

东方历史学术文库 东方历史学术文库 东方历史学术文库



十八世纪中国的 经济发展和政府政策

CHINESE ECONOMIC DEVELOPMENT AND GOVERNMENT POLICY IN THE 18TH CENTURY

高 王 凌 著

中国社会科学出版社

012943

十八世纪中国的 经济发展和政府政策

高 王 凌 著



中国社会科学出版社

经济

手代

史研

学研

关农

内中

德麻

华如

(京) 新登字 030 号

图书在版编目 (CIP) 数据

十八世纪中国的经济发展和政府政策/高玉凌著. —北京:
中国社会科学出版社, 1995. 4
(东方历史学术文库)

ISBN 7-5004-1724-1

I. 十… II. 高… III. ①经济发展—经济史—中国—
近代 ②经济政策—经济史—中国—近代 IV. F129

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 05722 号

中国社会科学出版社出版发行

(北京鼓楼西大街甲 158 号)

北京兆成印刷厂印刷 新华书店经销

1995 年 4 月第 1 版 1995 年 4 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 8.875 插页: 2

字数: 206 千字 印数: 1—1 500 册

定价: 12.00 元

东方历史研究出版基金
学术评审委员会

主任委员 周一良
副主任委员 戴逸 齐世荣
委员 (以姓氏笔划为序)
王庆成 王思治 刘桂生
刘家和 何兆武 李侃
金冲及

《东方历史学术文库》
编辑委员会

主编 沈志华
编委 (以姓氏笔划为序)
于沛 王伟 刘逊
李丹慧 李向前 陈东林
刘建光(秘书)

FJST/ot

《东方历史学术文库》

出版前言

在当前改革大潮中,我国经济发展迅猛,人民生活有较大提高,思想观念随之逐步改变,全国热气腾腾,呈现出一派勃勃生机,举国公认,世界瞩目。社会主义市场经济在发展而尚待完善的过程中,不可避免地也会产生一定的负面效应,那就是在社会各个角落弥漫着“利之所在,虽千仞之山,无所不止;深渊之下,无所不入”的浊流。出版界也难遗世而独立,不受其影响,突出表现为迎合市民心理的读物汗牛充栋,而高品味的学术著作,由于印数少,赔本多,则寥若晨星。尚无一定知名度的中青年学者,往往求出书而无门,感受尤深。这种情况虽然不会永远如此,已使莘莘学子扼腕叹息。

历史科学的责任,是研究过去,总结经验,探索规律,指导现实。我国历来有重视历史的传统,中华民族立于世界之林数千年者,与此关系匪浅。中国是东方大国,探索东方社会本身的发展规律,能更加直接为当前建设有中国特色的社会主义所借鉴。

新中国成立以来,国家对历史学科十分关心,但限于财力尚未充裕,资助项目难于面面俱到。我们是一群有志于东方史研究的中青年学人,有鉴于此,几年前自筹资金设立了一个民间研究机构,现为中国史学会东方历史研

究中心。创业伊始，主要是切磋研究。但感到自己研究能力毕竟有限，于是决定利用自筹资金设立“东方历史研究出版基金”，资助有关东方历史的优秀研究成果出版。凡入选的著作，均以《东方历史学术文库》作为丛书的总名。

我们这一举措，得到了老一辈史学家的鼓励，中青年同行的关注。胡绳同志为基金题词，在京的多位著名史学专家慨然应邀组成学术评审委员会，复蒙中国社会科学出版社允承出版；全国不少中青年学者纷纷应征，投赐稿件。来稿不乏佳作——或是开辟了新的研究领域；或在深度和广度上超过同类著作；或采用了新的研究方法；或提出了新的学术见解，皆持之有故，言之成理。百花齐放，绚丽多彩。这些给了我们巨大的鼓舞，也增强了我们办好此事的信心。

资助出版每年评选一次。凡提出申请的著作，首先需专家书面推荐，再经编辑委员会初审筛选，最后由学术评审委员会评审论证，投票通过。但由于基金为数有限，目前每年仅能资助若干种著作的出版，致使有些佳著不能入选，这是一大遗憾，也是我们歉疚的。

大厦之成，非一木能擎。史学的繁荣，出版的困难，远非我们这点绵薄之力能解决其万一。我们此举，意在抛砖引玉，期望得到海内外企业界，或给予我们财力支持，使我们得以扩大资助的数量；或另创学术著作基金，为共同繁荣历史学而努力。

《东方历史学术文库》编辑委员会

1994年9月

前 言

本书的主题，是传统的经济发展和政府政策。我选择这一题目来做研究，还是在十多年前，从学校刚毕业的时候，是为自己专业方向做出的一个选择，也可谓“胆大妄为”。问题是明摆在那里的，比如什么是传统的“经济发展”，该怎样去认识和评价它，这本不是一个好回答的问题；特别是，传统时代有没有一个这样的“政府政策”，首先就可以说是一个疑问，更不要说它有何意义了。在今天不少人看来，这恐怕都是些过时了的东西，只配扔在“垃圾堆”里，不知还有什么研究和出版的价值？所以，如果这一选题自始即遭到若干不解和非议，那也是很自然的了。

那以后十余年间，我几乎没有离开这个选题。一开始是农业政策，继之是粮政问题，也从政府政策进入到政府行为。待到完成传统工业方面的考察，可以说已画了一个“圆”，似乎成了一个完整的东西，这也是自己始料所不及的。所以到1986—1987年访问美国期间，基本的轮廓已经有了。围绕着这些问题，也在一些地方（如哥伦比亚大学、伯克利加州大学、密西根大学、耶鲁大学、哈佛大学、加州理工学院等）作过演讲，或见诸报章。回国以后，我开始着手全书的写作，即原有部分也都重作一遍。最后终于有了这本小书。

我开始选择这一题目时，可能只是“灵机一动”，但明眼人可以看出，它有着时代的影响，也与作者的个人经历有关，这些都是无须讳言的。因此书中虽讲的是十八世纪的中国，但它与二十世纪的今天，彼此间仍有密切的关联，许多东西在今天也没有失去意义；或许，正是因为处身于这一时代，也有一些切身的感受，我们才可

能重新认识这段历史和有关的文化传统?所以,这本小书既是一部历史著述,也可以说是为更多的关心当代问题的人而写的。

中国传统经济经过数千年的持续发展(这在世界历史中乃绝无仅有),到清代出现了明显的增长,展现出中国传统经济的最高水平。这一增长是怎样实现的?其主要成就是什么?清代政府为此曾提出什么对策和做出过什么努力?这些也许都是值得关心的问题,在研究上也存在许多空白,尽管它就发生在我们的“昨天”。

清史在中国历史中具有极为特殊的地位。众所周知,传统的赋役制度是经清代的“滋生人丁永不加赋”和“地丁合一”才得以完成的,中国传统经济的发展序列以及本书中讲到的许多问题,如果没有清史,也将会有很大的缺失。所以清史既是“传统”时代的一个代表,又与“现代”有着超出人们想象的密切关联,它在中国近几百年历史中实有承前启后的重大衔接作用。

按照过去的分期方法,中国十八世纪的这段历史早已划归“古代”。从本书看来,这种说法就不无问题。从世界历史范围来看,在十八世纪的下叶,英国发生了“工业革命”,美国爆发了“独立战争”,难道唯独中国的历史离今天就那么遥远、那么陈旧?为此本书力图表明,从三百年前直到现在,许多问题仍有着密切联系,不应忽视这一联系而加以割裂。虽然“传统”与“现代”之间有许多质的区别,肯定这种区别是完全必要的,但我们也断难把“昨天”一律斥为“传统”,把“今天”纯然释为“现代”。“今天”正是从“昨天”走出,并由“昨天”获得它的立足基础和生命源泉。从这种角度来看,不管在近几年来中,外来因素对中国历史发生了多大的影响,我们却想更多地强调那些一贯的自身因素的作用,强调从中国历史出发的“正面观察”。如此说来,本书或许只是对中国的过去做一点“现代”的说明,和对中国的当代努力,做一点“传统”的诠释。从而更清楚地看到“传统”与“现代”之间的关系,至少在若干基本的问题上,

了解我们的先人都做过什么，他们是怎样思想和行动的，我们的行为是否或怎样“超越”了前人，这一切究竟又具有什么历史的和现代的价值？……

本书共分为三个部分。第一部分讨论清代的农业发展政策，清人是如何为着解决人口问题而提出了一套经济发展政策，它的内容是什么，如何实施和起到了怎样的作用。政府政策问题是历史研究中一个比较新的领域。过去学者们曾研究过许多王朝初年多会有过的“垦荒政策”，本书旨在回答，传统政府在所谓“招徕垦荒”之外或“恢复时期”之后，对于和平时期的经济发展，还有无政策可言？如果说有，它是怎样的？

在十八世纪上叶，清政府全力在各省推行劝农政策，这直接带动了政府权力的扩张，各地也涌现出一批能员和循吏；乾隆初年更进而考虑土地制度的变更，更为全面地干预经济，特别是在粮食问题和粮政方面进行了一场巨大的试验。本书第二部分即围绕这些问题，进而探讨政府职权的扩张，以及当时人们对政府角色问题的想法和反省。这也是一段为国内外学者“忽略”了的历史，但它却是中国史中一次重要的“脉动”，并与二十世纪的“大政府”现象直接有关。

第三部分转入“工业”政策及有关问题的讨论，以对清代经济发展政策有一个完整的回顾。传统政府是否有过“工业政策”，这提法似乎也有些“匪夷所思”，其实已有学者指出清代政府在矿政上的作为，传统政府对农家手工业的提倡也是人所共知，与此有关的还有哪些方面？工业的发展与中国传统文化是否会有或有着怎样的矛盾或冲突？我们又应如何认识那些潜在的问题？再者，如果说中国传统经济是一个“走到头”的经济，那么这种说法是否正确，我们又该如何认识这一问题？……所有这些，在这一部分都要有所回答。

在本书写作过程中，曾得到海内外同仁的许多鼓励和帮助。这里我想特别指出，每章篇首的引文，是出自我弟弟高小蒙的建议（他曾打算将这类具有现代价值的古代箴言用在一部讨论当代粮政的书中），许多数学方法的应用（如清初人口的前推等），也是在他的帮助下完成的；在美国的研究和访问，曾得到路斯（Luce）基金会，以及福特（Ford）基金会的资助；本书的出版，则有赖于中国史学会东方历史研究中心的支持。

目 录

前 言	(1)
-----	-----

第一部 人口问题和经济对策

第一章 人口问题的发现和经济发展政策的提出	(3)
一、发现人口问题	(5)
二、转移政策重心	(12)
三、提出经济对策	(23)
第二章 劝农策的推行	(29)
一、例证之一,四川	(29)
二、例证之二,陕西	(38)
三、推广多种经营	(45)
第三章 劝农策的成效和发展中的问题	(57)
一、政策目标及经济成就	(57)
二、例证之三,广东	(67)
三、例证之四,欠发展地区	(71)

第二部 粮政问题和政府干预

第四章 粮食生产政策和粮产的增加	(77)
一、粮产增加的主要因素	(77)
二、粮食供求形势和对粮产的强调	(86)

第五章 政府职权的扩大	(96)
一、加强地方行政	(97)
二、劝农方面的政府作用	(103)
三、限制部分生产经营	(109)
四、讨论土地及租佃制度	(115)
第六章 粮政方面的新尝试	(123)
一、乾隆初年的粮政变化	(124)
二、乾隆十三年的大讨论	(136)
第七章 粮政得失和政府干预问题	(149)
一、粮价上涨及其人为因素	(150)
二、政府角色的反省	(157)
三、农业政策的再评价	(167)

第三部 工业政策和经济前景

第八章 工业生产和有关政策	(185)
一、推广农家手工业和解除矿禁	(186)
二、江南的传统工业区	(195)
三、传统经济思想及其局限	(205)
四、政策上的潜在问题	(216)
第九章 发展的经济前景和有关的几个问题	(229)
一、经济发展及其前景	(230)
二、中国历史的正面贯通	(237)
三、结语	(249)

参考文献与书目	(253)
图表索引	(269)

CHINESE ECONOMIC DEVELOPMENT AND GOVERNMENT POLICY IN THE 18TH CENTURY

CONTENTS

Introduction	(1)
--------------	-----

Part One Population Problem and Government Economic Policy

Chapter I The Acknowledgement of the Population Problem and the Raise of Government Economic Policy	(3)
1. The Acknowledgement of the Poputation Problem	(5)
2. Changing the Focus of Policy	(12)
3. Making an Economic Policy	(23)
Chapter II Government Practice towards Agricutural Development Encouragement	(29)
1. First Case—Sichuan	(29)
2. Second Case—Shanxi	(38)
3. Impulse to a Diversified Economy	(45)

Chapter III	The Success of Agricultural Encouragement and the Problems in the Development Process	(57)
1.	The Goal of Government Policy and Economic Achievements	(57)
2.	Third Case—Guangdong	(67)
3.	Fourth Case—Underdeveloped Areas	(71)

Part Two Grain Policy and Government Intervention

Chapter IV	Grain Production Policy and Production Growth	(77)
1.	Main Factors of Grain Production Growth	(77)
2.	The Situation of Grain Supply and Demand and the Stress on Grain Production	(86)
Chapter V	The Increase of Government Authority	(96)
1.	The Strengthening of Local Administration	(97)
2.	Government Function in the Agricultural Impulse	(103)
3.	Limitations to Certain Productions	(109)
4.	The Discussion of Land and Rent Systems	(115)
Chapter VI	New Attempts in Grain Policy	(123)
1.	The Changes of Grain Policy in the Early Years of Qianlong	(124)
2.	The Great Debate in the Thirteenth Year of Qianlong	(136)
Chapter VII	Achievements and Failures of Grain Policy and the Issue of Government Intervention	(149)

1. The Rise of Grain Prices and the Man—made Problems	(150)
2. Selfcriticism of the Government Role	(157)
3. Re—evaluton of Agricultural Policy	(167)

Part Three Industrial Policy and Economic Prospects

Chapter VIII Industrial Production and Related Policy	(185)
1. Developing Family Handicraft and Lifting the Bans on Mining Industry	(186)
2. Traditional Industrial District in the South of the Lower Reaches of the Changjiang River	(195)
3. Traditional Economic Thought and Its Limitations	(205)
4. The Latent Problems of Government Policy	(216)
Chapfer IX The Prospects of Economic Development and Related Problems	(229)
1. Economic Development and Its Prospects	(230)
2. A Straight Interrelationship of Chianese History	(237)
3. Conclusion	(249)
Bibliography	(253)
Index of Graphs and Tables	(269)

第 一 部

人口问题和经济对策

