

甘肃省志

第五卷

·公安志·

甘肃省地方史志编纂委员会编纂





甘 肃 省 志

第 五 卷

公 安 志

甘肃省地方史志编纂委员会 编纂
《甘肃省志·公安志》编纂领导小组

甘 肃 文 化 出 版 社

(甘)新登字第 09 号

甘肃省志
第五卷
公安志

甘肃省地方史志编纂委员会
《甘肃省志·公安志》编纂领导小组 编纂

责任编辑：王会绍 思登明 车满宝

图稿设计：

思登明

责任校对：李晓卫

版式设计：

出版发行：甘肃文化出版社

社 址：兰州市庆阳路230号

电话：(0931) 8432734

邮政编码：730030

印 制：张掖地区河西印刷厂

经 销：新华书店

开 本：787×1092毫米 16开

版 次：1995年10月第1版

字 数：680千字 图片16页

印 次：1995年10月第1次

印 张：43

印 数：1—6000册

书 号：ISBN7—80608—088—0/K·14

定价：84.00元

甘肃省地方史志编纂委员会

组成人员名单

名誉主任：张吾乐
顾问：李子奇 葛士英
主任：陈绮玲
副主任：程有清 汤九夫 徐尚和 张天理 夏荣生
委员：（按姓氏笔划为序）
王文学 王炳书 王重国 王振军 王爱彦
支克坚 邓成城 石星光 汤九夫 李 膺
李文业 李建国 李宝峰 吴士起 吴存礼
吴泉祖 杜世昌 张 铭 张文启 张天理
张克复 张志清 张国维 张炳玉 张建基
张继武 陈可言 陈绮玲 罗鸿福 赵家瑞
郝玉屏 夏荣生 唐立贵 贾宝忠 郭方忠
徐尚和 喇敏智 韩玉玺 韩效文 程有清
程国仁 曾寿庆 魏 琦 魏庆同

甘肃省地方史志办公室

主任：夏荣生（兼）
副主任：魏 琦 郝玉屏 张克复

《甘 肃 省 志》

主 编：夏荣生
副主编：魏 琦 郝玉屏 张克复

甘肃省地方史志编纂委员会

历任成员名单

主任：王秉祥

副主任：吴治国 吴文遴 徐宗望 李文辉 毛敌非
韩志德 陈绮玲 穆永吉 姚文仓

顾问：杨植霖

主编：徐宗望（兼） 韩志德（兼） 杨若愚

副主编：李 光 邵文龙 田 真 王 顺

委员：（按姓氏笔划为序）

于忠正	马廷秀	马学海	王 平	王 顺
王九菊	王世文	王国祥	王福洪	田 真
龙显烈	冯绳武	朱 瑜	权少文	刘汝茂
刘郁采	刘熊祥	伏耀祖	李 光	李永彬
李福盛	李鼎文	谷 苞	杨干丞	杨生华
杨应忠	杨若愚	邵文龙	张九超	张令暄
陆 浩	陆润林	易 炎	孟庆冲	金宝祥
拓稼林	姚文仓	饶凤翥	赵世英	钟永棠
胡国仕	郭 琨	高旭华	阎海旺	曹克己
康和厚	敬延年	窦 述	雷健英	裴 慎
燕 斌	霍仰山			

《甘肃省志·公安志》编纂领导小组

组 长：周元西

副组长：张 顺 华光禄

成 员：万振恒 秦 中 谈应恒 杨力人

彭乃嘉 王永银 王生富 刘晋生

《甘肃省志·公安志》编辑室

主 编：张 顺

副主编：方仕樵

编 辑：李滋芳 李晓卫 陈林寿 王新民



甘肃省志

总 序

王 秉 祥

在中共甘肃省委、省人民政府的领导和重视下,经过5年多的努力,《甘肃省志》终于相继出版问世与读者见面,这是党的十一届三中全会以来我省社会主义精神文明建设的硕果,意义极为深远,值得庆贺!

甘肃省位于黄河上游,是中华民族的发祥地之一。她历史悠久,幅员辽阔,矿藏丰富,民族众多,位于祖国腹心地带。面积居全国第七位。境内地形地貌类型复杂,多高原和山地。河西走廊地势平坦,绿洲与沙漠、戈壁参杂分布。省内有陇山、岷山、龙首山、祁连山、马鬃山等众多名山。比较大的河流有450条,分属黄河、长江、

内陆河 3 个流域,9 大水系。黄河干支流有洮河、湟水、大夏河、渭河、泾河等;长江干支流有嘉陵江水系的西汉水、白龙江等;内陆河流域有石羊河、黑河、疏勒河。土地资源丰富,是全国五大牧区之一。动物种类繁多,野生稀有珍贵品种达 90 余种。几种稀有金属储量居全国首位,水能资源雄厚,地热资源多处发现。万里长城西起于此,中西交通古道横贯东西。甘肃是中原连系西北乃至中西亚的咽喉和纽带,陆上交通贸易比较发达,境内有许多中原同边疆兄弟民族的茶马互市,在政治地理和经济地理上占有十分重要的地位。

远古时期,甘肃省气候比较温暖,湿润,草木丰盛,河流纵横。《尚书·禹贡》中所导 9 川,有 6 条源于甘肃。考古发掘的大量文物证明,20 万年前的旧石器时期,就有先民在甘肃活动。新石器时期的文化遗址,在甘肃已发现千处以上。远古时黄帝北逐荤粥至崆峒,登鸡头山,虞舜迁三苗于三危。甘肃是周、秦的发祥地。周时,秦人先祖定居于今天水一带,因养马有功,受孝王封于秦。秦昭襄王置陇西、北地郡。秦统一全国后,长城西起临洮,东至辽东,长万里,世称“万里长城”。汉武帝使张骞通西域,遣霍去病开河西,置河西四郡,徙民实边,发展军屯、民垦,促进了河西走廊由游牧向农耕的转变,开拓了中西贸易的“丝绸之路”。这样甘肃的畜牧业、农业开发较早,并在我国的政治、军事和交通、贸易史上有着重要的贡献。甘肃历史上曾建立过许多国家。东汉献帝至南朝梁元帝时,氐族杨氏建立仇池国。魏晋南北朝时期,中原多发战争,以河西走廊为中心的广大地区出现了前凉、后凉、南凉、北凉、西凉的“五凉”政权。隋唐时期是陆上中西贸易丝绸之路繁荣的顶峰,也是甘肃政治、军事、文化的活跃时期,出现了许多著名的政治家、军事家、文学家。举世瑰宝敦煌莫高窟始建于苻秦建元二年(公元 366 年),历经北魏、西魏、北周,至隋唐已达千余窟,基本上形成了今天的规模。当时敦煌为我国西部最重要的国际贸易城市。公元 1038~1227 年,党项羌在今宁夏、河西及甘肃中部建立了西夏。元代创立行省制

度,分全国为11个行中书省。元世祖至元十八年(公元1281年)取甘州、肃州首字,设甘肃行中书省,治所设张掖,除辖今甘肃大部地区外(陇东地区属陕西行省),兼领今青海、宁夏、新疆、内蒙古的部分地区。这是中国历史上第一次出现甘肃省的行政区划。

甘肃省自古以来就是多民族聚居地区,各民族共同开拓、建设了甘肃。早在商、周时期,境内有氐、羌、戎。秦汉时期,月氏、乌孙、匈奴都居住过河西走廊。魏晋南北朝时,匈奴、氐、羌、鲜卑等先后在甘肃境内建立了前秦、西秦、后凉、南凉、北凉等政权。隋唐时期,突厥、回鹘、吐蕃、吐谷浑也曾在甘肃居住活动。宋代,党项羌建立了西夏政权。

经过千百年的历史演变,到中华人民共和国建立时,甘肃境内共有汉、回、藏、东乡、裕固、蒙古、哈萨克、保安、土、撒拉、维吾尔等民族。汉族、回族、藏族人口最多,历史最悠久;东乡、保安、裕固族是甘肃省独有的民族。

甘肃钟灵毓秀,人才荟萃。西汉“飞将军”李广,军事家赵充国,东汉哲学家王符,三国蜀大将姜维,魏晋医学家皇甫谧,北魏尚书仆射李冲……均属甘肃古代的民族精英。近百年来“中国的脊梁”亦有之。在中国共产党领导下的新民主主义革命和社会主义革命建设中,甘肃有不少仁人志士英勇奋斗,前仆后继,流血牺牲,为中华民族的独立和解放,为建设繁荣昌盛的社会主义新甘肃作出了卓越的贡献。他们的英名和业绩将永存人间。

甘肃深居内陆,海洋暖湿气流不易到达,大部地区气候干燥,各季的气候特点是:冬季风雪少,寒冷时间长;春季升温快,冷暖变化大;夏季气温高,降水较集中;秋季降温快,初霜来临早。主要的灾害性天气有干旱、冰雹、霜冻、风沙。甘肃也曾发生过多地地震、泥石流、滑坡等灾情,给人民造成了严重灾难。

历史上甘肃战争比较频繁,争斗激烈,每次战争都对社会经济造成很大程度的破坏。1937年至1944年间,兰州是日本空袭重点,



先后出动飞机 993 架(次),炸死 660 人,伤 680 人,损失财产达当时的币制 64.8 亿元。

时代在前进,历史在变迁。1927 年在中国共产党的领导下,陕甘地区创立了陕甘边游击队,开展武装斗争,创建陕甘边革命根据地。中国工农红军万里长征,三军胜利会师会宁城。陇东地区成为陕甘宁革命根据地的组成部分,八年抗战,解放战争,为中国革命做出了重要贡献。1949 年甘肃解放,陇原人民获得新生,甘肃进入了一个崭新的历史时期。由于长期战争造成了甘肃经济、文化、交通落后,人民生活困难的局面。解放后,各族各界人民在中国共产党的领导下,进行了广泛、深入的社会主义改造和大规模的社会主义建设,国民经济和社会各项事业有了巨大的发展,取得了辉煌的成就。

1978 年 12 月召开的中国共产党十一届三中全会,是中国社会主义建设时期的一个伟大转折。在指导思想上恢复了实事求是、一切从实际出发的思想路线和政治路线,国家工作的重点转移到集中力量进行社会主义现代化建设上来,从而甘肃的发展也进入了一个新的历史时期。全省在改革中前进,社会经济、政治等方面都发生了深刻的变化,人民生活得到了明显的改善。这是建国以来社会经济发展的最好时期之一。从 1979 年到 1988 年,甘肃社会总产值由 127 亿元增加到 389 亿元,国民收入由 53.6 亿元增加到 164 亿元。1988 年全省国民生产总值达到 191.8 亿元,工农业总产值达 288.6 亿元。这些历史的巨变,党和人民的功绩,都要浓墨重笔,永垂青史,启迪人民。

地方志是记述一个行政区域的自然、社会的历史和现状的“官修书”,被称为“一方之总览”。修志在我国已有两千年历史,代代相传,从未间断过,为历代所重视,是中华民族的优良文化传统。甘肃早期的地方志书,据记载有汉代的《凉州异物志》、北凉的《凉州记》、晋代的《西河记》、唐代的《沙州志》、宋代的《沙州记》等,多数

散佚或为残卷。元代有《甘肃图志》。清代、民国时期的地方官府都组织过专门机构编纂地方志书。仅通志就有：清代公元1728年到1736年奉敕纂修《甘肃通志》，刘于义刊行，李迪等编纂，为《四库全书》本。1908年至1911年纂修《甘肃新通志》，长庚监修，安维峻纂，全书100卷。1929年至1936年纂修《甘肃通志稿》，1936年定稿，未刊行，130卷，抄本120册，刘郁芬修，杨思、张维等纂。

党和政府对地方志的编纂利用极为重视。早在1941年《中共中央关于调查研究的决定》中，就要求各根据地收集县志、府志、省志，加以研究；还责成各地委、县委写名人列传。毛主席曾指出：“打胜仗在知情势，如果把地方的山川气候、物产资源、风俗民情等情况掌握好，就能取得胜利。”新中国成立后，党和国家的老一辈无产阶级革命家多次提出整理旧志和编纂新志的问题。1956年，国家把地方志工作列入了全国科学规划，并在全国范围内掀起了一个编纂新方志的热潮。1959年3月，甘肃省委成立了以张仲良同志任主任委员的《甘肃新志》编纂委员会，写出了部分初稿。上述这些志书、志稿，是前人为我们留下的宝贵文化遗产。时值社会主义新的历史时期，很有必要用新的观点、新的资料、新的方法和新的体例，编纂一部新的甘肃省志。

国家“六五”、“七五”计划，把编纂地方志列为哲学、社会科学的重点课题，建立健全了中国地方志指导小组。国务院多次下文，把修志工作正式纳入各级政府的工作议程。1983年5月，甘肃省第六届人民代表大会第一次会议审议通过了《关于重视编修甘肃地方史志的决议案》。省委于1984年2月决定成立甘肃省地方史志编纂委员会，负责组织省志编纂和指导州、市、县志的编写工作。省人民政府批转了1986~1990年甘肃地方志编纂工作规划，指出：“编纂地方志是承上启下，继往开来，服务当代，有益后世，功盖千秋的一件大事，对于促进我省两个文明建设有着重要的意义。”省委、省人大、省政府的主要负责同志亲莅省志编委会会议，作了许多重要

讲话,带动了全省省级 82 个委、办、厅、局中的党政领导同志,形成了 1600 余名党政干部、专家学者、工程技术人员组成的修志队伍,投入到编纂《甘肃省志》的工作中去。出现了党委重视,政府主持,各方配合的修志局面。5 年多来,锲而不舍,艰苦奋斗,终于功业垂成。

《甘肃省志》的指导思想,是以马列主义、毛泽东思想为理论基础,坚持党的十一届三中全会以来和十三届四中全会所确定的路线、方针、政策,坚持四项基本原则和以党的十一届六中全会《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳。《甘肃省志》以社会主义的历史和现状为主体内容,尊重历史,服务当代,充分反映“没有共产党就没有新中国”,“只有社会主义才能建设新中国”这个现代历史发展的基本规律;作为一方之信史,必须以翔实的资料客观地记述甘肃的历史和现实。

《甘肃省志》由概述、大事记、专志各卷、人物、附录共 73 卷组成。概述综述省情,总摄全志;大事记纵贯古今,略古详今,记述省内大事、要事;各专志门类齐全,横跨百科;人物志设人物传及烈士英名录;附录收集单项性的重要资料。全志以文为主,辅以表、图和照片,图文并茂,以体现时代特点。志书遵循实事求是的科学态度,引用可靠真实的资料,包括各种档案、正史、志书、旧闻等,并经过精心筛选、考证鉴别后载入,力求朴实、严谨、科学。新编《甘肃省志》是一项重大的文化建设工程,全志约二千万字,是一部卷帙浩瀚的资料汇集和百科文献。

在《甘肃省志》出版发行之际,我们全体修志的同志怀着十分喜悦的心情,把这部志书奉献给全省党、政、军和各界同志,为全面正确地认识甘肃,借鉴历史经验,从中找出带规律性的东西,以指导现实工作。《甘肃省志》出自各行各业众人之手,限于编辑水平,疏漏不足之处在所难免,多有不尽人意之处,希望各界人士予以指正。

1989 年 8 月 12 日于兰州



甘肃省志

· 公安志 ·

序

王金堂

《甘肃省志·公安志》，按照甘肃省地方史志编纂委员会的总体规划和公安部的指示精神，在省公安厅党组（党委）暨厅《公安志》编纂领导小组的直接领导下，经全省公安机关通力合作，业已编辑出版。这是甘肃公安史上的一件大事，也是我省社会主义精神文明建设的一个可喜成果，是值得庆贺的。

警察是国家的组成部分。自有阶级以来，警察始终存在于各个历史时期的各种类型的国家中，尽管它的形式多种多样，但它对社会的作用，即专政的职能和管理的职能则是普遍的。剥削阶级国家的警察是镇压广大劳动群众、维护反动统治秩序的工具。我国的人民警察（公安）创建于新民主主义革命时期；新中国成立后，在全国范围内废除国民党警察制度的基础上，建立了人民公安机关。它是人民民主专政的重要工具之一，是武装性质的国家治安

行政力量和刑事侦查机关。它坚持全心全意为人民服务的宗旨，忠实履行“打击敌人，保护人民，惩罚犯罪，服务四化”的神圣使命。数十年来，甘肃人民公安机关在中国共产党和人民政府领导下，紧紧围绕党和国家的中心任务，依靠广大人民群众，开展各项公安保卫工作，为巩固人民政权，保卫经济建设，保护人民利益，保障国家安全，做出了重大贡献。广大公安干警不愧为人民的忠诚卫士！

《甘肃省志·公安志》在马列主义、毛泽东思想指导下，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义观点，本着“贯通古今，详今略古，重在当代”的原则，力求政治性与资料性、完整性与保密性、严谨性与可读性、连续性与阶段性、记事与记人的统一，全面、系统、准确、翔实地记述了甘肃公安的历史与现状，着重反映人民公安的先进性，特别是80年代改革和加强公安工作所取得的成就。对旧警，则充分暴露其反动本质，多角度地反映它的活动，既不割断历史，又有强烈对比。《甘肃省志·公安志》按照“以类系事，事以类从”、“横排竖写”、“纵不断线，横不缺项”的传统志体和编纂社会主义新方志的要求，从甘肃公安的现实出发，前置“概述”，揭示甘肃警察制度演进的大势，评述新旧警制的优劣得失；主体部分设五大篇，篇章节目以事命题，层层相辖，述、志、录、例、图、表、照等多种体裁形式融为一体，较好地容纳了“甘肃公安”上下千百年间大量的史料史实。

编修省志公安志是甘肃省历史上的第一次，它是一项严肃的政治任务和艰巨的系统工程。广大编修人员为此付出了艰辛的劳动。尽管本志尚有不足之处，但它仍不失为一部较好的资料性著述。

在中国共产党领导下，我国的社会主义现代化建设事业正以前所未有的气势全面展开。在现阶段，我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。由于国内的因素和国际的影响，阶级斗争在一定范围内长期存在，在某种条件下还有可能激化。因此，搞好社会治安，是关系广大人民群众切身利益，保证社会稳定和经济发展的大事。在本志出版前夕，1992年8月15日，江泽民总书记视察甘肃时，接见了省公安厅及武警甘肃省总队处（团）以上领导干部，并分别为公安厅、武警总队题词：“加强公安工作，维护社会稳定”，“陇原卫士丝路哨兵”。在新的历史时期，公安工作必须紧紧围绕经济建设这个中心，坚持改革、开放，坚持四项基本原

则，强化人民民主专政职能，依靠专门机关和广大群众的紧密结合，坚持综合治理，坚决打击敌对势力和各种刑事犯罪活动，努力创造一个安定的社会环境，为社会主义现代化建设服务。公安机关必须加强自身的改革，推进革命化、正规化、现代化建设，适应新形势的需要。我相信，《甘肃省志·公安志》的出版，将为改革和加强人民公安工作提供有益的历史借鉴。希望各级公安机关充分利用这本志书，加强广大干警的史情教育，发扬革命传统，团结、廉洁、求实、勤奋、创新，争取更大的光荣！

一九九二年十一月十日



甘肃省志

· 公安志 ·

凡 例

一、《甘肃省志·公安志》“凡例”遵循省志总凡例与甘肃公安志实际订定。

二、指导思想。本志以马列主义、毛泽东思想为指针，运用辩证唯物主义和历史唯物主义，坚持实事求是的原则和阶级分析的方法，全面反映甘肃公安的治安行政和专政职能。新旧警制及其活动的联系与替代，寓于记述之中；某些旧警活动不便与当代公安平行记述，则入附记。

三、结构。本志按内部职能分类，以今溯古，通合古今，设“概述”及“警制”、“保卫”、“侦查”、“治安”、“内卫”5篇，19章，69节，223目，均以事命题，力求“横不缺项”；以“目”或“节”为基本记述单位，力求“纵不断线”。

四、称谓。本志使用“公安”、“警察”、“警卫”、“保卫”、“保安”、“武警”、“内卫”等名称，均按当时情形，其义概属当今之“公安”，故名“公安志”。地理名称、历代政权、职官，亦照当时用语。历代纪年，在基本记述单

元内第一次出现时，加注公元纪年。

五、断限。本志贯通古今，详今略古，重在当代。上限不限，下限断止1990年。个别记述稍有延伸。

六、人物。本志收录人民公安省公安厅副厅级以上干部，武警总队三部正职以上干部；陕甘宁边区县保安（保卫）科（局）、股长，保卫（警卫）队长、指导员以上负责人。革命烈士和省、部级命名的英模人物、一等功荣获者，分入“烈士”、“功模”名录。他们的事迹以及其他公安干警、群众治安积极分子的突出贡献，本“以事系人”原则，分别记入有关条目。清末巡警、民国警特头面人物，录至省级（省会）警特机关主官，他们的活动记入有关史实。

七、体裁。本志“概述”纵写“甘肃公安”历史发展全貌，横连内部各项业务，勾勒特点，综说利弊，彰明因果。主体部分以“志”为主，辅以图表、附记、照片。各种案例、事例、统计表式与正文衔接，文例（表）相交，文例（表）融合。各篇、章、节下设无题小引，或勾玄提要，或概述前史，或反映无法分记之史实，均为“志”之组成部分。

八、资料。本志资料主要来自国家、地方档案和公安机关内部档案，参以图籍、报刊资料，访问、回忆录，以及文物研究成果，经考证鉴别后载入。反映人民公安各项业务活动的数据，以省公安厅历年统计、报告为准。

九、章法。按规范的语体文、记述体，力求严谨、朴实、简明。

十、本志限国内政法系统内部发行。收录的史料史实仅供内部参用，未经许可，不得公开转引。