

百姓
丛书

法律
一本通



社会保障篇

职工医疗保险

周恩惠 马天骥 等/编著

职工医疗保险制度改革的基本内容是什么?

下岗职工的医疗保险问题如何解决?

“大病统筹”与医疗保险如何衔接?

医疗保险费如何筹集?

参保职工调动,个人医疗账户如何转移结算?

医疗费用如何结算?

哪些药品不能纳入基本医疗保险用药范围?

法律出版社

百姓法律

一点通丛书

社会保障篇

职工医疗保险

中国劳动法学研究会组织编写

周恩惠 马天骥 编著
张学春 张佳铮·

法律出版社

图书在版编目(CIP)数据

职工医疗保险 / 周恩惠, 马天骥等编著. - 北京 : 法律出版社, 1999. 9
(百姓法律一点通)
ISBN 7-5036-2894-4

I . 职… II . ①周… ②马… III . 医疗保险 - 中国
IV . F842. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 29109 号

出版·发行/法律出版社

经销/新华书店

责任印制/张宇东

责任校对/杜进

印刷/北京宏伟胶印厂

开本/787 × 1092 毫米 1/32 印张/6.125 字数/110 千

版本/1999 年 11 月第 1 版 1999 年 11 月第 1 次印刷

印数/0,001—8,000

社址/北京市西三环北路甲 105 号科原大厦 A 座 4 层(100037)

电话/88414899 88414900(发行部) 88414121(总编室)

出版声明/版权所有, 侵权必究。

书号: ISBN 7-5036-2894-4/D·2605

定价: 9.00 元

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

目 录

一、社会保障与职工医疗保险制度

1. 我国社会保障管理机构和体系的现状如何? (3)
2. 改革现行社会保障管理体制的总设想和主要措施是什么? (4)
3. 为什么要建立和完善多层次的社会保障体系? (7)
4. 如何完善我国现有的社会保障体系? (8)
5. 如何分类确定社会保障的资金来源和保障方式? (9)
6. 从卫生角度说, 职工医疗保障制度改革的有利条件是什么? (12)
7. 职工医疗保障制度改革是如何探索、实施的? ... (14)
8. 职工医疗保险制度改革的目标和原则是什么? ... (15)
9. 职工医疗保险制度改革的基本内容是什么? (15)
10. 在实施职工医疗保险制度改革过程中, 应当注意处理好哪些方面的关系? (16)
11. 基本医疗保险的覆盖范围是如何确定的? (18)
12. 如何加强对医疗保险制度改革的组织和领导? ... (19)

13. 特殊群体人员的医疗待遇如何妥善解决? (20)
 14. 建国前参加革命工作的老工人享受哪些医疗待遇? (21)
 15. 下岗职工的医疗保险问题如何解决? (22)
 16. 为什么退休人员不缴纳医疗保险费? (23)
 17. “大病统筹”与医疗保险如何衔接? (23)
-

二、医疗保险统筹基金与个人医疗账户

18. 基本医疗保险统筹基金和个人账户应如何建立? (27)
19. 用人单位缴费率为什么要控制在工资总额的6%? (28)
20. 基本医疗保险实行社会统筹和个人账户相结合,其具体政策界限是如何掌握的? (29)
21. 统筹地区如何确定用人单位缴费划入个人账户的具体比例? (30)
22. 医疗保险费如何筹集? (30)
23. 基本医疗保险费的征缴范围有哪些? (32)
24. 基本医疗保险费如何实行管理和监督? (32)
25. 缴费单位如何办理基本医疗保险登记? (33)
26. 缴费单位如何缴纳基本医疗保险费? (34)
27. 基本医疗保险费是如何存储和核算的? (35)
28. 基本医疗保险缴费记录是如何建立与运作的? (35)
29. 如何对医疗保险费的缴纳与使用情况进行监督、检查? (36)
30. 缴费单位不履行基本医疗保险有关登记手续的,要承担哪些法律责任? (37)

31. 缴费单位违反有关财务、会计、统计规定的，
要承担哪些法律责任？ (37)
32. 对非法挪用基本医疗保险基金的，应如何处
理？ (38)
33. 亏损企业如何缴纳职工医疗保险基金？ (38)
34. 医疗保险基金是如何运营的？ (39)
35. 医疗保险基金的列支渠道有哪些？ (40)
36. 职工医疗保险等能否纳入企业职工社会保险
基金投资管理？ (41)
37. 如何实行医疗保险管理？ (43)
38. 如何健全对基本医疗保险基金的管理和监督？ (44)
39. 如何委托办理职工医疗保险？ (45)
-

三、就诊、转诊

40. 实行医疗保险后，应到哪家医院就诊？ (51)
41. 如何转诊、转院？出差、探亲期间如何就诊？ (53)
42. 家庭病床收治哪些对象？如何实行家庭病床
的定额管理？ (54)
43. 统筹基金用于支付哪些范围内的医疗费用？ (55)
44. 什么是统筹基金的起付标准和最高支付限额？ (56)
45. 起付标准控制在当地职工年平均工资 10% 的
水平是如何确定的？ (56)
46. 最高支付限额控制在当地职工平均工资的 4
倍左右，是如何确定的？ (57)
47. 统筹地区应当如何确定统筹基金的起付标准、
最高支付限额以及起付标准以上和最高支付
限额以下医疗费用个人自付比例？ (58)

48. 为什么在最高支付限额以上的医疗费用要通过商业医疗保险等途径解决?	(59)
49. 住院病人如何实行付费登记制度?	(59)
50. 如何实行职工医疗保险专用卡管理制度?	(60)
51. 如何做好职工医疗保险专用卡结算工作?	(62)
52. 哪些费用可用《专用卡》结算?	(63)
53. 哪些费用不能用《专用卡》结算?	(63)
54. 定点医院与医疗保险机构如何结算?	(65)
55. 大专院校在校生和职工供养的直系亲属如何负担医疗费用?	(65)
56. 个人医疗账户如何办理年度转接工作?	(66)
57. 特殊医疗补充保险基金如何支付?	(68)
58. 职工特殊医疗保险享受哪些待遇?	(69)
59. 什么是特需医疗服务?	(70)
60. 如何管理特需医疗服务?	(71)
61. 参保职工工作调动,个人医疗账户如何转移结算?	(71)
62. 企业职工生育保险实行哪些基本原则?	(72)
63. 女职工生育期间所发生的费用和应领取的津贴如何支付?	(73)
64. 生育保险基金如何管理和使用?	(73)
65. 对违反生育保险有关规定的单位和个人应如何处理?	(74)
66. 我国工伤保险实行哪些基本原则?	(75)
67. 企业职工工伤保险工作由哪个部门管理?	(75)
68. 工伤范围是怎样认定的?	(76)
69. 哪些情形不属于工伤?	(77)
70. 如何提出工伤保险待遇申请?	(77)
71. 工伤认定的决定是怎样作出的?	(78)

72. 如何评定职工的伤残等级? (79)
73. 劳动鉴定工作是如何进行的? (79)
74. 职工因工负伤治疗, 可以享受哪些工伤医疗待遇? (80)
75. 职工在工伤医疗期内享受哪些待遇? (80)
76. 职工因工致残被鉴定为一级至四级的, 享受哪些抚恤待遇? (81)
77. 职工因工致残被鉴定为五级至十级的, 可以享受哪些待遇? (82)
78. 职工因工死亡的, 享受哪些待遇? (83)
79. 由于交通事故引起的工伤享受哪些保险待遇? ... (84)
80. 职工因公外出期间因意外事故失踪的, 可以享受哪些待遇? (85)
81. 出国、出境人员境外负伤、致残或者死亡的, 应当享受哪些待遇? (86)
82. 什么是工伤保险基金? (86)
83. 工伤保险基金由哪些项目组成? (87)
84. 工伤保险费是如何缴纳的? (87)
85. 企业工伤保险费率是如何调整的? (88)
86. 工伤保险基金是如何支出的? (88)
87. 工伤保险实行何种管理体制? (89)
88. 工伤职工应当到哪家医院接受治疗? (90)
89. 企业在工伤保险中承担哪些责任? (90)
90. 职工在工伤保险中应当履行哪些责任? (91)
91. 如何处理与工伤保险待遇有关的争议? (92)

四、医疗收费制度

92. 医疗收费制度改革坚持什么原则? (95)
93. 新增医疗项目、一次性材料等的收费实行什么标准? (96)
94. 医疗成本核算和内部医疗收费如何进行审核? (97)
95. 医疗单位的医疗费用如何实行“总额控制、结构调整”? (97)
96. 有关试点城市是如何增设、提高部分医疗项目收费标准的? (98)
97. 如何考核医药费用总额及平均费用控制总额? (99)
98. 实行“总额控制、结构调整”后, 医疗机构如何加强医疗服务质量管理? (101)
99. 医疗费用结算实行什么原则? (103)
100. 医疗费用结算采取什么标准? (104)
101. 医疗费用如何结算? (105)
102. 新增医疗项目由哪些部门审批? (106)
103. 医疗卫生单位申报新增医疗项目时应提交哪些材料? (106)
104. 审批医疗项目实行哪些程序? (107)
105. 如何建立有效的医疗费用制约机制? (108)
106. 如何健全医疗单位和处方外配点的管理制度? (109)
107. 医疗费用中的报销费用有哪些? (110)
108. 哪些医疗费用属于自费范围? (111)
109. 医疗保险药品的报销费用范围有哪些? (113)
110. 特殊检查如何负担费用? (114)

111. 享受全额报销的“特殊病种”有哪些?	(115)
112. 医疗机构如何实行医疗服务和销售药品收入 分别管理, 分开核算?	(116)
113. 与药品有关的科目包括哪些内容?	(116)
114. 医疗单位如何办理药品入库手续?	(117)
115. 医疗机构如何了结会计账目?	(118)
116. 医院如何严格执行药剂管理?	(119)

五、药品管理

117. 城镇职工基本医疗保险用药范围是如何掌 握的?	(123)
118. 哪些药品不能纳入基本医疗保险用药范围?	(123)
119. 《药品目录》中所列药品有哪些分类?	(124)
120. 参保人员使用药品, 按什么原则支付费用?	(125)
121. 国家《药品目录》是如何调整的?	(126)
122. 《药品目录》的组织制定工作是怎样进行的?	(127)
123. 当前制售假药行为的特点有哪些?	(128)
124. 如何加强对药品交易会的监督管理?	(128)
125. 药品交易会监督管理部门履行哪些职责?	(129)
126. 药品交易会的主办单位应当履行哪些职责?	(129)
127. 药品交易会的主办单位应当具备哪些条件?	(130)

128. 药品交易会的承办单位应当具备哪些条件? (131)
129. 药品交易会应当履行哪些审批手续? (131)
130. 什么是城镇职工基本医疗保险的定点零售药店? (132)
131. 定点零售药店应当具备哪些条件? (133)
132. 申请定点服务的零售药店, 应当提供哪些书面材料? (134)
133. 社会保险经办机构与定点零售药店如何建立药品销售关系? (134)
-

六、卫生管理体制改革

134. 我国新时期卫生事业的目标和方针是什么? (139)
135. 职工医疗保障制度改革后, 卫生事业的改革应该注意哪些问题? (140)
136. 医疗机构将进行哪些配套改革? (141)
137. 党和政府将如何加强对卫生工作的领导? (143)
138. 卫生法制建设要开展哪些工作? (144)
139. 如何加强卫生人员的队伍建设? (144)
140. 实行医疗保障制度改革后, 我国卫生管理体制会发生变化吗? (145)
141. 城市卫生服务体系将进行哪些配套改革? (146)
142. 实行医疗保障制度改革后, 卫生机构运行机制相应发生哪些变革? (147)
143. 我国卫生经济政策将做哪些调整? (148)
144. 政府如何加强对卫生服务价格的管理? (149)

145. 我国的医疗机构主要包括哪些单位?	(150)
146. 医疗机构的规划布局和设置审批将遵循哪些规定?	(150)
147. 医疗机构如何申请执业登记?	(152)
148. 政府有关部门如何办理审核手续?	(153)
149. 医疗机构执业, 应当遵循哪些规范要求?	(154)
150. 对医疗机构的监督管理主要包括哪几个方面?	(155)
151. 国家对医师资格的考试和注册有哪些规定?	
.....	(156)
152. 哪些情况下医师不予注册?	(158)
153. 哪些情况下应当注销注册?	(158)
154. 医师注册有哪些特别规定?	(159)
155. 执业医师有哪些权利?	(160)
156. 执业医师应履行哪些义务?	(160)
157. 执业医师应当参加何种考核和培训?	(162)
158. 哪些医师应当给予表彰或者奖励?	(163)
159. 如何参加护士执业考试?	(164)
160. 考试合格的执业护士, 如何申请注册?	(164)
161. 护士执业, 必须遵守哪些规定?	(165)
162. 什么是城镇职工基本医疗保险的定点医疗	
机构?	(166)
163. 哪些医疗机构可以申请定点资格?	(167)
164. 定点医疗机构应当具备哪些条件?	(167)
165. 申请定点医疗机构的, 应当提供哪些书面	
材料?	(168)
166. 参保人员如何选择定点医疗机构?	(169)
167. 社会保险经办机构如何与定点医疗机构建立	
医疗服务关系?	(170)

168. 参保人员如何与定点医疗机构建立医疗服务
关系? (171)
-

七、农村医疗保障

169. 农村卫生工作要实现哪些总体规划目标? (175)
170. 如何加强农村卫生组织建设? (176)
171. 如何支援农村,特别是老少边穷地区卫生
建设? (177)
172. 为什么说农村合作医疗制度仍是适合我国
国情的农民医疗保障制度? (177)
173. 如何坚持农村合作医疗制度的民办公助、
自愿量力、因地制宜原则? (178)
174. 农村合作医疗中,如何注重科学管理,实
行民主监督? (180)
175. 为了推动农村合作医疗的发展,应当做好
哪些工作? (180)
176. 如何加强三级医疗预防保健网和农村卫生
队伍建设? (181)
177. 如何支持贫困地区发展和完善农村合作
医疗? (183)

一

社会保障与职工医疗保险制度

1. 我国社会保障管理机构 和体系的现状如何？

我国现行的社会保障体系按保障项目和管理对象划分，大致由四部分组成：（1）城镇企业职工的社会保险和福利由各级政府的劳动部门综合管理；（2）医疗保险的“劳保医疗”由各级政府的劳动部门负责管理，“公费医疗”由各级政府部门设立的“公费医疗办公室”负责管理；（3）国家机关工作人员和事业单位除医疗保险外的其他社会保险，由各级政府的人事部门负责管理，党的各级组织部门也分管一部分工作；（4）城乡社会救助、社会优抚及专门性社会福利，由政府各级民政部门综合管理。

上述管理体系是在特定历史条件下，经过多年的改革和调整而形成的，各有关部门为我国社会保障事业的发展做了大量卓有成效的工作，对政府各项社会保障政策的顺利实施，对保障生存发生困难的社会成员的基本生活，保持社会稳定和促进经济发展起到了积极作用。但是，上述管理体系是与计划经济体制相适应的。随着我国社会保障实践的发展，特别是近十多年来经济体制改革的不断深入和社会主义市场经济体制目标的确立，这种社会保障管理体制的种种弊端日益暴露出来，主要表现为多头管理，政出多门，互相掣肘，缺乏统一的管理机

构。宏观管理上，除了社会救助、社会福利、社会优抚基本上是由民政部门统一管理外，社会保险和医疗卫生事业都处于部门多头管理状态。尤其是社会保险的管理，涉及到劳动、人事、卫生、民政、财政、银行、商业保险、审计、司法、教育、工会、妇联以及党的组织部门等许多部门。长期以来，由于各有关部门所处的地位不同以及局部利益的驱动，认识很不一致，在实际工作中经常发生矛盾，难以综合规划和统一协调。在管理决策上，各订各的办法，各有各的政策界限，难于统一政策；在资金管理上，各守各的条块壁垒，资金过于分散，不能通融调剂，资金整体使用效益差；在改革步调上，有些改革措施由于长时间争论迟迟出不了台，出台的也难以顺利实施，延缓了改革进程。这种多头管理的体制已到了非改不可的时候了。

2. 改革现行社会保障管理 体制的总设想和主要 措施是什么？

改革现行的社会保障管理体制，要从我国的实际情况出发，借鉴国外的经验，总的设想是：逐步打破不同类型的城乡企业界限，统一管理城乡企业职工的社会保险；逐步消除部门分割，在明确部门职责分工的基础上，由政府的一个职能部门统一管