

NINGXIA

马汉文 主编

中国

认识西部

西部

开发西部

概览

投资西部

宁夏

民族出版社

中国西部概览

宁夏

马汉文 主 编

巴 岱 副主编

民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏/马汉文主编. —北京:民族出版社, 2000.5

(中国西部概览丛书)

ISBN 7-105-03824-1

I. 宁… II. 马… III. 宁夏—概况 IV. K924.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 15360 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

民族出版社微机照排 迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2000 年 5 月第 1 版 2000 年 5 月北京第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:7.625 字数:190 千字

印数:0001—5000 册 定价:19.80 元

该书如有印装质量问题,请与本社发行部联系退换

(总编室电话:64212794;发行部电话:64211734)

《中国西部概览》丛书编委会

总顾问：布 赫 司马义·艾买提 费孝通

主 任：李晋有

成 员：(按姓氏笔画排列)

云布龙	王正伟	王寿亭	刘明祖
龙超云	杨传堂	陈乐齐	陈官权
张中伟	金云辉	赵公卿	贾治邦
桑结加	郭 琨		

主 编：戴贤

副主编：高建中 李有明

编 委：(按姓氏笔画排列)

王维强	王景生	冯 良	吕志超
许英姬	李有明	李志荣	杨 青
周凤荣	图 亚	欧光明	罗 焰
虞 农	黄显辟	覃代伦	

发行人：丁 辉 覃代伦

《中国西部概览·宁夏》编委会

主 编：马汉文

副主编：巴 岱

编 委：尤艳茹 蒋文龄 付宁生

总 序 (代)

费 孝 通

春节前，国家民委的同志来看我，邀我参加“兴边富民行动”新闻发布会，并就担任领导小组的名誉顾问，征求我的意见。感谢同志们的关心和信任。耄耋之年，动手做事已经力不从心，却很乐意为后来人敲边鼓、跑龙套。所以，名衔，我领受，由于其他原因，没有能够到会，看望久违了的第一线的民族工作的同志们。请代问同志们新春好！

现在，西部大开发这个世纪大题目已立起来了。各地、各部门竞相抓紧研究怎样切题、破题，力争拿出一流的佳作。中央提出总体构想之后，需要有若干的专题规划，以有目标、分阶段地逐步推进和实施。我看，“兴边富民”是可以起到这种作用的专项规划和配套工程。兴边富民，是全国的事情，但首先是少数民族和民族地区的事情。国家民委发起这项行动是应该、也是适宜的，于国于民都做了件有意义和有益的事。

中国形成多民族统一国家已有两千多年了。在两千多年的时间里，有一个重要的历史现象：天下未乱边先乱，天下已定边未定。观边疆治乱兴衰，可知国家统一

还是分裂，国力强盛还是贫弱，民族和睦还是纷争，都与边疆的稳定与否有着密切的联系。古代称边疆作“四裔”，称边疆少数民族作“四夷”。总的看，中国历代王朝对边疆和边疆少数民族多采用羁縻怀柔政策，“因俗而治”，“一仍其旧”。就是汉、唐、元、清强盛时期，也都无力实行直接统治，无法做到全国政令统一。根本原因在于他们实行的是民族压迫制度，采取的是民族歧视政策。直到解放初期，边疆少数民族仍然保存着各种各样的政治制度和各种各样的社会经济形态。新中国成立后，党和政府领导了一场社会革命，从而引导边疆各民族共同走上了社会主义道路，帮助边疆地区发展经济文化，取得了历史性的伟大成就。

人类跨入新的千年、新的世纪，中国正在走向空前的大统一，中华民族正在实现伟大的复兴。在我们朝着现代化建设第三步战略目标迈进，着力提高国际竞争力和增强民族凝聚力的时候，加快边境地区的发展，实现富民、兴边、强国、睦邻，不仅十分重要、十分必要，也是完全可以办得到的。

“兴边富民行动”应当抓住两个中心词作文章。一个是“边”。我国陆地边境的绝大部分地区，都在少数民族地区。“边”有时也是资源，是优势。在海上交通兴起之前的一千多年里，陆路交通发挥了主导作用，正是通过举世闻名的丝绸之路，把亚欧大陆上几乎所有的国家都紧紧地连在了一起。我国边疆各少数民族都为促进中西交流和创造灿烂的中华文明做出了自己的贡献。

实践表明，只有开放，才能活边，最终才能兴边。当前，应当更加重视发挥少数民族在对外开放中的优势，通过沿边的大开放，促进边疆的大开发，实现大发展。必须看到，我国西部面对的两种资源和两个市场，比东部面对的两种资源和两个市场更有潜力，而且具有极为重要的战略意义。

另一个是“民”。孟子说：民为贵，社稷次之。富民才是根本。边民富，才能边防固。我一向认为，民族地区的发展必须包括少数民族的发展，不能离开少数民族的发展讲民族地区的发展。我们既要深入发动少数民族参与边疆的开发和建设，又要通过开发和建设，加速他们的现代化进程。特别是对那些人口较少的少数民族，我们过去往往采取照顾的办法，他们的生活虽有保障，但失去传统的生产手段之后，没有找到靠劳动来从事生产的新门路，容易引起精神生活的衰颓。所以说，一个民族，不论大小，要发展繁荣，就必须有一个坚定的经济基础；一个民族要在现代化进程中保持其民族特点，就必须善于利用自己特有的优势来发展经济，不然的话，这个民族是要走向衰亡的。资本主义国家开发后进地区的过程中，对土著民族搞“保留地”。实际上，这是玩弄殖民主义者搞“国民动物园”的老一套。在这个问题上，是不是谋求所有民族共同发展、共同繁荣，历来是马克思主义与一切非马克思主义的分水岭。

如果把“兴边富民行动”往广深高三度延伸和展开，开创民族工作新局面的历史机遇，就摆到面前来

了。我算得上是一名老民族工作者。从20世纪30年代搞瑶山调查起，开始接触民族问题；建国后一段时间还有幸参与民族工作一些大的活动，在这之后，民族研究一直是下功夫下得最多的学术领域。我以为，半个世纪以来，民族工作有两次大的发展机遇。第一次机遇是新中国成立和民族地区的解放。当时的主要任务是在民族地区建立社会主义制度，引导各民族走上社会主义道路。民族工作的底子，不能说全部，但主要地来自于这个时期的探索与实践。这个时期堪称民族工作的黄金时期。现在，民族工作又迎来了第二次发展机遇。这就是西部大开发。这次的主要任务是发展少数民族和民族地区的经济文化，逐步消除事实上的不平等和缩小发展差距，最终实现共同发展和共同繁荣。我相信，抓住西部大开发的机遇，围绕西部大开发的大局，既继承前人，又勇于创新，既志存高远，又脚踏实地，民族工作一定能够再创新的辉煌，为全局做出新的更大贡献。

桐花万里丹山路，雏凤清于老凤声。身逢盛世太平，又看到民族工作事业后继有人，我由衷地高兴和欣慰。真诚祝愿“兴边富民行动”取得成功，祝愿民族工作不断迈上新的台阶！

*

*

*

为了贯彻落实党中央、国务院关于西部大开发的战略决策精神，在国家民委的直接领导下，民族出版社即

将出版一套以中国西部十二个省、自治区、直辖市行政区划为书名的十二卷本大型丛书——《中国西部概览》丛书。我认为，这套丛书的及时出版是一件很好的事情，它对西部大开发是一个很好的配合和支持，它将有助于人们了解中国西部的人文地理、社会经济发展状况和投资开发环境，有助于人们认识西部在中国未来可持续发展中的战略地位和作用，也有助于民族工作。民族出版社邀我担任丛书总顾问，并为丛书撰写总序。因不久前我曾给国家民委“兴边富民行动”领导小组写过一封信，谈了我对西部大开发的认识，所谈内容与丛书的编撰主旨是一致的，特请出版社发表这封信，是为代序。

抓住机遇 再创辉煌(分序)

——迈向21世纪的宁夏

宁夏回族自治区党委常委、宣传部长 王正伟

世纪之交，党中央高瞻远瞩作出了实施西部大开发的重大战略决策。面对这一千载难逢的历史机遇，自治区党委、政府认真贯彻落实党中央的决策部署，结合宁夏实际，审时度势提出“西部大开发，宁夏要争先”的战略目标，精心描绘了宁夏大发展的宏伟蓝图，一个脚踏实地的开发热潮正在塞上山川蓬勃兴起。

一、资源优势突出，开发前景广阔

宁夏回族自治区成立于1958年10月25日，是中国五个少数民族自治区之一。位于西北地区东部，黄河上游东段。全区总面积6.64万平方公里，仅大于香港和台湾；人口546万，仅多于青海和西藏，回族人口180万，占全区人口的34%，被称为“中国的穆斯林省”。农业资源优势突出。宁夏具有建立在丰富的土地资源、便利的引黄灌溉和良好的光热条件基础上的农业优势。全区现有耕地1900多万亩，人均3.5亩，居全国第二位，有待开发的荒地约1000万亩，是中国八个宜农荒地较多的省区之一，有可利用的草

地4500万亩,是中国十大牧区之一。宁夏因占黄河自流灌溉之便,自唐朝起就有“塞上江南,鱼米之乡”的美誉,有“天下黄河富宁夏”的民谚。九曲黄河流经宁夏397公里,有国家级“两高一优”农业示范区,是全国四大灌区和十二个商品粮基地之一,盛产优质稻麦、瓜果等,单产率和商品率在西北地区名列前茅。地处银川平原的贺兰山东麓地区,其气候、土壤、地理条件接近甚至优于法国优质葡萄产区——波尔多地区,是世界优质葡萄栽培的最佳生态区之一。宁夏的名优土特产品素以“五宝”著称,即延年益寿的名贵中药枸杞、“药中之王”甘草、独特的贺兰石、世界上独一无二的滩羊裘皮以及美味的藻类食品发菜。

能源优势得天独厚。宁夏已发现矿产资源50多种,已探明石膏储量20多亿吨,居全国第一位。煤炭资源量大质优,已探明储量310亿吨,居全国第六位,预测储量2026亿吨,仅次于山西。全国十大煤种,宁夏就有九种,太西煤是世界最著名的优质无烟煤之一,灵武矿区的不粘结煤是高质量的化工用煤和动力用煤。地跨宁夏的陕甘宁盆地大庆油气田,是世界级整装大气田,长庆气田至银川的输气管道已建成,为宁夏发展天然气化工、煤化工、盐化工提供了广阔的发展前景。现在大中型发电厂5座,装机容量223万千瓦,人均占有发电量居全国第二位。设计能力240万千瓦的大坝电厂正在建设,装机200万千瓦的大柳树水利枢纽工程,已进入前期工作。按国家规划,宁夏可形成1000万千瓦的电力工业规模,跻身全国大型电力基地行列。此外,宁夏太阳能、风能、地热资源也很丰富。以能源和非金属矿产资源为基础,宁夏形成了以煤炭、电力、冶金、化工、建材等行业为主体,门类齐全,结构完善的工业体系。

受黄河之独钟,得贺兰之厚爱,宁夏山川秀丽,景观独特,旅游资源十分丰富。既有江南水乡之俊美,又有塞外大漠之雄浑;既有神秘古老的西夏文化,又有特色鲜明的回乡风情。这里

有“中国长城博物馆”之称的建筑形式多样的历代长城，有“东方金字塔”美誉的西夏王陵，有以治沙闻名中外受到联合国表彰的沙坡头奇迹，有国家旅游局向海外宣传推荐的35个王牌旅游景点之一的沙湖旅游区，有全国三大著名影视城之一的镇北堡西夏影视城。另外，典雅肃穆的清真大寺、巧夺天工的须弥山石窟、瑰丽多彩的贺兰山岩画等丰富的自然景观、人文景观，都是中外旅客流连忘返的地方。旅游业已成为宁夏新的支柱产业。

二、综合实力提高，增长势头强劲

经过50多年的建设，特别是改革开放20年的发展，宁夏经济和社会已进入持续、稳定、快速发展的新时期，正以“小而富，小而强，小而美”的崭新形象展现在世人面前。

经济实力不断增强，人民生活水平显著提高。与自治区成立前相比，经济社会各个领域都发生了翻天覆地的变化，整体经济实力不断增强，国民生产总值增长了32倍，财政收入增长了50倍，人均收入提高了30多倍。灌区农村已初步实现了小康，山区群众也基本解决了温饱，城市化进程进一步加快。1999年全区国内生产总值(GDP)增长率达到8.7%，经济增速连续两年高于全国平均水平，1999年高出1.6个百分点。地方财政收入近三年平均增长速度保持了两位数，达到11.4%，固定资产投资增幅连续三年高于全国平均水平，1999年高10个以上百分点。粮食产量连续四年稳定在25亿公斤以上，粮食人均占有量居全国第四位，鲜奶居全国第三位，水产品居西北第一位。经济实力的增强，为我区未来经济的大发展增添了强大的后劲。改革开放20年，人民生活明显改善，1999年城镇居民可支配收入达到4473元，居民人均纯收入达到1790.70元，城镇储蓄余额达到211.6亿元。这一时期是各族人民群众物质生活水平提高最快的时期。

基础设施建设加快,投资环境日臻完善。1980年至1999年,全社会累计完成固定资产投资总额达到787亿元,重点加强了农业、水利、能源、交通、邮电等基础产业和基础设施建设,加快了优势资源的开发利用,建成了以银川为轴心,“三纵五横”的公路网络,高等级公路实现了零的突破,建成了宝中电气化铁路和大古铁路,包兰、宝中铁路贯穿全境,成为联结亚欧大陆桥的重要路段,建成了河东机场,开通了银川至国内几个主要大城市的十多条航线。邮电通讯建成了覆盖全区的光缆传输网、数字微波网、移动通讯网和无绳寻呼网,在西北地区率先实现村村通电话,电话普及率高于全国平均水平。

招商引资取得成效,对外开放步伐加大。自治区以优化环境为基础,以引进资金和技术为重点,以项目求突破,全面开放,整体推进,对外开放和东西合作进一步扩大,出口增幅高于全国平均水平。先后举办了香港投资贸易洽谈会、银川商品交易会和中东贸易投资洽谈会,加大了宁夏对外宣传的力度。外贸出口近两年仍保持了两位数的增长。出口商品达400多种,形成了一批有宁夏特色的骨干出口商品。1999年外贸出口总额3.2亿美元,比上年增长12%,增速处于全国前列,全年实际利用外资4097万美元,全年共实施各类经济技术协作项目85项,引进外省区资金5.65亿元。与70多个国家和地区建立了经济、科技、文化交流关系,初步形成了全方位的对外开放格局。

民族区域自治制度得到贯彻,社会事业全面进步。自治区成立以来,尤其是《中华人民共和国民族区域自治法》实施以来,共制定了149件地方性法规,使我区享有的民族区域自治权利更加具体化,回汉各民族群众和睦相处、安居乐业,形成了社会稳定、民族团结的政治局面。科技教育、广播电视、卫生体育等事业有了很大发展。办学条件有了很大改善,教育结构调整步伐加快。一个结构合理、各类教育事业互为补充、多层次办学协调发展的教育体系

正在形成。科技队伍不断壮大,科技进步在工业和农业发展中的贡献率明显提高,分别达到45%和41%。社会主义精神文明建设提高到一个新水平,涌现了王振举、丁晓莲、金占林等一批先进模范人物,群众性精神文明创建活动广泛开展,人们的科技文化素质普遍提高,各族人民的文化生活更加丰富多彩,一批作品荣获全国“五个一工程”奖,广播电视村村通工程将在2000年度全部完成。

三、抓住历史机遇,加快发展步伐

西部大开发对于宁夏的改革、发展、稳定具有重大意义。

从政治方面看,实施西部大开发是社会主义的本质要求。从60年代的大三线建设到2000年的西部大开发,充分体现了中国共产党人全心全意为人民服务的根本宗旨,反映了社会主义解放和发展生产力,消灭剥削、消除两级分化,实现共同富裕的本质要求。宁夏各级党委、政府坚决贯彻党中央的指示精神,把逐步缩小各地区、各民族之间的发展差距,实现全体人民的共同富裕和各族的共同繁荣进步,视为自己的重大历史责任,以“三个有利于”为标准,真抓实干,为宁夏人民的幸福安康,为巩固党的领导 and 执政地位,为最终实现中华民族的伟大复兴,做出积极的贡献。从经济方面看,西部大开发,能够促进各种资源合理配置和流动,有利于资源优势转化为经济优势,把潜在优势转化为现实优势;能够促进我区经济结构战略调整,促进产业结构升级换代,解决国民经济发展中诸多困难;能够缩小地区经济差距,促进区域经济协调发展,逐步实现从先富到共富的目标。实施西部大开发,也是促进民族团结,维护社会稳定,巩固边疆的根本保障。宁夏回族比较集中,加快西部地区开发的步伐,提高经济发展的速度,必将增强各少数民族的自豪感和自信心,增强整个

中华民族的凝聚力和向心力，实现国家的长治久安。

西部大开发是一项庞大的系统工程。我们要解放思想，转变观念，振奋精神，增强信心，树立新的发展观、资源观、优势观、人才观，在用足用活用好中央政策的同时，制定适合我区实际发展的战略规划。要以富民强区为目标，以市场为导向，以改革为动力，发扬“负重拼搏、务实苦干、团结协作、开拓创新”的宁夏精神，扬长避短，发挥优势，加快发展，奋勇争先，实现宁夏经济社会的全面振兴。我们的奋斗目标是：到2015年，经济增长速度和财政收入提高速度明显加快，综合经济实力再上一个大的台阶，人均国内生产总值和人民富裕程度在西部地区位居前列，宁夏与全国发达地区的差距进一步缩小。在具体作法上：

一是加强基础设施建设，为西部大开发创造条件。西部大开发，基础设施建设要先行。要开工建设银太铁路，增辟宝中新航线，尽快打通我区与西北、西南及中东部地区的运输大通道；加快建设高标准、开放式的公路大交通框架，实现“地市通高速公路，乡镇通油路，村村通公路”的目标；续建和新建一批大型水利工程，加快建设扶贫扬黄灌溉工程，沙坡头水利枢纽工程，引黄灌区节水改造工程，南部山区“生命工程”，大柳树水利枢纽工程（列入国家“十五”发展规划）；加快能源建设步伐，建设好石嘴山第二电厂工程，加快城乡电网改造；加快城市道路、供排水、供热、环卫、绿化、住宅等设施的建设，进一步增强城市综合服务功能，推进城市化进程；加快科技、教育、旅游、文化基础设施建设；加快通信设施建设，扩建完善现有以光缆为主体的基础传输网；加速建设一个覆盖全区的超大容量、高度灵活、安全可靠的新一代公共信息网络。

二是推进经济结构战略性调整，培育特色经济新优势。经济结构的调整、优化和升级，是实施西部大开发的关键。结构调整要统筹规划，重点调整过去重复建设造成的不合理结构，调整过

去分散、形不成规模效益的产业结构以及生产能力过剩、没有销路的产品结构。农业要突出发展林牧渔和饲料加工,积极发展特色农业和效益农业,发展以农业产业化为龙头的特色绿色食品产业,多渠道增加农民收入;工业要加快调整、改组和改造步伐,调整和改造老工业经济结构,运用新技术改造和提升传统产业,加快高新技术产业的发展。发展生物药品和生物工程产业、能源产业、天然气化工产业、新材料产业、机电一体化产业、第三产业等,促其上规模、上档次、上水平。要立足区域经济的分布特点,促进区域经济的合理布局 and 协调发展,突出发展本地技术含量高、市场竞争力强、经济效益好的优势特色产业,逐步形成各具特色的地区经济。要大力发展个体和私营等多种所有制经济,使非公有制经济对全区国民经济的贡献有明显的提高。经济结构的调整必将使我区的经济发展逐步呈现千帆竞发、百花齐放的良好态势,铸就宁夏面向 21 世纪经济竞争的新优势。

三是全面实施“山川秀美工程”,加强生态建设和环境保护。生态环境建设,是实施西部大开发的根本和主要切入点。要认真落实中央“退耕还林(草)、封山绿化、以粮代赈、个体承包”的方针,坚持生态效益与经济效益相统一。山区实行退耕还林还草,宜林则林,宜草则草,大力保护绿色生态;灌区要重点抓好以“四路五片”为主的绿色通道工程和贺兰山东麓生态林建设,尽快实现高标准农田林网化,遏制灌区盐渍化、草原荒漠化的趋势,争取 10 年内退耕 500 万亩,造林种草 1600 万亩,林木覆盖率有较大提高。坚持不懈地实施“蓝天工程”,合理利用水资源,对工业“三废”进行综合治理和开发利用,减少城市污染,改善城市环境,营造一个山川秀美、城市靓丽的“塞上江南”新景观,树立宁夏对外开放的新形象。

四是大力发展科技教育事业;深入实施“科教兴宁”战略。发展科技教育是西部大开发的重要条件。要继续推进科教体制改