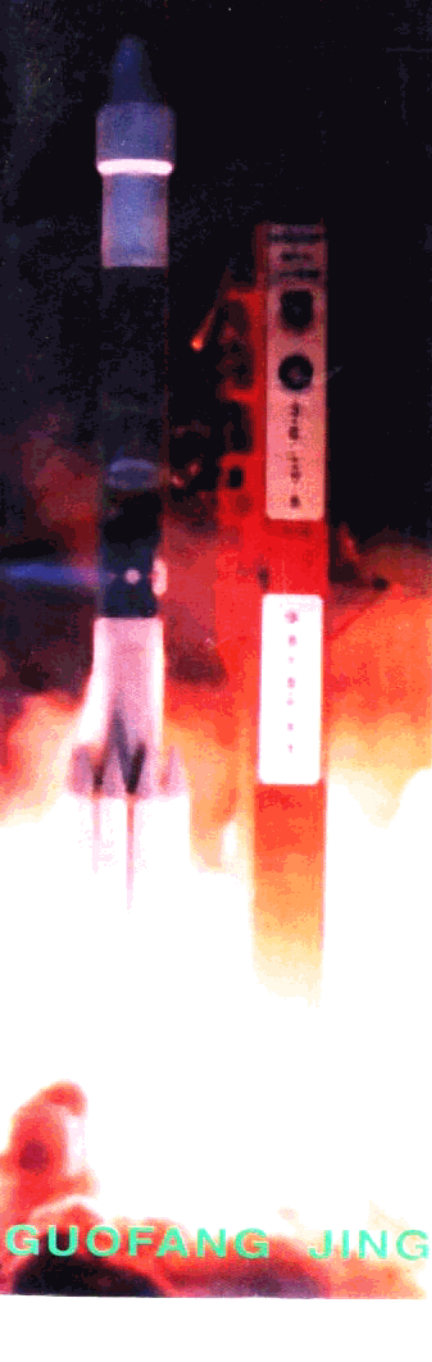




国防经济学 概论

主 编：于连坤 唐洪鑫

副主编：沈志华

国 防 大 学 出 版 社

GUOFANG JINGJI XUE GAILUN

前 言

一个国家最重要的问题无非有两个：一个是安全问题，一个是发展问题。这两个问题有一致性的一面：国家安全是国家发展的前提，国家发展是国家安全的基础；也有矛盾的一面：一定时期国家可用资源是个定量，用于国家安全的多，用于国家发展的就少，反之，用于国家发展的多，用于国家安全的就少。如何解决这一矛盾，关键是看国家资源中究竟有多少用于国防。用于国防的过多，就有可能影响国家经济发展，过少，就有可能影响国家安全。因此，合理配置和有效利用国防经济资源，就成为国防经济学研究的核心问题。

本书是以高技术条件下局部战争和社会主义市场经济体制为背景，以合理配置和有效利用国防经济资源为中心而展开的。全书分成四个部分，共十章。第一部分包括第一、二章，主要是研究国防经济学的基础理论问题。其中第一章研究国防经济学的对象、特征、方法及其产生和发展，第二章研究军事与经济的关系。这两章为全书的展开奠定理论基础。第二部分包括第三、四、五章，主要研究国防经济资源的配置问题。其中第三章研究资源在国防经济中配置的量，第四章研究资源在国防经济内部配置的比例，第五章研究国防经济资源在空间上的分布。第三部分包括第六、七章，主要研究国防资源的有效利用问题。其中第六章研究国防科研、生产领域中如何利用资源的问题，第七章研究国防消费领域如何利用资源的问题。第四部分包括第八、九、十章，从总体上研究国防经济资源配置和利用的方式、目的、规律问题。其中第八章研究国防经济

资源配置中计划和市场两种方式及其相互关系,第九章研究资源配置和利用的效益,第十章研究资源配置和利用的规律及其体系。

本书由宋振铎教授提出构想,并初步拟定写作提纲,由国防大学、海军后勤学院、解放军运输学院的有关同志合作完成。各章作者分别是:第一章、第八章:于连坤,第二章、第三章:沈志华,第四章:李敏,第五章:宋振铎、陈进国,第六章:于连坤、沈志华,第七章:张洪辰,第九章:唐洪鑫,第十章:宋振铎。全书由宋振铎、于连坤、沈志华、唐洪鑫统稿。宋振铎教授在全书设计、写作和定稿全过程中发挥了核心作用。宋振铎教授是国务院“政府特殊津贴”享有者和研究生导师,早在改革开放初期即开始国防经济学研究,并同库桂生教授合著出版了《国防经济学概论》,是我国新时期国防经济学研究的开创者之一。他参与和主持完成了国家“七五”、“八五”哲学社会科学科研课题《国防经济宏观分析》、《军品论》,对我国国防经济学学科建设作出了突出贡献。本书的写作思想是他在总结多年教学科研经验的基础上形成的。

本书吸收了学术界已有研究成果。初稿完成后,又分别呈送国防大学训练部副教育长、博士生导师苏希胜教授,科研部副部长、博士生导师库桂生教授,马克思主义理论教研室原主任、博士生导师蒋宝祺教授,马克思主义理论教研室主任许志功教授,科研部马克思主义研究所副所长邓国生教授审阅,他们提出了宝贵的修改意见。本书是在国防大学马克思主义理论教研室的直接领导下完成的,并得到了国防大学有关部门、海军后勤学院、解放军运输学院领导的关怀和支持。对此,我们表示衷心的感谢。

国防经济学是一门年轻的学科,本身还不成熟,加之作者水平有限,本书还存在不少缺陷,敬请读者批评指正。

作 者

1998年8月1日

目 录

第一章 绪论	1
第一节 国防经济学的研究对象	1
一、确定学科研究对象的基本依据	1
二、国防经济领域的特殊矛盾	2
三、国防经济学是研究国防经济领域特殊矛盾 关系及其运动规律的科学	2
四、对国防经济学研究对象几种不同看法的 评价	4
第二节 国防经济学的学科特征	6
一、国防经济学是一门综合性很强的边缘学科	6
二、国防经济学是一门应用的理论学科	6
三、国防经济学是一门具有阶级性的学科	7
第三节 国防经济学的研究方法及其意义	8
一、国防经济学的研究方法	8
二、国防经济学研究的意义	10
第四节 国防经济学的产生和发展	10
一、国防经济学产生的条件	10
二、国防经济学的创立和发展	12
第二章 军事与经济的关系	27
第一节 军事与经济的含义	27
一、军事的含义	27
二、经济的含义	29

第二节 经济对军事的决定作用	31
一、经济是战争产生、发展和消亡的原因	31
二、社会经济制度的性质决定战争的性质	35
三、经济是决定战争进程和结局的基础	35
四、经济是军队诸要素发展的推动力量	36
第三节 军事对经济的反作用	43
一、军事对经济的积极作用	43
二、军事对经济的消极影响	51
第四节 我国处理国防建设与经济建设关系的方针 和原则	60
一、国防不可不有	60
二、国防建设要服从和服务于经济建设	61
三、国防建设与经济建设要协调发展	62
第三章 国防经济规模	65
第一节 国防经济可能规模	65
一、国防经济潜力	65
二、国防经济可能规模的确定	70
第二节 国防经济现实规模	71
一、国防经济现实规模的含义和计量	71
二、合理的国防经济现实规模的意义和标准	73
三、国防经济现实规模的确定方法	74
四、国防经济现实规模发展的趋势	75
第三节 国防经济现实规模的调节因素	77
一、军民结合	77
二、国民经济动员	85
三、军品外贸	90
第四节 我国国防经济规模历史及现状分析	94

一、我国国防经济规模的演变过程	94
二、我国目前国防经济规模存在的问题及其 对策	95
第四章 国防经济结构	101
第一节 国防经济结构的主要内容	101
一、国防生产领域的所有制结构	102
二、国防产业结构	103
三、国防生产技术结构	103
四、国防生产投资结构	104
五、国防劳动力结构	104
六、国防生产组织结构	104
第二节 国防经济结构的制约因素及合理化标准	105
一、国防经济结构的制约因素	105
二、合理的国防经济结构的标准	106
第三节 国防经济结构变化的趋势	107
一、国防经济结构加速向更高水平发展	108
二、军费有机构成迅速提高	110
第四节 我国国防经济结构历史及现状分析	112
一、我国国防经济结构的历史发展及现实存在 的问题	112
二、合理调整国防经济结构的对策	121
第五章 国防生产力布局	124
第一节 国防生产力布局的内涵和基本理论	124
一、国防生产力布局的内涵	124
二、国防生产力布局探讨的重点问题	125
三、国防生产力布局的基本理论和原则	125
第二节 国防生产力布局的论证与指向	128

一、国防生产力布局的制约因素·····	128
二、国防生产力布局的论证·····	130
三、国防生产力布局的指向·····	134
第三节 国防生产力空间布局·····	135
一、国防工业布局·····	135
二、国防农业布局·····	144
三、国防运输布局·····	148
第六章 国防科研与生产·····	153
第一节 国防科研·····	153
一、国防科研的地位及所遵循的原则·····	153
二、军事专用品的研制·····	157
三、国防科技队伍建设·····	180
第二节 国防生产·····	182
一、国防生产的地位和作用·····	182
二、国防生产的性质及再生产的实现条件·····	184
三、国防生产企业·····	186
四、深化我国军工企业改革的思路 and 对策·····	189
第三节 国防科研与生产相结合·····	204
一、国防科研与生产相结合的必要性·····	204
二、国防科研与生产相结合的途径·····	205
第七章 国防消费·····	208
第一节 国防消费的性质与特点·····	208
一、国防消费具有阶级性·····	209
二、国防消费具有集团性·····	209
三、国防消费具有一定的公益性·····	210
四、国防消费具有不稳定性·····	210
五、国防消费具有较严格的时效性·····	211

第二节	国防消费的地位和作用	211
一、	国防消费是整个社会消费的一个重要组成部分	211
二、	国防消费使军品得以最后完成和实现	213
三、	国防消费是军品生产的目的和动力	213
四、	国防消费对社会经济的发展具有双重作用	214
第三节	国防消费的规模和结构	215
一、	国防消费规模	215
二、	国防消费结构	221
第八章	国防经济市场运行与调控	226
第一节	国防经济系统构成与资源配置	226
一、	国防经济运作系统的构成	226
二、	国防经济市场运行系统与资源配置	230
三、	国防经济宏观调控系统与资源配置	231
第二节	国防经济市场运行的主体和机制	231
一、	国防经济市场运行的供求主体及其行为规范	231
二、	国防经济市场运行的需求与供给及其相互关系	235
三、	国防经济市场运行机制及其作用	237
第三节	国防经济宏观调控的目标与方式	241
一、	国防经济宏观调控的主体及其行为规范	241
二、	国防经济宏观调控的目标	242
三、	国防经济宏观调控的方式	245
第九章	国防经济效益	257
第一节	国防经济效益概述	257
一、	国防经济效益范畴	257

二、国防经济效益的特点·····	262
三、提高国防经济效益的意义·····	265
第二节 国防经济效益指标体系·····	269
一、建立与完善国防经济效益指标体系的意义·····	269
二、建立与完善国防经济效益指标体系的基本 原则·····	271
三、国防经济效益指标体系的主要内容与操作 实施·····	273
第三节 提高国防经济效益的条件和途径·····	280
一、提高国防经济效益的条件分析·····	280
二、提高国防经济效益的有效途径·····	285
第十章 国防经济规律及其体系·····	294
第一节 研究国防经济规律体系的意义和方法·····	294
第二节 国防经济规律及其特点·····	297
一、国防经济的主要规律·····	297
二、国防经济规律的特点·····	304
第三节 国防经济规律体系·····	305
一、国防经济规律的层次·····	305
二、国防经济规律之间的关系·····	307
第四节 自觉运用国防经济规律指导国防经济建设·····	309
一、按照规律要求,制定国防经济与民用经济 一体化发展战略·····	309
二、按照规律要求,正确处理国防经济潜力与 实力的关系·····	310
三、按照规律要求,把培养国防现代化人才摆 在战略位置·····	312

第一章 绪 论

国防经济学（军事经济学）是军事科学和经济科学交叉而生的一门边缘学科。它是随着战争的产生和发展逐步形成的。这门学科对于国防建设及战争经济准备具有重要指导意义，为许多国家所瞩目。

第一节 国防经济学的研究对象

每一门独立的学科都有自己特定的研究对象，一门学科之所以不同于另一门学科，就是因为它的研究对象不同，研究国防经济学首先必须科学地确定它的研究对象。

一、确定学科研究对象的基本依据

确定学科研究对象的基本依据就是事物本身所包含的矛盾的特殊性。因为科学研究的一个基本任务，就是探讨事物的特殊本质。如果不研究矛盾的特殊性，就无从确定一事物不同于它事物的特殊的本质，就无从发现事物运动发展的特殊的原因或特殊的根据，也就无从辨别事物，无从区分科学研究的领域。正因为如此，毛泽东在《矛盾论》中指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^①毛泽东的

^① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第309页。

这一论断，指明了确定学科研究对象的基本依据。

二、国防经济领域的特殊矛盾

国防经济领域的特殊矛盾就是国防与经济、国防经济与民用经济以及国防经济内部各部门各要素之间的矛盾。国防经济领域的矛盾既不同于军事领域的矛盾，也不同于经济领域的矛盾，它们是军事与经济交叉而生的矛盾，是一种因战争产生、发展造成的特殊矛盾。正是这些特殊矛盾把国防经济与经济、军事等领域区分开来。

三、国防经济学是研究国防经济领域特殊矛盾关系及其运动规律的科学

科学研究的对象是各个现象领域的特殊矛盾关系，其任务是揭示事物的本质，即组成事物基本要素的内在联系——客观规律性。国防经济学研究的对象则是国防经济现象领域中的国防与经济、国防经济与民用经济以及国防经济内部各部门各要素之间的矛盾关系，其任务是揭示国防经济现象领域的内在矛盾及其发展变化的规律性。具体地说，包括两个层次的关系。

（一）基本关系

作为矛盾着的两个方面的国防与经济之间存在着辩证关系，即决定与被决定、作用与反作用的关系。经济同国防相比不能不处于首位，它是本源和基础的东西。经济既是战争的根源，又是国防的物质基础。国防对经济也有反作用，它既可以为经济发展提供安全的环境，促进经济发展，又会占用大量资源，甚至在某些方面阻碍经济发展。这种决定与被决定、作用与反作用的关系，可以视为国防经济领域内的基本关系。

经济是生产力和生产关系的统称。国防与经济的关系，如果进一步细分，可以划分为国防与生产力的关系和国防与生产关系的关系。国防与生产力的关系反映国防经济非阶级性的一面，它主要研究从物质上保障国防的水平及其规律性。国防与生产关系

的关系反映国防经济阶级性的一面，它主要研究社会制度对国防经济产生、发展的影响及其规律性。国防经济学不仅从总体上研究国防与经济的决定与被决定、作用与反作用的关系，而且要具体展开研究国防与生产力和生产关系的关系，并揭示其规律性。

（二）主要关系

1. 经济资源在国防经济领域与民用经济领域的数量分配关系，即国防经济规模问题。国防经济是为国家安全提供物质基础的经济，同时它又是一种消耗性经济。国防经济规模过小，就会危害国家安全和稳定；过大，则会造成资源浪费，影响民用经济发展。因此，国防经济规模问题就成为研究国防经济领域矛盾关系的一个十分重要的问题。

2. 国防经济资源在国防经济内部的配置比例关系，即国防经济结构问题。在一定时期，国防经济资源是一个定数，如何在各个部门之间进行分配，存在着一定的矛盾。合理的国防经济结构，可以发挥国防经济的整体效益。因此，国防经济结构问题是国防经济领域矛盾关系的另一个重要侧面。

3. 国防经济资源在空间上的分布关系，即国防生产力布局问题。在空间上的安排主要是国防生产力的地域配置问题。国防经济资源的分布是更多地放在沿海还是内地，是更多地考虑眼前还是长远，存在着一定的矛盾。如果国防经济资源在空间上配置不当，不仅会造成资源的浪费，更为严重的是要影响国家的安全。因此，国防生产力的布局问题是国防经济领域矛盾关系中又一个重要问题。

4. 国防经济资源在科研、生产、消费领域中投入与产出的关系，即国防经济资源在这些领域的有效利用问题。国防经济资源在科研、生产、消费领域的投入与产出也存在一定矛盾。投入是产出的基础，产出是投入的结果。但是，并非投入越多，产出越多。如何协调这一矛盾，是国防经济学所要研究的一个重要问题。

国防科研生产领域的投入表现为人财物资源，产出表现为科研成果、武器装备等产品。消费领域的投入表现为生活资料、武器装备、军用设施等，最终产出表现为一定的战斗力。实现以较少的投入获得较大的产出，是研究国防经济资源在科研、生产、消费领域内有效利用问题的目的所在。

5. 国防经济资源配置和利用上计划与市场的关系，即国防经济资源的调节方式问题。国防经济资源是由计划配置还是由市场配置，存在着一定矛盾。合理的国防经济资源配置方式，可以在保障国家安全的条件下尽可能地节约资源。由于国防的特殊性，国防领域与民用领域在计划与市场关系上具有不同的特点。因此，国防经济资源配置方式，即计划与市场的关系，也构成国防经济领域矛盾关系的一个重要内容。

6. 国防经济资源配置和利用的军事效果与资源消耗和占用的关系，即国防经济效益问题。国防资源的消耗和占用与军事效果并不完全一致。有时，消耗和占用很多但效果不大，这也存在一定的矛盾。这里主要是一个国防经济资源配置和利用的效益问题。提高国防经济效益，意味着在尽可能减少资源占用和资源消耗的情况下，最大限度地满足国家安全需要，这对于国家经济建设和国防建设都有着重要意义。由于国防的特殊性，国防经济效益与民用经济效益有着不同的特点。因此，军事效果与资源消耗和占用的关系问题，同样构成国防经济领域矛盾关系的一个重要侧面。

四、对国防经济学研究对象几种不同看法的评价

对国防经济学的研究对象，国内外都有不同的意见。概括起来主要有以下几点：

一种意见认为，军事经济学是研究经济上保障国家军事需要的规律性的科学。如苏联军事百科全书说，军事经济学是“研究经济上保障国家军事需要的规律性的理论知识体系”。国内也有学

者认为：“军事经济学是研究战争经济准备和经济保障规律的科学。”

一种意见认为，军事经济学的研究对象是国家军事需要的经济保障或国家经济保障的效果和效率。如美国的希奇和麦基因合著的《核时代的国防经济学》一书中指出：“国防经济大部分是涉及在国防计划范围内利用资源的效率”。国内也有学者认为，国防经济学是合理有效地保障和使用资源以达到保卫国家安全目的的科学。

一种意见认为，军事经济学的研究对象是整体上的军事经济关系。苏联经济学家波扎罗夫在他的《社会主义国家国防实力的经济基础》一书中持有这种观点。国内也有学者持有相同的意见。

还有一种意见认为，国防经济学是研究国防与经济的关系及其发展规律的科学。如日本的石井洋在其《日本国防的经济学》一书中指出：国防经济学“是研究战争与经济关系的科学”。美国的盖文·肯尼迪在其所著《国防经济学》一书中，也认为国防经济学“主要是研究军费对经济的影响”。

以上四种意见，第一、二种意见类似；第三、四种意见相近。第一、二种意见所说的研究对象，只是强调国防与经济矛盾关系中经济对国防的保障作用这个侧面，而把国防对经济的反作用排除了，这就不能反映国防与经济矛盾关系的全部内容。第三种意见，则把国防与经济的矛盾关系整个排除了。这样，前三种意见人为地使国防经济学的研究范围变小了，使它无法容纳像经济与战争的产生、发展及消亡的关系，经济与战争性质的关系，经济与军队武器装备状况、军人素质的关系，经济与军队编制编成、作战方式的关系，以及国防对经济的积极和消极影响等重要内容。但有趣的是，国内持第一、二、三种意见的同志，在叙述国防（军事）经济学内容时，往往又把国防与经济的辩证关系作为重要内容加以叙述，这正说明，国防与经济的关系是不能从国防经济学

研究对象中排除的。只有既把国防与经济的矛盾关系，又把国防经济内部的矛盾关系，作为国防经济学的研究对象，才是全面和科学的。

第二节 国防经济学的学科特征

同任何独立的学科一样，国防经济学作为一门独立的学科，具有不同于其他学科的特征。国防经济学的学科特征主要是由它的研究对象的属性决定的，具体表现在以下方面。

一、国防经济学是一门综合性很强的边缘学科

国防经济学是由经济学和军事学交叉而成的一门综合性很强的边缘学科，是在国防与经济不断发展、经济学与军事学的研究不断深化的过程中逐步形成的。随着经济的发展，武器装备越来越复杂，战争规模不断扩大，战争对经济的依赖性越来越大，经济对战争的制约作用越来越强，经济和军事两大部门的关系越来越密切，于是，便出现了国防经济这样一个新领域。为了加强对这一领域的研究，一门新的学科——国防经济学，便从经济科学和军事科学中分离出来。国防经济学是经济学和军事学两门学科的有机结合，是一门具有新的规定性的综合性的边缘学科。

二、国防经济学是一门应用的理论学科

国防经济学究竟属于理论学科或应用学科，还是既属于理论学科，又属于应用学科，对此，人们具有不同的看法。我们认为，国防经济学是一门应用的经济理论学科。

经济理论学科与经济应用学科的根本区别在于二者研究的内容不同。经济理论学科是基础学科，它研究的是完全不以人们意志为转移的客观经济过程和它的规律。经济应用学科包括应用的经济理论学科和应用的经济技术学科。应用的经济理论学科揭示

的是各个特定经济领域内的特殊经济规律。应用的经济技术学科研究的是如何按照客观经济规律的要求采取行动，对经济活动进行人为的控制，以达到预期的目的。国防经济学研究的是国防经济领域的特殊经济规律，它属于应用的经济理论学科的范畴。

国防经济学是国防经济科学体系中侧重理论研究的一个组成部分，它专门研究国防经济领域矛盾运动的客观过程及其规律性。其他国防经济学科是以国防经济学提出的理论为基础，研究国防经济各部门的管理和经济技术方面的问题。根据这一特点，可以把国防经济学看作是国防经济学科体系中的理论经济学。

三、国防经济学是一门具有阶级性的学科

国防经济学的阶级性不是来源于国防和生产力的关系，而是来源于国防与生产关系即社会基本经济制度及以此为基础的政治制度的关系。社会基本经济制度和政治制度不同的国家，有着不尽相同的国防经济学。

资本主义国家的国防经济是维护资本主义剥削制度、镇压无产阶级劳动群众反抗的暴力经济，同时又是推行侵略扩张政策的手段。因此，资产阶级国防经济学从不愿意揭示经济制度和战争关系的本质，不敢公开声言国防经济学为资产阶级根本利益服务的目的。这一点造成资产阶级国防经济学部分具有一定的伪科学性和欺骗性。

社会主义国家的国防经济是维护社会主义基本制度、镇压被推翻的剥削阶级复辟活动的暴力经济，同时又是反对一切颠覆、侵略的防御手段，其存在是与广大人民群众的根本利益一致的。因此，无产阶级国防经济学能够全面揭示经济力量、经济制度、经济组织工作与军事的关系，十分重视阐明经济制度与战争关系的本质，明确宣布国防经济学为统治阶级根本利益服务的企图。

第三节 国防经济学的研究方法及其意义

一、国防经济学的研究方法

国防经济现象是十分复杂的社会现象。国防经济学要对这些现象进行科学分析，从而揭示其本质联系，需要有科学的研究方法。这些研究方法是由一系列科学方法构成的方法体系。

（一）国防经济学研究的根本方法

唯物辩证法是一切科学研究的根本方法。国防经济学的研究也必须把唯物辩证法作为根本方法。

唯物辩证法要求人们认识事物必须从实际出发。国防经济的研究只有从实际出发，进行深入的工作，占有大量的历史和现实材料，掌握最基本的事实，才能置于现实基础之上，避免唯心主义，才有可能揭示国防经济的本质及其发展变化的规律。不作艰苦细致的调查研究工作，从书本到书本地研究问题，不可能对复杂的国防经济现象作出科学分析。

唯物辩证法认识事物要求分析事物的矛盾。列宁曾经指出：“要认识在‘自己运动’中、自生发展中和蓬勃生活中的世界一切过程，就要把这些过程当作对立面的统一来认识。”^①毛泽东发展了列宁的这一思想。他说：分析的方法就是辩证的方法。所谓分析，就是分析事物的矛盾。不熟悉生活，对于所论的矛盾不真正了解，就不可能有中肯的分析。国防经济也是一个充满矛盾的事物，研究国防经济也必须应用矛盾分析的方法，只有对国防与经济的矛盾关系、国防经济内部的各种矛盾关系作了具体充分的了解，才能揭示国防经济产生和发展的规律性。

^① 《列宁全集》第55卷，人民出版社1990年版，第306页。