

区域发展战略研究·淄博篇

费孝通 钱伟长 主编

群言出版社

区域发展战略研究·淄博篇

费孝通 钱伟长 主编

群言出版社

(京)新登字 178 号

图书在版编目(CIP)数据

区域发展战略研究:淄博篇/费孝通,钱伟长主编.

—北京:群言出版社,1994.7

ISBN 7-80080-071-7

I. 区…

Ⅱ. ①费…②钱…

Ⅲ. 地区经济—发展战略—研究—淄博

Ⅳ. F127

群言出版社出版发行

(北京东城区京厂胡同北巷1号)

山东博兴县印刷厂印刷

新华书店北京发行所经销

*

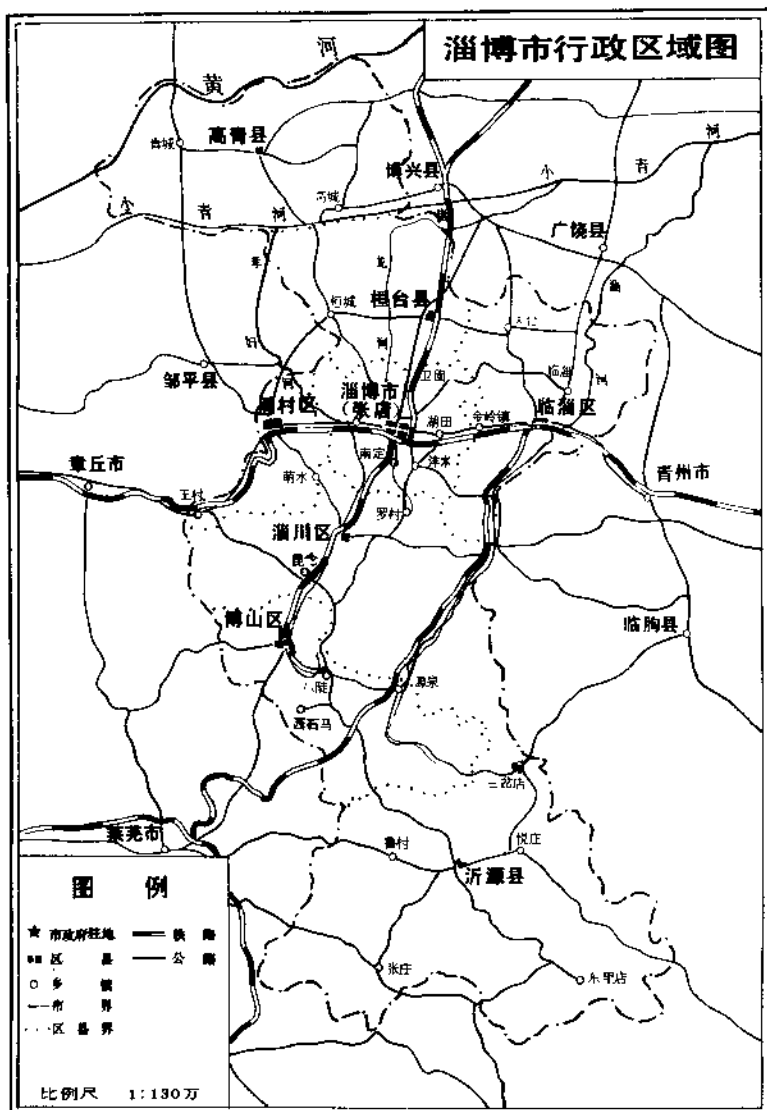
850×1168 毫米 32 开本 9.875 印张 1 插页 217 千字

1994 年 7 月第 1 版 1994 年 7 月山东第 1 次印刷

印数:1~1,500 册

*

定价:10.80 元



淄博市勘察测绘院 一九九四年十月

从区域经济看淄博发展

费孝通

我在山东跑过不少地方，西至菏泽，东到威海，也去过沂蒙山区。转了一大圈，现在来到淄博，我有很多想法。淄博这里是战国时代的国都，管仲在这里发展商品经济，推行改革措施。我们现在也在搞改革，搞商品经济，把今天和两千五百年前那段历史联系起来，不免就产生很多想法。这些想法，我想从带来的一本书说起，书名叫《稷下学史》。

11年前，这里开过一个会，叫“稷下学讨论会”，后来又出版了《稷下学史》这本书。我的历史知识比较欠缺，读了这本书，受到很大启发。我从书里边知道，稷下的意思就是“稷门之下”，稷门是齐国都城的西门。战国时候，齐国的当权者在稷门这里设立了一所规模宏大的学宫，叫“稷下学宫”。齐国以这所学宫为基地，招揽天下名士到这里来议政，称这些名士为“稷下先生”。最兴盛的时候，“稷下先生”有上千人。齐国当权者为“稷下先生”们提供优厚待遇，让他们著书立说，讲习议论，不任职而论国事，叫“不治而议”，用他们的学术专长来帮助齐国治理政务。他们不是执政者，而是议政者。我们现在讲参政议政，实行中国共产党领导的多党合作制度，这个参政议政的源头，似乎可以推到两千五百年前，是从淄博这个地方开始的。

当时有许多著名学者都来到稷下学宫，在学宫里讨论学术，百家争鸣，为齐国的治理和发展提供智力的服务，对齐国成为大

国强国起了很重要的作用。我看到这里就想，现在，我们要帮助各个地方，实现小平同志提出的目标，要大力发展经济，到这个世纪末，全国人民都达到小康水平。这里面，确实有个战略问题。要集中各个方面的智慧和研究，找出办法来。齐国那个时候，天下并不算大，现在的天下大多了，我们已经进入全球经济密切相关的时代了。在这种局面下，一个地方的经济发展，怎么样能从自己的实际条件出发，参照世界的形势，也就是我说的脚踏实地，胸怀全局，在整个世界的发展当中找到发展自己的路子。用什么办法来找呢？我们可以考虑两千五百年前齐国采用的办法，用稷下的模式，请来有研究、有见识的专家当“稷下先生”，请他们出主意、想办法，开展讨论。我们今天请来的各位专家，就是“稷下先生”。

齐国的稷下先生住在学宫里边，现在交通条件已经改变，我们可以利用交通的便利，定期聚在一起来议论了。像这个会议一样，昨天晚上专家们连夜赶来，开两天会，发表意见，提出建议，然后离开，去另一个地方去了。各个谋求发展的地方都需要人出主意，都可以借助发达的交通，组织力量，研究发展战略和策略，议政，出主意。怎么发展一个地方？大家把各自的想法拿出来。至于采取哪一种想法，那要由执政的人来挑选。这样就把议政和执政结合起来了。

我们中国民主同盟是参政党，盟内有很多专家，他们有参政议政的智力优势。我们的议政工作，有一部分就是参与地方上经济发展战略的研究讨论。但是只靠民盟内部的力量还不够，所以我们就广泛地联系各方面的专家，组织各种形式的讨论会，为地方的经济发展服务。

我在山东跑了一圈，现在来到淄博，看到淄博在山东有它特殊的地位，在区域经济里边处于中心的地位。对子区域经济的认

识，我个人是从苏南的一个村子开始的，从这么一个小的经济细胞开始的。从一个村子逐步发展，到苏南的一片，到一个省，几个省，再到全国，从研究一个村子的经济发展到了研究区域发展。这是我个人的学习历程。

现在可以看得更清楚些了，经济的发展正在突破行政区划的界限。这是当前经济发展中很值得注意和研究的一种现象，是个大事情。怎么现解这一现象呢？首先有个认识问题，即怎么看待当前中国经济布局。我想，不宜从行政区划的角度去看，而要超脱行政区划，看到市场经济发展过程中客观存在的和必然要求建立的经济联系。根据这样的经济联系，在地域上是可以形成几个大的区域的。国家已经提出来几项跨世纪的工程，其中一项就是环渤海地区的发展。这个经济区域从青岛直到丹东，如果能加快发展起来，必然会在华北发生巨大的影响。

华南以香港和珠江三角洲为中心，华东以上海和苏南为中心，所形成的经济区域性很明显。现在加快发展环渤海地区提出了需要有若干中心城市发挥作用的问题，这就为淄博的发展提供了机遇。淄博在环渤海地区的发展里边起什么作用，怎么发挥作用，需要从区域经济的角度来研究。所以我就建议，淄博是不是考虑开一个会，把专家们请来，做我们的老祖宗在两千五百年前做过的事情，广开言路，集中大家的意见，造成研究的气氛，不作结论，百家争鸣，大家就自己所想到的畅所欲言，展开讨论。然后把大家的想法集中起来，出一本书，这是我的一点希望。

当年稷下学宫不光是讨论，争鸣，也出了不少重要著作，经典著作。《孟子》、《荀子》大体上就是在稷下酝酿、编著而成的，《管子》半做以上的文字，也出自稷下。10多年前，淄博这里开过“稷下学讨论会”后，也出了一本书，就是《稷下学史》。这本书对我的启发很大。许多事情过去不知道的，从书里知道了，还产生

了很多想法，使我得到了提高。因此，作为一个初步的想法，我们这次讨论会后，希望也出一本书，讲我们淄博在区域经济里边怎样发挥作用，讲淄博从现在到下个世纪初怎样发展，同时，也可作为我们继承历史上的好传统，复兴稷下学风，开展百家争鸣的记录和纪念。

我是从一个村庄的调查起步的，刚才说了。从村庄到小城镇，再继续扩大范围，现在又关心大中城市对农村经济的辐射和带动作用，关心区域经济发展的中心城市问题。我这个人的想法很简单，就是希望老百姓的日子过得好一点，为这一点做些力所能及的事情，在做实事的实践中不断学习，有所提高。我紧紧追随我们民族在本世纪内的现代化过程，一边调查，一边记录，以便认识它，思考它。改革开放以来，我们的老百姓干出了很多大事情，我常常感到自己的认识落后于实践。

农村里边搞点家庭工副业，庭院经济，乡村工业，老百姓的日子就会好过一点，这是我能想到的。老百姓的日子好一点以后，出现了很多新东西，出现了乡镇企业的异军突起，出了个市场经济。这些了不起的大事情，是我开始时没有想到的。我去温州看那里的发展，感受到了流通的重要性，开始有了流通的概念。农民生产的东西多了，就要卖出去，要去市场上流通起来。我写了篇文章，叫“小商品，大市场”，说这个问题。我的这些想法，老实说，都是从实践里边出来的。有很多事情，不是先想好了才会去做的，而是老百姓在不断尝试中搞成的。创造发明权在老百姓那里。实践当中已经有了的东西，我们要跟上去看，去思索。也许这就是所谓“学问”，看出和想出了这些事情的意义，用处就大了。

我们现在这个 20 世纪，我叫它“战国世纪”。世纪初打第一

次世界大战，接着是二次大战。二次大战结束后，没有军事上的世界大战了，不用武力相见了，却改变成了经济相见。其实是战争的方式改变了，还是“战国”状态。现在国与国比实力，比生产力水平，比经济的力量，打经济大战。苏联打败了，垮台了，我们坚持了过来，靠什么呢？靠广大农村这些年的经济发展，靠农民搞出来的市场经济。我是这么想的，不知道对不对。将来历史对这一段怎么写，一定很有意思。

我脑子里边有这么一个“战国”的概念，就会出现一些和这个概念有关的想法。这些年我去全国各地看，行行重行行，现在来到淄博。看看现在的发展，想想历史上的情况，觉得很有意思。历史和今天，有很多相同的地方。两千五百年前，是我们中国的战国时代，是从奴隶制向封建制转变。现在是世界的战国时代，是资本主义正在变化。向什么地方变，变成什么样子，还不清楚，总之是在起大变化。不光是苏联不行了，那些资本主义国家也不行了。美国打海湾战争，战场上是打胜了，在政治上却不了了之。而且暴露了自身的弱点，经济实力已经亏损到成了个债务国。到关键的时候，它不能不考虑经济的承受能力了。收兵回来，总统下台，不是一场空么？

为什么我们说小平同志有远见呢？他看出在世界上力量对比的变化当中，有我们中国发展经济的机会。历史上这样的机会不多，所以要抓住机遇，加快发展，先把经济搞上去，让老百姓富起来。发展才是硬道现嘛。

怎么发展呢？城乡要结合起来。农村的发展也好，城市的发展也好，光靠它自身是不行的。我对上海一带的情况比较熟悉，那一带小城镇比较密集。小城镇是怎么出来的呢？是农村发展所要求的，也是农村发展所促成的。一个村子一千人左右，一个小城镇十几个、几十个村子，这些村子需要有个中心，农产品集

散中心，几万人的小城镇就是这么出来的。再发展，小城镇还不够，从镇再往上，就是城市了。像我的家乡苏州，几十万人，我们叫它中等城市。淄博也在这个层次上。没有这么一个中等城市，它周围的小城镇发展不起来。没有上海这样的大城市，苏州、无锡这样的中等城市也起不来的。所以，我脑筋里边慢慢地产生了这么一个想法，区域经济的想法。我们考虑一个地方的发展，不能孤立地只从一个点来考虑，必须从一块来考虑。一块地方要有一个经济的中心，它和周围的腹地在经济上紧密联系，共同发展。若干村围住一个镇，若干镇围住一个中等城市。从细胞到器官，再到全身，成为一个整体，一个群体，在淄博这里，叫“组群式”结构。

这么想了之后，再看我们国家的经济布局，发现问题很大。我们整个的经济是倾斜的，有些南倾。我去香港和珠江三角洲看过几次，知道这是历史造成的，那时候搞封锁，只留了香港这一个后门，一条通路，就把它喂胖了。香港过去也不成样子，大陆上送去了机器、资本、劳动力，它才发展起来。我们几次运动，赶过去了不少人。这些人中不少现在已当了小老板，回大陆投资办厂，东莞就是靠这么一批人发展起来的。这段历史，造成了华南经济的发展，也造成了我们国家经济的南倾。

上海工业基础很好，但是被过去实行的计划经济卡住了。上海没有机会很快发展起来，但是出了一个苏南。苏南还不是靠了老上海的技工发起来的？提出社会主义市场经济以后，我提出了一个想块，以上海做龙头，把长江三角洲整个这一块带动起来，发展起来。不过，这要有个过程，现在还不行。上海先得丢掉计划经济的包袱，这个龙头才抬得起来。

顺着沿海往北来，就是我们这一块，环渤海地区，这里区位优势好，即将成为今后发展的一个热点。经济南倾的局面是历史

造成的，当时没有其他办法，但不能总是南倾下去，越倾越重，想实现共同富裕，当前落后的地方就要赶上来，热点的向北转移是必然的。淄博要从这个视角去做文章，建立成环渤海经济区中南部的一个中心。

说到热点的转移，我们可以再往北看，就是东北亚地区，也有点热起来的气势了。那里又是一大块。我去延边视察时就看到那里的前景。我国南方处于屏障重重之势，北方这一块却是个等待我们去开发的广阔地区，而且存在相当大的吸引力。西伯利亚正在要求发展。劳动力在什么地方呢？在我们这里。日本人。美国人抽不出劳动力去那遥远的地方。劳动力是我们的一大优势。中国人的适应性很强。可以采取劳动力输出的办法，户口还在国内，不算移民。就这样起步去开发，像日本人在夏威夷一样，双方都有益处。所以会受到当地的欢迎。东北地区的经济发展起来，同南方相呼应，我们国家的事情就好办了。

从南向北的经济联系和发展，环渤海地区是个过渡地带，很重要。这一地区的发展，也要有几个大中城市作支点，淄博应该是其中的一个。环渤海地区在发展过程中，会和东北地区的发展产生自然的联系。环渤海地区发展条件很好，应该成为整个东北亚经济发展的一个基地。因为我们是研究淄博跨世纪的发展问题，需要看得远一点，所以我就有了这些想法，提出来供大家讨论。

（作者系著名社会学家，
全国人大常委会副委员长，
（民盟中央主席）

运筹战略 规划未来 把握机遇 加快发展

杜祥荣 韩新民

在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指导下,经过 15 年的改革开放,淄博市面貌发生了巨大变化,经济和社会事业蓬勃发展。全市以公有制为主体的多种经济成份共同发展的格局基本形成,农村经济体制改革不断深入,农村工业化和农村城市化迅速发展,国有企业转换经营机制的步伐加快,市场在资源配置中的作用明显扩大,全市对外经济交流与合作广泛展开。改革开放发展了生产力,推动我市经济建设、人民生活和综合经济实力上了一个大台阶,1992 年全市工农业总产值在全国 427 个城市中列第 12 位,综合经济实力跨入了全国城市 50 强行列。

党的第十四次代表大会,做出了我国建立社会主义市场经济体制的英明决策,标志着我国的改革和开放将进入一个新的阶段。在这个新的历史时期,淄博应该如何发展?采取什么战略?这是近两年我们不断研究,不断探索的一个重大问题。可以说,我们作为淄博市的主要领导,大有当年齐宣王“愿得士以治之”的心情。所以,我们也效仿齐桓公设“稷下学宫”的做法。请费孝

通副委员长和民盟中央的领导,为我们邀请北京知名专家、学者和部委的负责同志,汇集淄博,共商淄博发展大计,研究淄博跨世纪发展战略。各位领导和专家,从整个世界经济发展格局和区域发展趋势的高度,认真分析论证了淄博跨世纪发展的战略构想,提出了许多宝贵的意见和建议,这必将在淄博的未来发展中产生重大的影响和推动作用。

一、淄博市的基本情况

淄博市位于山东中部,为山东省省辖市,是国务院批准的山东半岛经济开放区城市和“较大的市”。全市总面积 5938 平方公里,总人口 385.7 万,其中市区人口 249.8 万。辖张店、博山、淄川、周村、临淄 5 个区和桓台、沂源、高青 3 个县,5 个城区各相距 20 公里左右,城乡交错,布局舒展,形成组团式城市格局。

淄博历史悠久,是齐文化的发祥地,省级历史文化名城。临淄为齐国故都,曾是春秋战国时期东方最大的城市。淄博境内文物古迹浩繁,主要有东周殉马坑、齐国故城、蒲松龄故居等。在淄博这片土地上,曾孕育、产生了管仲、晏婴、孙臧、左思及蒲松龄、王渔洋等一大批蜚声中外的历史名人。

淄博有丰富的自然资源。目前境内已发现有 53 种矿藏,其中煤、铁、铝矾土、耐火粘土、化工石灰岩、陶瓷土等储量大、品位高、分布广,均为山东的主要产地;北部还有丰富的石油和天然气资源。

淄博是山东重要的交通枢纽城市和商品集散地,基础设施比较完善。铁路以胶济线(青岛——济南)、淄八线(淄博——八陡)和淄东线(淄博——东营)为主干呈“十字”型贯通全市,市内铁路总长 558 公里。境内有 15 条公路干线通往全国各地,新建

成的济青高速公路横贯全市东西。市内公共汽车营运线路达 1300 公里。淄博是鲁中邮件处理中心和电信中枢,现拥有 5.5 万门程控电话和 1320 路程控长话,并开通移动电话和无线寻呼系统,10 万门程控电话和 3408 路程控长话正在建设之中。淄博是鲁中地区的商品集散地和贸易中心,商业设施日臻完善。全市共有各类商业、饮食服务网点近 7 万个,淄川服装城、博山陶瓷琉璃大观园、周村纺织大世界、临淄齐鲁化工商城等均为山东省重要的专业批发市场,其中淄川服装城年交易额可达 20 亿元以上。

淄博是山东省和全国的重要工业基地。已基本形成了以重工业为主体,门类比较齐全,大中小企业相结合,城乡一体化发展的格局。主要工业门类有石油化工、陶瓷、纺织、医药、建材、冶金、机电、塑料、电力等 35 个行业。全市现有工业企业 1.9 万多个,其中大中型企业 153 个,拥有固定资产原值 192 亿元。有一大批在全国、全省占有重要位置的工业产品。淄博是我国五大瓷都之一,年产日用陶瓷 3 亿多件,出口近 1 亿件;美术琉璃和丝绸生产历史悠久,工艺独特,花色品种齐全,销往世界 50 多个国家和地区。淄博基础工业实力雄厚,原油加工量居全国第二位,氧化铝、解热药产量均占全国的三分之一,中小电机产量居全国第二位,电解铝、水泵、耐火材料、水泥、农药、发电量、合成氨、釉面砖、化学纤维等产品产量均列山东之首。座落在淄博的齐鲁石化公司,是我国特大型石化联合企业,拥有 30 万吨乙烯等大型引进装置,值淄博成为全国重要的石油化工基地。

淄博的农村经济也比较发达。农业生产的主要环节基本实现机械化,已初步建立起城郊型农业的框架。桓台县成为我国江北第一个“吨粮县”(全县平均每亩年产粮一吨)和第一个“双千县”(亩产千公斤粮食,每亩收入千元),高青县棉花生产进入全

国“百强县”行列，全市整个农业的产出水平居我国北方地区先进行列。乡镇企业蓬勃发展，已经成为淄博农村经济和整个国民经济的重要支柱。全市共有乡村企业 6.6 万家，其中工业企业 1.8 万家，1992 年完成工业总产值 151.69 亿元，占全市工业总产值的 42.3%。

1988 年，淄博被国务院批准为山东半岛经济开放区城市，特别是小平同志南巡讲话发表以后，市委、市政府决定实施外向带动战略，外向型经济有了较大发展。到目前，全市累计批准建立“三资”企业 823 家，合同利用外资 7.7 亿美元，市外贸总公司等 11 家企业先后取得自营进出口权。我市先后同美国伊利市、法国拉罗什市等 22 个国内外城市结为友好城市，同世界 50 多个国家和地区建立了经济技术合作与交流关系。淄博高新技术产业开发区已经国务院批准为国家级开发区。总体规划面积 7.04 平方公里，到 1992 年底，开发区总投资 15.5 亿元。区内在建和已竣工项目共 1.78 亿元，创汇 1000 万美元。累计批准和已经立项或做前期工作的项目近 80 个。目前，高新技术产业开发区已初具规模，成为淄博对外开放的窗口。

改革开放以来，我市各级党委、政府坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线，坚持两个文明一起抓，认真组织实施了城乡一体化、科教兴市、外向带动三大战略，促进了全市经济和社会事业的全面发展。1992 年全市实现国民生产总值 174.3 亿元，比上年增长 31.24%，社会总产值 470.5 亿元，增长 34.4%，国民收入 145 亿元，增长 39.5%，工农业总产值 388 亿元，增长 27.5%，其中工业总产值 358.6 亿元，增长 29.3%，财政收入完成 10.33 亿元，出口商品收购值完成 13.01 亿元，社会商品零售总额完成 55.9 亿元，全市城市居民人均年生活费收入达到 1905 元，农民人均纯收入 1077 元。我市还先后被授予全国“双

拥模范城”和“十佳卫生城”。

二、经济和社会发展战略目标

综合分析当前国际国内大好形势和我们的经济基础，淄博市面临许多有利条件和发展机遇。今后淄博市经济社会发展的总体战略设想是：认真贯彻落实党的十四大精神，以抓住机遇、加快发展为主题，以基本实现现代化为总目标，紧紧围绕发展社会主义市场经济，深入实施城乡一体化、科教兴市、外向带动三大战略，加大改革力度，实施全方位开放，依靠科技进步，大力推进产业升级，努力提高经济效益，促进全市经济持续、高速、协调发展，力争经济效益和发展速度高于前十年水平，高于全省、全国平均水平，使国民经济素质、综合经济实力和城乡人民的物质文化生活水平迈上一个新台阶。全市经济和社会发展的目标设想是：到本世纪末把淄博市建成“三名城四中心”，即工业、商业、文化全国闻名，流通、科技、金融、信息具有区域中心地位的现代化城市；到 2010 年人均国民生产总值赶上当时亚洲中等发达国家水平。具体地说就是把淄博建成以高科技为支撑，在全省乃至全国有一定优势的主导产业，有一大批在国内外市场有较强竞争力、市场复盖面大的拳头产品，有一批装备精良、工艺先进、技术密集、生产规模大的企业和企业集团，成为工业化水平比较高、产出总量在国内城市中位居上游水平的现代化工业名城；把淄博建设成为市场发达，集散方便，商品齐全，设施先进，服务优良的现代化商贸名城；把淄博建设成为科技教育发达，文化艺术繁荣，施游设施配套，卫生体育水平先进，具有明显区域特色的文化名城。在流通、科技、金融、信息方面成为鲁中地区的中心。

实现上述战略任务和目标计划分三步实施：第一步是“八

五”期间，国民生产总值保持 15% 的平均增长速度，提前于 1993 年实现第二个翻番，人均国民生产总值达到 6000 元以上，人民生活达到小康水平；第二步是“九五”期间，国民生产总值保持 15% 的平均增长速度，“九五”末实现第三个翻番，人均国民生产总值达到 11000 元以上，基本建成“三名城四中心”和现代化城市群城市的雏型；第三步是 21 世纪前十年，基本实现现代化，国民生产总值再翻一番，人均国民生产总值赶上亚洲中等发达国家，人民群众的物质文化生活水平达到富裕型。

发展战略是对经济和社会发展的全局性谋略，决定着一定时期内的发展目标、发展重点和发展道路，指导着为实现既定目标的所有的战术措施和实践活动。我们一定要根据专家的意见，认真修改完善淄博跨世纪发展战略，使之真正成为鼓舞、调动、凝聚全市人民艰苦奋斗的纲领性文件。

研究和制订发展战略的目的，是指导实践活动。我们一定继续发扬“团结实干，争创一流”的淄博精神，牢牢把握区域经济的特点，运用好市场经济运行机制，充分发挥自己的优势，在建设有中国特色的社会主义伟大事业中，做出新的更大的贡献。

一九九三年九月

（作者系淄博市委书记和市长）