

黨的組織工作問答

中共中央組織部研究室

823

人 民 出 版 社

党的組織工作問答

中共中央組織部研究室

人 民 出 版 社

一九五八年·北京

党的組織工作問答
中共中央組織部研究室

*

人民出版社出版（北京朝陽門大街320號）

北京市書刊出版登記證出字第1號

工人出版社印刷廠印刷 新華書店發行

*

開本787×1092公厘 $\frac{1}{32}$ ·印張 $\frac{5}{8}$ ·字數30,000

1959年12月第1版

1959年12月北京第1次印刷

印數00,001—50,000

統一書號，3001·601

定 價： 0.19 元

前 言

为了适应許多做党的組織工作的同志的要求，我們編写了这本小冊子。我們的編写工作是在1957年10月开始的，这中間曾經因为忙于其他工作，擱了一个时期。在編写过程中，我們力求使它能够切合实际，解答比較完滿。但是，由于我們今天正处在“一天等于二十年”的偉大时代，我国的社会主义建設事业正在瞬息千变地向前跃进，而随着政治形势的迅速發展，党的組織工作中也不断地出現了新的情况，提出了新的問題，所以，在这本小冊子中，虽然編写了一些当前形势下提出的新的問題，但还有許多新的問題，尙待研究，沒有包括进去。同时，由于我們的水平所限，在解答的各种問題中，也难免有不妥当的地方。現在，根据許多同志的要求，我們先把它付印了，希望讀者在閱讀之后，随时提出批評和意見，以便我們将来再作补充修正。

中共中央組織部研究室

1958年10月

目 录

一 总 类

1. 什么叫党的政治路线和党的组织路线? 1
2. 党的政治路线和党的组织路线的关系怎样? 4
3. 党的组织工作同党委组织部的工作有什么区别? 7
4. 在社会主义建设时期, 党的组织工作的任务和党委组织部的任务是什么? 8
5. 党的宣传工作和党的组织工作的关系怎样? 10
6. 上级党委组织部同下级党委组织部之间是什么关系? 12

二 干部工作

7. 党的干部工作路线是什么? 13
8. 为什么说干部参加体力劳动和参加基层单位工作是培养锻炼干部的一种最重要的最好的方法? 16
9. 为什么必须根据“德才兼备”的原则来选拔使用干部? “德才兼备”的干部政策同党对干部提出的“又红又专”、“红透专深”的要求有无区别? 18

10. 为什么干部不仅要向“紅透專深”的道路迈进,而且要向“多面手”的方向發展?.....21
11. 如何理解干部共产主义化? 如何理解干部地方化和少数民族地区干部民族化?23
12. 如何才能全面地、正确地了解干部?.....25
13. 为什么要审查干部?27
14. 为什么要对干部进行鉴定?怎样进行干部鉴定?.....28
15. 为什么不容許私人引进干部?29

三 党 員

16. “八大”党章中規定的党员义务是什么? 在这方面比“七大”党章增加了那些新的内容?30
17. “八大”党章中規定的党员权利是什么? 在这方面比“七大”党章增加了那些新的内容?31
18. 为什么必須严格履行入党手續? 在履行入党手續的时候應該注意那些問題?33
19. 入党介紹人对党和被介紹入党者負有什么責任?35
20. 新党员入党为什么要規定預备期?36
21. 預备党员的預备期,从什么时候算起?預备党员預备期滿,支部大会因故延期討論他的轉正問題的时候,他的党龄應該从什么时候算起?.....37
22. 支部大会討論申請入党者入党問題的时候,申請入党者和入党介紹人是否必須参加? 支部大会討論預备党员轉正問題的时候,預备党员是否必須参加?38

23. 黨員为什么必須繳納党費？	39
------------------------	----

四 党的組織机构和組織制度

24. 什么叫党的民主集中制？	40
25. 为什么說各級党的代表大会是各級党組織的 最高領導机关？党的各級代表大会的职权、 任务是什么？	42
26. 什么叫党代表大会的常任制？为什么要实行 常任制？	43
27. 党的基層組織的代表大会为什么不实行 常任制？	44
28. 党的各級代表大会的代表名額如何規定？代 表是否要有一定的条件？	45
29. 党的各級代表大会的代表和党委委員如何产 生？	46
30. 选举出席上級党代表大会的代表的时候，被 选人是否只限于本級代表大会所屬範圍以內 的黨員？	47
31. 各級党的代表大会閉会期間，党代表大会的 代表的职权和任务是什么？	48
32. 党代表大会实行常任制后，代表的改选、补选 問題如何解决？	49
33. 各級党的委員會为什么必須实行集体领导和 个人負責相結合的制度？	50
34. 党的組織形式为什么必須适应于政治形势和 政治任务？	53

35. 地方党的委员会、常务委员会、书记处三者相互间的关系如何？它们的职责范围是什么？……55

五 党的基层组织

36. 什么叫党的基层组织？党的基层组织的任务是什么？……57
37. 怎样建立党的基层组织？……58
38. 党小组的任务和作用是什么？……60
39. 党的基层组织的委员会的书记与党委委员之间是否存在领导与被领导的关系？……61
40. 机关中党员负责干部是否必须参加支部党员大会和小组会？……62
41. 党的基层组织举行会议通过决议的时候，票数的多少是根据应到会的人数来计算，还是根据实到会的人数来计算？……63

六 党的纪律

42. 党的组织怎样对违反党的纪律的党员执行处分？预备党员违反党的纪律，应该如何处理？……64
43. 撤销党内职务的处分应该怎样解释和怎样执行？……66
44. 对受行政处分的党员，是否要给予党纪处分？……67
45. 处分党员由那一级党组织决定和批准？处分党员应该经过什么手续？……67
46. 支部为什么不能决定给予党的县以上的委员会的委员和候补委员以撤销党内职务、留党

察看、开除党籍的处分，这样是否意味着他們
可以不受支部的监督？……………70

47. 为什么党的組織在討論和决定对于一个黨員
的处分的时候，一般地應該通知受处分的本
人到会进行辯护？犯錯誤的黨員在支部大会
通过对他的处分决定的时候，本人有无表决权？…71

七 党外組織中的党組

48. 为什么要在党外組織中建立党組？……………72

49. 党組的任务是什么？……………73

50. 党委各部門与相当的党外組織中的党組有无
领导关系？上級党外組織中的党組与下級党
外組織中的党組有无领导关系？党組与所在
机关中党的基層組織有无领导关系？……………75

一 总 類

1. 什么叫党的政治路綫和党的組織路綫？

把馬克思列宁主义的普遍真理同中国革命斗争的具体实践密切地结合起来，是我們党一贯的思想原则。我們党的政治路綫和組織路綫都是这两者密切相结合的产物。党的政治路綫，就是从中国社会与中国革命的实际情况出发，从中国人民的客观需要出发，应用馬克思列宁主义的普遍真理进行分析研究之后所规定的革命任务、革命过程中的阶级关系和阶级力量的配备、革命的主要斗争形式和各个时期的主要口号、以及这些主要斗争形式和主要口号怎样因时因地进行必要的转变。而党的組織路綫，则是根据党的政治路綫来规定的組織工作的原则和方针。

我們党的党章的总綱，是党的最基本的政治綱領和組織綱領。它规定了党在各个时期的政治路綫和組織路綫的基本内容。例如，党在社会主义革命和社会主义建设时期的政治路綫和組織路綫的基本内容，在党的第八次全国代表大会所通过的党章的总綱中就已经有了明确的规定。

“八大”党章的总綱指明：中国共产党的目的“是在中国实现社会主义和共产主义。”“在从中华人民共和国成立直到社会主义社会建成的过渡时期中，党的总任务（就是）要完成对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，逐

步实现国家的工业化。”等等，都是党的政治路线的基本内容。“八大”党章总纲中所规定的党在过渡时期的总路线和总任务，经过几年来的贯彻执行，已经有了很大的发展。党的“八大”二次会议所规定的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线，就是过渡时期总路线和总任务的继续和发展。它的基本点是：“调动一切积极因素，正确处理人民内部矛盾；巩固和发展社会主义的全民所有制和集体所有制，巩固无产阶级专政和无产阶级的国际团结；在继续完成经济战线、政治战线和思想战线上的社会主义革命的同时，逐步实现技术革命和文化革命；在重工业优先发展的条件下，工业和农业同时并举；在集中领导、全面规划、分工协作的条件下，中央工业和地方工业同时并举，大型企业和中小型企业同时并举；通过这些，尽快地把我国建成为一个具有现代工业、现代农业和现代科学文化的伟大的社会主义国家。”这条社会主义建设的总路线，集中地反映了我国人民的迫切愿望和我国革命实践的客观规律。它是几年来我国人民革命斗争和建设经验的总结，是马克思列宁主义的普遍真理和我国革命和建设的具体实践相结合的又一光辉典范。这条总路线，就是党在目前时期的政治路线的最基本的内容。

“八大”党章的总纲指明：“中国共产党的组织原则是民主集中制。这就是在民主基础上的集中和在集中指导下的民主。”“党是阶级的最高组织，它必须努力在国家生活的各个方面发挥它的正确的领导作用和核心作用，反对任何降低党的作用和削弱党的统一的分散主义倾向。”“党的团结和统一，是党的生命，是党的力量的所在。经常注意维护党

的團結，巩固党的統一，是每一个黨員的神聖職責。”“中國共產黨和它的黨員必須經常用批評和自我批評的方法揭露和消除自己的缺點和錯誤，以教育自己和人民。”“黨必須防止和抵制資產階級的、小資產階級的思想作風的侵蝕，防止和克服黨內任何右的和‘左’的機會主義傾向。”等等，都是黨的組織路線的基本內容。

黨的政治路線和組織路線都離不開黨的群眾路線。毛澤東同志屢次教導我們，在一切工作中都要採取群眾路線。他說：我們共產黨人與最廣大的人民群眾取得最密切的聯繫，是我們區別於任何其他政黨的一個顯著的標幟。我們黨一貫是重視群眾路線的，在黨的第七次全國代表大會和第八次全國代表大會所通過的黨章的總綱中都特別強調了黨的群眾路線。例如“八大”黨章總綱中指出，黨必須不斷地發揚黨的工作中的群眾路線的傳統。指出：“黨的領導能否保持正確，決定於黨能否把群眾的經驗和意見，經過分析和概括，系統地集中起來，變為黨的主張，又經過黨在群眾中的宣傳和組織工作，變為群眾自己的主張和行動，並且在群眾的行動中對黨的主張加以檢驗、補充和修正。黨的領導的責任，就是要善於在這個‘從群眾中來，到群眾中去’的無限反復的過程中，使黨和群眾的認識不斷地提高，使黨和人民的事業不斷地前進。”我們黨的正確的政治路線和組織路線，正是貫串着這樣一種“從群眾中來，到群眾中去”的群眾路線。黨的正確的政治路線和組織路線，不但是根據最大多數人民的最大利益來規定的，是代表了最大多數人民的要求，符合最大多數人民的需要的，而且黨的正確的政治路線和組織路線，必須通過黨的組織和黨員在人民群眾中

的活动，通过人民群众在党的领导下的自觉的努力来貫徹实现。因此，刘少奇同志在“論党”中說：“党的群众路綫，是我們党的根本的政治路綫，也是我們党的根本的組織路綫。”

2. 党的政治路綫和党的組織路綫的关系怎样？

党的政治路綫和組織路綫是密切不可分的。政治路綫决定組織路綫，而組織路綫則服务于政治路綫，是实现政治路綫的保証。党的政治路綫是首要的事情，它决定革命事业發展的方向，是党制訂各方面工作的方針政策的依据。但是，仅仅有政治路綫是不够的。当党的政治路綫明确地規定了以后，事业的成功，还要取决于組織工作，取决于組織斗争。也就是說，还應該根据所規定的政治路綫来規定它的組織路綫，根据党內外的情况，采取一系列的組織措施，来保証政治路綫的貫徹实现。沒有政治路綫，固然不会憑空产生一个組織路綫；只有政治路綫，而沒有保証实现它的組織路綫，那末，这个政治路綫也是空的。

党的政治路綫和組織路綫是一致的，有了什么样的政治路綫，就必然会有与它相适应的組織路綫。正如刘少奇同志在“論党”中所說的：“不能設想，政治路綫是正确的，組織路綫却是不正确；反之，組織路綫正确了，政治路綫却是不正确；要把二者互相孤立起来是不可能的。”从我們党的历史来看，当陈独秀的右傾机会主义路綫和其他“左”右傾机会主义路綫占統治地位的时候，就不但在它的政治路綫上表现为投降主义的或者冒險主义的，而且在它的組織路綫上表现为宗派主义的或者关门主义的。这些錯誤的政治

路線統治的時間越長，那末，這些錯誤的組織路線的為害也就越大。因為錯誤的政治路線，必然要找到錯誤的組織路線來為它服務。為了要維持錯誤的政治路線的統治，錯誤的組織路線就不惜破壞黨內民主集中制的基本原則，取消黨內批評和自我批評的民主精神，甚至實行家長制度。它使黨內自覺的鐵的紀律變成機械的紀律，它對待黨員干部的正确意見，不是支持而是打擊，對於黨員干部的積極性和創造性，不是鼓勵而是壓制。這就造成了在黨內嚴重的宗派主義傾向和在黨外嚴重脫離廣大群眾的現象，從而極大地削弱了黨和人民的革命事業。

同黨的历史上一切錯誤的路線相反，毛澤東同志在黨的各個時期不但規定與堅持了正确的政治路線，正確地進行了反對與克服各種機會主義的鬥爭，而且也規定與堅持了正确的組織路線。這就是把黨的建設提到思想原則和政治原則的高度，堅持無產階級思想的領導；這就是堅持严格的民主集中制，既反對不正當地限制民主，也反對不正當地限制集中；這就是從全黨團結的利益出發，堅持局部服從全体的原則，反對與克服宗派主義和山頭主義等錯誤傾向；這就是堅持真理的原則性和服從組織的紀律性相結合，正確地進行黨內鬥爭和正確地保持黨內團結相結合。毛澤東同志這條密切聯繫群眾的正确的組織路線和他代表人民群眾利益的正确的政治路線是統一不可分的。黨的历史証明，凡是違背了毛澤東同志的政治路線的人，也一定同時違背了毛澤東同志的組織路線。

政治路線和組織路線是一致的，這是基本的經常的狀態。但是，在特殊的情況下，政治路線和組織路線有時也不

完全一致。这正如刘少奇同志在“論党”中所指出的“政治路綫与組織路綫之間，可能發生某些部分的暫时的不調和現象。”在什么样的情况下會發生这种不調和的現象呢？一种情况是，当着一种錯誤的路綫刚开始被克服的时候，正确的路綫虽然已經基本上代替了錯誤的路綫，黨員干部虽然已經基本上認識和掌握了正确的路綫，但是由于錯誤路綫的影响一时还没有完全被消除，它在黨員干部的思想作風上还会有某些殘余存在，这时候，政治路綫和組織路綫之間就可能發生某些部分的暫时的不調和現象。另一种情况是，在正确的路綫之下，当着革命形势向前發展，党的政治路綫也进一步發展的时候，要求党在斗争形式、組織形式和指导方法上也有某些改变，以便适应革命形势發展的需要，但是，党的組織和干部在实际工作中往往不能迅速地普遍地采取措施来适应这种需要。这时候，在某些地方就可能在政治路綫与組織路綫之間發生一些暫时的不調和現象。由于这种現象是在正确的路綫之下發生的，所以它和前一种情况下所發生的不調和現象性質是不同的。

但是，政治路綫和組織路綫之間的不調和現象，不管是在那种情况之下發生的，它都只能是部分的和暫时的，都是很快就可以被消除的。在前一种情况下，既然党已經糾正了錯誤的路綫，采取了正确的路綫，那末，錯誤路綫的殘余影响和由此而發生的政治路綫和組織路綫之間的不調和現象，就一定会很快地被消除掉。在后一种情况下，某些地方的斗争形式、組織形式和指导方法一时赶不上形势發展的要求，更是革命胜利形势迅速發展中所难于避免的。在党的正确领导下，这种現象也一定会很快地被克服掉。

3. 党的組織工作同党委組織部的工作有什么区别？

党的組織工作所涉及的范围是非常广泛的。可以这样说，凡是組織人民群众去实现党的政策和決議的工作，都是党的組織工作。党是工人阶级的先鋒队，为了胜利地完成人民革命事业，就必须發展和巩固党的队伍，提高党的战斗力。在革命的过程中，为了組織人民群众去完成党所规定的任务，就必须研究和解决这样一些问题，例如选择什么样的組織形式和斗争形式，采取什么样的工作步骤和指导方法，如何組織力量，如何培养訓練干部和挑选什么样的干部去进行工作，以及檢查工作的执行情况，等等。所有这类的工作，都是属于党的組織工作。

党委組織部的經常业务，主要是进行干部工作、党员管理工作和檢查有关党的組織工作的政策、決議的执行情况等。这些工作只是党的組織工作的几个重要方面，而不是全部党的組織工作。党的組織工作向来是在党委领导下，由各个部門、各个單位共同来进行的，由全党来进行的。党的組織工作的范围，要比党委組織部工作的范围寬广得多，党委組織部所进行的工作，不过是党的組織工作中的一部分工作。

区别开这一点很重要。有些党委組織部的同志，把党委組織部的工作看成是党的全部組織工作，看不見和不了解別的部門、別的單位也在做党的組織工作，总想去做一些本来是應該或者可以由別的部門、別的單位办理的工作，而对于真正需要組織部研究处理的工作，反而研究处理得不够。有的同志甚至認為，党委組織部可以而且應該組織和

带动全党来进行党的組織工作。显然，这都是不正确的。他們所以有这样的看法，一个重要的原因，就是把党的組織工作同党委組織部的工作混为一談，而沒有加以区别。他們把党的組織工作看得窄了，把党委組織部的工作看得寬了。党委組織部不可能做全党的組織工作。党委組織部如果竟然代替了全党的工作，代替了党委的工作，那就是超越了自己的职权，違反了党的組織原則。

当然，如果看輕了党委組織部的工作也是錯誤的。党委組織部是党委在党的組織工作方面的助手和參謀部。它在党委的领导下，同党委其他部門一起，担負着党的組織工作的几个重要方面的工作。同时，它还担負着一些特定的工作，例如，对于挑选、提拔和培养干部、發展和巩固党的队伍、研究与改进党的組織形式負有綜合研究的責任，对于党的代表大会制度的执行情况負有了解和研究的責任等。另外，它还办理一些党委其他部門不便于办理的工作。党委組織部應該主动地取得党委的領導，加强同党委各个部門和其他有关單位的协作和配合，依靠全党，依靠群众，来做好自己所担負的工作。

4. 在社会主义建設时期，党的組織工作的任务和党委組織部的任务是什么？

当我国人民已經取得了經濟战綫、政治战綫和思想战綫上的社会主义革命的基本胜利，和經過第一个五年計劃的建設，已經奠定了社会主义工业化的初步基础以后，1958年，党規定了鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫。这条社会主义建設总路綫，是党在过渡时期