

• 六江流域民族综合科学考察报告二 •

雅砻江上游考察报告

雅砻江上游 考察报告



YALONGJIANG
YALONGJIANG

中国西南民族研究学会 编印
甘孜藏族自治州人民政府

前 言

由中国西南民族研究学会组织的“六江流域民族综合科学考察”中的雅砻江下游试点考察，是在1982年5月至7月间，在四川省凉山彝族自治州和渡口市辖区内进行的。此次考察成果，已有《雅砻江下游考察报告》印行。

继此之后，中国西南民族研究学会又组织了雅砻江上游试点考察。这次考察是从1984年7月16日正式开始的，由于各专业组进展程度不一，分别于8月或9月间结束，大体上工作了一个月至一个半月的时间。

雅砻江上游包括石渠、德格、甘孜、新龙、雅江、康定、九龙等县。雅砻江上游的主要支流鲜水，发源于色达，流经炉霍、道孚等县，于雅江县北部汇入雅砻江中。以上诸县均属四川省甘孜藏族自治州管辖。此次试点考察，由于受气候和时间条件的限制，仅在康定、九龙、炉霍、道孚、雅江等县，选择了几个重点地区进行试点考察，而未能深入到更为边远的地方。

此次试点考察，仍由本学会秘书长李绍明同志任队长，本学会副秘书长童恩正同志任副队长，甘孜州有关方面的负责人李德厚、成格乃、刘朝舜、朗加等同志参加了领导工作。参加的单位有：四川省民族研究所、四川大学历史系和经济系、西南师范学院历史系、甘孜州人民政府、甘孜州文教局、渡口市文管处、文化部文物局成都培训中心和北京大学经济系等。考察包括民族经济、民族学、民族史、民族语文、考古学等学科。

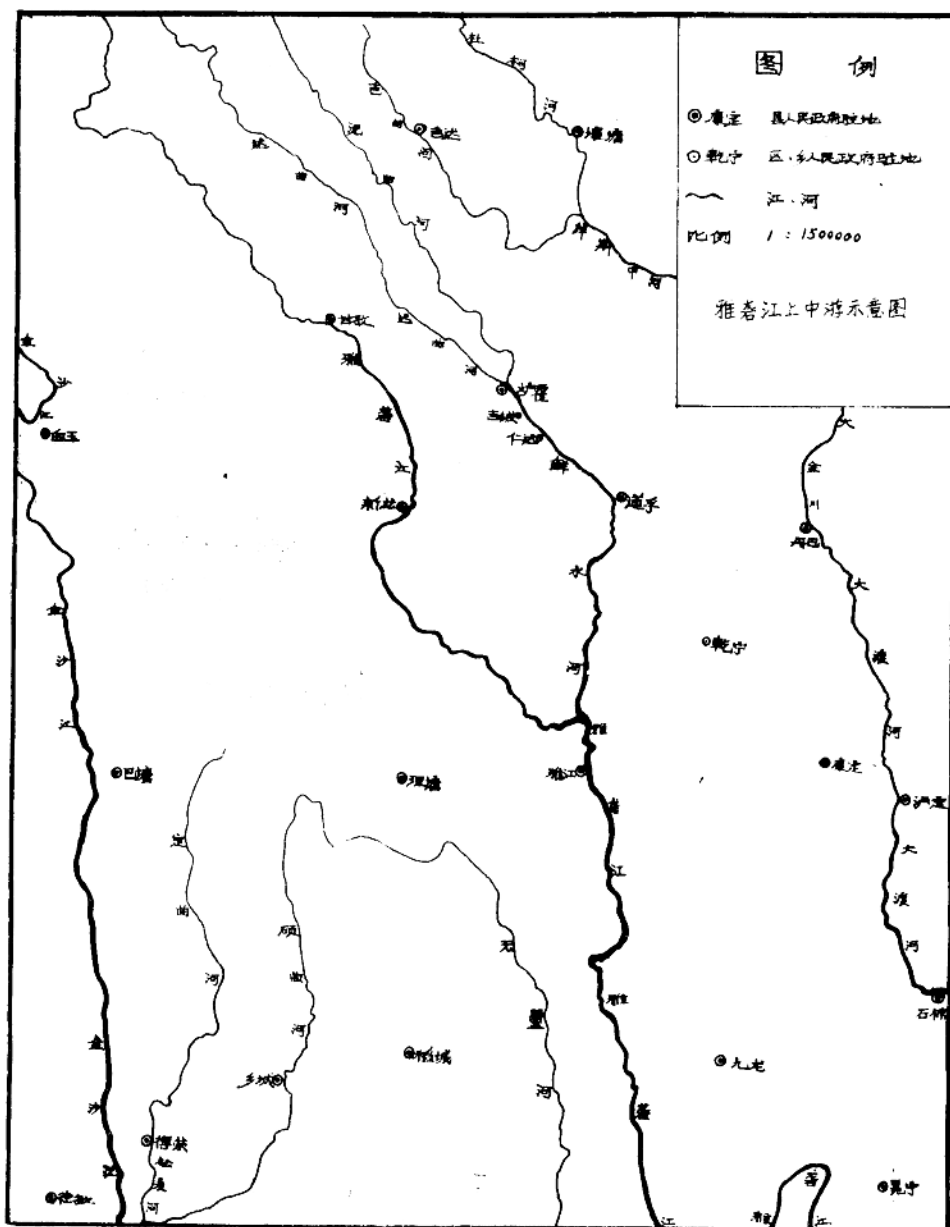
本文集由李绍明、童恩正同志主编。印刷费由四川省民族研究所和甘孜州人民政府资助，谨此致谢。

鉴于作者、编者水平，谬误之处敬请指正。

中国西南民族研究学会

1985年7月 于成都

雅砻江上中游示意图



目 录

前言

1、甘孜州经济发展战略调查报告.....	裴 偏 (1)
2、甘孜州民族经济增长模型问题.....	王向勇 (19)
3、明正土司考察记.....	邓廷良 (28)
4、九龙藏族社会的历史考察.....	伍 呷 (55)
5、明正土司属地的民族语言概况.....	刘辉强 (79)
6、木雅语研究.....	刘辉强 (83)
7、炉霍的打制石器.....	李 森 李海鹰 (103)
附录：六江流域民族综合科学考察（雅砻江上游试点考察）名单.....	(108)

甘孜州经济发展战略调查报告

裴 偶

(四川大学经济系)

前 言

1984年暑期,笔者参加了由西南民族研究学会组织的雅砻江中上游民族综合考察,对甘孜藏族自治州经济的发展进行了近一月的调查,由于时间短促,笔者仅在州府所在地——康定,以及雅江、理塘、巴塘,走马观花似地了解到一些情况,草成此调查报告,略表投砖献瓦之意。笔者自知学识浅陋,对民族经济缺乏研究,谬误之处,在所难免,敬请有关学者、专家不吝指正!再者,本报告所用数字和资料多来自州县政府内部文件及当地理论和实际工作者的论文或材料,使笔者获益匪浅,谨致由衷的谢意!

甘孜藏族自治州是一个专区级的民族自治地区,位于青藏高原东南部、四川盆地西部,俗称康,或康巴。生息在这块美丽富饶土地上的有藏、汉、彝、回、羌、纳西等各族人民。解放以来,他们在中国共产党的领导和关怀下,胜利地完成了民主改革和社会主义改造等伟大任务,在政治、经济、文化等方面都发生了深刻的变化。现在,甘孜州各族人民正沿着党的十一届三中全会以来所指引的道路,奋发图强,决心在不太长的历史时期内,把现时还比较贫穷落后的甘孜州,建设成一个繁荣、昌盛、文明、富裕的新甘孜州。

一、甘孜州经济发展战略的客观依据

甘孜州经济要想有一个巨大的发展和飞跃,首当其冲的就是要制定好正确的地区经济发展战略。所谓经济发展战略,就是指在较长时期内,根据对经济发展的各种因素、条件的分析,从经济发展的全局出发,确定经济所要达到的目标和战略重点,以及所要经过的阶段和为实现上述要求而采取的战略措施。简言之,就是指一个国家或地区在较长的时期内经济发展所规定的总方向、总方针,它涉及经济发展中带全局性、长远性、根本性的问题。它不同于规划,更不同于计划,它应该是经济发展的“总纲”,用来指导中长期规划的制定,也就是我们通常所说的宏观经济的战略决策。

过去,甘孜州在制定自己的发展规划和纲要时,没有很好地进行深入、广泛的调查研究;没有能够摸准本身经济发展的特点及其规律性,吃过人云亦云、亦步亦趋的苦头。这方面的教训是记忆犹新的,主要原因就在于制定经济规划时对自己的历史和现状研究不够。正如有的同志讲:“我们过去总是跟着别人跑,考虑本地区的特点不够。”所以,要制定好现阶段经济发展战略,首先要考虑好客观依据的问题,因为客观实际情况是发展战略的先决条件。那么,什么是甘孜州经济发展战略的客观依据呢?根据我们调查,主要有以下三个方面:

(一) 基本“州情”、“州力”。

基本“州情”、“州力”也就是指的甘孜州的基本情况和基本特点。这应该是制定甘孜州经济发展战略的出发点。最近召开的党的十二届三中全会关于《经济体制改革的决定》中着重指出：“各少数民族地区的经济体制改革如何进行，尤其应该充分考虑本地区的特点。”甘孜州有哪些基本情况基本特点呢？

(1) 自然条件的特点：

过去甘孜州在这方面是注意不够的，没有充分认识到自然条件对经济发展有很大的制约作用。如照搬“全国农业学大寨”的农村经济发展模式，结果是事倍功半，事与愿违。因为甘孜州的自然条件赋予它以特殊的自然风貌。这是我们首先要考虑到的。

甲、地理位置与环境：

甘孜州位于四川省西部，青藏高原的东南边缘，东与阿坝藏族自治州、雅安专区接壤，南与凉山彝族自治州、云南省迪庆藏族自治州毗邻；西沿金沙江与西藏昌都地区相连；北接青海省玉树、果洛藏族自治州。从地域看，全州总面积148,108平方公里，为全省总面积的25.68%，全国的1.59%，但农用地面积小，全州可耕地仅有130余万亩，人平为1.7亩，略高于全国（全国人平为1.5亩），低于其他民族地区（民族地区人平约4亩）。从地势看，全州地貌类型可分为高原、山原、高山峡谷。河流有金沙江、大渡河、雅鲁江纵贯全州。山环水抱，地势高耸，地表面平均海拔3,500米以上，由西北向东南倾斜，境内还有中外闻名的二郎山、雀儿山和海拔7,556米的贡嘎山。

这种地理环境在考虑经济发展战略时，至少有二个问题值得引起注意：一是不能搞单一化的农业，更不能搞“以粮为纲”，而农业的结构应该是多层次的复合体，即应该搞农、林、牧、副、渔多种经营和农、工、商、交通运输、建筑、服务业等全面发展；二是不宜于搞集中生产、集中经营，而应当是采用适当分散和比较灵活的生产和经营方式，这是不言而喻的。

乙、气候条件：

甘孜州属青藏高原气候，冬季长（有的县年平均降雪天达81天），气温低，年平均气温为7—8℃（一月份平均气温为—2.2℃，最冷的石渠、色达等县极端最低气温为—35—36℃），无霜期短（全州年平均无霜期为128天，有些县均无绝对无霜期），降雨量少，平均年降水量约683毫米，干湿季分明，但太阳光照强度大，日照丰富，年平均日照约为2,165小时。据记载，历年均有不同程度的自然灾害发生。这种情况说明了甘孜州的产业结构必须以林、牧业为主，多种经营，全面发展，而相对来说发展种植业比较困难，更不适宜于建立粮食作物的高产基地。

(2) 经济条件的特点：

这可以从历史和现状两个方面来看。

甲、历史：

解放前的甘孜州，可以说基本上是单一的封建农奴制经济，自然经济占绝对统治地位，农业生产十分低下，生产工具也多为木犁、木耙等，有的地方还是刀耕火种，经营粗放，农作物一般不施肥、不除草、不选种，单位面积产量很低，平均亩产只有100斤左右，“二牛拉扛木犁耕，每亩才收几十斤”。畜牧业也极为落后，牧民主要采取逐水草而居的游牧方式，牧民的生产工具也很简陋，全部是手工操作，牲畜死亡率高，畜产品产量低。

解放前的甘孜州，完全没有什么现代工业，仅有一些传统的民族手工业，如白玉县的佩刀制作业；巴塘的制草业、制陶业；乡城、稻城的钢铁业；康定的银器银饰业等等。在商业方面则是畸形发展，主要掌握在土司、头人和寺庙上层统治者手中，他们垄断和控制了盐、铁、茶、布等贸易。据统计，甘孜和德格等地的寺庙商和土司商拥有的资本，约占当地私营商业资本总额的85%左右。再以甘孜县为例，1957年全县拥有的私营工商业为234户，资本总额为875万元，其中寺庙商33户，资本额为622万元（全县寺庙共73座，经商占45.2%），藏商49户，资本额为240万元，可见寺庙商的势力是很大的。又如康定最盛时拥有为贸易服务性质的封建商业集团的“锅庄”48家，成为康巴闻名中外的转口贸易中心。此外，如巴塘、理塘的商人资本也很活跃，由巴塘人格桑泽仁和甘孜人邓珠郎杰于1942年组建的康藏贸易公司，就拥有资本300万元之多，在成都、重庆、拉萨、印度等地均设有办事处和分公司，这在民族地区来说是颇具规模的富商大贾。巴塘还有“汉商八百家”的称谓，理塘县旧的商业街市，鳞次栉比，至今痕迹可寻，当年的商市盛况还依稀可见！

解放后，经过了民主改革和社会主义改造，社会生产力获得了极大的解放，情况有了很大的变化，工农业生产有了很快发展。与解放前比，的确是天翻地覆，换了人间。从1950年到1979年的近二十年中，工农业总产值从1950年的5181.30元增加到1979年的22,517万元，共增长了3倍多，平均每年递增4.3%。全州的粮食总产量达3亿5千6百余万斤，比1950年增长31.44倍，每人平均有粮500斤（解放前粮食总产量约1亿斤，人平均200—300斤）。畜牧业生产发展也很快，1979年，全州牲畜总头数达453.89万头，与1950年比较（1950年为269.83万头），纯增68.1%。在工业方面是从无到有，发展迅速。1979年底，全州已有工矿企业332个（其中全民所有制96个，余为集体所有制），工业总产值达4,478万余元，与1950年比较，增长109倍，平均每年递增17.6%。此外，在商业和交通运输业等方面均有较快的发展。

从上可以看出，解放前的甘孜州，生产力低下，工农业很落后，解放后的三十年中有了很大的变化，从纵向比，工农业的发展速度是很快的。但是，如果从横向比，这个发展速度是不够理想的。这主要是由于“左”的干扰，特别是“四人帮”极“左”路线破坏的结果，还有就是工作中的失误，使全州的经济建设遭到了不应有的损失，远远没有取得应该取得的成就。那么，从1979年以后经济发展的现状又如何呢？

乙、现状：

应该说，甘孜州经济的飞快发展是在1979年党的十一届三中全会以后，由于拨乱反正，逐步清除了“左”的思想影响，以及对国民经济进行了调整改革，才使全州的经济建设事业有了突飞猛进的发展，各族人民的生活也有了很大的提高和改善。如1983年，全州工农业总产值达到了32,056万元，较1979年的22,517万元增长了42.36%左右。其中工业总产值达到9,241万元，较1979年的4,478万元又增长了106.36%。农业总产值达22,815万元，较1979年的18,039万元又增长了26.5%左右。再以雅江县为例，全县工农业总产值1983年比1978年增长了119%。其中工业产值增长了308.8%，农业产值增长了79.8%，人平收入从1978年的86元，增加到1983年的178元。

从总的看，这几年的经济发展速度是前所未有的，形势喜人，但由于解放前的经济非常落后，而解放后的三十年又未能获得长足的发展。故整个说来，经济基础仍然很脆弱，产业结构不合理，生产力水平不高。表现在农业方面，基本上是人力、畜力为主，单产水平较

低，粮食还未达到基本自给，牧业的总增、出栏、商品率都不高（分别为8.04%、8.5%、3.4%）等；在工业方面，主要是生产能力低，经营管理水平不高，设备简陋，经济效益差，许多经济和技术指标落后于全国全省水平，目前企业的亏损面还比较大（亏损面达34.78%，亏损额达178万元）；如唯一的一个肉类加工厂，生产能力只有10万斤（本州年产牛肉2,200万斤，羊肉410万斤），而且不能综合利用。又如甘孜州有适龄奶牛50万头，尚无一个奶粉厂；有年产600—700吨土种羊毛，但利用不到1/3。在商业方面，则是独家经营，形式单一，渠道不畅，经营不活。总之一句话，甘孜州的经济主要矛盾集中反映在经济效益低，缺乏自身的经济活力这样一个问题上。所以，应该清醒地看到，甘孜州的发展水平与内地比较，还存在很大的差距，如果与沿海各省市相比，这个差距就更大。1982年全省18个市、地、州比较，甘孜州的工农业总产值是倒数第一，人平工农业总产值只有417元，只相当于全国水平的46.74%（全国为890元），全省平均水平的70%，而农牧民的人年收入只有205元，人均工业产值更少，只有121元，仅相当于全国的20.37%，全省的36.4%。再以比较富庶的巴塘县为例，1983年尚有116个生产队的人平收入不足100元，有179个生产队的人平口粮不到400斤。因此，我们应该对民族地区的经济发展有一个紧迫感，要急起直追，在不太长的时期内，迎头赶上内地各省市的先进地区。

（3）民族特点与宗教信仰：

斯大林指出：“每一个民族，不论其大小，都有它自己的本质上的特点，都有只属于该民族而为其他民族没有的特殊性。”所以，制定民族地区的经济发展战略，必须慎重考虑各民族的特点。甘孜州是少数民族聚居的地区。自古以来，各族人民就在这块土地上繁衍生息，共同生活和战斗。据人口普查：全州共有藏、汉、彝、回、羌、纳西等21个民族，共762,373人，其中少数民族为574,372人，占全州人口的75.34%，主体民族藏族人口为554,633人，占全州人口的72.75%。而各民族之间，他们的风俗习惯、生活方式迥异，经济和文化发展的水平也有很大差别，这就需要我们认真地加以研究和分析。再以宗教信仰来说，这是个很敏感的问题，如藏牧民的宗教信仰，一是全民信教，具有普遍性；二是宗教信仰渗透到社会生产和生活的各个方面和领域，有其长期的深刻影响，如藏牧民有借杀牲畜的习惯，羊要7—8岁，牛10—12岁才屠宰，甚至还有永不屠宰的放生畜。当然，长命牛羊一长命，牲畜放生，牧民的收入就会减少。所以，在宗教方面，既要认真落实中央（19）号文件的精神，尊重农牧民的宗教信仰自由；又要处理好宗教信仰与现代化经济建设的关系。

（二）遵循客观规律。

所谓规律，就是事物本质的反映，它是不以人们的意志为转移的。谁违背了它，谁就要受到严厉的惩罚。

（1）自然规律。

遵循自然规律，一是要根据当地的自然条件、土地和自然资源的情况，因地制宜地发挥各类地区的优势，宜农则农、宜林则林、宜牧则牧，这是因为农业生产是以生物生产为基础，是以有生命的动植物为对象，它和大自然的关系是十分密切的。如甘孜州地处青藏高原、属高寒性气候，山高水长，地形复杂多样，虽然幅员辽阔，但可耕地少。过去在整个农村经济活动中，搞单一的农业经营，忽视工商业的发展，而在农业中，又片面强调种植业，排挤林、牧、副、渔业，在种植业内部，又片面强调粮食生产，限制了经济作物的发展，这一切显然都是违反了客观自然规律的要求。这就需要调整农业生产结构，合理布局生产力，促进

农、林、牧业的全面发展。二是要遵循生态平衡规律，改善并建立新的农业生态环境。针对甘孜州的情况来看，当前最重要的是要注意保护自然资源，防止掠夺式的开发。对粮食生产来说，要尽可能提高集约化的经营，变低产为稳产、高产，在有限的耕地上建成旱涝保收的基本农田；对不宜种粮的地一定要退耕还林、还牧、还渔；对牧业来说，就是要调整好牧业的结构和布局，加强草原建设，达到畜草的平衡；对林业来说，当务之急是制止乱砍滥伐，做到采育结合，提高森林覆盖率。总之，遵循自然规律，就是要逐步建成一个既符合生态平衡，而又能充分发挥生产潜力的农业生态环境。

（2）经济规律：

所谓经济规律，是指社会经济发展过程中，经济现象间的本质联系和发展变化的内在必然性。按经济规律办事，就是人们在制定经济政策和经济计划时要遵守经济发展过程中的这种本质联系和内在必然性。在以往历史上的各种社会经济形态，经济发展的过程都是受客观经济规律自发地支配的，只有在社会主义制度下，人们才有可能自觉地运用客观经济规律进行经济活动。经济规律有人类社会的一般规律，如生产关系一定要适合生产力性质的规律等；也有不同社会的特殊规律。如社会主义社会就有基本经济规律；有计划按比例发展规律；按劳分配规律；社会主义制度下的商品生产和价值规律等等。建国三十年来，由于我们没有很好地按经济规律办事，不但造成国民经济的比例失调，而且使各种经济关系也不协调，互相牵制，根据调查，甘孜州在这个问题上同样显得突出。主要表现在以下一些方面：一是违反生产关系一定要适合生产力性质的规律，如过去不是用发展生产的办法来发展社会经济，而是主观地、人为地用不断改变生产关系，提高公有化程度的办法来推进经济领域的社会主义改造和建设。例如照搬内地搞什么“一大二公”的人民公社、“穷过渡”等皆是；二是违反有计划按比例发展规律，如长期以来农、林、牧业三者关系不协调，以农业挤林业和牧业，结果是农、林、牧业的生产均受到影响，还有就是习惯于按行政组织和行政命令来管理经济，主要靠从上而下的指令性计划；三是违反了商品生产和价值规律，不认识社会主义经济是一种商品经济，价值规律在生产和流通领域仍然起着重要的调节作用。最近赵总理指出：“农业结构的调整，农业本身的协调发展最根本的是按价值规律办事，扩大市场调节，把农产品价格放开。”过去是把商品经济看成是社会主义的异己力量，是“资本主义的尾巴”，把它与计划经济对立起来。应该说，商品经济的对立物不是计划经济，而是自然经济。社会主义经济兼有商品经济和计划经济的属性，是建立在商品经济基础上的计划经济；四是在相当长的时期内不重视按劳分配规律，也就是搞“平均主义”、“大锅饭”；五是违背了社会主义基本经济规律的要求。我们知道，社会主义基本经济规律的要求是在发展生产的基础上，不断满足人们日益增长的物质和文化生活的需要，而过去是把生产与生活对立起来，只讲“抓革命，促生产”，忽视人们生活水平的提高和改善，如果我们选择战略目标时离开这个基本要求，那就不成其为社会主义经济发展战略。总之，过去的三十年，甘孜州同内地一样，实际上搞的是社会主义式的自然经济，如在所有制结构上的经济形式和经营方式的单一化；在经济决策结构上的高度集中化；在经济调节体系方面的产品经济化、实物指标化；在分配体系方面的平均化；在经济组织体系方面的条块化、“小而全”化，以及在对外关系方面的孤立化、封闭化，如此等等，无一不是受“自然经济论”的支配和影响。所以，我们在制定经济发展战略时，一定要把它建立在符合于客观经济规律的基础之上，违反了经济规律，是不会产生富有成效的客观经济效果，而只会给经济建设带来损失和失败。

(三) 要以全国和全省的经济发展战略思想为指导。

甘孜州的经济发展战略是属于区域性的经济发展战略，它的发展必然要受到整个经济发展的制约，因此，它必须是在高层次的客观决策的指导下进行，也就是要在全国全省的总体战略规划指导下进行。这实际上是全局与局部、国家与地区的关系。正如甘孜州有的同志所说的那样，是“棋盘”与“棋子”的关系。

从国家的战略思想看，党的十二大报告中已明确指出，即一个战略目标，三个战略重点，两个战略步骤，四条战略方针。就国家发展战略看，是逐步从东向西转移，但近期仍然是在长江中下游和沿海各省，也就是说近期内将不在西南和西北。再从四川省发展战略的基本思想看，是“着眼长远，立足当前，依靠盆地，开发两翼，建设山区”以及“坐南朝北，东联西移”，而全省的战略重点则是：“打好一个基础，发挥两个优势，克服三个薄弱环节，建立四个基地”。从而可以看出，至少在1990年以前，全国和全省的开发重点不会西移甘孜州，但四川要建立强大的林、牧业基地，这就不可能不考虑甘孜州的开发。再者，甘孜州所拥有的丰富自然资源是具有很大吸引力的。因此，在制定低层次的地区战略时，必须以全国和全省的宏观战略为其依据和出发点。

二、甘孜州经济发展的有利因素与不利因素

在制定甘孜州经济发展战略时，必须进一步弄清本地区经济发展的有利因素与不利因素，即所谓优势和劣势的问题。这实际上是一个扬长避短的问题。也就是经济发展如何择优开发，合理引用，获取最佳经济效益的问题。“知己知彼，百战百胜”，只有这样才能制定好切实可行的经济发展战略。根据调查研究，我们认为甘孜州经济发展有以下一些有利因素与不利因素。

(一) 六大优势：

甘孜州是祖国土地上的一块“宝石”，地大物博，山青水秀、富饶美丽，是一个自然资源非常丰富的地方，它那独具风格的自然条件和地理环境，形成了其得天独厚的六大资源优势。

(1) 林业：

我们知道，森林具有防止自然灾害，保护环境，涵养水源和防止水土流失，以及生产木材和其它林产品的多种功能和经济效益，它与工农业生产的发展和人民的生活改善密切相关，它直接影响着我国经济建设的进程，也直接关系着甘孜州经济的发展。它在甘孜州经济中具有举足轻重的地位。

林业是甘孜州一大优势，山大林多有广阔的发展前景。据统计：全州有林地面积 6,270 万亩，占总面积的 27.9%；其中森林面积 2,059 万亩，占全国的 1.14%，占全省的 20%；木材蓄积量为 4.2 亿立方米（全国为 95 亿立方米，其中可供采伐利用的约 60 亿立方米）宜林荒山荒坡 500 余万亩；疏林、薄木林地 3,712 万亩。再从人平占有的情况看，这种优势就非常明显。如甘孜州人平森林面积为 27 亩（全国为 1.8 亩，全民族地区为 11 亩）分别为全国和全民族地区的 15 倍和 2.5 倍。而甘孜州人平拥有的木材蓄积量则高达 517 立方米（全国为 9.5 立方米，全民族地区为 69.5 立方米），分别为全国和全民族地区的 54.4 倍和 7.44 倍。唯一不足的是森林覆盖率只有 9.27%，低于全国和全省的水平。

我们应该看到，建国三十年来，我国林业取得了较大的成绩，但是从整个国民经济的比较而言，林业的发展还是比较缓慢的，在整个国民经济中还是一个极为薄弱的环节，特别是随着人口的增长和生活的改善，木材供需之间的矛盾会更加尖锐。虽然从全国来讲是，森林资源不足，但具体到甘孜州却形成资源优势和经济优势。据粗略估计，甘孜州工业产值9,500万元，其中51%左右是林业采伐提供的。只要加强现有森林资源的经营管理，大力开展植树造林，特别是营造速生丰产林（如甘孜州可多种北京杨，二、三十年就可利用），提高森林的生产量，做到造大于伐。还有就是根据本区的实际条件，尽可能地发展木材加工业，提高木材的综合利用率，实现林副产品的多层次增殖，应该说，甘孜州林业发展的前景是非常宽广的。

（2）牧业：

畜牧业在甘孜州具有悠久的历史，在全州18个县中，纯牧区有5个县，半农半牧区有9个县，是全国全省的重要牧区之一。各族人民在牲畜饲养管理，育种繁殖和防治畜病等方面有着丰富的经验和传统技术。它是甘孜州生产和经济结构的主体，在全州的经济发展中具有头等重要的战略意义。

1983年，全州各类牲畜总头数为60.23万头，人平牲畜6.99头（牧区人平17.89头），牧业产值达13,194万元，占农林牧总产值的57.83%。可见，牧业在甘孜州经济中是占有何等重要的地位！如果从纯牧区的色达县来看，1980年—1983年的四年中，牧业产值一直占农业总产值的88%左右，这就更加突出了。

再从草地资源来看，据初步调查，全州有天然草原1.4亿亩，约占总面积的61.87%。其中可利用草原约1.2亿亩，占总面积的54.66%，占全国草原面积2.15%，全省的60%左右。从人平占有来看，全州人均占有的可牧草原高达139亩，而全国人均占有面积为4.9亩，全民族地区为6.9亩。

应该看到，建国三十年来，我国牧业有较大的发展，但由于极“左”路线的干扰破坏，加之“以粮为纲”的重种植轻养殖业的思想影响，牧业的发展速度是不快的。牧业产值只占农业产值的14%，不仅大大落后于美国、澳大利亚等牧业发达的国家，甚至比印度还低（为18%）。这就是说，我国的牧业是不发达的，随着农业现代化的进程，完全可以设想畜牧业必将有一个长足的发展，是大有可为的。而且畜牧业具有周期短、见效快、经济效益大、商品率高等特点，凡是畜牧业搞得好的地方，人们很快可以富裕起来。所以，只要加强现有的牧业经营管理，调整牧业结构和布局，改善生产条件和革新旧的技术，抓好牧区草原建设、疫病防治、畜种改良等，以及根据本州现有的经济和技术条件，尽可能的发展毛、皮、奶、肉的加工工业，未来的甘孜州，必将成为我国我省的强大的畜产品商品基地。

（3）水力资源：

能源与经济发展的关系极为密切，它是发展国民经济和提高人民生活的重要物质基础。

甘孜州的水力资源是十分丰富的。除金沙江、雅砻江、大渡河三大流域外，一级以下支流年径量达600—700亿立方米，河流总长度达2,388公里，流域面积达7万平方公里以上，总落差达17,722公尺，电力蕴藏量在3500—3700万千瓦，占全国的5.22%，占全省的25%左右（全省的总蕴藏量为15036.68万千瓦）。从人平占有的情况看，甘孜州高达47瓩，而全国为0.7瓩。全省为1.5瓩。1983年，全州已开发的水力发电量为28,616瓩，占全州水力资源的0.45%。

当然，水力资源只是一种有待开发的能源资源，还不是商品能源。但是，应当看到，我国当前能源紧张已成为制约经济发展的一个重要因素，并且从我国能源生产的现状和发展趋势来看，在今后较长的时期内，还将处于低速度的增长。因为从我国的能源生产结构和消费结构看，在相当长时间内，只能是以煤炭为主（占70%）。我国可供开发的水利资源近4亿吨，但是已开发的部分还不到水利资源的5%（发达国家一般已开发40%），这种情况就为甘孜州的水力开发提供了较大的可能性，虽然由于甘孜州的资金、技术的不足，交通的闭塞，增加了水力开发的艰巨性和复杂性，但在近期内，重点建设一些中小型水电站（1983年为止，全州已建成小水电站约400个），则是完全办得到的。

（4）矿业：

矿产资源是甘孜州的又一宝贵财富，不仅矿产储量丰富，矿床星罗棋布，而且品种繁多。据不完全统计，已探明的就有金、银、铜、铁、锌、钨、锡等三十多种，其中大型矿床7处，中型矿床8处。又据初步估计，全州四个成矿带，有铅、锌、铜的总储量达600余万吨，金40余万吨，理塘县1982年的黄金产量就达1,276两；银近万吨；锡数万吨。而稀有金属占我国总储量的1/7，这些矿床多具规模，品位高，埋藏浅，易开采，特别是综合利用的价值高。此外，非金属矿藏亦很丰富，如石棉、大理石、水晶石、绿柱石等的储量都很可观，有较大的开采价值，只要我们对矿产资源做好调查研究，讲究科学开采和注重经济效益，就一定能把甘孜州建设成我省的一个重要的有色金属和稀有金属资源的矿产基地。

（5）土特产：

这是甘孜州独具风格的地方优势，而且是不需要多大投资和技术就可以使农牧民致富的。就甘孜州的土特产来看，品种比较齐全，其中尤以中药材著名于世。据了解，中药材达百余种之多，如高寒山区特有的虫草、贝母、黄芪、秦艽、羌活、芷黄连等。仅理塘县黄芪常年产量达80—100万斤，1983年产量高达172万斤，该年的虫草收购量达2,000余斤。动物药材有名贵的麝香、鹿茸、豹骨、天然牛黄等。此外，如像干笋、花椒、生漆、畜皮、羊毛等等在国际和国内市场上享有一定的声誉，大有发展前途。又如巴塘苹果，在国内素有盛名，1983年的产量达100余万斤，共有60多个品种，其中的玫瑰香、小冬红等名贵品种，色鲜味美，不仅畅销国内市场，并可望进入国际市场。

（6）旅游业：

甘孜州有着丰富的旅游资源，发展旅游业有一定的优势。这里山高水长，风光绮丽，境内有不少名山大川，古刹经塔；有雄伟壮丽的冰川、雪峰；有辽阔的草原和遍布各地的温泉；有“世界高城”的理塘和“塞外江南”的巴塘，以及那浓郁的民族风情等等，这一切都令人悠然神往！旅游业是属于“无烟工业”，“风光出口”，不仅投资少，不要什么技术，而且利润大，收效快，在我国来说是方兴未艾，民族地区山好水多，应该把旅游业摆在重要的位置上，把它看成是从封闭走向开放的一条振兴经济的新途径。

在以上的一些优势中，也还需要进一步调查研究。

譬如在以上几大优势中，谁是最主要的优势？谁是领先的优势？谁是明显的优势？以及如何把这些资源优势转化为产品优势和经济优势？也即是怎样开发、利用这些资源优势的问题。

关于这个问题，在当地的干部和群众中是有不同的看法的。

有的同志认为畜牧业是本州经济的主体，是“富民”、“升位”的捷径，它是最主要、

最明显的优势，应该居最领先的地位，而林业从目前的情况看，由于历年砍伐的森林过多，森林每年的消耗量已大于生长量，覆盖率越来越低，甘孜州地处长江上游，如果继续大量砍伐，势必造成水土流失，生态失去平衡。所以，今后要靠砍伐森林来达到工农业总产值翻番的任务是不适宜的。而矿产虽说是优势中潜力最大的优势，但由于资金技术缺乏，交通不便，能源不足等，很难在近期内获得较大的开发，水力资源的情况也同样如此。至于土特产和旅游业等的优势，则比较琐碎细微，只能是小打小闹，不大可能发展成高屋建瓴之势。

不过，有的同志又认为应该把矿产资源优势放在最领先的地位，因为本州的矿产是国内外急需的，有的是国内奇缺矿种，长期以来是我国国民经济中的短线，虽说目前受资金、技术、交通的制约，但可走多层次的联办道路，土法上马、洋土结合，是可以得到较快发展的。如近二年来，试办的道孚钨矿、赫德钨矿和乡城锡矿已取得较好的经济效益。又如塔公区江巴生产队牧民格拉组织采钨矿小组，一共7人，1983年每人平均采矿收入达4,000元之多。同年甘孜州群众采砂金产量达5,000余两（仅国家收购数），农牧民采金收入达250余万元。又如理塘县打算和省黄金公司联合建矿，开发金昌沟金矿，最迟可在1989年建成投产，据估计，建成后年产金0.4吨，年产值可达640万元。

也还有同志认为，在六大优势中，林、牧、矿是三大主体，是甘孜州三大经济支柱。它们都应该在近期内得到同步的开发和利用。也就是全面发挥六大优势，重点念好“三本经”。我们同意这种看法，从全州来看应该是如此考虑和安排的，但是在三大主体中，也还有一个以谁最为主的问题，我们认为那就是畜牧业。当然，具体到州的各县，就应该因地制宜，有先有后，择其最有条件的优先开发。

下面，我们就具体分析一下甘孜州经济发展的不利因素，概括起来有以下几个方面：

（二）五大劣势：

（1）交通不便：

交通是发展商品生产和搞活经济的重要条件和基础设施，是社会再生产的循环系统，同时又是制约经济发展的重要因素。大凡经济发达的地区都是四通八达，交通方便的地方，这是不言而喻的。笔者这次身临其境，深有感触。那巍然高入云端的二郎山、折多山的确使多少风尘扑扑的实业家和开发者为之踟躇不前，望而止步！解放前这里没有一条通车公路，生产和生活的需要全靠人背畜驮。解放后，公路交通运输事业获得很大发展，但州内交通仍然极为闭塞。全州既无铁路，又无航空、航运，唯一运输是公路，往东只泸定一个出口。据统计，现有公路6,382公里，其中区乡公路为3,982公里。全州平均每万平方公里只有425公里的公路，而全国为935公里，全省为1,435公里，仅相当于全国的41%，全省的26%。现在全州还有12个区，52个乡不通公路。18个县平均至成都的运距为747公里，每吨物质运费高达139元。

从以上可以看出，交通闭塞是甘孜州经济发展的严重障碍，它是使本州商品经济发展不起来，经济无法搞活，农牧民难于富起来的最直接和最重要的原因之一。“要想富，先修路”这对甘孜州来说，是具有格外的紧迫性。

（2）能源不足：

如前所述，甘孜州是拥有丰富的水力资源和地热、风力、太阳能等资源的，但这仅仅是一种潜在的能源资源，由于资金、技术等原因，很难在近期内把它变为商品能源和经济优势。现全州的水电装机容量（包括企业自备电站）尚不足3万千瓦，且分布很不平衡，发电量

是全省倒数第一,全省9个无电县全在本州。再者甘孜州属贫煤区,煤炭资源是量少、质差、点少,除泸定煤矿外(该煤矿年开采量仅7,848吨,产值仅13万元)尚未发现新的矿区。褐煤资源虽较丰富,但多在折多山以西,很难长途运输于全境。这就严重影响了本州的生产和生活用能。现在全州农牧民的生活用能问题严重。据有关部门调查材料,全州近80万人口,每年仅家用烧柴,耗费的水料高达18亿斤以上,折合112万立方米。这是一个可惊的数字!应该引起高度的重视。今后的发展方向可以是“以电代柴”,多发展水电站,但这毕竟是远景,近期内很难完全办到。

(3) 资金短绌:

资金是经济开发的首要条件,缺乏资金,经济建设便无从谈起。从甘孜州的情况来看,财政底子相当薄弱,自给性差。甘孜州的经济基本上是供给性经济。如1983年,全州财政收入仅有2,851万元,只占财政的实际支出11087.9万元的25.71%。这就是说,每年的财政收入只及支出的1/4左右,近3/4的财政支出主要靠国家财政补贴。再从本州18个县1982年的财政收入来看,收入在250—290万元有6个县;100—200万元的有4个县;20—60万元有6个县;10万元以下的有6个县,总计收入60万元以下的县有12个,占66.6%。像这样微薄的财政收入,何以能担负起经济建设的重任?这就使得丰富的资源无力开发,已开发的资源也不能综合利用,许多农牧副产品和土特产品,只好以原料或初级产品的形式卖出去,结果是“上等的原料,下等的价格”。当然,在一个时期内和一定条件下,出卖原料也是必要的。但从战略角度考虑,民族地区的经济发展,必须是有自己的战略工业才行,一个民族没有工业是不可能富裕起来的,只有建立起工业基地来,这个民族才有发展的基础。值得引起注意的是,甘孜州财政紧绌的状况在今后一个时期内还很难有大的改观,而且从有关材料分析,今年的财政收入还可能下降的趋势,造成这种情况的主要原因则是由于经济基础薄弱和企业经济效益低等缘故。如前所述,在全州79个国营工业企业中,目前还有近1/3的企业还在亏损,这自然直接影响着财政收入的增长。解决的办法,最根本的是发展生产,因为经济决定财政,经济发展了才能解决财力紧绌的状况。此外,可以引进“外资”,也可以靠银行贷款,还可以集资兴办,据有关方面统计,全州农牧民历年积累的存款和现金约有677万元,人平可达56元。这是一笔很可观的财富,变死钱为活钱,可解决一部分资金不足的问题。

(4) 专业人才的缺乏:

经济建设除了要有充足的资金(财力)而外,就还要有能从事经济建设的各种专门人才。否则还是可望而不可及的。从甘孜州的实际情况来看,人才缺乏的问题还是比较严重。据1982年的统计,凉山、甘孜、阿坝三州仅有工程技术人员4734人,占三州工业企业职工总人数的3.4%;有农牧业技术人员3,745人,其中农艺师、畜牧师以上的298人,平均每万农业人口中仅有农牧业技术人员2.5人,其中农艺师、畜牧师以上仅有0.68人。在科技人员中,中级以上科技人员仅占5.7%。少数民族科技人员更少,仅占科技人员总数的15%左右。甘孜州的工程、农牧业、卫生系统中的中级以上科技人员,少数民族仅有6人,占3.5%。问题的严重性还在于这里的人才“进不来、留不住、稳不住”。“翻山东去”人才外流的趋势还在发展。如甘孜州1980年以来,先后调走的科技人员高达408人之多,其中相当一部分人是专业技术骨干。而按国家计划分配的大专生又不愿进州。如今年计划下达分配来州的教师为83人,但仅来了36人,中间还跑回去1名。

解决这个问题的办法是八个字：“稳定，引进，培养，启用”，也就是一靠政策留住和挖掘人才；二靠教育培养人才，特别是要造就一支以藏族等少数民族为主体的科学技术和经济管理的队伍。

（5）科学文化落后：

我们知道，一个国家或地区之所以贫穷落后，究其根本就在于科学技术和教育的落后。也就是说经济落后的背面，实际上是科学文化的落后。而科学文化的落后又是因为教育事业的落后。所以，从这个意义上讲，教育就是经济，抓教育也就是抓经济。因此，要彻底改变一个地区的落后面貌，从根本上说就在于发展该地区的教育事业。谁都清楚，现代化的经济是不可能建立在落后的科学文化的基础之上的。科学文化教育的落后这是少数民族地区带普遍性的问题，甘孜州的情况较为突出。这主要表现在文化水平的结构上，如在青壮年中，高中和中专以上文化程度的很少，而文盲和半文盲却占了60%左右。从干部队伍的情况来看也是如此，中小学文化程度的占40%左右，具有大专文化程度的仅占8%。还有就是表现在教育结构上，如学龄儿童入学率低，1983年已下降到45.8%，小学在校生，甘孜州每万人口平均仅为893，全国平均为1,489人，全省平均为1,605人；再从中学生的情况看，甘孜州普通中学在校生每万人仅有249人，而全国平均为560人，全省平均为453人，大大低于全国和全省的水平。而且应该看到，如不采取强有力的措施，差距还将扩大。还有就是教学质量不高，不少学校是小学毕业生教小学，中学毕业生教中学，教学设备很差，升学率低，从近几年看，能考进内地高等院校的高中毕业生实在是寥寥可数。这种状况如果让其长期下去，得不到根本的改变，民族地区的经济是很难振兴的，教育是科学发展的基础，科学又是生产力发展的基础，科学文化事业与经济建设是正比例的关系，从战略眼光看，文化科学教育事业必须是同经济建设同步进行，甚至还应该超过一些，发展得更快一些才行。

以上所分析的五个方面的劣势都是相对而言的，并非绝对劣势。但这当中还存在谁是长期存在的劣势，谁是暂时存在的劣势，这就要具体分析研究，不可一概而论。比如交通和科学文化落后这两个方面看来就不是短期内能解决的。而这二方面恰恰又是最主要的，需要花大力气克服的劣势。邓小平同志指出：“我们国家要赶上世界先进水平，从何着手？我想，要从科学和教育着手。”小平同志的这个指示，对甘孜州来说更具有紧迫性，因为这是关系到本州经济、社会发展的根本大计。现代化生产的发展，如果不把智力开发，人才投资摆在首要地位，就没有什么希望。交通问题虽没有如此严重，但它在当前经济开发中是一个非常现实而迫切需要解决的问题。至于资金、技术、人才的问题，比较来说，则是一种短期劣势，它还可以通过国家支援，以及引进“外资”、“外才”等办法解决。当然，这五大劣势也是相互联系，相互制约的。问题就在于我们要正视这些不利因素，采取积极和有效的措施，逐步地加以克服，直到变劣势为优势，化不利因素为有利因素。

综上所述，看甘孜州经济发展的六大优势是非常突出的，振兴经济的有利因素很多，可以说是得天独厚，前程远大！但是看五大劣势，也相当尖锐，任重道远，决非轻而易举。这就要求我们根据州情州力，量力而行，从克服劣势入手，从发挥优势着眼，走自己的路，制定出本地区的经济发展战略。

三、如何制定甘孜州的经济发展战略

要制定好一个比较完整的发展战略体系，其内容应该包括以下几个方面，即（一）理论基础和指导思想；（二）指导方针；（三）战略转变和战略目标；（四）战略模式的选择和战略重点；（五）战略实现手段等。总之，就是要解决一个国家或地区经济发展的方向、目的、途径和手段。具体到民族地区来说，就还应该遵循三个基本原则，即一是具有自己地区的特色，不照搬内地的模式，它应该有更多的放宽政策和灵活措施；二是能大大提高经济效益，增强自身的经济活力，这是民族地区经济发展速度的关键所在；三是要立足于民族地区经济有一个大的变革和大的发展，这就是说要考虑到最新科学技术的采用和发展的速度问题。下面，我们就具体的研究一下，甘孜州应该怎样制定自己的发展战略呢？

（一）要有一个正确的、坚持社会主义方向的战略指导思想。

所谓战略指导思想就是搞制定发展战略所依据的理论依据和基本原则。毫无疑问，我们在制定发展战略时必须坚持马列主义的基本原理，具体讲就是要坚持党的四项基本原则，坚持社会主义公有制的基本经济制度。如果我们偏离了巩固和发展社会主义经济制度，抽掉了社会主义公有制经济这个基本特征来研究发展战略，这种方法是错误的，是不可取的，也就不称其为社会主义经济发展战略。在现阶段，就是要依据党的十二大以来所制定的一系列方针政策，特别是党的十二届三中全会的精神。即“必须按照马克思主义基本原理同中国实际结合起来，建设有中国特色的社会主义的总要求，进一步贯彻执行对内搞活经济，对外实行开放的方针，加快以城市为重点的整个体制改革的步伐。具体到甘孜州的情况来说，它的战略指导思想就应该是紧紧依靠党中央的方针、路线和政策的指导。既要一切从实际出发，实事求是，充分考虑民族地区的特点，制定和实行一系列特殊政策，灵活措施，采取较大动作的改革和调整，把经济建设搞上去，让农牧民富起来，建立起具有自己特色的、充满生机和活力的经济体制，又要坚持社会主义的总方向、总要求，甘孜州的人民深深懂得，只有社会主义才能救中国，也只有社会主义制度才能使甘孜州的人民彻底摆脱贫穷和落后，走向现代化的道路。如甘孜州在放宽政策方面，明确规定承包土地二十年以上不变，以及牲畜折价到户，私有私养和草场固定到户（或联户）使用等，都是在坚持土地、森林、草场公有制的前提下实行的。这就是说，农牧民只有土地、草场的使用权，自主经营权，而土地、草场的所有权则牢牢掌握在国家 and 集体的手中。这就保证了社会主义生产关系的基本特征和生产资料的公有制性质。

（二）要有一条从实际出发的，符合“州情”的生产指导方针。

我们知道，不断调整和完善经济结构，特别是产业结构，这是发展战略的客观要求。而生产的指导方针就是为了解决经济结构中各产业部门之间的相互适应、相互协调及其合理布局。这个指导方针反映的应该是最优的经济结构。

经济结构实质上是对最佳经济效果的选择问题，它是由这个地区的社会状况、技术条件、地理环境、自然资源等多种因素决定的。从甘孜州的现实情况来看，产生结构的主体骨干是农、林、牧，轻工业（包括加工工业）不占主要地位，重工业（除森林采伐业外）更无足轻重。在过去，甘孜州的经济究竟以谁为主？以何者为先？也就是说什么是甘孜州最合理的经济结构？关于这个问题，过去是走过很长一段时间的弯路，长期未能处理好农、林、牧

业三者的关系。如民主改革前，当时制定的经济发展方针是：“大力发展农业生产，并加强畜牧业的领导，改善人民生活”。很显然，这是以粮食生产为主的生产方针。应该说，这个方针在当时是起到一定作用。如1956年，粮食总产达到1亿6千4百万斤，比1950年增长36.5%。民主改革后，提出的生产指导方针则是：“以增产粮食为主，因地制宜，综合发展，农林牧副结合”，这基本上也是一个以粮食生产为主的方针。在十年动乱的“文化大革命”时期，则完全照搬内地搞“以粮为纲”的生产方针，搞了那么多年，结果是连温饱问题都未解决，这是值得深思的。不要说是在民族地区的甘孜州，就是在内地搞单纯的粮食生产也是没有出路，因为它不符合客观的实际情况。直到党的十一届三中全会以后，吸取教训，才算是找到了一条实事求是的生产指导方针，即：“以林牧为主，林、牧、农相结合，多种经营，全面发展”。这是一条符合客观规律，体现了需要与可能的生产发展方针，它正确地反映了甘孜州合理的经济结构。

此外，在林、牧业等部门，甘孜州也制定了相应的生产指导方针。如林业是：“以营林为基础，造管并举，采育结合，综合利用”，而牧业则提出了“以草定畜，稳定数量，提高质量，加快周转，提高牲畜总增率、出栏率、商品率”。可以说，这些都是很切合实际的生产指导方针。

(三)要有一个有胆略的、鼓舞人心的战略目标和战略转变。

所谓战略目标通常是指一个国家或地区在一定的历史时期内经济发展所要达到的规模，速度和水平，以及人民生活水平提高和改善的程度等，或者说是经济发展战略所要达到的基本要求。那么，甘孜州是如何设想自己的战略目标呢？

首先，他们是围绕党的十二大关于国民经济翻番的任务来拟定自己的战略目标。按照党的十二大规定的总任务总目标，甘孜州的设想是：从1981年到本世纪末的二十年中，全州工农业总产值从1980年的3亿1千4百57万元，增加到2000年的8亿2千万元，翻1.3番。在“六五”期间工农业总产值平均每年递增4%；“七五”期间平均每年递增5%以上。到1988年，要求18个县中有3—5个县先富起来，在1983年的基础上实现产值翻番；有9个县在1980年的基础上实现产值翻番。农村的人平收入，要求在1983年人平205元的基础上翻番，到1990年达到470元。这的确是鼓舞人心和斗志的！又如巴塘县的战略目标是：第一步，从1981年起至1988年止的八年时间内打好基础，积蓄力量，工农业总产值从1980年的1092.65万元，增加到1988年止的2610.76万元，翻1.26倍，年平均递增11.5%；第二步，从1989年至2000年的十二年时间内实现经济振兴创造充足条件，工农业总产值将再从1988年的2610.76万元的基础上，增加到2000年的5629.49万元，翻1.1番，年平均增长6.61%。再如雅江县的翻番指标，其中仅财政收入一项，拟从1980年的23.5万元的基础上，到本世纪末达到180万元，增长9.6倍，这是很喜人的！其他县也大都根据自己的实际情况，量力而行，制定了自己的翻番指标。

其次，在拟定战略目标时，要以提高经济效益为前提，把效益和速度统一起来。这是因为正确处理好国民经济发展的速度、效益、比例关系等是经济发展战略目标得以实现的前提条件。这在我们过去的经济工作中是一个突出的弱点，也就是片面强调所谓高指标、高积累、高速度，而忽视经济效益的问题，因为产值的增长率也可以用牺牲效益以及用人们的低消费的办法达到。所以，光有速度而没有效益的事情是不行的。从甘孜州的情况看，这个问题也比较突出。如基本建设周期长，资金占用多，固定资产发挥作用小，1983年甘孜州每百元固