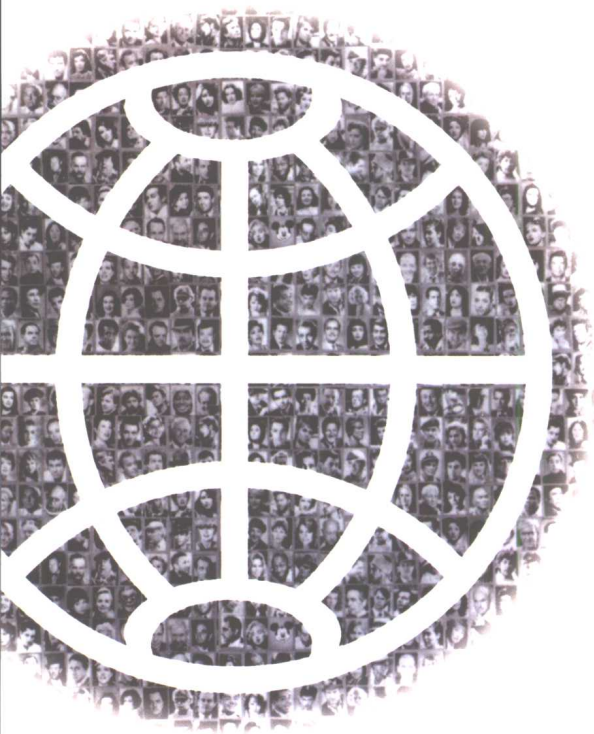


田雪原文集(三)

田雪原著

跨
世纪
人口
与发展



中 国 经 济 出 版 社

田雪原文集(三)

跨世纪人口与发展

田雪原 著

田雪原

同志

指正

正

田雪原

2000.6

中国经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

跨世纪人口与发展/田雪原著. - 北京: 中国经济出版社,
2000.1

ISBN 7-5017-0810-X

I. 跨… II. 田… III. 人口-研究-中国-文集
IV. C924.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 70744 号

跨世纪人口与发展

田雪原 著

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街 3 号)

邮编: 100037

北京市通县长凌营印刷厂 新华书店经销

32 开本: 850×1168 毫米 1/32 14.75 印张 350 千字

2000 年 1 月第 1 版 2000 年 1 月第 1 次印刷

印数: 0001-3000

ISBN 7-5017-0810-X/F·531

定价: 32.00 元

田雪原传略

田雪原，男，汉族，生于1938年8月。1964年8月毕业于北京大学经济学系，1964年8月~1979年4月在教育部等国家机关工作，1979年4月~1982年5月在中国社会科学院经济研究所从事人口经济研究，1982年5月~1983年6月在美国东西方中心作访问学者，1984年4月~1998年12月任中国社会科学院人口研究所（中心）所长（主任），现任中国社会科学院首届学术委员会委员，研究员，博士生导师，国家级有突出贡献专家。主要社会兼职有：中国人口学会常务副会长，国务院学位委员会专家评议组成员，全国社科规划人口学科组长，中国老年学学会副会长，国家计生委人口专家委员，国际人口科学联盟成员等。

自70年代以来发表《新时期人口论》、《大国之难——当代中国人口问题》等专著15部（含主编），“为马寅初的新人口论翻案”、“论人口与国民经济的可持续发展”等论文300余篇（含20多篇英、日、俄文），研究报告30余篇，本人独自撰写在500万字左右，论文代表作搜集在《田雪原文集》、《田雪原文集》（二）中。80年代以来主持国家重点项目4项，与联合国人口基金、美国、日本合作项目4项，在人口理论拨乱反正、人口发展战略、中观人口控制与社区综合发展、家庭经济与生育、人口老龄化与社会保障、人口与可持续发展等领域，发表了独立见解和

比较系统的研究成果，在国内和美、日、荷、比、澳等国作学术报告多次，受到普遍好评和重视。1984年被授予首批国家级有突出贡献的中青年专家，1988年获国家科技进步成果一等奖，1991年英国剑桥国际名人传记中心授予“国际知识分子名人”，1995年美国传记协会收入“世界五千名人”并颁发证书，1996年获第二届中华人口奖（人口最高奖），精神文明建设“五个一”工程奖。科研成果中，获部委级特别荣誉奖、一等奖多项。

提 要

本书是1995年版《田雪原文集》(二)的续编,收入人口以及有关经济、社会发展论文和报告31篇,概括地反映出作者近5年来的研究成果。其中“人口与可持续发展”9篇,立足于以人为本的可持续发展理论体系,结合中国实际,探讨人口与资源、环境、经济、社会可持续发展战略,提出并阐发了人口是可持续发展的关键,人口对资源消耗的“加权效应”,人口与经济的可持续发展是基础,人口与社会分层方法论等观点和方法;“市场经济与人口控制”8篇,运用作者80年代后期提出的孩子社会附加成本——效益理论,阐述既不能将人口控制和计划生育推向市场,又不能置市场于不顾,而应当积极探寻同市场经济相适应的改革思路基本观点及具体的改革建议;“人口流动与城市化”3篇,主张适当加快人口城市化进程,面对当前2亿多以农业栽培业为主的农村剩余劳动力,坚持“三三制”的“截流”和“分流”:向广义农业、乡镇企业、城市各转移1/3;“人口老龄化与养老保障改革”4篇,分析了人口老龄化进一步加快新趋势,老龄化对经济发展、技术进步、婚姻和家庭产生的冲击,在社养、家养、自养“三养一体”养老保障体系下,关注延长老年人健康期;“人口变动趋势与人口科学研究”7篇,应用联合国等人口滚动预测资料,描绘出21世纪世界和中国人口数量、素质、结

构五大变动和发展趋势，提出相应的决策选择。联系现实经济发展和 21 世纪以生命科学为主导学科的新技术革命、知识经济的到来，着力阐述扩大内需的人口学思路，21 世纪人口发展战略的基本观点，以及人口学更富有边缘和交叉学科的特点和趋向。

文章编排打破年限按专题排列。一般将理论方法类论文排放在前，实证研究在后；涉及滚动预测文章，近期的排放在前。

目 录

人口与可持续发展

以人为本的可持续发展理论及其理论体系·····	3
人口与可持续发展·····	13
人口与资源的可持续发展·····	21
谋求 21 世纪人口与环境的可持续发展·····	32
论人口与国民经济的可持续发展·····	42
人口与社会的可持续发展·····	55
12 亿人口与可持续发展·····	67
《中国沿海人口与经济可持续发展》总论·····	72
人口也要走可持续发展之路·····	118

市场经济与人口控制

中国人口政策与人口问题研究·····	123
市场经济与人口控制·····	144
我国劳动用工制度的重大改革·····	271
“人口控制与社区发展研究”报告·····	274
人口控制、“三结合”与可持续发展·····	292
先进地区计划生育上新水平、新台阶的两种思路选择·····	305
人口与计划生育立法势在必行·····	307

扩大内需与人口再生产	310
------------------	-----

人口流动与城市化


流动人口激增的理论思考及其政策选择	329
迈向 21 世纪的中国人口城市化	332
解决流动人口问题应坚持治理与疏导相结合	343

人口老龄化与养老保障改革

驾驭老龄化新变动，延长老年人健康期	349
中国大陆人口老龄化与养老保障改革	360
迎接“银色浪潮”挑战	370
老龄化的三大社会“冲击波”	375

人口变动趋势与人口科学研究

21 世纪人口变动大趋势	389
21 世纪中国人口发展趋势与决策选择问题研究	396
迈向 2020 年的中国人口	413
20 世纪人口科学发展一瞥	435
人口研究动态	441
人口科学研究的新进展	445
关于“人口文化”	448



人口与 可持续发展

以人为本的可持续发展 理论及其理论体系*

迄今为止，一般将可持续发展作为一种发展战略或国际间的行动纲领提出和阐发。那么这一发展战略或行动纲领有无理论依据，如有支撑的理论基础和理论体系又是什么，对此近二三十年特别是近十多年来不少学者曾经作出一定探讨，提出诸如环境决定论、人口中心论、增长方式转变核心论等不同观点。不过，一是这种理论探讨为数不够多，二是探讨的深度有限，大多作为实证研究的一种铺垫。因而形成可持续发展研究理论落后于实际现状，迫切需要深化研究。

结合可持续发展实践进行理论抽象，笔者以为，以人为本的发展观及其理论更具有本质特征，可构成可持续发展的理论基础。它的基本点是：发展的宗旨为了满足人的需要，满足人的生理、心理、交往、文化等全面发展的需要；发展的途径为实现资源的合理有效配置，尤为注重人力资源的开发和利用，逐步过渡到以人力资本的积聚和集中为主要手段的发展；发展的基本模式为人口、资源、环境、经济、社会相互促进和协调的发展，由此形成的可持续发展理论体系基本框架为全方位的适度人口论、资源稀缺论、生态系统论、总体经济效益论、社会协调发展论。

一、以人的全面发展需要为宗旨

发展为了满足人的需要本属天经地义，然而随着社会生产力的发展，特别是工业革命后竞争的日趋激烈，空前积聚起来的资本强烈地表现出自我增殖的本性，片面追求增殖速度和积聚规

* 原载《中国人口科学》，1999年第1期。

模，以最大限度的自我增殖为己任，使其脱离满足人的需要，走上为发展而发展道路。二次世界大战后，以前苏联为样板的高度集中统一的社会主义计划经济体制的确立，理论上以满足“人民群众日益增长的物质文化的需要”为目的，实践上却走到短缺经济死胡同，背离了满足人的需要宗旨。这两种殊途同归的发展，遵循的基本轨迹是经济增长 = 发展。这样的发展即使可以满足人的某些方面的需要，也不能满足人的全面发展的需要，甚至以牺牲其他方面的需要为代价换取发展。如毁林开荒、变牧为农和加快农药、化肥生产的发展，一时间满足了人口增长对粮食和其他食物的需要，但却以水土流失、气候变得干燥恶劣和水、土污染为代价，最终损害到人的身心健康发展。1998年发生在长江中下游的特大洪水，就是一例。据载，50年代中期到80年代中期，长江流域森林覆盖率由22%减少到10%，水土流失面积由占流域总面积的20.2%上升到占41%，致使广大地区天上降水携泥沙直奔长江，使河床、湖底越淤越高。同时在“变湖泊为粮仓”口号下加速围湖造田，湖水面积减少45%以上，八百里洞庭基本失去“吞长江”功能，其余湖泊作为“天然蓄水池”调节长江的能力也大大下降，使长江变得酷似历史上为害最甚的第二条黄河^①。40多年砍伐围垦带来的收益远远抵不过一场洪水造成的损失，而当年却是何等豪迈地赞赏过“向大自然进军”的“发展”！痛定思痛，以人为本的可持续发展观着眼于人的全面发展，摒弃有利于一个方面而损害其他方面的发展。1994年在开罗召开的国际人口与发展会议通过的《行动纲领》，提出“可持续发展问题的中心是人”，通观《纲领》基本精神，这里的“人”指的即是人的全面发展，以人的全面发展为出发点和归宿的发展。

^① 夏斐：《如何根治长江水患》，《光明日报》，1998年8月28日；金辉文：《20世纪中国重灾百录》，《文摘报》，1998年8月27日。

人的生理、心理、交往、文化等全面发展的需要，按层次划分可分成生存、享乐、发展三种需要。最基本的是生存需要，它是任何社会人口再生产得以正常进行的条件，是社会稳定的基础。若不能满足总体人口对生活资料的需要，就难免“饥寒起盗心”，造成社会秩序混乱；若不能满足生产年龄人口对生产资料、产业结构的需要，存在大量“无事生非”失业人口，社会也难以维持安定团结的局面，发展就会受到影响，更谈不上可持续发展。不过生存需要有个限度，当经济发展到一定阶段以后这种需要相对容易满足；而人们追求高生活质量的享乐需要无限，但由于这样的享乐需要同样为发展提供需求动力，因而也是人的全面发展需要之一。只是正常的享乐需要应限定在有益于人的生理和心理健康，有利于社会进步范围内。至于发展需要特别是提高人口科学、技术、文化素质方面的发展需要，不仅为人的全面发展需要所必需，而且是实现可持续发展的主要手段，本文后面对此专有论述。

满足人的全面发展需要中的“人”，既包括现实的当代人，也包括他们的子孙后代，可持续发展要求摆正和处理好代际之间的发展需要的关系。传统发展观谈到满足人的发展需要时，不言而喻一般指当代人的需要，忽视了为满足当代人需要会给后代人带来什么样的结果。近来有的研究又出现一种偏向，在对1987年联合国环境与发展委员会《我们共同的未来》报告作出诠释时，将“既满足当代人的需要，又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展”解释成主要是考虑子孙后代的发展，将当代人放到次要或无足轻重的地位，造成理论上的错位或本末倒置。可持续发展的前提是发展，是满足当代人全面发展需要的发展，忽视满足当代人全面发展需要的发展是不能有效推进的。只是这种满足当代人全面发展需要的发展不应损害后代人的利益，不能建立在危及后代人需求能力基础上。传统的经济增长 = 发展导致环

境恶化和资源枯竭，是典型的功利向当代人倾斜的发展；以满足人的全面发展需要为宗旨的可持续发展意在改变这种倾斜，强调发展的代际公平性、持续性、共同性，强调既利在当代又荫及子孙，有益于代际延续的发展。

二、以人力资本为主要驱动力

可持续发展的前提是发展，什么是发展？就词语解释，发展指事物由小到大、由简单到复杂、由低级到高级的变化过程。如从资源角度观察，则一切发展可归结为资源的物质变换，发展表现为资源进行物质变换过程。一般情况下，经济的发展表现为直接的物质变换，社会的发展有的表现为资源的直接物质变换，如旨在提高人口素质的教育事业的发展，在教育的劳动生产率不变情况下，主要依靠教育投资的增长，教师和教室、实验室、图书馆等设备增加的物质变换；有的表现为非直接的物质变换，但要以一定的物质变换为前提，如社会科学的研究的发展常常借助于抽象力，不过这种抽象力离不开社会实践，而社会实践即是资源物质变换的运动形态。这里，资源的物质变换既包括土地、森林、草地、河湖、空气、金属和非金属矿藏等自然资源的物质变换，也包括人力、知识、信息、技术、管理等社会资源的物质变换，主要的则是自然资源与社会资源相结合的物质变换。有“两种资源”和“两种资源结合”存在，就存在主从、支配与被支配关系，亦即发展以哪一种资源的物质变换为主导问题。正是在这一点上，可持续发展观与传统发展观表现出原则的不同。经济增长 = 发展的传统发展观，着力于自然资源的物质变换，追求自然资源最大限度的开发利用，结果造成资源的巨大浪费和环境质量下降，走上不可持续发展道路。目前许多发展中国家仍旧没有摆脱这种资源型的经济发展，重自然资源，轻社会资源，经济和社会的发展基本处在传统工业化阶段，表现出很大的不可持续性。某

些发达国家则相反，它们依靠本国人力资本、技术资本雄厚等的比较优势，将本国和进口来的原材料进行深加工，大大提高其附加值后，再行销售和出口而获取更多利润和自然资源，并伴之以某些传统产业向国外转移，大力发展高新技术产业，以科学技术的生产和传播即知识经济作为经济发展的核心，将社会资源的物质变换提到主导地位，由此达到自然资源与社会资源的合理配置。以人为本的可持续发展在重视自然资源的同时，高度重视社会资源，实现物质变换由以自然资源为主导向社会资源为主的转变。

二次世界大战后兴起的以微电子技术为前导的新技术革命，使科技在劳动生产率提升中的作用由中期的 30% 左右，上升到目前的 70% ~ 80%，一些高新技术部门甚至达到 100%。当前这一新技术革命推进到以生命科学为带头学科的更高阶段，即由以往人的体能的外在化、物质化进到人的智能外在化、物质化阶段。生物工程取得的最新成果，“克隆”技术的某些新的突破，知识经济和知识管理被提高到决定未来经济发展命运的高度，预示着人类社会向智力工具过渡的时代已经到来。对于人类已经历过的手工具正在经历的机器工具时代说来，智力工具是一个全新的时代，它将人的智力开发放在首位，人口智力投资的增长，人力资本的积聚正成为经济和社会发展的强大推动力，可持续发展的推进器。有的国家、地区经济和社会发展建立在以自然资源物质变换基础之上，经过一个时期比较迅速的发展以后，陷入技术落后，金融危机和经济不景气之中，表现出发展的难以持续性；有的国家、地区重视社会资源在物质变换发展中的地位和作用，重视人力以及信息、技术、资本等的积聚和增长，在当前经济不景气大环境中获得较快发展，表现出很强的发展后劲儿，创造出历史上发展的最好时期。正反两种发展实践表明，社会资源的开发利用，以人力资本为核心的资本的积聚和增长，构成可

持续发展的基本条件，推动可持续发展的基本要素。在这个意义上说，可持续发展科技是关键，基础在教育，推动力在人力资本。

三、以人为本的理论体系

以人为本的发展观不仅体现在发展的出发点和目的、发展的决定性因素和路径上，而且贯穿于人口、资源、环境、经济、社会发展各个方面，形成不同方面的交叉发展。可持续发展的一项基本要求是这诸多交叉发展的协调性和连续性，而这一点只有坚持以人为本才能做到。即建立涉及发展主要方面和交叉发展的以人为本或曰人本理论的可持续发展理论体系。不过这里的人本理论和哲学上的人本主义还不尽相同。按照罗森塔尔、尤金编著的哲学词典解释，人本主义是一种“离开具体的历史的社会关系而把人主要看作生物学上的生物的哲学原则”；我们讲的人本理论的人是处在 20 世纪末和 21 世纪即将来临，经济和社会发展达到前所未有高度的人，具体时代人的抽象，而不是脱离社会发展的纯生物人的抽象。至于人本主义中的唯物主义思想，则是合理和有益的。如此确立在人本理论基础上的可持续发展理论体系，可由下述五个方面支撑的理论组成：

其一，全方位适度人口论。适度人口论产生于本世纪初，在对人口规模与资源之间关系的讨论中，提出人口过剩和人口不足两个概念。当人口规模处于再增加或减少均不能带来好处时，便称这一人口为适度人口。如以 O 表示适度人口， A 表示实际人口， M 表示人口数量失调程度，则：

$$M = \frac{A - O}{O}$$

若 M 为正值，说明人口过剩； M 为负值，则人口不足； $M = 0$ 为适度人口。其后适度人口研究提出和论证了带来最大经济福