

谷福生等 主编

行政 诉讼 实务 咨询

警官教育出版社



行政诉讼实务咨询

主 编 谷福生等

警官教育出版社

(京)新登字167号

书 名：行政诉讼实务咨询

主 编：谷福生等

责任编辑：葛余敏

封面设计：李剑涛

技术设计：雨 霖

出版发行：警官教育出版社

(北京西城木樨地北里2号)

印 刷：北京飞达印刷厂印刷

经 销：新华书店

版 次：1993年8月第1版

印 次：1993年8月第1次印刷

印 张：15.5 印张

开 本：32开

字 数：300千字

印 数：1—9000册

ISBN7-81027-419-8/D.224

定 价：8.30元

主 编 谷福生 孙福生 张占平
刘翔泳

副主编 王 福 王玉珍 王玉林
李汝川 娄爱华

撰稿人（以姓氏笔画为序）

王 跃	王 福	王玉珍	王玉林
刘建英	刘翔泳	孙福生	谷福生
李书芳	李汝川	汪爱国	张占平
张庆玉	张艳君	娄爱华	

编写说明

《行政诉讼实务咨询》是为适应公民、法人或者其他组织进行行政诉讼的实际需要而编写的一部工具书。本书分为四篇：第一篇为基础篇，是就行政复议、行政诉讼的基础知识一一作出回答；第二篇为行政复议篇，是就行政复议活动的具体实务作出具体指导；第三篇为行政诉讼篇，是就行政诉讼活动的诸方面实务作出具体指导；第四篇为文书制作篇，是就复议活动和诉讼活动的主要文书种类的写作要点和一些文书格式式样作出简要介绍。为了适应人们进行行政诉讼活动引用法律条文的方便，最后还附录有《中华人民共和国行政诉讼法》和《行政复议条例》。

本书的编写原则是以我国《行政诉讼法》为依据，从现实的行政诉讼活动实际需要出发，强调它的实用性、可操作性和规范性，因此，本书不仅是一部公民、国家行政机关、其他组织和司法机关等进行行政诉讼活动的工具书，同时对大、中等法律课教学，也是较好的参考书，可谓《行政诉讼法》课程的一部思考与练习题全集。

本书在编写过程中，参阅了有关的论著和资料，同时，得到了有关方面的支持和协助，在此，一并致以谢意。

本书由于编写的时间紧迫，且水平有限，书中疏漏和不妥之处在所难免，敬祈读者批评指正。

编者

1993年8月于北京

目 录

基础篇

之一 行政复议

1. 什么是行政复议? (1)
2. 设立行政复议制度的意义是什么? (1)
3. 什么是申诉? (2)
4. 什么是诉愿? (2)
5. 什么是再复议? (2)
6. 什么是再诉愿? (3)
7. 什么是行政权? (3)
8. 什么是行政法? (3)
9. 什么是行政人? (3)
10. 什么是相对人? (4)
11. 什么是行政争议? (4)
12. 什么是内部行政争议? (4)
13. 什么是外部行政争议? (4)
14. 什么是民事争议? (5)
15. 行政争议与民事争议有什么不同? (5)
16. 什么是行政仲裁? (5)
17. 行政复议与行政仲裁有什么不同? (5)
18. 什么是行政调解? (6)

19. 行政复议与行政调解有什么不同？	(6)
20. 什么是行政职权？	(7)
21. 什么是行政职责？	(7)
22. 什么是行政权限？	(7)
23. 什么是行政失职？	(7)
24. 什么是行政越职？	(8)
25. 什么是行政滥职？	(8)
26. 什么是行政行为？	(8)
27. 行政行为一般可分哪几类？	(9)
28. 什么是内部行政行为？	(9)
29. 什么是外部行政行为？	(9)
30. 什么是作为行政行为？	(9)
31. 什么是不作为行政行为？	(10)
32. 什么是抽象行政行为？	(10)
33. 什么是具体行政行为？	(10)
34. 什么是行政监督？	(10)
35. 行政复议与行政监督有哪些区别？	(11)
36. 什么是行政处分？	(11)
37. 什么是行政处罚？	(12)
38. 什么是纪律处分？	(12)
39. 行政处分、行政处罚、纪律处分之间有什么不 同？	(12)
40. 什么是行政许可？	(13)
41. 什么是行政强制？	(13)
42. 什么是行政措施？	(14)
43. 什么是行政委托？	(14)

44. 什么是行政授权?	(14)
45. 什么是行政失当?	(15)
46. 什么是行政违法?	(15)
47. 什么是行政代理?	(15)
48. 什么是行政求偿?	(15)
49. 什么是行政侵权?	(16)
50. 什么是行政程序?	(16)
51. 什么是行政救济?	(17)
52. 什么是选择复议?	(17)
53. 什么是终局复议?	(17)
54. 什么是行政法规?	(17)
⁵ 5. 什么是行政规章?	(18)
56. 什么是自治条例?	(18)
57. 什么是地方性法规?	(18)
58. 什么是行政主体?	(18)
59. 什么是专利复审委员会?	(19)
60. 什么是商标评审委员会?	(19)
61. 什么是上级机关复议?	(19)
⁶ 2. 什么是专门机关复议?	(19)
63. 什么是专职复议人员?	(19)
64. 什么是涉外行政复议?	(20)
65. 什么是复议前置诉讼?	(20)
66. 行政复议中应遵循哪些原则?	(20)
67. 复议权应由哪一机关依法独立行使?	(21)
68. 什么是行政复议的立法原则?	(21)
69. 什么是行政复议的及时原则?	(22)

70. 什么是行政复议的准确原则? (22)
71. 什么是行政复议的便民原则? (23)
72. 在提起行政诉讼前, 是否可以由相对人自由选择
申请行政复议? (24)
73. 复议期间是否中止执行被申请人的具体行政行
为? (25)
74. 相对人不服行政机关作出的具体行政行为, 可以
向法定机关申请复议几次? (25)
75. 行政复议机关采取什么方式进行审理? (26)
76. 行政复议机关在审理复议条件时, 能否适用调解
原则? (26)
77. 被申请人在复议决定作出之前, 是否可以改变具
体行政行为? (27)

之二 行政诉讼

1. 什么是行政诉讼? (28)
2. 什么是民事诉讼? (30)
3. 什么是刑事诉讼? (30)
4. 行政诉讼与行政复议之间有何关系? (30)
5. 什么是行政诉讼案件? (32)
6. 什么是行政诉讼法? (33)
7. 行政诉讼法与宪法之间有何关系? (33)
8. 行政诉讼与民事诉讼有什么关系? (34)
9. 行政诉讼与刑事诉讼之间有什么关系? (35)
10. 什么是行政诉讼对象? (35)
11. 什么是行政诉讼法律关系? (35)
12. 行政诉讼法律关系由哪几个要素组成? (36)

13. 什么是行政诉讼法律关系的主体? (36)
14. 什么是行政诉讼法律关系的内容? (36)
15. 什么是行政诉讼法律关系的客体? (36)
16. 什么是行政诉讼法律事实? (36)
17. 什么是行政诉讼的审判机关? (37)
18. 我国行政诉讼的基本原则有哪些? (37)
19. 人民法院独立行使审判权的意义是什么? (37)
20. 什么是保障相对人申诉权原则? (38)
21. 什么是一切违法行政行为必须予以追究的原则?
..... (38)
22. 什么是以事实为根据, 以法律为准绳的原则? ... (39)
23. 什么是人民法院对具体行政行为是否合法进行审
查的原则? (40)
24. 什么是行政诉讼的合议制原则? (43)
25. 什么是行政诉讼的回避原则? (44)
26. 什么是行政诉讼的公开审判原则? (44)
27. 审理行政诉讼案实行两审终审制有什么好处? ... (45)
28. 为什么当事人在行政诉讼中的法律地位必须平
等? (45)
29. 在行政诉讼中能否使用本民族语言文字? (46)
30. 什么是行政诉讼的辩论原则? (47)
31. 检察机关在行政诉讼活动中, 怎样行使法律监
督? (48)
32. 国家权力机关是否可以监督行政诉讼活动? (48)
33. 在行政诉讼活动中, 能否适用调解原则? (49)
34. 行政诉讼的任务是什么? (50)

35. 为什么人民法院审理行政案件, 只对具体行政行为是否合法进行审查? (51)
36. 提起行政诉讼后, 原处罚决定是否还执行? (52)
37. 不服行政机关的处理决定时应当怎样提起行政诉讼? (53)

复 议 篇

之一 申请复议范围

1. 什么是申请复议范围? (57)
2. 我国《行政复议条例》规定申请复议范围的意义是什么? (57)
3. 申请人对哪些具体行政行为不服, 可以申请行政复议? (58)
4. 什么是行政处罚? (58)
5. 什么是行政拘留? (59)
6. 什么是刑事拘留? (59)
7. 行政拘留与刑事拘留之间有什么不同? (60)
8. 什么是罚款? (61)
9. 什么是罚金? (61)
10. 罚款与罚金之间有什么不同? (61)
11. 什么是吊销许可证和执照? (62)
12. 什么是责令停产停业? (62)
13. 什么是没收财物? (62)
14. 什么是行政强制措施? (62)
15. 行政强制措施与行政处罚之间有什么不同? (63)
16. 什么是劳动教养? (63)

17. 什么是收容审查? (64)
18. 什么是查封? (64)
19. 什么是扣押? (65)
20. 什么是冻结? (65)
21. 什么是强制履行? (65)
22. 什么是侵犯法定经营自主权行为? (65)
23. 如何理解“认为符合法定条件申请行政机关颁发许可证和执照, 行政机关拒绝颁发或者不予答复”这一规定? (65)
24. 如何理解“申请行政机关履行保护人身权、财产权的法定职责, 行政机关拒绝履行或者不予答复”这一规定? (66)
25. 如何理解“认为行政机关没有依法发给抚恤金”这一规定? (67)
26. 如何理解“认为行政机关违法要求履行义务”这一规定? (68)
27. 如何理解“认为行政机关侵犯其他人身权、财产权”这一规定? (69)
28. 如何理解“法律、法规规定可以提起行政诉讼或者可以申请复议的其他具体行政行为”这一规定? (69)
29. 哪些事项不能申请行政复议? (70)
30. 为什么对行政法规、规章或者具有普遍约束力的决定、命令不服的, 不能申请行政复议? (70)
31. 为什么对行政机关工作人员的奖惩、任免等决定不服的, 不能申请行政复议? (71)

32. 为什么对民事纠纷的仲裁、调解或者处理不服的
不能申请行政复议? (72)
33. 为什么对国防、外交等国家行为不服不能申请行
政复议? (74)

之二 复议管辖

1. 什么是行政复议管辖? (75)
2. 确立行政复议管辖制度有什么意义? (75)
3. 我国立法是本着什么原则确立复议管辖的? (76)
4. 什么是一般管辖? (76)
5. 一般管辖有哪些例外情况? (77)
6. 什么是特殊管辖? (77)
7. 对两个或者两个以上行政机关以共同的名义作出的
具体行政行为不服申请的复议, 由哪级行政机
关管辖? (78)
8. 行政机关派出机构所作具体行政行为引起的复议
案件, 由哪个行政机关管辖? (79)
9. 法律、法规和规章授权的组织作出的具体行政行
为引起的复议案件, 由哪个行政机关管辖? (79)
10. 行政机关委托的组织所作出的具体行政行为引起
的复议案件, 由哪个行政机关管辖? (80)
11. 需要逐级批准的具体行政行为引起的复议案件,
由哪个行政机关管辖? (80)
12. 被撤销的行政机关在其被撤销前作出的具体行政
行为引起的复议案件, 由哪个行政机关管辖? (81)
13. 集会、游行、示威的负责人对主管机关不许可的
决定不服的, 向哪级行政机关申请复议? (81)

14. 相对人对专利局或商标局作出的具体行政行为不服的,依法应分别向哪些部门申请复议? (81)
15. 什么是管辖冲突? (82)
16. 产生管辖冲突常见的原因有哪些? (82)
17. 为避免管辖冲突,《行政复议条例》规定了哪些办法? (82)

之三 复议机构

1. 什么是行政复议机关? (84)
2. 我国行政复议机关主要有哪些形式? (84)
3. 什么是行政复议机构? (85)
4. 怎样设立行政复议机构? (85)
5. 行政复议机构应履行哪些职责? (86)
6. 什么是行政复议人员? (87)
7. 复议人员的资格是怎样取得和丧失的? (87)
8. 复议人员的法律地位是什么? (87)

之四 行政复议参加人

1. 什么是行政复议参加人? (88)
2. 什么是申请人? (88)
3. 《行政复议条例》中规定的近亲属包括哪些人? (88)
4. 有申请权的公民死亡,或法人或其他组织终止的怎么办? (88)
5. 什么是被申请人? (89)
6. 什么是共同复议人? (89)
7. 什么是行政复议中的第三人? (90)
8. 行政复议中的第三人通常有哪些情形? (91)

6. 什么是行政复议中的法定代理人? (82)
10. 什么是法定代表人? (92)

之五 申请与受理

1. 什么是行政复议程序? 它大体上依次经过哪几个阶段? (94)
2. 什么是行政复议申请? (95)
3. 申请复议应当符合哪些条件? (95)
4. 什么是复议申请的效果? (98)
5. 什么是复议审查范围? (99)
6. 申请复议范围与复议审查范围有什么不同? (100)
7. 行政复议机关应对复议申请书进行哪些方面的审查? (101)
8. 向行政复议机关申请复议的, 必须以书面形式提出申请吗? (102)
9. 行政复议机关对复议申请进行审查后, 应当在收到申请书之日起十日内对复议申请作出哪些处理? (103)
10. 什么是复议受理? 受理会产生什么样的法律后果? (105)
11. 复议受理与申请复议有什么关系? (106)
12. 行政复议机关对不予受理的案件, 可以简单地一退了之吗? (107)
13. 公民、法人或其他组织既向人民法院提起行政诉讼, 同时又向行政复议机关申请复议的, 怎么办? (107)
14. 行政复议机关对复议申请的内容有缺陷, 要求限

- 期补正。而申请人过期不补的，怎么办？……(108)
15. 在法定期限内，复议机关对复议申请无正当理由拒绝受理或不予答复的，怎么办？……(109)
16. 被申请人在收到复议申请书副本之日起十日内，没有向复议机关提交作出具体行政行为有关材料证据或答辩书的，怎么办？……(109)
17. 申请人必须经过复议机关同意并记录在案才可以撤回复议申请吗？……(110)
18. 申请人撤回复议申请后，还可以就同一事实和理由再次申请复议吗？……(111)
19. 复议申请期限是如何规定的？……(111)
20. 在什么情况下，可以申请延长期限？……(113)
21. 什么是不可抗力？……(113)
22. 什么是“其他特殊情况”？……(113)
23. 申请延长期限是否准许，由哪一行政机关决定？……(114)

之六 审理和决定

1. 行政复议机关在正式审理前，应着重做好哪些准备工作？……(115)
2. 行政复议机关既有权审查具体行政行为的合法性又有权审查其适当性吗？……(116)
3. 行政复议案件一律实行书面审理吗？……(117)
4. 行政复议机关审查复议案件的法律依据有哪些？……(118)
5. 复议期间具体行政行为是否停止执行？……(120)
6. 被申请人能否在复议期间改变具体行政行为？……(121)

7. 复议机关通过对复议案件的审理,最后可以作出哪些复议决定?(122)
8. 复议决定一经作出即产生法律效力吗?(123)
9. 复议决定生效后即产生一定的法律后果,主要表现在哪几个方面?(124)
10. 行政复议中的证据有哪些?(126)
11. 在行政复议中,证据有哪些?(126)
12. 什么是举证责任?(127)
13. 在行政复议中,为什么应由被申请人负主要举证责任?(128)
14. 什么是证据保全?(130)
15. 在什么情况下不适用证据保全?(130)
16. 什么是超越职权?(131)
17. 什么是滥用职权?(132)
18. 什么是具体行政行为的明显不当?(132)
19. 复议机关对具体行政行为所依据的法律法规和其他规范性文件之间相互抵触的,怎么办?(132)
20. 公民、法人或者其他组织的哪些方面权益受到不法侵害,可以向复议机关提出损害赔偿的请求?(133)
21. 被申请人赔偿损失后,可以责令有故意或者重大过失的行政机关工作人员承担部分或全部赔偿费用吗?(134)
22. 申请人对复议决定仍不服的怎么办?(134)
23. 对申请人在法定期限内不起诉,又不履行复议决定的怎么办?(135)