

# 外国人

## 在中国就业管理工作手册

劳动和社会保障部培训就业司 编

中华工商联合出版社

# 外国人在中国就业管理 工 作 手 册

劳动和社会保障部培训就业司 编

中华工商联合出版社

责任编辑：王国瑞

封面设计：童行侃

### 图书在版编目 (CIP) 数据

外国人在中国就业管理工作手册/劳动和社会保障部  
培训就业司编. —北京：中华工商联合出版社，2001.4  
ISBN 7-80100-759-X

I. 外… II. 劳… III. ①外国人-就业政策-中国  
-手册 ②外国人-劳动就业-劳动管理-中国-手册  
IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 21556 号

**中华工商联合出版社** 出版、发行

北京东城区东直门外新中街 11 号

邮编：100027 电话：64153909

北京市卫顺印刷厂印刷

新华书店总经销

---

850 × 1168 毫米      8 印张      180 千字

2001 年 4 月 第 1 版      2001 年 4 月 第 1 次印刷

ISBN 7-80100-759-X/F·308

定 价：18.00 元

# 前 言

改革开放以来，我国在充分利用外资和引进国外先进技术的同时，聘请了许多外国高级技术、管理人员，对我国经济发展起到了积极作用。随着改革开放的深入发展以及我国加入国际经济贸易组织，国家鼓励外商来中国投资，在引进国外先进技术的同时，鼓励国外高级技术、管理人员来中国，并随着国际间交流的不断扩大，将会有越来越多的外国人到中国就业。国家赋予各级劳动保障部门负责制定境外公民入境就业的管理政策，加强对外国人在中国就业管理工作是各级政府劳动保障部门的重要职责。

为做好外国人在中国就业管理工作，1996年，劳动部、公安部、外交部、对外贸易经济合作部联合颁布了《外国人在中国就业管理规定》，明确规定对来中国就业的外国人实行就业许可制度，从申请、签证、入境、订立劳动合同、办理就业证和居留证件等各个环节进行规范化管理，逐步将外国人在中国就业管理工作纳入了法制化轨道。各地在做好外国人就业管理工作的实践中，也探索了许多成功的做法和经验。

外国人在中国就业管理，是一个政策性很强的工作，涉及诸多方面内容，需要与多部门协作配合。为了帮助工作在外国人就业管理第一线的同志们熟悉理解国家政策，提高政策水平和业务素质，做好外国人在中国就业管理工作，应广大实际工作者的要求，我们组织有关人员编写了这本《外国人在中国就业管理工作手册》。该《手册》编录了外国人在中国就业管理工作的有关政策，与外国人在中国就业管理工作息息相关的出入境管理、卫生检疫等知识和政策，国家有关法律法规，同时还收录了一些国外的作法和有关证件证书的式样。

本书由刘丹华、尹建堃、高林、陈灼儒、李祥伟编写，在编写过程中，参阅了大量的书籍和资料，并得到了深圳市劳动局的大力支持，在此，表示衷心感谢。

编者

2000年12月

# 目 录

## 第一部分 外国人就业管理有关政策

|                          |        |
|--------------------------|--------|
| 一、外国人在中国就业的有关原则 .....    | ( 3 )  |
| 1. 外国人在中国就业的原则 .....     | ( 3 )  |
| 2. 外国人在中国就业的界定 .....     | ( 3 )  |
| 3. 对用人单位聘用外国人的要求 .....   | ( 4 )  |
| 4. 外国人在中国就业必须具备的条件 ..... | ( 4 )  |
| 5. 外国人在中国就业的管理机关 .....   | ( 5 )  |
| 二、外国人在中国就业许可制度 .....     | ( 6 )  |
| 1. 外国人在中国就业许可制度 .....    | ( 6 )  |
| 2. 办理就业许可证书需提供的文件 .....  | ( 6 )  |
| 3. 就业许可证书办理程序 .....      | ( 7 )  |
| 4. 办理职业签证 .....          | ( 8 )  |
| 5. 办理就业证、居留证件 .....      | ( 8 )  |
| 6. 免办就业许可证书的条件 .....     | ( 9 )  |
| 7. 免办就业许可证书和就业证的条件 ..... | ( 9 )  |
| 三、外国人在中国就业的劳动管理 .....    | ( 11 ) |
| 1. 劳动合同管理 .....          | ( 11 ) |
| 2. 就业证、居留证件的管理 .....     | ( 11 ) |
| 3. 违规处理 .....            | ( 13 ) |

|                                                 |      |
|-------------------------------------------------|------|
| <b>四、其他有关外籍人员就业手续的办理</b>                        | (14) |
| 1. 外籍投资者                                        | (14) |
| 2. 未持职业签证入境的外商投资企业外国高级管理人员                      | (14) |
| 3. 未持职业签证入境的外国企业常驻代表机构的首席代表、代表                  | (14) |
| 4. 与我国互免签证国家人员来中国就业                             | (15) |
| 5. 外国商会聘请外籍人员                                   | (15) |
| 6. 未取得居留证件的外国人、在中国留学、实习的外国人及持职业签证外国人的随行家属       | (15) |
| 7. 外国旅游部门常驻中国代表机构外籍工作人员                         | (16) |
| 8. 外国人在中国异地流动就业                                 | (16) |
| 9. 按照我国与外国政府间、国际组织间协议、协定, 执行中外合作交流项目受聘来中国工作的外国人 | (17) |
| 10. 外国驻中国使、领馆和联合国系统、其他国际组织驻中国代表机构人员的配偶          | (17) |

## **第二部分 有关涉外知识和政策**

|                 |      |
|-----------------|------|
| <b>一、涉外经济知识</b> | (21) |
| 1. 国际经济合作       | (21) |
| 2. 跨国公司         | (22) |

|                            |      |
|----------------------------|------|
| 3. 中外合资经营企业 .....          | (24) |
| 4. 中外合作经营企业 .....          | (27) |
| 5. 外资企业 .....              | (31) |
| 6. 国际工程承包 .....            | (34) |
| 7. 补偿贸易 .....              | (34) |
| 8. 企业工商登记管理 .....          | (35) |
| 9. 中国服务业对外开放 .....         | (38) |
| 10. 中国指导外商投资服务业的产业政策 ..... | (39) |
| <b>二、国籍</b> .....          | (44) |
| 1. 国籍的取得与丧失 .....          | (44) |
| 2. 我国国籍法的基本原则和国籍认定 .....   | (45) |
| <b>三、护照</b> .....          | (47) |
| 1. 护照的种类 .....             | (47) |
| 2. 护照的形式和内容 .....          | (48) |
| 3. 我国不承认的几种护照 .....        | (48) |
| <b>四、签证</b> .....          | (50) |
| 1. 外国人入境签证的种类 .....        | (50) |
| 2. 外国人入境签证的办理 .....        | (51) |
| 3. 职业签证的返回签证和签证的加签 .....   | (54) |
| 4. 签证的互免与免办 .....          | (55) |
| 5. 签证的有效期与停留期 .....        | (55) |
| <b>五、卫生检疫</b> .....        | (57) |
| 1. 我国政府要求提供健康证明的对象 .....   | (57) |
| 2. 对入境签证交验健康证明的要求 .....    | (57) |
| 3. 外国人入境后健康证明的确认和健康检查      |      |

|                       |        |
|-----------------------|--------|
| .....                 | ( 58 ) |
| <b>六、居留</b> .....     | ( 59 ) |
| 1. 居留证件的种类 .....      | ( 59 ) |
| 2. 外国人申办居留证件的手续 ..... | ( 59 ) |
| 3. 居留证的迁移和取消 .....    | ( 59 ) |

### **第三部分 国外有关资料**

|                     |        |
|---------------------|--------|
| 一、国际劳务合作 .....      | ( 63 ) |
| 二、英国的劳动许可制度 .....   | ( 67 ) |
| 三、美国的劳动许可制度 .....   | ( 71 ) |
| 四、法国的劳动许可制度 .....   | ( 76 ) |
| 五、德国的劳动许可制度 .....   | ( 80 ) |
| 六、澳大利亚外国人就业管理 ..... | ( 84 ) |
| 七、新加坡外国人就业管理 .....  | ( 97 ) |

### **第四部分 常用法律法规**

|                                   |         |
|-----------------------------------|---------|
| 一、中华人民共和国劳动法 .....                | ( 105 ) |
| 二、中华人民共和国外国人入境出境管理法<br>.....      | ( 126 ) |
| 三、中华人民共和国外国人入境出境管理法实<br>施细则 ..... | ( 133 ) |
| 四、中华人民共和国国境卫生检疫法 .....            | ( 147 ) |
| 五、中华人民共和国外资企业法 .....              | ( 154 ) |

|                                                             |       |
|-------------------------------------------------------------|-------|
| 六、中华人民共和国中外合资经营企业法                                          | (158) |
| 七、中华人民共和国中外合作经营企业法                                          | (163) |
| 八、中华人民共和国企业劳动争议处理条例                                         | (169) |
| 九、外国人在中国就业管理规定                                              | (178) |
| 十、劳动部关于贯彻实施《外国人在中国就业<br>管理规定》有关问题的通知                        | (187) |
| 十一、公安部关于执行《外国人在中国就业管<br>理规定》有关事项的通知                         | (190) |
| 十二、劳动和社会保障部关于加强外国人在中<br>国就业管理工作有关问题的通知                      | (194) |
| 十三、中华人民共和国外交部关于外国驻中国<br>使领馆和联合国系统组织驻中国代表机<br>构人员的配偶在中国任职的规定 | (197) |
| 十四、台湾和香港、澳门居民在内地就业管理<br>规定                                  | (201) |

## 第五部分 有关证件、证书式样

|                    |       |
|--------------------|-------|
| 1. 外国人就业许可证书       | (209) |
| 2. 外国人就业证          | (211) |
| 3. 外国人居留证          | (214) |
| 4. 外国人从事海上石油作业工作准证 | (219) |

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 5. 临时营业演出许可证 .....        | (222) |
| 6. 台港澳人员就业证 .....         | (224) |
| 7. 健康证明 .....             | (227) |
| 8. 护照中常见项目英中文对照 .....     | (230) |
| 9. 证照有效期的几种表述 .....       | (231) |
| 10. 中西文月份一览表 .....        | (232) |
| 11. 部分国家(地区)名称英中文对照 ..... | (233) |
| 12. 中国与有关国家互免签证一览表 .....  | (239) |

## 第一部分

# 外国人就业管理有关政策



## 一、外国人在中国就业的有关原则

### 1. 外国人在中国就业的原则

中国政府鼓励外商来中国投资，鼓励中国劳动力市场短缺的、具有高级管理和技术的外国人来中国就业。为规范外国人在中国就业行为，保障合法就业的外国人权益，劳动部、公安部、外交部、对外贸易经济合作部于1996年1月22日联合颁布了《外国人在中国就业管理规定》，使外国人在中国就业管理工作走上了规范化、法制化道路。外国人在中国就业管理工作遵循以下基本原则：第一，引进外国人来中国就业，要以有利于促进我国改革开放、经济发展和维护我国公民的就业权利、保证社会稳定为出发点；第二，统筹考虑国内劳动力市场供求和就业状况，积极鼓励外国高级技术、管理人员来中国就业，严格控制一般劳务人员来中国就业；第三，对来中国就业的外国人实行就业许可制度，制定具体标准和范围，作为合法就业的依据；第四，加强外国人在中国就业的管理和监督检查，规范外国人在中国就业的出入境管理，将外国人在中国就业管理纳入法制化轨道。

### 2. 外国人在中国就业的界定

《外国人在中国就业管理规定》所规定的外国人，是指依照《中华人民共和国国籍法》规定不具有中国国籍的人员。

外国人在中国就业，是指没有取得定居权的外国人

在中国境内依法从事社会劳动并获取劳动报酬的行为。

### **3. 对用人单位聘用外国人的要求**

《外国人在中国就业管理规定》规定，用人单位聘用外国人从事的岗位应是有特殊需要，国内暂缺适当人选，且不违反国家有关规定的岗位。

有特殊需要，国内暂缺适当人选的岗位，其含义主要有以下两个方面：一是在本行业系统内部没有适合该岗位的人员；二是在劳动力市场上招不到合适的人员。

用人单位不得聘用外国人从事营业性文艺演出，但经文化部批准并持文化部签发的《临时营业演出许可证》进行营业性文艺演出的外国人除外。

《外国人在中国就业管理规定》同时规定，禁止个体经济组织和公民个人聘用外国人。

### **4. 外国人在中国就业必须具备的条件**

《外国人在中国就业管理规定》规定，外国人在中国就业必须具备以下条件：

- (1) 年满 18 周岁，身体健康；
- (2) 具有从事其工作所必须的专业技能和相应的工作经历；
- (3) 无犯罪记录；
- (4) 有确定的聘用单位；
- (5) 持有有效护照或能代替护照的其他国际旅行证件（简称代替护照的证件）。

上述第一项年满 18 周岁，指在中国就业外国人的最低年限；身体健康，指拟被聘用的外国人应有本国医

疗机构近期出具的健康证明。

上述第二项指拟被聘用的外国人应有从事其工作的专业技术和从事该工作两年以上的工作经历。

上述第四项国际旅行证件，指无国籍的人使用的代替护照的证件。

### **5. 外国人在中国就业的管理机关**

《外国人在中国就业管理规定》规定，各省、自治区、直辖市人民政府劳动保障行政部门及其授权的地市级劳动保障行政部门，是外国人在中国就业的管理机关，负责外国人在中国就业的管理工作。

劳动和社会保障部于 1998 年 12 月 15 日授权中国海洋石油总公司，对从事海上石油作业、不需登陆、有特殊技能的外籍劳务人员，由中国海洋石油总公司负责办理就业手续并实施劳动管理职能。

## 二、外国人在中国就业许可制度

### 1. 外国人在中国就业许可制度

为加强外国人在中国就业的管理，规范与此相关的就业和聘用行为，依法保护在中国就业的外国人及聘用外国人的用人单位的合法权益，我国政府对外国人在中国就业实行就业许可制度。用人单位聘用外国人，须为该外国人申请就业许可，经批准后，方可聘用。

外国人在中国就业许可制度分为申领《中华人民共和国外国人就业许可证书》（简称就业许可证书）、申办职业签证和办理《中华人民共和国外国人就业证》（简称就业证）、外国人居留证件三个方面。

经就业许可同意在中国就业的外国人，应持职业签证入境（有互免签证协议的，按协议办理），入境后取得就业证和居留证件，方可在中国境内就业。

### 2. 办理就业许可证书需提供的文件

就业许可证书是由负责外国人在中国就业管理的劳动保障行政部门，依法对用人单位拟聘用人员进行审批并准予在中国就业的证明文件。就业许可证书由各省、自治区、直辖市劳动保障行政部门或其授权的地市级劳动保障行政部门负责签发。

就业许可证书自签发之日起生效，有效期为6个月。

就业许可证书由国家劳动和社会保障部统一制作。

申请就业许可证书必须提供下列有效文件：