

CHINA/UNFPA/P04

《转变中的中国人口与发展》系列专著之五

主编 王嗣均

中国城市化区域发展问题研究

高等教育出版社

图书馆

ISSN 1
2

CHINA/UNFPA/P04

《转变中的中国人口与发展》系列专著之五

中国城市化区域发展 问题研究

主 编 王嗣均
副 主 编 ~~李竞能~~ 朱云成
主 编 助 理 ~~周志刚~~ 胡 刚 尹文耀

高等教育出版社

(京)112 号

图书在版编目(CIP)数据

中国城市化区域发展问题研究／王嗣均主编．—北京：
高等教育出版社，1996.1

(转变中的中国人口与发展／阚延河，邬沧萍主编)

ISBN 7-04-005739-5

I．中… II．王… III．城市化-区域发展-对比研究-中
国 IV．F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 00638 号

*

高等教育出版社出版

北京沙滩后街 55 号

邮政编码:100009 传真:4014048 电话:4054588

新华书店总店北京发行所发行

国防工业出版社印刷厂印刷

*

开本 850×1168 1/32 印张 14 字数 360 000

1996 年 3 月第 1 版 1996 年 3 月第 1 次印刷

印数 0001—2 578

定价 26.50 元

凡购买高等教育出版社的图书，如有缺页、倒页、脱页等
质量问题者，请与当地图书销售部门联系调换。

版权所有，不得翻印

内 容 提 要

本书从区域比较的角度研究我国城市化的问题,共十七章,分三篇。第一篇是从理论上分析建国以来在经济政策、社会政策和区域发展政策的制约下,城市化区域发展的几个基本问题;第二篇针对各省区城市化科学决策的需要,就省区城市化水平、速度与经济发展水平、速度之间的协调性,城市人口增长与居民生活质量提高的协调性,以及城市化的隐性发展状况等方面进行实证性比较分析;第三篇是选择 7 个典型区,对城市化的现状及其形成机理进行典型剖析。本书资料翔实,分析细致,方法新颖,理论性和应用性都较强,是目前我国城市化区域比较研究方面最系统的学术著作,可供大专院校有关专业师生、研究机构有关人员和政府有关人员参考。

总编委会名单

主任: 邬沧萍 阙延河

委员: (按姓氏笔画排列)

王嗣均

王胜今

马淑鸾

马 戎

冯立天

刘 铮

邬沧萍

朱楚珠

朱云成

李竞能

汤 悦

陈松宝

陈 卫

张纯元

张天路

张志良

张艺华

何 健

林富德

查瑞传

姜向群

郭志刚

郝虹生

桂世勋

涂 平

黄荣清

蒋正华

曾 毅

彭希哲

辜胜阻

翟振武

潘纪一

阙延河

魏津生

戴星翼

穆光宗

出版前言

正当我国向社会主义市场经济体制转轨,改革开放和现代化建设向纵深发展的伟大历史时刻,我国迎来了举世瞩目的 12 亿人口日,而且目前人口增长的势头依然强劲。与此同时,中国人口学者孜孜以求的使生育率达到更替水平的目标已在中国的地平线上出现。1994 年在开罗召开的世界人口与发展大会标志着“人口问题本质上是个发展问题”已成为与会各国代表的共识,这又大大开阔了人们的视野。今天,我们把《转变中的中国人口与发展》系列专著共 10 卷奉献给读者。可以说,这是中国人口学界的一件具有历史意义的大事。因为,这套书是全国高等院校从事人口学教学和研究的 200 多名学者在国家教委的组织领导下,在联合国人口基金的大力支持下,历经数载,集近年来中国人口学研究之大成,共同协作完成的科学研究项目——中国高等学校人口学研究(P04 项目)的最终成果。

P04 项目包含 10 个独立的课题,分别研究现实中国人口问题的一个侧面。各专题汇集在一起,于 1994 年加写一本“总报告”,合成本套系列专著,冠以《转变中的中国人口与发展》的总标题,付梓问世。

中国是世界上人口最多的国家,中国人口现象及其发展过程的多样性和复杂性,在世界上是无与伦比的。按一般道理来讲,中国应该是世界上人口研究和人口科学的发达之乡。但是,在经济文化落后的旧中国,人口研究和人口科学非常落后。新中国成立后的一段时间,由于对人口问题的忽视和缺乏学术民主气氛及某些错误理论的干扰,人口理论和人口科学研究几近于销声匿迹。此外,从历史上看人口学是一门较早兴起的学科,但发展缓慢。现代人口科学和技术方法,只是在第二次世界大战之后,由于世界人

口问题的特殊重要性和紧迫性而蓬勃兴起和发展起来,并以一门崭新学科的姿态立于当代科学的前沿。由于我国过去长期一段时间内政策的失误,使得人口研究停滞了近 30 年,失去了与全世界人口学同步发展的大好时机,这套书的出版也正是在弥补失误、缩小差距的积极努力中迈出的重要一步。

科学产生于实践需要。70 年代中期,中国计划生育的实践使中国人口研究和人口科学的发展出现了曙光。但发展人口科学的社会条件还不充分。主要是一些束缚人口研究的理论教条有待突破,学术民主化的环境以及借鉴和吸收全人类人口研究的有益成果的时机尚未成熟。直至十一届三中全会明确提出解放思想、实事求是的思想路线和改革开放的政治路线,才为中国人口研究和人口科学的发展提供了现实的可能性,开辟了无限广阔的道路。

1979 年中国政府开始同联合国人口基金进行全面合作,特别是其中的高校人口学的培训与研究项目,极大地推动了高校人口学人才的培养、人口学研究的开展和人口学教学基地的建设。在第一和第二合作周期项目中,高校先后派出青年学者近百人次出国攻读人口学学位或出国进修,接受培训和开展合作研究,先后聘请过几十位国际上最知名的专家学者来华讲学、指导研究和咨询。学成归国的年轻学者中的很多人取得了博士或硕士学位,已经成为高校人口学教学和研究的骨干。本套书的整体结构设计和章节内容凝聚了中国新老人口学者的真知灼见。现在我国高校已形成一支有较深造诣和门类齐全的老、中、青教学与科研梯队,能够培养人口学硕士和博士研究生,并有多所高校已接受境外来华的研究生和进修生。中国人口学和国外的差距已经明显缩小。

1989 年在上海举行的庆祝中国与联合国人口基金合作 10 周年大会上,高校人口学研究和培训项目在第一和第二周期取得的卓著成效已被国家有关部门和联合国有关方面所肯定,如何在第三周期发挥更大的效益在当时被提到议事日程上来。根据新情况,把高校和联合国第三周期合作的重点转到对中国人口问题的

研究上来是明智的,也是顺理成章的。因为这是深入认识和解决中国人口与发展问题的需要,是吸收高校为数众多的人口学者参与人口与发展民主决策的需要,是巩固和提高前两周期人口学研究和培训成果的需要,是今后培养新一代人口学者的需要,也是建设有中国特色的人口科学,为中国现代化建设服务的需要。

在讨论第三周期人口合作项目重点转移和课题立项的论证中,高校学者在总结古今中外人口发展的现象和过程时,深深体会到中国人口问题确有其独特的性质。中国是世界上人口最多的国家,人口众多是中国国情最突出的特点。将这一突出特点与中国人口增长潜力大,人均耕地少和人均资源相对不足,人口绝大多数在农村,地区之间人口、文化、社会、经济发展不平衡等诸多特点相结合,就构成了中国人口问题的特殊性。实践已经证明:中国控制人口增长,提高人口素质,实现农村人口产业结构转移和人口城市化的道路,解决人口老龄化的战略都必须从中国实际出发;既要借鉴国外有益的经验 and 科学成果,又不能简单照搬和套用,必须走一条有中国特色的研究人口问题和提出人口发展对策的道路。这项任务已经历史地落在掌握了现代人口科学知识和技术方法并熟悉中国人口和发展实际的中国人口实际工作者和学者的肩上。其中了解中国国情并受过系统培训的高校人口学者队伍有义不容辞的责任。本套书的写作和出版就是要把他们的成果展现出来。项目所属 10 个课题的论证得到外经贸部、国家教委与联合国有关专家的充分理解和支持,对他们的远见卓识和具体领导支持,本套书的全体编著者借此机会深表由衷的感谢。

本套书 10 个课题是经过深思熟虑后立项的,10 个课题之间存在着内在的分工和联系。课题立项时,正是中国第四次人口普查紧锣密鼓进行的时刻,各高校抓住这个全面了解中国人口最新发展的机遇,集中了较多的人力投入《第四次全国人口普查资料分析》课题,以取得对中国人口发展格局的最全面和最新的认识。立项的时候也正是中国处于深化改革和扩大开放的重要时刻。改革

开放对人口发展无论从宏观还是从微观上都提供了许多新的机遇,也提出了很多新的挑战。为了及时捕捉新情况,利用高校网络遍布全国的优势,设立了《改革开放中出现的最新人口问题》的调查研究课题,以便回答最新人口问题,使人口研究跟上时代的步伐。这也是人口普查与典型调查相结合的科学方法论的客观要求。

作为全国高校研究中国人口问题的第一次大规模合作项目,我们力求对中国人口数量、人口素质、人口结构和人口分布等各个侧面都有所反映,但又不可能面面俱到。本套书以《中国计划生育评估》、《中国人口生活质量研究》和《中国现阶段区域城镇化的调查比较研究》3个课题作为基点。至于中国人口老龄化和性别比等方面的研究,由于种种原因未作为专题列入,但在普查资料分析课题和人口发展前景和对策课题中都有所反映。

中国人口基数大,决定每个亚人口(Sub-Population)的规模也很大。中国许多亚人口问题关系到中国的经济发展和社会安定的大局,因此研究亚人口的重要性也不应该被忽视。根据高校的特长和人力安排,本系列专著只把女性人口、少数民族人口、贫困地区人口作为中国现阶段的突出问题开展具体研究。

人口问题在本质上是个发展问题。在本系列专著中,《走向21世纪的中国人口、环境与发展》从宏观角度研究人口、资源、环境和中国人口发展前景和对策,探索了中国人口与经济的持续增长、社会进步和可持续发展的前景。在本周期的项目中还设置了一个人口数据库的专题,旨在收集我国各种人口数据和社会、经济发展的数据,作为高校和全社会共享的人口信息资源,为今后高校进入信息时代创造一个有利的条件。由于该课题有许多特殊性,没有收集到本系列专著中,只是作为课题成果报告予以发表。

囊括10个课题的P04项目是1989年启动的。在历时5年的调查研究中,每个课题都有当年的阶段研究成果,都及时向有关部门提供了咨询报告,并且有公开发表的论文、专著和调查报告。本

系列专著只是各个课题集 5 年潜心研究之大成的一套最终成果,它并不等于是 10 个课题的全貌。但这套系列专著毕竟是高校从事人口研究的 200 多位专家学者协同合作的科研劳动的结晶,包含了他们深入群众、深入实际、到中国贫困地区和少数民族地区从事调查研究取得的第一手资料;体现了他们采用最新的电子计算机软件和现代人口统计技术方法,深入开发人口普查原始数据所付出的心血;也集中了他们通过大量的国内外科学交流,同国内外同行专家和有关单位交换意见所形成的论据和观点。

本套系列的 10 本专著虽然包括了大量的研究成果,但远未穷尽中国复杂的人口问题,只是人口研究可喜的新开端,挂一漏万在所难免。作为高校的教师和研究人員,有责任和义务完成这套书,为全社会提供一套中国学者研究中国人口问题的系统性专著和重要文献。同时,这也是抛砖引玉,就教于国内外同行和人口与计划生育实际工作者的最好方式。限于水平和时间,书中疏漏和错误之处,敬希读者不吝赐教。

邬沧萍、阚廷河

1995 年 8 月

本套系列专著由联合国人口基金资助出版,其中观点仅为作者本人的见解,并不代表联合国人口基金的看法。

课题参加单位(以单位名首字母为序)

杭州大学人口研究所 华东师范大学人口研究所 吉林大学人口研究所
辽宁大学人口研究所 南京大学人口研究所 南开大学人口与发展研究所
西安交通大学人口研究所 中山大学人口研究所

本书撰稿人

绪言 王嗣均

第一章 范力达

第二章 王嗣均

第三章 王桂新

第四章 尹文耀

第五章 王嗣均、周志刚

第六章 李南、李树茁、周志刚

第七章 朱云成、张凌峰、袁政

第八章 陈卫民、张世晴

第九章 胡刚

第十章 周志刚

第十一章 王桂新

第十二章 李建新、谢晋宇

第十三章 钟逢干

第十四章 虞宝翠

第十五章 王嗣均

第十六章 尹文耀、罗元文

第十七章 李树茁、刘海城

目 录

绪言	1
----------	---

第一篇 中国城市化区域发展的基本问题

第一章 中国 1949 年以来的人口城市化和城市化政策	14
第一节 体制、农业剩余和城市化政策	14
第二节 区域间人口迁移、区域发展和区域城市化	29
第三节 讨论及展望	33
第二章 均衡与非均衡区域发展政策及其城市化效应	39
第一节 建国以来我国区域发展政策的两次重大转变	39
第二节 两种区域发展政策下城市化区域结构的变化	42
第三节 现阶段区域城市化效率的比较	56
第三章 非平衡、倾斜式经济和城市化空间发展战略	65
第一节 空间发展由不平衡到相对平衡的一个理论模型	65
第二节 我国城市化发展的区域基础、空间差异及优势地带	69
第三节 优先推进“T”字形地带的城市化,带动全国城市化和经济的发展	75
第四章 因地制宜推进省区城市化	84
第一节 省区城市化水平、速度与经济发展的关系	84
第二节 省区城市人口规模结构与经济发展的关系	90
第三节 省区城市的性质职能与经济发展	96
第四节 关于因地制宜推进省区城市化必须尊重的几个规律性问题	109
第五章 隐性城市化的形成机理、区域差异与发展前景	117
第一节 关于隐性城市化的概念	117
第二节 隐性城市化的形成机理	122
第三节 省区间隐性城市化的差异及其利弊	129
第四节 隐性城市化现象的前景	138

第二篇 改革开放以来省区城市化进程比较研究

第六章 关于探求城市化可比标准的两种方法	148
第一节 中国城乡划分标准的演变及现有城市化数据的缺陷	148
第二节 中国各地区城市化水平的直接调整法	150
第三节 区域城市化水平的“特征比”度量法	158
第七章 省区城市化水平地区差异及其与经济发展水平的相关性比较	166
第一节 中国城市化水平的地区差异	166
第二节 省区城市化水平与经济发展水平的相关性比较	175
第三节 城市化水平与经济结构特征之间关系的省区比较	184
第四节 城市化水平与经济发展关系的分类评述	190
第八章 省区城市化速度与经济发展速度相关性比较分析	196
第一节 城镇人口—经济增长的动态模型	196
第二节 我国三大区域城镇人口—经济增长速度比较	200
第三节 省区城市化速度与经济增长速度的比较	207
第九章 城市人口增长与城市居民生活质量变动的省区比较	216
第一节 研究的构想	216
第二节 城市化区域比较研究中城市居民生活质量评价体系的建立	218
第三节 中国城镇人口增长与城市居民生活质量提高之间协调关系的区域比较分析	227
第四节 结论与建议	242
第十章 乡村地区隐性城市化的省区比较	246
第一节 隐性城市化的基本概念与调查设计	247
第二节 隐性城市化的特征及区域差异	248
第三节 隐性城市化水平的度量方法	260
第四节 农村隐性城市化的省区比较	263

第三篇 不同类型区域的城市化考察

第十一章	上海大都市地区的城市化	284
第一节	大城市地区城市化的基本发展模式与主要动力作用	285
第二节	上海中心城人口的内部扩散和外部扩散	291
第三节	上海中心城人口迁移及人口分布空间演变	295
第四节	上海郊区镇人口的增长及城市化水平的分布	301
第五节	主要结论	307
第十二章	天津大都市外围区的非农化与城市化发展—— 以静海县为例	311
第一节	城市化发展水平和发展能量的比较	312
第二节	城市化发展模式和发展动力的比较	324
第三节	城市化发展阶段和特征要素的比较	327
第十三章	珠江三角洲地区强外向型经济发展与城市化	329
第一节	研究的意义和城镇人口数据的修正	329
第二节	人口城市化特点描述	331
第三节	人口城市化与社会经济发展关系的分析	336
第十四章	苏南经济模式下的乡村劳动力转移和城市化—— 以苏南无锡县为例	346
第一节	城市化过程及其特点	346
第二节	无锡县城市化动因及其经济背景	352
第三节	无锡县城市化动态类型评析	360
第十五章	温州经济模式下农村劳动力的转移与城市化	367
第一节	改革开放以来温州农村劳动力的大规模转移和城市 化的快速发展	368
第二节	温州经济模式——温州农村城市化的动力源	375
第三节	温州农村劳动力转移和城市化的几点启示	385
第十六章	辽宁中部矿产资源开发型地区抚顺市人口城市 化问题	390
第一节	建国以来抚顺市人口城市化的历史特点和主要因素	390

第二节	现阶段抚顺人口城市化的主要特征及主要社会经济 动因	395
第三节	抚顺人口城市化面临的主要问题及对策建议	403
第四节	抚顺人口城市化对矿产资源开发型地区发展引发的 思考	410
第十七章	陕北农业县的经济和非农化、城市化发展—— 以洛川县为例	412
第一节	洛川县农民家庭生活非农化、隐性城市化现状 分析	412
第二节	农业县非农化与隐性城市化的一般特征	416
第三节	农业县城市化建设的问题与发展对策	422
后记		425
英文内容简介、作者介绍、目录		427

绪 言

城市是工业和伴随工业发展而兴起的第三产业的载体。从这个意义上说,近代城市化既是工业化的产物,也是工业化的伴侣。但从另一方面来说,城市由于积聚着第二、三产业,日益显示出它的综合经济功能和社会功能,从而又成为推进工业化的动力中心。显然,城市化与工业化的协同发展,对加速经济和社会发展具有合力的作用。世界上发达国家经过近两个世纪的工业建设和城市建设,工业化与城市化互促共进,使社会从工业化时期进入高度发达的现代化阶段,就证明了这一点。

城市化既然是工业化的伴生物,二者要协同发展,在理论上是成问题的。然而,在现实生活中事情却不是那么简单。在市场经济条件下城市化往往超前于工业化,使城市的人口容量超过城市的正常承受能力,产生一系列的所谓城市病。在当代的许多发展中国家,这种情形尤为突出。其原因是城乡之间存在着二元结构,乡村地区经济落后,人口增长过快,在城乡比较利益的驱使下,农村人口大量流入城市,而城市缺少足够的就业机会,以致经常积聚着大批失业、半失业人口,造成严重的城乡社会问题。面对这种现实,发展中国家的政府和学术界理所当然地把注意力集中到解决城市失业和复兴乡村的问题上。中国的情况与一般发展中国家有所不同。解放后,为了实现工业化,政府从农业剩余中获得一部分资金去支援工业建设。农业是一个传统部门,劳动生产率低,剩余产品本来就不多,在人多地少的情况下,农村人均收入水平很低,农村人口离开土地涌向城市的动量同样存在。但是我国当时实行计划经济,城市各部门使用劳动力受到计划控制,在优先发展

重工业的方针指导下,工业部门能够吸收劳动力的数量极其有限,为了防止城市膨胀,农村向城镇的人口迁移受到户籍管理制度的严格限制;而农村在 50 年代中期以后的二十多年中实行了合作化和公社化,劳动力受到集体经济组织的支配,生产、分配、消费由集体统一安排,尽管就业很不充分,但表面上人人可以从集体经济组织得到一个劳动岗位。这样一来,人口流动极少,城乡间几乎成了彼此隔绝的两个世界。因此,在许多发展中国家普遍存在的城市失业大军和随处可见的贫民窟,在中国几乎看不到。发展中国家农村人口纷纷外流的情形,在中国计划经济年代也很少发生,农村显得超常的稳定。中国农村城市化水平从 1954 年的 15.35% 只上升到 1978 年的 17.92% (《中华人民共和国人口统计资料汇编(1949—1985)》),24 年中只提高 2.57 个百分点,平均每年上升幅度还不到 0.11 个百分点,城市化速度之慢达到了难以置信的地步。显然,这是牺牲效率换取稳定的结果,它使得我国经济发展水平和城市化程度与世界发达国家甚至相当一部分发展中国家差距越拉越大。这种局面当然是不能持久的。

1978 年党的十一届三中全会吹响了改革开放的进军号,城市化的问题引起了政府有关部门的重视,国家科委还把城市化问题列入“七五”规划中的“技术进步与经济发展研究计划”之内,委托城乡建设环境保护部组织研究。由于受到计划经济体制的长期影响,城市经济体制转换的矛盾较多,激活经济的机制不容易在短时间内形成,城市经济实力和效率远没有达到足以顺利吸收不断转移出来的农村剩余劳动力的程度。而农村人地矛盾日益尖锐,剩余劳动力越来越多,摆脱贫困的愿望越来越强烈,在集体经济组织内逐步积累起来的微小的资金,迅速转向乡镇企业、村办企业和家庭经营的非农产业,有效地实现了部分农业劳动力的非农转移。在这种情况下,学术界的注意力自然而然地集中到了中国城市化道路的问题上。

但是,中国城市化的问题是复杂的,被 20 多年的计划经济和