

GUOJIAPEICHANGFA

社会主义市场经济法律新释新解丛书

国家赔偿法及配套规定新释新解

■ 主编：黄 杰 白 钢



中国民主法制出版社

社会主义市场经济法律新释新解丛书

国家赔偿法及配套规定新释新解

主 编 黄 杰 白 钢

副主编 于新年 唐连君 夏一凡 王 雷

中国民主法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国家赔偿法及配套规定新释新解/黄 杰等主编. -北京:
中国民主法制出版社, 1999. 2
(社会主义市场经济法律新释新解丛书)
ISBN 7-80078-382-0

I. 国… II. 赵… III. 国家赔偿法-法律解释-中国 IV
. D922. 115

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 05561 号

社会主义市场经济法律新释新解丛书

国家赔偿法及配套规定新释新解

黄 杰 白 钢 主编

中国民主法制出版社出版发行

(北京市西交民巷 23 号)

唐山市兴卫装潢印刷厂印刷

新华书店经销

*

850×1168 毫米 大 32 开 38.5 印张 880 千字

1999 年 4 月第 1 版 1999 年 4 月第 1 次印刷

印数: 1-5000 册

ISBN 7-80078-382-0/D·279

定价: 70.00 元

本书如有倒装、错页或破损, 我社负责调换。

联系电话: 63097459

前 言

《中华人民共和国国家赔偿法》于1994年5月12日由全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过，并于1995年1月1日起施行。这是我国民主法制建设的一个伟大成绩，标志着我国的国家赔偿法律制度进入了一个新的发展阶段。《国家赔偿法》的颁布，对于切实保护公民、法人和其他组织的合法权益，促进国家机关及其工作人员依法行使职权具有深远的历史和现实意义。

《国家赔偿法》实施以来，国务院、最高人民法院、最高人民检察院以及有关部、委先后发布了一系列的规定和解释。如国务院《国家赔偿费用管理办法》（1995年1月25日）；最高人民法院《关于贯彻执行〈中华人民共和国国家赔偿法〉设立赔偿委员会的通知》（1994年12月23日）、《关于〈中华人民共和国国家赔偿法〉溯及力和人民法院赔偿委员会受案范围问题的批复》（1995年1月29日）、《人民法院赔偿委员会审理赔偿案件程序的暂行规定》（1996年5月6日）、《关于人民法院执行〈中华人民共和国国家赔偿法〉几个问题的解释》（1996年5月6日）、《关于审理行政赔偿案件若干问题的规定》（1997年4月29日）；最高人民检察院《人民检察院刑事赔偿工作暂行规定》（1997年11月18日）；最高人民法院、最高人民检察院《关于办理人民法院、人民检察院共同赔偿案件若干问题的解释》；公安部《关于公安机关贯彻实施〈国家赔偿法〉有关问题的通知》；司法部《司法行政机关行政赔偿、刑事赔偿办法》（1995年9月8日）；国家工商行政管理局《工商行政管理机关行政赔偿实施办法》（1995年8月1日）等等。

为了准确理解《国家赔偿法》及其配套规定的原则和相互关系,并在司法实践和行政执法实践中正确运用,最高人民法院、最高人民检察院、司法部、公安部和理论界、实务界的有关同志,以《国家赔偿法》的多年的司法实践和理论研究为基础,将《国家赔偿法》及其配套规定结合在一起进行解释,共同撰写了这本《国家赔偿法及配套规定新释新解》,本书系《社会主义市场经济法律新释新解丛书》之一。

本书综合了《国家赔偿法》公布施行以来司法实践和理论研究的最新成果,是当今我国系统研究和阐释这一法律及配套规定的最新之作。希望本书能够为广大司法工作者、行政执法人员和律师正确适用法律、为广大公民和法人正确维护自身合法权益,起到应有的指导、参考和借鉴作用。

编著者

一九九九年四月

目 录

第一章 总 则

- 【本章概要】** (1)
- 第一条 (立法宗旨和立法依据) (4)
- 【相关规定】**《中华人民共和国宪法》(节录) (4)
- 第二条 (国家赔偿责任的构成及国家赔偿责任的履行)
 (16)
- 【相关规定】**《中华人民共和国民事诉讼法通则》(节录)
 (16)

第二章 行政赔偿

- 【本章概要】** (50)

第一节 赔偿范围

- 【本节概要】** (68)
- 第三条 (侵犯人身权的行政赔偿范围) (76)
- 【相关规定】**《中华人民共和国治安管理处罚条例》
 (1986年9月5日第六届全国人民代
 表大会常务委员会第十七次会议通过，

根据 1994 年 5 月 12 日第八届全国人民代表大会常务委员会第七次会议《关于修改〈中华人民共和国治安管理处罚条例〉的决定》修正) …… (77)

【相关规定】《中华人民共和国行政处罚法》(1996 年 3 月 17 日第八届全国人民代表大会第四次会议通过) …… (89)

【相关规定】《中华人民共和国刑事诉讼法》(1979 年 7 月 1 日第五届全国人民代表大会第二次会议通过, 根据 1996 年 3 月 17 日第八届全国人民代表大会第四次会议《关于修改〈中华人民共和国刑事诉讼法〉的决定》修正) … (101)

【相关规定】《国务院关于劳动教养问题的决定》(节录)(1957 年 8 月 1 日全国人民代表大会常务委员会第 78 次会议批准, 1957 年 8 月 3 日国务院发布) …… (144)

【相关规定】《国务院关于劳动教养的补充决定》(1979 年 11 月 29 日第五届全国人民代表大会常务委员会第一二次会议批准, 1979 年 11 月 29 日国务院公布施行) …… (145)

【相关规定】《国务院关于强制劳动和收容审查两项措施统一劳动教养的通知》(1980 年 2 月 29 日国务院发布) …… (146)

【相关规定】《劳动教养试行办法》 (节录)

(1982 年 1 月 21 日国务院转发, 公安部发布)	(147)
【相关规定】《劳动教养管理工作执法细则》(1992 年 8 月 10 日中华人民共和国司法部令第 21 号发布, 自发布之日起施行)	(150)
【相关规定】《中华人民共和国枪支管理法》(1996 年 7 月 5 日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十次会议通过)	(163)
【相关规定】《中华人民共和国人民警察使用警械和武器条例》(1996 年 1 月 16 日)	(173)
【相关规定】《海关工作人员使用武器和警械的规定》(1989 年 6 月 19 日海关总署、公安部发布)	(177)
【相关规定】《司法行政机关行政赔偿、刑事赔偿办法》 (节录)	(179)
【相关规定】《工商行政管理机关行政赔偿实施办法》 (节录)	(180)
【相关规定】《公安部关于公安机关贯彻实施〈国家赔偿法〉有关问题的通知》 (节录) (1995 年 2 月 13 日公通字 [1995] 11 号)	(180)
第四条 (侵犯财产权的行政赔偿范围)	(218)
【相关规定】《中华人民共和国行政处罚法》(见本书第 89 页)	(218)

-
- 【相关规定】《中华人民共和国治安管理处罚条例》（见本书第 77 页）……………（218）
- 【相关规定】《中华人民共和国全民所有制工业企业法》（节录）（1988 年 4 月 13 日第七届全国人民代表大会第一次会议通过，1988 年 4 月 13 日中华人民共和国主席令第三号公布）……………（219）
- 【相关规定】《全民所有制工业企业转换经营机制条例》（节录）（1992 年 7 月 23 日国务院发布）……………（225）
- 【相关规定】《中华人民共和国城镇集体所有制企业条例》（节录）（1991 年 9 月 9 日国务院发布）……………（232）
- 【相关规定】《中华人民共和国私营企业暂行条例》（节录）（1988 年 6 月 25 日国务院发布）……………（240）
- 【相关规定】《禁止向企业摊派暂行条例》（1988 年 4 月 28 日国务院发布）……………（243）
- 【相关规定】《中华人民共和国农业法》（节录）（1993 年 7 月 2 日第八届全国人民代表大会常务委员会第二次会议通过，同日公布）……………（247）
- 【相关规定】《农民承担费用和劳务管理条例》（1991 年 12 月 7 日国务院发布）……………（255）
- 【相关规定】《司法机关行政赔偿、刑事赔偿办法》（节录）……………（262）

【相关规定】《工商行政管理机关行政赔偿实施办法》 （节录）	（262）
【相关规定】《公安部关于公安机关贯彻实施〈国家赔偿法〉有关问题的通知》（节录） （1995年2月13日公通字〔1995〕 11号	（262）
第五条（行政赔偿的免责范围）	（335）
【相关规定】《司法行政机关行政赔偿、刑事赔偿办法》 （节录）	（335）
【相关规定】《工商行政管理机关行政赔偿实施办法》 （节录）	（335）
第二节 赔偿请求人和赔偿义务机关	
【本节概要】	（351）
第六条（行政赔偿请求人）	（356）
【相关规定】《中华人民共和国继承法》（1985年 4月10日第六届全国人民代表大会 第三次会议通过）	（357）
【相关规定】《中华人民共和国民法通则》（1986 年4月12日第六届全国人民代表大会 第四次会议通过，1986年4月12 日中华人民共和国主席令第三十七 号公布	（363）
【相关规定】《工商行政管理机关行政赔偿实施办 法 （节录）	（389）
第七条（行政赔偿义务机关的确定）	（410）

- 【相关规定】《中华人民共和国行政诉讼法》(1989年4月4日第七届全国人民代表大会第二次会议通过,1989年4月4日中华人民共和国主席令第16号公布,1990年10月1日起施行)……………(411)
- 【相关规定】《司法行政机关行政赔偿、刑事赔偿办法》(节录)……………(424)
- 【相关规定】《工商行政管理机关行政赔偿实施办法》(节录)……………(424)
- 第八条(经复议的行政赔偿义务机关的确定)……………(437)
- 【相关规定】《行政复议条例》(1990年12月24日国务院发布,1994年10月9日根据《国务院关于修改〈行政复议条例〉的决定》修订发布)……………(438)
- 【相关规定】《工商行政管理机关行政赔偿实施办法》(节录)……………(448)

第三节 赔偿程序

- 【本节概要】……………(452)
- 第九条(行政赔偿程序的发动)……………(459)
- 【相关规定】《行政复议条例》(见本书第438页)……………(459)
- 【相关规定】《中华人民共和国行政诉讼法》(见本书第411页)……………(459)
- 【相关规定】《最高人民法院关于贯彻执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的

意见〈试行〉》(1991年5月29日最高人民法院审判委员会第499次会议讨论通过)	(459)
【相关规定】《司法机关行政赔偿、刑事赔偿办法》(节录)	(477)
【相关规定】《工商行政管理机关行政赔偿实施办法》(节录)	(477)
【相关规定】《公安部关于公安机关贯彻实施〈国家赔偿法〉有关问题的通知》(节录)(1995年2月13日公通字〔1995年〕11号)	(479)
第十条(共同赔偿义务机关与赔偿请求的提出)	(517)
第十一条(数项赔偿请求的提出)	(518)
第十二条(行政赔偿请求的方式)	(522)
【相关规定】《司法机关行政赔偿、刑事赔偿办法》(节录)	(522)
【相关规定】《工商行政管理机关行政赔偿实施办法》(节录)	(522)
附:赔偿请求书(供公民使用)	(526)
附:赔偿请求书(供法人或其他组织使用)	(527)
附:口头申请赔偿登记表样式	(529)
第十三条(行政赔偿的行政程序和诉讼程序)	(530)
【相关规定】《中华人民共和国行政诉讼法》(见本书第411页)	(530)
【相关规定】《最高人民法院关于贯彻执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的意见(试行)》(见本书第459页)	

.....	(530)
【相关规定】《司法机关行政赔偿、刑事赔偿办法》 (节录)	(530)
【相关规定】《工商行政管理机关行政赔偿实施办法》 (节录)	(532)
【相关规定】《公安部关于公安机关贯彻实施〈国家赔偿法〉有关问题的通知》 (节录) (1995年2月13日公通字〔1995〕11号)	(534)
【相关规定】《最高人民法院关于审理行政赔偿案件若干问题的规定》(1997年4月29日 法发〔1997〕10号)	(535)
附：有关协议书样式	(545)
附：拒绝赔偿理由书样式	(548)
附：授权委托书样式	(574)
附：行政答辩状格式	(588)
附：行政赔偿上诉状格式	(608)
第十四条 (行政追偿)	(625)
【相关规定】《国家公务员暂行条例》(1993年4月24日国务院第二次常务会议通过，1993年8月14日中华人民共和国国务院令 第125号发布)	(625)
【相关规定】《中华人民共和国刑法》 (节录) (1979年7月1日第五届全国人民代表大会第二次会议通过，1997年3月14日第八届全国人民代表大会第五次会议修订)	(640)

- 【相关规定】《司法机关行政赔偿、刑事赔偿办法》（节录）……………（674）
- 【相关规定】《工商行政管理机关行政赔偿实施办法》（节录）……………（674）
- 【相关规定】《公安部关于公安机关贯彻实施〈国家赔偿法〉有关问题的通知》
（节录）（1995年2月13日公通字
〔1995〕11号）……………（675）

第三章 刑事赔偿

- 【本章概要】……………（689）

第一节 赔偿范围

- 【本节概要】……………（701）

- 第十五条（侵犯人身权的刑事赔偿范围）……………（709）

- 【相关规定】《中华人民共和国刑事诉讼法》（见
本书第101页）……………（709）

- 【相关规定】《中华人民共和国监狱法》（1994年
12月29日第八届全国人民代表大会
常务委员会第十一次会议通过）
……………（709）

- 【相关规定】《人民警察使用警械和武器条例》（见
本书第173页）……………（721）

- 【相关规定】《中华人民共和国刑法》（见本书第
640页）……………（722）

- 【相关规定】《最高人民法院关于执行〈中华人民

共和国国家赔偿地》几个问题的解 释》(节录)	(722)
【相关规定】《司法行政机关行政赔偿、刑事赔偿 办法》 (节录)	(722)
【相关规定】《公安部关于公安机关贯彻实施〈国 家赔偿法〉有关问题的通知》(节录) (1995年2月13日公通字〔1995〕 11号)	(723)
第十六条 (侵犯财产权的刑事赔偿范围)	(762)
【相关规定】《中华人民共和国刑事诉讼法》(见 本书第101页)	(762)
【相关规定】《中华人民共和国刑法》(见本书第 640页)	(762)
【相关规定】《公安部关于公安机关不得非法越权 干预经济纠纷案件处理的通知》 (1989年3月15日〔89〕公(治) 字30号)	(762)
【相关规定】《公安部关于严禁越权干预经济纠纷 的通知》(1995年2月15日 公通 字〔1995〕13号)	(764)
【相关规定】《最高人民检察院关于重申严禁检察 机关越权办案、违法办案的通知》 (1993年2月16日 高检发〔1993〕 5号)	(765)
【相关规定】《司法行政机关行政赔偿、刑事赔偿 办法》 (节录)	(767)
第十七条 (刑事赔偿责任的免责事由)	(778)

- 【相关规定】《中华人民共和国刑法》 (节录)
..... (779)
- 【相关规定】《中华人民共和国刑事诉讼法》(见
本书第 101 页)..... (779)
- 【相关规定】《最高人民法院关于执行〈中华人民
共和国国家赔偿法〉几个问题的解释》
(节录)(最高人民法院审判委员会第
811 次会议讨论通过, 1996 年 5 月 6
日法发〔1996〕15 号文件下发)
..... (780)
- 【相关规定】《司法行政机关行政赔偿、刑事赔偿
办法》 (节录) (780)

第二节 赔偿请求人和赔偿义务机关

- 【本节概要】 (792)
- 第十八条 (刑事赔偿请求权人的确定) (796)
- 第十九条 (刑事赔偿义务机关的确定) (815)
- 【相关规定】《中华人民共和国刑事诉讼法》(见
本书第 101 页) (816)
- 【相关规定】《最高人民法院关于执行〈中华人民
共和国国家赔偿法〉几个问题的解释》
(节录)(最高人民法院审判委员会第
811 次会议讨论通过, 1996 年 5 月
6 日法发〔1996〕15 号文件下发)
..... (816)
- 【相关规定】《公安部关于公安机关贯彻实施〈国

家赔偿法)有关问题的通知》(见本书第 723 页)	(816)
---------------------------------	-------

第三节 赔偿程序

【本节概要】	(822)
---------------------	-------

第二十条(赔偿义务机关的先行处理程序)	(830)
---------------------------	-------

【相关规定】 《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国国家赔偿法〉若干问题的解释》(1996 年 5 月 6 日最高人民法院审判委员会第 811 次会议讨论通过)	(830)
---	-------

【相关规定】 《最高人民法院、最高人民检察院关于办理人民法院、人民检察院共同赔偿案件若干问题的解释》(1997 年 6 月 27 日 法发〔1997〕16 号、高检会〔1997〕1 号发布)	(832)
--	-------

【相关规定】 《人民检察院刑事赔偿工作暂行规定》(节录)	(833)
---	-------

【相关规定】 《公安部关于公安机关贯彻实施〈国家赔偿法〉有关问题的通知》(见本书第 723 页)	(834)
---	-------

附:确认申请书样式	(839)
-----------------	-------

附:申诉书样式	(841)
---------------	-------

第二十一条(赔偿义务机关的处理及复议)	(851)
---------------------------	-------

【相关规定】 《人民检察院刑事赔偿工作暂行规定》(1997 年 11 月 18 日最高人民检察院	
---	--