

劳动和社会保障政策咨询丛书



**最新**

主编 刘贯学 刘学民

# 实用下岗职工 再就业政策问答



经济科学出版社

劳动和社会保障政策咨询丛书

# 最新实用下岗职工 再就业政策问答

主编 刘贯学 刘学民

经济科学出版社

1999.4

---

责任编辑：刘爱华  
责任校对：王京平  
封面设计：张卫红  
技术编辑：王京平

## 最新实用下岗职工再就业政策问答

刘贯学 刘学民 主编

\*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

中国铁道出版社印刷厂印刷

出版社电话：62541886 发行部电话：62568479

经济科学出版社暨发行部地址 北京海淀区万泉河路 66 号

邮编：100086

\*

850×1168 毫米 32 开 5.375 印张 140000 字

1999 年 4 月第一版 1999 年 4 月第一次印刷

印数：0001—4000 册

ISBN 7-5058-1724-8/F·1222 定价：10.00 元

# 前 言

妥善解决国有企业下岗职工基本生活保障和再就业问题、确保企业离退休人员基本养老金按时足额发放、加快医疗保险制度改革，是劳动和社会保障工作的重要内容，也是当前全社会普遍关注的热点问题之一。这几项工作涉及面广，政策性强，关系到广大职工的切身利益和国有企业改革的成败。因此，必须按照党中央、国务院的要求，从改革、发展、稳定的大局出发，增强紧迫感和责任感，切实做好这几项工作，为实现党的十五大提出的跨世纪宏伟目标创造良好的社会环境。

在全社会普及下岗职工基本生活保障和再就业工作及养老保险制度、医疗保险制度改革的有关方针政策，做好相应的宣传、解释工作是当前的一项紧迫任务。为此，我们组织长期从事劳动和社会保障工作的专家学者编写了《劳动和社会保障政策咨询丛书》。这套丛书共分三册：之一是《最新实用下岗职工再就业政策问答》，该书侧重于对当前国有企业下岗职工基本生活保障和实施再就业工作中出现的问题，分别作了解答；之二是《最新实用养老保险政策问答》，该书主要就职工在离退休后养老保险待遇及有关问题作了较为全面的解答；之三是《最新实用医疗保险政策问答》，该书针对正在实施的医疗保险制度改革中大家关注的问题进行了较系统的解答。这套丛书最大的特点是：内容新，每个问题的诠释都依据现行法

律、法规、规章和有关政策规定；针对性强，解答了人们普遍关心的若干热点问题，具有很强的实用性和可操作性。适用于从事劳动和社会保障工作的专业人员、社会各界和广大职工群众。

参加这套丛书编写的人员有刘学民、王俊舫、刘军、点评同志。在编写过程中，参考和借鉴了有关资料、书籍，在此谨表谢忱。

由于时间仓促，书中难免有一些错误疏漏之处，敬请读者批评。

《劳动和社会保障政策咨询丛书》编委会

一九九九年二月

# 目 录

## 就业与失业

1. 现阶段我国就业工作的基本方针是什么? ..... (1)
2. 怎样发挥“政府促进就业”的重要作用? ..... (1)
3. 为什么要坚持“市场调节就业”的基本方向? ..... (2)
4. “个人自主择业”在就业制度中的意义  
    是什么? ..... (2)
5. 隐性就业的概念是什么? ..... (2)
6. 隐性就业会产生哪些不良后果? ..... (3)
7. 解决隐性就业的具体政策措施有哪些? ..... (3)
8. 城镇失业人员的特点是什么? ..... (5)
9. 当前可通过哪些途径创造就业岗位? ..... (5)
10. 如何开辟多种形式的就业渠道? ..... (6)
11. 如何引导企业积极吸纳劳动者就业? ..... (7)
12. 如何发展第三产业来增加就业岗位? ..... (8)
13. 如何发展社区服务, 挖掘就业潜力? ..... (9)
14. 如何开展家政服务, 拓展就业领域? ..... (10)
15. 什么是钟点工? ..... (10)
16. 残疾人就业有哪些规定? ..... (10)
17. 失业人员如何申请领取失业救济金? ..... (11)
18. 失业救济金的发放标准和期限如何掌握? ..... (11)
19. 失业职工在失业期间的医疗费是如何  
    规定的? ..... (12)

20. 失业人员哪些医疗费用不能申请补助? ..... (12)
21. 失业职工的丧葬补助费、供养直系亲属的  
抚恤费、救济费是如何规定的? ..... (13)
22. 为什么会出现大量农村劳动力流动就业现象? ..... (13)
23. 如何正确对待大量农村劳动力流动就业现象? ..... (14)
24. 农民进城打工是不是在跟城市  
职工争“饭碗”? ..... (15)
25. 什么是农村劳动力跨地区流动有序化工程? ..... (16)
26. 农民工流动就业“证卡合一”是怎么回事? ..... (17)

## 国有企业职工下岗分流

27. 下岗职工的定义是什么? ..... (18)
28. 对下岗人员是如何统计的? ..... (18)
29. 下岗职工、失业人员和企业富余人员的主要  
区别是什么? ..... (19)
30. 为什么在市场经济条件下一些职工下岗是  
难以避免的? ..... (19)
31. 如何正确认识下岗职工产生的原因? ..... (20)
32. 为什么经济形势好, 下岗职工还增多了? ..... (21)
33. 为什么产业结构与所有制结构调整会出现  
部分职工下岗? ..... (23)
34. 怎样正确认识国有企业实行职工下岗分流的  
积极作用? ..... (24)
35. 对待下岗职工国家有何规定? ..... (25)
36. 下岗职工可享受哪些权利? ..... (26)
37. 为什么要对企业职工下岗进行宏观调控?  
如何加强这项工作? ..... (27)
38. 哪些人不能下岗? ..... (28)

39. 企业如何安排职工下岗? ..... (29)
40. 国有企业职工下岗的程序是什么? ..... (29)
41. 下岗协议期限一般为多长? ..... (29)
42. “下岗职工证明”(“下岗证”)有什么用? ..... (30)
43. 合资企业的职工存在下岗吗? ..... (30)
44. 下岗职工应树立怎样的就业观? ..... (31)
45. 下岗职工可以再从事什么职业? ..... (31)
46. 用人单位应树立什么样的用人观? ..... (31)
47. 什么是工资性补贴? ..... (32)
48. 什么是自立市场? ..... (32)
49. 下岗职工分流安置的主要途径是什么? ..... (32)
50. 企业如何开展多种经营分流富余人员? ..... (33)
51. 如何实施生产自救安排下岗职工? ..... (34)
52. 如何实行内部退养分流富余人员? ..... (35)
53. 如何在企业或行业间调剂富余劳动力? ..... (35)
54. 怎样通过劳动试工吸收下岗职工? ..... (36)
55. 下岗职工和失业人员怎样组织起来就业? ..... (36)
56. 下岗职工从事农、林、牧、渔业有哪些  
    优惠政策? ..... (37)
57. 如何鼓励新办企业安置下岗职工? ..... (38)
58. 劳动就业服务企业安置下岗职工可以享受  
    哪些优惠政策? ..... (38)
59. 一些地方是如何鼓励下岗职工通过非正规  
    组织形式就业从事社区服务的? ..... (39)

## 下岗职工的基本生活保障

60. 如何认识解决好国有企业下岗职工  
    基本生活保障和再就业工作的



|                                                     |      |
|-----------------------------------------------------|------|
| 现实意义和长远意义？ .....                                    | (41) |
| 61. 国有企业下岗职工基本生活保障和再就业<br>工作的指导思想是什么？ .....         | (42) |
| 62. 做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业<br>工作的有利条件是什么？ .....       | (43) |
| 63. 如何动员全社会力量共同做好国有企业下岗<br>职工基本生活保障和再就业工作？ .....    | (43) |
| 64. 如何做好国有企业下岗职工基本生活保障和<br>再就业的组织工作？ .....          | (44) |
| 65. 什么是下岗职工基本生活保障制度？ .....                          | (44) |
| 66. 什么是“三条保障线”？ .....                               | (45) |
| 67. 什么是城市居民最低生活保障制度？ .....                          | (45) |
| 68. 下岗职工基本生活保障制度如何与失业保险<br>制度、城市居民最低生活保障制度衔接？ ..... | (46) |
| 69. 如何筹措下岗职工基本生活保障费？ .....                          | (47) |
| 70. 下岗职工的基本生活费如何计发？ .....                           | (47) |
| 71. 为什么基本生活费要逐年递减？ .....                            | (48) |
| 72. 下岗职工再就业后的社会保险如何处理？ .....                        | (48) |
| 73. 如何为下岗职工缴纳养老保险费？ .....                           | (48) |
| 74. 下岗职工退休后能领取养老金吗？ .....                           | (49) |
| 75. 下岗职工的工龄和养老保险缴费年限<br>如何计算？ .....                 | (49) |
| 76. 女职工在下岗期间生育还能享受哪些待遇？ .....                       | (50) |
| 77. 下岗职工的失业保险费怎样缴纳？ .....                           | (50) |
| 78. 如何为下岗职工缴纳医疗保险费？ .....                           | (50) |
| 79. 下岗后住房怎么办？ .....                                 | (51) |
| 80. 对下岗职工的子女上学有哪些政策？ .....                          | (52) |

## 再就业服务中心

- 81. 再就业服务中心是怎样由来与发展的? ..... (53)
- 82. 为什么说再就业服务中心是保障下岗职工基本  
生活和促进再就业的有效措施? ..... (54)
- 83. 再就业服务中心的职能是什么? ..... (55)
- 84. 再就业服务中心能为下岗职工提供  
哪些服务? ..... (55)
- 85. 再就业服务中心为什么要建在企业  
而不是行业? ..... (56)
- 86. 企业主管部门(企业集团)能不能建立再就业  
服务中心? ..... (56)
- 87. 什么样的企业必须建立再就业服务中心? ..... (56)
- 88. 再就业服务中心日常所需费用有哪些? ..... (57)
- 89. 如何筹集再就业服务中心所需费用? 资金如何  
管理和使用? ..... (57)
- 90. 再就业服务中心的工作人员的费用从  
哪里来? ..... (58)
- 91. 下岗职工进入再就业服务中心后, 能不能从事  
有收入的工作? ..... (58)
- 92. 进入再就业服务中心的下岗职工, 在协议期内被  
其他用人单位招聘或自谋职业后, 应当如何  
办理相应手续? ..... (59)
- 93. 下岗职工进入再就业服务中心须具备的条件和  
如何办理有关手续? ..... (59)
- 94. 下岗进再就业服务中心还是企业的人吗? ..... (60)
- 95. “停薪留职”人员要不要进再就业  
服务中心? ..... (60)

96. 下岗职工在再就业服务中心托管期满仍未  
就业的怎么办? ..... (60)
97. 职工下岗后不进入再就业服务中心  
怎么办? ..... (61)

## 下岗职工再就业与再就业工程

98. 再就业的定义? ..... (62)
99. 为什么做好再就业工作是改革、发展和稳定的  
迫切需要? ..... (62)
100. 为什么说抓好再就业工作是党和政府的一项  
突出任务 ..... (64)
101. 如何动员全社会力量做好再就业工作? ..... (65)
102. 再就业工作中要解决的主要矛盾和  
问题是什么? 如何解决? ..... (66)
103. 为什么要把国有亏损企业下岗职工作为  
再就业工作的重点? ..... (68)
104. 下岗职工再就业有哪些新的优惠政策? ..... (68)
105. 对就业特别困难的下岗职工再就业有  
哪些措施? ..... (69)
106. 怎样帮助下岗职工自谋职业? ..... (69)
107. 自谋职业需要注意哪些问题? ..... (70)
108. 自谋职业有哪些鼓励政策? ..... (71)
109. 什么是再就业工程? ..... (72)
110. 再就业工程的形式有哪些? ..... (72)
111. 再就业工程的具体做法有哪些? ..... (73)
112. 配合国有企业改革, 如何加大实施再就业  
工程力度? ..... (74)
113. 实施再就业工程与职工解困工作是什么关系?

|                                        |      |
|----------------------------------------|------|
| 如何做到解困工作要制度化、经常化？ .....                | (75) |
| 114. 政府如何履行促进就业的职能？ .....              | (76) |
| 115. 计划部门是如何采取宏观调控措施调控<br>失业率的？ .....  | (77) |
| 116. 经贸部门是如何结合兼并、破产做好再就业<br>工作的？ ..... | (78) |
| 117. 劳动和社会保障部门是如何实施再就业<br>工程的？ .....   | (79) |
| 118. 民政部门是如何帮助下岗困难职工的？ .....           | (80) |
| 119. 财政部门是如何对再就业工作给予支持的？ .....         | (82) |
| 120. 工商部门是如何开展再就业服务工作的？ .....          | (83) |
| 121. 税务部门是如何进行再就业优惠政策<br>扶持的？ .....    | (85) |
| 122. 计划生育部门是如何为再就业做贡献的？ .....          | (85) |
| 123. 共青团组织是如何做好下岗青工再就业<br>工作的？ .....   | (86) |
| 124. 妇联组织是如何帮助下岗女工再就业的？ .....          | (88) |
| 125. 工会组织是如何开展再就业工作的？ .....            | (89) |
| 126. 国外促进就业、再就业有哪些做法？ .....            | (92) |
| 127. 一些西方国家是如何实施再就业工程的？ .....          | (95) |

## 再就业培训

|                                             |      |
|---------------------------------------------|------|
| 128. 搞好再就业培训的重要意义是什么？ .....                 | (97) |
| 129. 为什么说再就业培训是实施再就业工程的重要<br>措施和任务？ .....   | (98) |
| 130. 实施再就业培训的指导思想是什么？ .....                 | (98) |
| 131. 搞好再就业培训，政府、企业、个人、<br>社会的责任各应是什么？ ..... | (99) |

|                                             |       |
|---------------------------------------------|-------|
| 132. 再就业培训的主要内容是什么？ .....                   | (99)  |
| 133. 为什么要强调实用技术培训？ .....                    | (100) |
| 134. 什么是创业能力培训？为什么要注重创业<br>能力培训？ .....      | (100) |
| 135. 如何组织和开展下岗职工再就业培训？ .....                | (101) |
| 136. 如何提高再就业培训的效果？ .....                    | (102) |
| 137. 国家在实施再就业培训方面有什么<br>重大举措？ .....         | (103) |
| 138. 什么是“三年千万再就业培训计划”？ .....                | (104) |
| 139. 如何实施“三年千万再就业培训计划”？ .....               | (104) |
| 140. 再就业培训的经费如何解决？ .....                    | (104) |
| 141. 什么是职业技能鉴定？ .....                       | (105) |
| 142. 下岗职工如何参加职业技能鉴定？ .....                  | (105) |
| 143. 什么是职业资格证书制度？ .....                     | (106) |
| 144. 什么是就业准入制度？ .....                       | (106) |
| 145. 劳动者如何正确分析自己的职业能力，<br>选择确定再就业的方向？ ..... | (107) |
| 146. 劳动者如何选择培训形式和内容？ .....                  | (108) |
| 147. 劳动者如何选择培训单位？ .....                     | (109) |
| 148. 如何享受再就业培训的经费补贴？ .....                  | (109) |
| 149. 什么是劳动预备制度？ .....                       | (109) |

## 劳动合同和劳动争议处理

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 150. 什么是借调合同？ .....         | (111) |
| 151. 什么是聘用合同？ .....         | (111) |
| 152. 停薪留职人员订立劳动合同吗？ .....   | (112) |
| 153. 招用临时工需要签订劳动合同吗？ .....  | (112) |
| 154. 农民合同制工人如何续订劳动合同？ ..... | (113) |

155. 请长病假的职工订立劳动合同吗? ..... (113)
156. 企业富余人员还订劳动合同吗? ..... (114)
157. 派出到合资、参股单位的职工与谁签订  
    劳动合同? ..... (114)
158. 长期外借人员、带薪上学人员需要订立  
    劳动合同吗? ..... (114)
159. 困难企业可以实行劳动合同制度吗? ..... (114)
160. 在什么情况下劳动合同可以终止? ..... (115)
161. 劳动者患病或非因工负伤, 合同期满能否  
    得到医疗补助费? ..... (116)
162. 因工部分丧失劳动能力的职工其劳动合同  
    可以终止吗? ..... (116)
163. 接近退休年龄的老职工其劳动合同终止后  
    怎么办? ..... (116)
164. 在什么情况下劳动合同可以暂时终止? ..... (117)
165. 什么是劳动合同的解除? ..... (117)
166. 在什么情况下用人单位可以解除劳动合同? ..... (117)
167. 在哪些情况下用人单位不得解除劳动合同? ..... (118)
168. 劳动合同能否协商解决? ..... (119)
169. 劳动者解除劳动合同需要通知用人单位吗? ..... (119)
170. 什么是解除劳动合同证明书? ..... (120)
171. 解除劳动合同后如何存档? ..... (120)
172. 用人单位可以裁减人员吗? ..... (120)
173. 用人单位裁减人员的程序是什么? ..... (121)
174. 劳动合同能变更吗? ..... (122)
175. 企业在实施股份制和股份合作制改造中能随意  
    变更或解除劳动合同吗? ..... (123)
176. 企业主管部门能否调动企业职工? ..... (123)
177. 由用人单位解除劳动合同, 劳动者都可以得到

- 经济补偿吗? ..... (124)
178. 用人单位违反劳动合同应赔偿劳动者  
哪些损失? ..... (125)
179. 被裁减人员能否得到经济补偿金? ..... (125)
180. 客观情况发生重大变化时, 如何支付经济  
补偿金? ..... (126)
181. 劳动者不能胜任工作被解除劳动合同时能否  
获得经济补偿金? ..... (126)
182. 劳动者因患病或非因工负伤被解除劳动合同时  
有何经济补偿标准? ..... (126)
183. 当事人协商解除劳动合同的补偿金标准  
是什么? ..... (127)
184. 用人单位支付经济补偿金的条件是什么? ..... (127)
185. 用人单位未按规定支付经济补偿金怎么办? ..... (128)
186. 在什么情况下, 用人单位承担连带赔偿  
责任? ..... (128)
187. 劳动者违反规定解除劳动合同应当承担赔偿  
责任吗? ..... (129)
188. 领取了失业救济金还能获得经济补偿吗? ..... (129)
189. 因私出境定居的职工能得到经济补偿金吗? ..... (130)
190. 职工下岗后的劳动关系有哪些变化? ..... (130)
191. 下岗职工原来的劳动合同应当如何处理? ..... (131)
192. 职工下岗期间原来签订的劳动合同到期  
怎么办? ..... (131)
193. 下岗职工怎样同原单位保持联系? ..... (132)
194. 下岗职工被企业聘用, 是否要向企业缴费?  
企业能否对新录用职工收费? ..... (132)
195. 企业能对犯错误的职工按下岗处理吗? ..... (133)
196. 下岗职工从事临时性工作期间发生劳动

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 争议怎么办？ .....                 | (133) |
| 197. 什么是企业与职工的“两不找”现象？ ..... | (134) |

## 劳动力市场建设

|                                            |       |
|--------------------------------------------|-------|
| 198. 如何推进劳动力市场建设？ .....                    | (135) |
| 199. 就业服务的主要内容是什么？ .....                   | (135) |
| 200. 职业介绍的基本内容是什么？ .....                   | (136) |
| 201. 职业介绍的程序是什么？ .....                     | (137) |
| 202. 职业介绍机构有哪几类？ .....                     | (138) |
| 203. 开办职业介绍机构应具备哪些条件？ .....                | (139) |
| 204. 接受职业介绍应注意哪些事项？ .....                  | (139) |
| 205. 为什么要接受职业指导？ .....                     | (139) |
| 206. 职业介绍机构违法从事职业介绍活动，应受<br>何种处罚？ .....    | (140) |
| 207. 什么是职业信息网络？ .....                      | (141) |
| 208. 什么是空岗信息登记制度？ .....                    | (141) |
| 209. 职业指导的程序是什么？用人指导的基本<br>程序是什么？ .....    | (141) |
| 210. 如何对下岗职工进行再就业指导？ .....                 | (143) |
| 211. 对下岗职工进行再就业指导的意义是什么？ .....             | (143) |
| 212. 为什么要进行转业转岗培训？ .....                   | (143) |
| 213. 转业转岗培训的内容和形式是什么？ .....                | (144) |
| 214. 如何组织下岗职工参加转业转岗培训？ .....               | (145) |
| 215. 失业职工应到哪儿去参加转业培训，培训的<br>主要内容是什么？ ..... | (145) |
| 216. 失业职工参加转业训练的费用及补贴<br>原则是什么？ .....      | (146) |
| 217. 转业训练结业证书的作用是什么？ .....                 | (146) |



|                                        |       |
|----------------------------------------|-------|
| 218. 转业训练后如何就业？ .....                  | (146) |
| 219. 下岗职工可到哪些单位参加再就业培训？ .....          | (147) |
| 220. 下岗职工如何选择培训专业？ .....               | (147) |
| 221. 什么是失业保险制度？ .....                  | (148) |
| 222. 享受失业保险待遇应当具备哪些条件？ .....           | (149) |
| 223. 失业保险基金的缴费比例有何变化？ .....            | (149) |
| 224. 失业保险基金为什么不能用于购买股票等<br>风险投资？ ..... | (149) |
| 225. 如何进行劳动就业服务企业产权界定？ .....           | (150) |
| 226. 如何进行劳动服务企业股份合作制改造？ .....          | (151) |