

陈高华 钱海皓 总主编

中国军事制度史

军事法制卷

本卷主编 季德源



大象出版社

本书是中国社会科学院“八·五”计划重点研究项目，并得到中国社会科学院基金资助。

陈高华 钱海皓 总主编

中国军事制度史

军事法制卷

本卷主编 季德源

大象出版社

中国军事制度史

军事法制卷

总主编 陈高华 钱海皓

本卷主编 季德源

责任编辑 佳 言

大家出版社 出版

(郑州市农业路 73 号 邮码 450002)

河南第一新华印刷厂印刷

全国新华书店经销

850×1168 毫米 32 开本 15.5 印张 355 千字

1997 年 8 月第 1 版 1997 年 8 月第 1 次印刷

印数 1—1 000 册

ISBN 7-5347-2040-0/E·1

全套定价 170.00 元

前 言

《中国军事制度史》是中国社会科学院“八五”规划重点科研项目,由中国社会科学院历史研究所和中国人民解放军军事科学院军制研究部联合主持编撰完成,执笔者主要是历史研究所和军制研究部的研究人员,也有少数其他单位的同仁参与。自1992年初开始启动,至1997年4月定稿交付出版社,历时五年有余,中经调整,集成六个卷本,计二百余万字。

军事制度,是国家或政治集团组织、管理、维持、储备和发展军事力量的制度,简称军制。主要包括军事领导体制,武装力量体制,军队组织编制,军队的训练、政治工作、人事管理、行政管理、技术保障、后勤保障等各项工作制度,后备力量建设制度,兵役制度,国防经济管理制度,武器装备管理制度,国防教育制度,民防制度,战争动员制度,军事法制等。军制是国家的基本制度之一,

属于上层建筑,与一定的社会经济形态相联系,反映一定阶级的意志,为一定阶级的利益服务。它随着国家社会形态的演变和政权的更替而不断发展变化。不同的国家、同一国家的不同历史阶段,有着不同的军事制度。

军事制度史,是研究古今中外军事制度发展的具体过程及其规律性的学问。在军事科学中,它是军制学的一个重要内容,在历史学中,又是军事史的一个组成部分,是军制学和军事史的交叉学科。中国军制史的研究对象,就是中国军事制度的产生和历代军事制度的基本形态、内容、特点及其发展演变的具体过程和规律。这就是说,它要以马列主义、毛泽东思想和邓小平关于新时期军队建设理论为指针,研究和揭示中国上起夏、商、周三代,下迄当代中国的各种军事制度产生、发展的具体过程及其规律;各种军事制度的制定、基本内容、基本形态和本质、作用;军事制度与政治制度、经济条件、科学技术水平、武器发展、战争状况、战略方针、军事理论,以及民族特点、历史传统、地理环境的内在联系等。从历代军事制度变迁的起因、进程与结局中,系统地总结历代制定和实施的军事制度,建设和运用国防军事力量,保障战争准备与施行的经验教训,为深化军制学的研究,发展和完善有中国特色社会

主义军事制度,建设强大的现代化国防军事力量服务。

中国是世界最大的文明古国。在五千年文明史的进程中,中华民族不仅创造了灿烂辉煌的文明,而且也创造了著称于世的兵学,创造了独具特色的军事制度。中国军事制度自产生以来,经历了奴隶社会、封建社会、半封建半殖民地社会和社会主义社会四个历史时期的连续不断的发展演变,有着深厚的历史文化内涵,创造了独具特色的形式,沉积了丰富多彩的内容。对中国历代军事制度,历代特别是当代许多兵家、史家、学者,曾进行过卓有成效的研究,撰写了大量颇有价值的军制论著,留下了卷帙浩瀚的文献史料。中华人民共和国成立后,特别是党的十一届三中全会以后,军事制度史的研究进入一个空前兴旺的时期,众多的老专家和军内外中青年学者关注并投身于中国军事制度史的研究,发表了数以千计的研究论文,出版和再版了数十部通史、断代史或专题性学术著作,可谓硕果累累,成绩斐然。

但是,静而观之,中国军制史的研究,无论是从与其他专史研究的深度、广度相比较看,还是从其自身研究发展的要求看,都还存在着明显的差距和不足,留有较大的缺口。例如,历代军事制度的许多重要史料还缺乏深入的发掘和系统的

整理研究,中国共产党领导的新民主主义革命时期和新中国成立后的军事制度的发展历程研究尚未全面开展,贯通古今的中国军事制度通史还未问世等。这显然不能满足我国现阶段社会文化思想建设,特别是军制建设,以至国防军事建设的需要。有鉴于此,中国社会科学院批准立项,将编撰中国军事制度通史列为“八五”规划重点科研项目,由历史研究所与军制研究部联合,组成编撰委员会,历史研究所陈高华研究员和军制研究部副部长钱海皓少将出任总主编,邀集此领域的军内外专家、学者,分专题研究,共同完成编撰任务。

本书共分六卷:

《军事组织体制编制》卷,主要包括军事领导体制,武装力量体制,军队组织编制等;

《军事教育训练制度》卷,主要包括军队训练、校阅、武学,民众军事教育和习武等制度;

《武官制度》卷,主要包括各级武官的选拔、任用、考核、秩品、军爵、俸禄和军爵等制度;

《后勤制度》卷,主要包括军资、粮草的供应与管理,军屯、马政、驿站,以及机构设置等制度;

《兵役制度》卷,主要包括历代兵役制度的类型、平时与战时的兵员来源、集兵方式和服役、退役、抚恤等制度;

《军事法制》卷,主要包括历代军事法律、法规、章程的制定,内容、形式与实施,军事法制机构的设置与职权,军事法制思想与特点等。

本书的编撰和出版,对于深化我国军制学和军制史的研究,完善历史科学和军事科学体系,为军事制度的建设和改革,提供了历史借鉴。我们也希望,它能在发展有中国特色社会主义军事制度和军制学理论,推动军事文化事业等方面,产生积极的影响。

本书是在前人研究成果的基础上编撰而成的。各卷本在编撰过程中,不仅阅读和引用了大量的文献典籍史料,也认真拜读和运用了当代军内外专家、学者的研究成果,凡所用者,有直接援引,亦有综合叙述,除在书中注明出处外,在此,我们谨向未曾谋面又给予编撰者知识和智慧的专家、学者们深致谢忱。

本书的编撰工作,是在中国社会科学院及其科研局领导下进行的,得到了历史研究所、军制研究部领导的支持。军制研究部雷渊深少将和兰书臣大校、胡光正大校、陈振阳大校曾参与课题策划、框架设计等工作;大象出版社积极支持本书的出版,有关编辑对书稿进行了认真审修和加工润色。在此,我们一并表示衷心的感谢。

本书是一部集体研究成果,有一部分同志为

本书提供了初稿而没有署名,还有一部分同志做了大量资料和其他组织工作,于此,仅向他们致以谢意。

本书将中国军事制度史在内容上划分为六个专题,时间上从上古写到当代,还是一种尝试,难免内容涵盖面不广,古、近、现代衔接转换不周;书稿又出于多人之手,主编知识面有限,难弭风格乃至学术水准上的差异;至于理论观点上的不周延或失当,史料取舍上的不平衡或疏漏等,亦在所难免。真诚希望能得到批评指正。

《中国军事制度史》编委会

1997年4月30日于北京

《中国军事制度史》编撰委员会

总主编 陈高华 钱海皓

副总主编 刘昭祥 赫治清

编委 (按姓氏笔画为序)

王晓卫 刘昭祥

李新达 陈高华

季德源 钱海皓

童超 赫治清

目 录

绪 论	(1)
第一章 夏、商、西周军事法制	(22)
第一节 军事法的主要形式	(23)
第二节 军事法的主要内容	(26)
第三节 礼——行政法大典《周礼》中的军事法	(30)
第四节 军事法制机构与职官	(34)
第五节 奴隶社会军事法的实质与特点	(35)
第二章 春秋、战国时期军事法制	(40)
第一节 军事立法概况与军事法的主要形式	(41)
第二节 军事法的主要内容	(44)
第三节 军功爵制	(49)
第四节 国家机关的军事法制职能	(51)
第五节 军事法制的主要特点与军事法制	

思想	(53)
第三章 秦汉军事法制	(63)
第一节 军事法的主要内容	(64)
第二节 军事法制机构与职官	(78)
第三节 军事法制的主要特点	(83)
第四章 魏晋南北朝军事法制	(91)
第一节 军事立法概况	(92)
第二节 军事法的主要内容	(93)
第三节 国家机关的军事法制职能与军事 法制职官	(101)
第四节 军事法制的主要特点与军事法制 思想	(103)
第五章 隋唐五代军事法制	(111)
第一节 军事法的主要形式	(113)
第二节 军事法的主要内容	(116)
第三节 国家机关的军事法制职能	(131)
第四节 军事法制的特点与军事法制思想	(133)
第六章 宋代军事法制	(137)
第一节 军事立法和军事法的主要形式	(138)
第二节 军事法的主要内容	(141)
第三节 国家机关的军事法制职能	(154)
第四节 军事法制思想与特点	(157)
第七章 辽、西夏和金的军事法制	(163)
第一节 辽军事法制	(163)

第二节	西夏军事法制·····	(166)
第三节	金军事法制·····	(169)
第八章	元代军事法制·····	(176)
第一节	军事立法概况·····	(177)
第二节	军事法的主要内容·····	(178)
第三节	国家机关的军事法制职能、司法制 度与军事法制特点·····	(191)
第九章	明代军事法制·····	(197)
第一节	军事立法与军事法的主要形式 ·····	(198)
第二节	军事法的主要内容·····	(203)
第三节	兵书中反映的军事法·····	(219)
第四节	军事法制机构、职官与军事司法制 度·····	(224)
第五节	军事法制思想与特点·····	(229)
第十章	清代前期军事法制·····	(234)
第一节	军事法的主要内容·····	(235)
第二节	一般行政、司法机构及军事行政机 关的军事法制职能·····	(246)
第三节	军事法制思想与特点·····	(252)
第十一章	清代后期军事法制·····	(258)
第一节	钦定宪法大纲·····	(259)
第二节	军事法的主要内容·····	(261)
第三节	军事法制机构与职官·····	(273)
第四节	军事法制思想和特点·····	(280)
第十二章	太平天国军事法制·····	(289)

第一节	军事法的主要内容·····	(290)
第二节	军事法制机构与职官·····	(297)
第三节	军事法制思想与特点·····	(301)
第十三章	南京临时政府军事法制·····	(317)
第一节	军事法的主要内容·····	(318)
第二节	军事法制机构与职官·····	(322)
第三节	军事法制的主要特点·····	(324)
第十四章	北洋政府军事法制·····	(328)
第一节	军事法的主要内容·····	(329)
第二节	军事法制机构与职官·····	(340)
第三节	军事法制的主要特点·····	(344)
第十五章	国民党政府军事法制·····	(353)
第一节	广州、武汉国民政府军事法制 ·····	(354)
第二节	南京国民政府军事法制·····	(367)
第十六章	新民主主义革命时期民主政权的军 事法制·····	(389)
第一节	土地革命战争时期工农民主政权 的军事法制·····	(390)
第二节	抗日战争时期抗日民主政权的军 事法制·····	(400)
第三节	解放战争时期人民民主政权的军 事法制·····	(413)
第十七章	中华人民共和国军事法制·····	(423)
第一节	军事法的发展·····	(423)
第二节	军事法的主要内容·····	(428)

第三节	军事法制机构及职官·····	(442)
第四节	军事法制思想·····	(459)
第五节	军事法制的特点·····	(468)
后 记	·····	(480)

绪 论

在世界法律文明古老而浩瀚的卷帙中,中华法系以其悠久的历史、丰富的内容和鲜明的民族特色而独树一帜。无论是法律文化还是法律制度,中华法系都曾居于世界前列。其中的军事法制现象,尤为惹人注目。在中国法制史上,军事法的出现和发展,曾经强烈地促进、制约着其他法律部门的产生和演进,对于中华民族在军事上的历次变革乃至整个社会的不断进步,都起到了不容忽视的重要作用。回顾与研究中国军事法制的历史,不仅有益于寻求对当代中国军事法制建设的历史启迪,而且对于国防现代化建设和军队的革命化、正规化、现代化建

设,都有着重要的意义。

研究中国军事法制史,必须对军事法制的概念有一个比较全面的理解。所谓军事法制,从现代意义上看,是军事法律制度与制定、执行、遵守军事法的活动的总和。它是国家法制的重要组成部分,是国防和军队建设的重要内容。从总体上看,军事法制包含两方面的内容:

第一个方面,是军事法律制度。第二个方面,是制定、执行、遵守军事法以及保障军事法实施的活动。其中,军事法的制定,是指国家机关依照职权通过法定程序创制、修改和废止军事法律规范的活动。军事法的执行,既指国家一般行政机关和军事行政机关及其工作人员依据军事行政法律规范解决具体行政事务的过程,也指国家一般司法机关和专门的军事司法机关及其工作人员依据军事法律规范处理具体案件的过程。换言之,军事法的执行,既指军事行政执法,亦指军事司法。军事法的遵守,则是指社会主体依照军事法律规范行使权利、履行义务的活动,这里所说的“主体”,既包括一般国家机关、社会组织和公民,也包括军事机关及其人员。保障军事法实施的活动,亦即保障顺利制定、执行、遵守军事法的活动,它包括军事法律监督、军事法律服务、军事法制教育和军事法学研究等。

军事法制的各个组成部分之间,有着十分密切的联系,它们相互依存,相互作用,共同构成一个有机的整体。

军事法制与军事制度既有联系,又有区别。军事法制与军事制度的联系,主要是形式与内容的联系。所谓军事制度,是国家或武装集团建设和运用军事力量的制度。具体地说,包括各种军事力量的组织、招募、管理、装备、训练、储备、发展、动员、使用等制度。一般由国家(或政治集团)及其军队制定,以军事法律、法规、规章等