 者

1997年7月

出版说明

前言

一、农民进城就业前的思想准备和 物质准备	1
(一) 对农民进城就业的认识	1
1. 大批农民进城务工经商是“盲流”， 还是代表社会进步的“历史潮流”？	1
2. 涌进城市的农民是现代城市文明的 破坏者，还是建设者？	4
3. 大批农民进城就业，是有利于 农业和农村发展，还是不利于 农业和农村发展？	5
4. 面对 8 000 万农民进城就业， 如何兴其利、除其弊，化无序 为有序？	8
5. 目前我国农村剩余劳动力有 多少？	12
6. 大批农民进城就业是好事还是 坏事？	14
7. 现在国家为什么要对农民进城	

就业进行控制?	16
8. 大批农民进城务工经商的目的是什么?	17
9. 我国解决农村劳动力就业问题的基本途径是什么?	18
10. 各地农民纷纷进城,为什么城里人又下乡? 为什么有的人市长不当,上山开荒?	20
(二) 出发前的准备工作	22
11. 当你已经决定进城就业时,应当考虑哪些问题?	22
12. 你如何判断自己该不该进城去找工作?	23
13. 农民已经决心进城找工作,动身之前应当在 哪些方面做好准备工作?	25
14. 农民为了进城找工作需要事先准备好哪些证件?	26
15. 农民离乡外出就业必须携带的物品有哪些?	28
16. 农民离乡外出就业时,哪些物品应该尽可能 少带或不带?	29
17. 外出动身前整理行装时需要注意哪些问题?	30
(三) 需要了解的旅途常识	32
18. 农民外出进城找工作怎样买火车票?	32
19. 乘坐火车时如何携带行李物品?	34
20. 外出乘坐长途汽车应当注意哪些问题?	35
21. 应当如何乘坐轮船?	36
22. 如何购买飞机票和乘坐飞机?	37
23. 农民出门在外住旅馆应当注意一些什么问题?	38
二、农民进城后的择业、谋业与创业	41
(一) 如何选择就业地区、行业和工种	41
24. 农民应当如何进行务工经商的地区选择?	41
25. 农村劳动力跨省(区)流动需要具备什么条件?	43
26. 农民进城就业,可以从事哪些行业?应当如何 选定自己的行业?	45
27. 目前首都北京允许使用外地来京务工人员的行业	

和工种有哪些？	47
28. 首都北京目前限制使用外地人员的行业和工种是哪些？	50
29. 为什么有些农民进城找工作，不进工厂，不做买卖，还是要干农业？	51
(二) 如何寻找工作	52
30. 目前农民进城寻找工作的途径有哪些？	52
31. 应当如何通过中介组织找工作？	54
32. 怎样识别一个中介组织的性质呢？	54
33. 应当如何直接到用人单位去找工作？	56
34. 应当如何通过亲属、老乡和朋友找工作？	58
35. 目前用人单位招工有哪几道程序？	61
36. 农民去招聘洽谈会求职，需要注意哪些问题？	62
37. 参加招工招聘报名应注意哪些问题？	63
38. 当你去参加面试的时候应当注意一些什么问题？	64
39. 目前招工或招聘中的“考核”与升学“考试”有什么不同？应如何对待“考核”？	67
40. 应当如何对待招工或招聘中的“审查”？	69
41. 在你参加招工或招聘考核之后，录取过程中可能会出现什么问题？	71
42. 使你找不到工作的原因在哪里？	72
(三) 劳务市场与劳务中介中的诈骗行为及其预防	74
43. 应如何防止上当受骗？如何识别真假“招工信息”？	74
44. 现在以招工为名行诈骗之实的招工骗局有什么共同特点？	76
45. 目前用人单位在招聘时收取报名费、抵押金、保证金、培训费是否合法？	79

46. 农村女青年进城找工作，怎样防止受骗上当？…………… 79
47. 在你找工作中，如果发现自己已经误入坏人圈套，
应采取何种策略？…………… 81
- (四) 如何从事个体经营…………… 83
48. 什么人可以申请从事个体经营？个体经营可以
选择哪些行业？不能选择哪些行业？…………… 83
49. 农民进行个体经营需要具备哪些基本条件？怎样
申办个体经营？…………… 85
50. 个体工商户有哪些权利？…………… 86
51. 个体工商户有什么义务？…………… 87
52. 个体工商户怎样申请和使用银行贷款？…………… 88
53. 目前农民从事个体经营应交纳哪些费用？…………… 89
54. 个体工商户怎样办理税务登记？…………… 90
55. 个体工商户应交纳哪些税款？这些税款如何计算？…… 91
56. 目前对个体工商户征收营业税有哪些方面的
减免税照顾？…………… 93
57. 对于在尚未办理营业执照的情况下从事的经营活动，
如何申报交纳“临时经营”的营业税？…………… 94
58. 个体工商户从事生产经营活动，在什么情况下可以
申请享受减税或免税的优惠待遇？…………… 95
59. 目前个体工商户违反税法的行为有哪些？将受到
何种处罚？…………… 95
60. 个体工商户文明经商的具体内容是什么？…………… 97
61. 现在个体工商户经营音像制品需要注意哪些问题？… 98
62. 如果农民从事中药材经营，应该注意哪些问题？…… 99
63. 农民如何经营农副产品贩运？…………… 100
- (五) 如何开办私营企业和各类公司…………… 101
64. 应当如何开办私营企业？…………… 101
65. 各种公司的基本性质是什么？公司主要有

哪些类型？	102
66. 当你想要创办一个公司时，应当考虑到哪些问题？	104
67. 应当如何开办有限责任公司？	106
68. 目前农民施工队进城承包建筑工程应当注意一些什么问题？	106
(六) 商业诈骗的识别与预防	107
69. 在当前的商品经济活动中，一些投机分子如何利用合同进行诈骗？	107
70. 应当如何识别和避免合同诈骗？	111
三、农民进城后的工作、学习与生活	113
(一) 全心全意搞好本职工作	113
71. 为什么首先必须要搞好本职工作？	113
72. 农民进城就业后搞好本职工作的有利因素是什么？	114
73. 目前农民进城就业后搞好本职工作的不利因素有哪些？	115
74. 就业后怎样才能搞好本职工作？	116
75. 进城打工的农民如何与老板处好关系？	117
(二) 兼职问题	119
76. 究竟什么是兼职？兼职有什么好处？	119
77. 在你寻求兼职时，应当遵循哪些原则？	121
(三) 在工作中坚持学习	122
78. 我们为什么说在打工中学习是发家致富的重要途径？	122
79. 在农民进城就业之后，如何坚持学习科学文化？	123
80. 如农民进厂当了工人，怎样才能学好技术？	125
(四) 城市生活常识	127
81. 在农民进城之后需要特别注意哪些交通规则和	

交通常识?	127
82. 应当怎样乘坐公共电汽车?	128
83. 如今在城市中打电话需要注意一些什么问题?	130
(五) 在城市的工作、生活与保健	131
84. 农民进工厂工作后, 在安全生产方面需要 特别注意哪些问题?	131
85. 现在城市拉运货物需要遵守一些什么规定?	133
86. 现在外地农民进城后如何租用私人住房?	134
87. 农民在外务工经商如何才能保持身体健康、 精力旺盛?	135
(六) 农民进城后的恋爱、婚姻与家庭	138
88. 如果农村女青年外出打工遇到求婚者, 应该注意 一些什么问题?	138
89. 如果农村小伙子进城打工爱上城里姑娘应该 怎么办?	141
90. 现在农村姑娘进城找工作, 找不到工作找婆家 是上策, 还是下策?	142
91. 现在如果打工农民想在城里结婚, 怎样才能把婚礼 办得又节俭、又体面、又有纪念意义?	145
四、农民进城后的权利、义务与法规	147
(一) 农民进城后的基本权利和义务	147
92. 农民到城市就业之后, 可以享受哪些基本权利? 应当履行哪些基本义务?	147
93. 现在国家对工人工作场所的安全卫生有何规定?	148
94. 作为一名工人, 你有权得到哪些个人防护用品?	149
95. 妇女职工应受到哪些照顾和保护?	150
(二) 农民打工者的工作时间、工资待遇、劳保福 利与医疗保险	152
96. 现在关于城市就业者的工作时间和休息休假问题,	

国家有什么规定？	152
97. 如何维护自己合法的休息权利不受侵害？	153
98. 在中外合营企业的职工工资和保险福利应 如何确定？	154
99. 现在农民进城就业能不能享受“最低保障工资”？ “最低保障工资”中包括不包括加班工资和补贴 工资？	154
100. 如果农民工因公负伤或患职业病，可以享受 哪些待遇？	155
101. 如果农民工患病或非因公负伤可以享受哪些 待遇？	156
102. 如果建筑物突然倒塌压伤民工，受害者能否 得到赔偿？	156
(三) 劳务合同与劳资纠纷	158
103. 什么是劳务合同？为什么必须签订劳务合同？	158
104. 怎样签订劳务合同？	159
105. 劳务合同订立后，在什么情况下可以单方面 解除劳务合同？	160
106. 现在农民进城就业后，在执行劳务合同制度 方面存在一什么问题？	162
107. 企业承包人能不能随便开除订有劳务合同的职工， 被无故开除的职工如何维护自己的权益？	163
108. 在与厂方或老板发生劳动争议之后，通过什么 途径来解决？	165
109. 什么叫“仲裁”？农民进城务工经商中如何通过 “仲裁”来保护自己的合法权益？	167
110. 如包工头长期拖欠的工资多次催要均无收效， 该怎么办？	168
(四) 学会利用法律保护自己的合法权益	170

111. 目前在对待职工方面，用人单位应当承担什么 法律责任？·····	170
112. 当前社会上侵犯农民打工者权益的行为主要 表现在哪些方面？·····	172
113. 商店结帐时少了钱款，下班时经理不让雇员走， 搜身之后才放行，请问这是犯罪吗？·····	174
114. 究竟什么是法律援助？哪些人可以享受 法律援助？·····	175
115. 如果农民打工者因公负伤如何取得合理的 赔偿？·····	176
116. 如果农民进城打工被错抓、错判，如何 讨回公道？·····	177
117. 老板在深夜入室强奸，打工妹奋起反抗，搏斗中 老板被打死，打工妹负不负刑事责任？·····	179
118. 进城就业的农民有理无钱能不能打官司？·····	180
五、农民进城就业后的发展、前途与归宿 ·····	182
(一) 进城就业农民的不同发展前景 ·····	182
119. 十几年来进城务工经商的农民未来将走向何方？·····	182
120. 个体工商户老了能不能像国有企业的干部、 工人那样退休在家拿退休金安享晚年呢？·····	184
121. 乡下农民进城就业之后，怎样才能变为 真正的城里人？·····	185
122. 一个农民打工者是否能变为企业家？·····	187
123. 一个农民打工者怎样才能变为企业家？·····	189
124. 普通打工农民怎样才能从普通工人变为技师？·····	191
(二) 从外出就业到回乡创业 ·····	193
125. 现在农民外出就业后再回家乡有没有发展前途？·····	193
126. 现在为什么外出务工经商农民返回到家乡 办企业的越来越多？·····	195

127. 导致外出打工农民回乡办企业成功的关键因素是什么?	196
附录	199
附录一 《中华人民共和国劳动法》	199
附录二 劳动部关于贯彻执行《中华人民共和国劳动法》若干问题的意见	212
附录三 《中华人民共和国企业劳动争议处理条例》	227
附录四 劳动部《农村劳动力跨省流动就业管理暂行规定》	233
附录五 劳动部颁布《职业介绍规定》	238
附录六 全民所有制企业招用农民合同制工人的规定	243
附录七 北京市外地来京人员务工管理规定	248
附录八 北京市及各区县劳动争议仲裁投诉电话	252
附录九 北京市政府部门开办的职业介绍服务中心的地址、电话及洽谈会的时间	253
附录十 城市公共服务标志、交通标志和安全标志	255